



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.06.2023 № 852

г. Томск

Об обращении Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу исключения требования об обязательности заключения концессионных соглашений в целях передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в муниципальной собственности

Рассмотрев проект обращения Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу исключения требования об обязательности заключения концессионных соглашений в целях передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в муниципальной собственности,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательной Думы Томской области к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу исключения требования об обязательности заключения концессионных соглашений в целях передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в муниципальной собственности, согласно приложению.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательной Думы Томской области Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш.

3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Законодательной Думы Томской области и Администрации Томской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области с просьбой поддержать обращение Законодательной Думы Томской области.

4. Обратиться к субъектам Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Законодательной Думы Томской области.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 29.06.2023 № 852

Обращение
Законодательной Думы Томской области
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу исключения требования об обязательности
заключения концессионных соглашений в целях передачи прав владения
и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения
и водоотведения, находящимися в муниципальной собственности

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Частью 3 статьи 28¹ Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) и частью 3 статьи 41¹ Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) установлено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по концессионным соглашениям, в случае если такие объекты введены в эксплуатацию более чем за 5 лет до даты опубликования извещения о проведении конкурса.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» одной из основных целей заключения концессионных соглашений является привлечение частных инвестиций. Однако заявленная цель правового регулирования не может быть достигнута во многих муниципальных образованиях ввиду отсутствия потенциальных участников конкурсов на право заключения договора концессии. Причем такая ситуация складывается не только в поселениях, но и в городских округах.

Заключение концессионного соглашения является целесообразным и экономически привлекательным для коммерческих организаций при наличии гарантий возврата инвестированного капитала и получения выручки, которые

возможны только в крупных населенных пунктах при наличии большого объема полезного отпуска коммунального ресурса, при этом в муниципальных образованиях с низкой плотностью населения предоставление коммунальных услуг зачастую носит исключительно социальный характер.

Так, на территории Томской области семь из шестнадцати муниципальных районов относятся к районам с низкой плотностью населения, более чем в 90 процентах населенных пунктов зарегистрировано в целом менее 5000 граждан, что делает непривлекательным вложение частных инвесторов в объекты коммунального хозяйства.

Часто объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения используются для обслуживания исключительно учреждений бюджетной сферы (школа, ФАП, детский сад, Дом культуры), поскольку значительная часть населения пользуется не центральным тепло- и водоснабжением, а водоразборными колонками, водой из собственных скважин и собственными системами отопления, особенно с учетом проведения в настоящее время масштабных работ по газификации населенных пунктов. Целью передачи права владения и (или) пользования такими объектами муниципальной собственности преимущественно является необходимость их текущего содержания, обслуживания и ремонта эксплуатирующей организацией.

Второй фактор, который существенно ограничивает возможности заключения концессионных соглашений на объекты коммунальной инфраструктуры, – ветхость сетей. В некоторых муниципальных образованиях степень их износа составляет более 70 %. Особенно остро эта ситуация проявляется в малочисленных поселениях, расположенных в отдаленных местностях.

Ремонт, реконструкция, модернизация объектов предполагает несение значительных затрат концессионером. При этом существующие правила формирования тарифов на коммунальные услуги не позволяют в полной мере использовать данный механизм в качестве источника компенсации инвестиционных затрат, а местные бюджеты являются высокودотационными.

Вместе с тем статьей 616 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что договором аренды может быть предусмотрена обязанность арендатора производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества. Кроме того, в соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса

Российской Федерации стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). Следовательно, условия о необходимости реконструкции объекта теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по соглашению сторон могут быть включены в договор аренды указанных объектов в случае необходимости проведения такой реконструкции.

Таким образом, цели реконструкции объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в полной мере могут быть достигнуты и путем заключения сторонами договора аренды.

Также законодательство Российской Федерации не предусматривает обязательного заключения концессионного соглашения для целей строительства объекта теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Строительство указанных объектов может производиться в рамках любых предусмотренных законом договоров, например, договора строительного подряда, соглашения о государственно-частном партнерстве и прочих.

Учитывая сложившуюся существенную дифференциацию муниципальных образований по степени привлекательности объектов коммунальной инфраструктуры для целей заключения концессионных соглашений, Законодательная Дума Томской области обращается к Вам, Марат Шакирзянович, с просьбой рассмотреть возможность предусмотреть в законодательстве Российской Федерации более гибкие условия для реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Так, Законодательная Дума Томской области предлагает исключить из федеральных законов № 190-ФЗ и № 416-ФЗ ограничения по заключению договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, и предусмотреть возможность заключения таких договоров при любых сроках ввода таких объектов в эксплуатацию.

Таким образом будет реализована возможность выбора наиболее оптимального способа передачи прав владения и (или) пользования находящимися в муниципальной собственности объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения исходя из особенностей конкретного муниципального образования и обеспечено право

органов местного самоуправления передавать указанное имущество по договорам аренды в тех случаях, когда передача его в концессию экономически неоправданна.