

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.06.2023 № 113**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

28 июня 2023 г.

**26. О проекте федерального закона № 385071-8 "Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации" (в части установления правового положения) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, сенаторы Российской Федерации И.Н.Абрамов, Е.В.Афанасьева**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 28 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.06.2023 10:57  
№385071-8; 1.1

21 июня 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

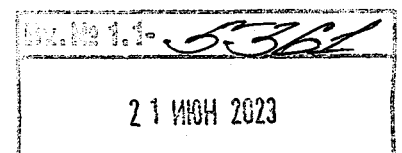
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу совместно с депутатами Государственной Думы Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, С.Д.Леоновым, сенаторами Российской Федерации И.Н.Абрамовым, Е.В.Афанасьевой на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 19 л.;
  2. Пояснительная записка на 3 л.;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

**Я.Е.Нилов**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Д.А.Свищевым,  
А.Н.Диденко,  
С.Д.Леоновым,

Сенаторами  
Российской Федерации  
И.Н.Абрамовым,  
Е.В.Афанасьевой

Проект 389041-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации**

#### **Статья 1**

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов и ветеранов, а также уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в субъектах Российской Федерации.

2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов и ветеранов (далее – Уполномоченный) и его

рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов инвалидов и ветеранов, соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

3. Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения общественных объединений инвалидов и общественных объединений ветеранов сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более, чем на два срока подряд.

4. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

5. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской,

научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

6. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

## **Статья 2**

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов инвалидов и ветеранов на территории Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов инвалидов и ветеранов федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов инвалидов и ветеранов;

4) взаимодействие с общественными организациями инвалидов и общественными организациями ветеранов;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов