

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2023 № 107
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2023 г.

83. О проекте федерального закона № 366535-8 "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (о переносе срока вступления в силу запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках) - вносят сенаторы Российской Федерации В.И.Матвиенко, А.В.Кутепов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по защите конкуренции, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по защите конкуренции до 12 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по защите конкуренции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» мая 2023 г.

№ 83-ОЗ.169/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.05.2023 16:22
№366535-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л. в 1 экз;
3. Перечень актов федерального законодательства подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" на 1 л. в 1 экз;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

В.И. Матвиенко

А.В. Кутепов

Вх. № 1.1- 4540
26 МАЙ 2023

Вносится сенаторами
Российской Федерации
В.И. Матвиенко,
А.В. Кутеповым

Проект

№ 366535-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7803) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 1 слова "1 января 2025 года" заменить словами "1 января 2030 года";

б) в части 2 слова "1 января 2025 года" заменить словами "1 января 2030 года";

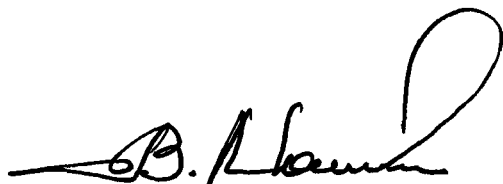


2) в части 2 статьи 4 слова "1 января 2025 года" заменить словами "1 января 2030 года".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении
изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных
унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите
конкуренции"

1. Текущая деятельность ГУП, МУП.

Действующая норма Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" (статья 3) содержит норму о ликвидации или реорганизации государственных и муниципальных унитарных предприятий до 1 января 2025 года.

Согласно информации, поступающей из регионов, указанная норма закона не учитывает негативные последствия ухода унитарных предприятий с социально значимых рынков, на которых практически отсутствуют частные предприятия. В данном случае речь идет о социально-значимых сферах деятельности, где необходимо ежедневное поддержание должного уровня обеспечения нужд населения качества жизни людей. К их числу, в частности, можно отнести обеспечение транспортными услугами населения, вывоз коммунальных бытовых отходов, оказания коммунальных услуг, уборку улиц и дорог, аптечное дело, предоставление дачного фонда в пользование льготным категориям граждан и т.д.

В сложившейся практике унитарные предприятия осуществляют деятельность в отдаленных и/или малонаселенных территориях, где конкуренция отсутствует полностью или находится на очень низком уровне. Кроме того, в небольших муниципальных образованиях ведение многих видов экономической деятельности инвестиционно непривлекательно.

При таких обстоятельствах запрет на деятельность унитарных предприятий вместо демополизации локальных рынков и развития

конкуренции приводит к полному исчезновению на них хозяйствующих субъектов, особенно если речь идет о малых городах и сельской местности.

Ликвидация унитарных предприятий в социально значимых сферах при отсутствии альтернативных эффективных механизмов решения жизненно важных для населения вопросов влечет за собой социальную напряженность и ухудшение качества жизни граждан.

Необходимо применение дифференцированного подхода, учитывающего состояние конкуренции в социально значимых отраслях в труднодоступных отдаленных населенных пунктах, т.е. на территориях с низкой инвестиционной привлекательностью.

Кроме того, в целях обеспечения бесперебойного предоставления необходимых услуг населению и создания комфортных условий жизни людей представляется необходимым знать критерии наличия/отсутствия конкуренции, позволяющие сделать однозначный вывод о необходимости ликвидации либо реорганизации унитарного предприятия или возможности его сохранения. При этом указанные критерии должны предусматривать гарантии по предоставлению необходимых услуг населению в случае ухода конкурирующих предприятий с рынка в связи с низким уровнем рентабельности или банкротством.

До настоящего времени конкурентные рынки, на которых деятельность унитарных предприятий мешает развитию конкуренции, не определены. Информация о необходимости включения товарного рынка в перечень товарных рынков с развитой конкуренцией, на которых унитарным предприятиям запрещается осуществлять деятельность, приносящую им доход, должна содержать аналитический отчет.

Кроме вопросов, связанных с привлечением хозяйствующих субъектов к работе в тех нишах, которые занимают ГУП и МУП, остро встает проблема трудоустройства лиц, высвобождаемых с этих унитарных предприятий.

В случае реорганизации унитарных предприятий в казенные или при передаче их в частную собственность долги предприятий становятся долгами муниципальных образований, бюджеты которых и без такой долговой нагрузки являются дефицитными.

В случае наличия у предприятия положительного финансового результата идея его преобразования независимо от выполняемого предприятием функционала представляется сомнительной, так как публичное образование, единожды передав публичную ответственность унитарному предприятию, имеет постоянный источник неналоговых доходов в виде отчислений унитарным предприятием части прибыли, остающейся после уплаты обязательных платежей (статья 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Приватизация является разовым источником доходов, в то время как перечисление в бюджет части прибыли унитарных предприятий, источника неналоговых доходов бюджета, является экономически целесообразным и разумным.

Принятая действующая норма объяснялась неэффективностью унитарных предприятий как хозяйствующих субъектов. В связи с возможностью предоставления им субсидий за счет бюджетных средств, благодаря которым унитарные предприятия уходят от конкурентных процедур, чем оказывают негативное влияние на локальные конкурентные рынки.

Данные доводы в ряде случаев несостоятельны.

Так, согласно части 1 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарное предприятие является, прежде всего, коммерческой организацией, что позволяет ему на равных с другими хозяйствующими субъектами участвовать в экономическом обороте.

Тот факт, что унитарное предприятие создается на базе государственного или муниципального имущества принципиально не влияет на равные с организациями других организационно-правовых форм

возможности и способность участвовать в деятельности, направленной на получение прибыли.

Унитарные предприятия в настоящее время в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" являются полноценными участниками контрактной системы, то есть расходуют принадлежащие им денежные средства в рамках установленных этим законом конкурентных процедур, а также вправе участвовать в объявленных государственными и муниципальными заказчиками закупках, в качестве исполнителей, наравне с иными хозяйствующими субъектами.

Возможность предоставления субсидий на выполнение конкретных мероприятий из соответствующих бюджетов действительно предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации, однако такие субсидии могут быть предоставлены только на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (статья 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации). При этом положениями указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено условие о соблюдении государственным (муниципальным) унитарным предприятием при использовании субсидии положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, то есть предусмотрена обязанность использовать полученные в виде субсидии бюджетные средства только посредством проведения конкурсных процедур.

С учетом изложенного вызывает сомнение обоснованность вывода об ослаблении конкуренции за счет деятельности унитарных предприятий.

Ликвидация или реорганизация унитарных предприятий, не решает проблем конкуренции на локальном и товарном рынке, так как не вполне корректно подходить к созданию предприятия только с точки зрения конкурентной среды. Создание любого юридического лица, в том числе и унитарного предприятия, не может негативно влиять на конкуренцию, а только усиливает ее. Случаи возникновения доминирующего положения какого-либо юридического лица, урегулированы действующими нормами Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме того, в текущей экономической ситуации необходимо создать баланс коммерческих и государственных (муниципальных) предприятий, в силу того, что коммерческие предприятия находятся в ситуации санкционного давления и не всегда могут противостоять ему и удерживать экономические показатели.

Учитывая текущую ситуацию необходимо продолжать мониторинг эффективности действующей нормы и продлить срок ее действия до 1 января 2030г.

2. Новые субъекты Российской Федерации.

Федеральными конституционными законами от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики", № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики" № 7-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области" № 8-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области" предусматривают установление сроков и порядка интеграции нового субъекта Российской Федерации в экономическую,

финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также связанных с этим особенностей правового регулирования отдельных сфер общественных отношений.

Со дня принятия в Российскую Федерацию новых субъектов и до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции нового субъекта Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации.


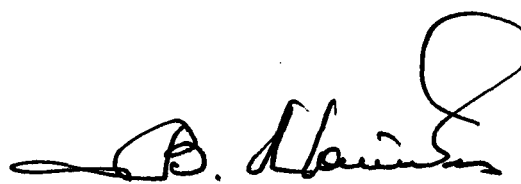
В развитие указанных норм предлагается продлить срок, установленный Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" по ликвидации государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Принятие разработанной нормы поможет достичь баланса в решении публично-правовых и социально значимых задач и будет способствовать развитию конкуренции.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета, вместе с тем позволит сохранить имущественные комплексы, рабочие места.

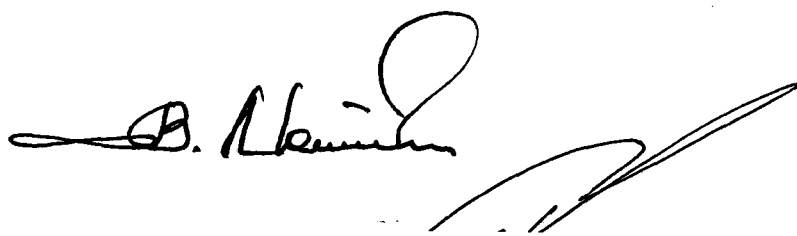
Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О
государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и
Федеральный закон "О защите конкуренции"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



В. Л. Киселев

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О
внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении
изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных
унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите
конкуренции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" не потребует признания утратившими силу, приостановления актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "В. Путин", written in a cursive style.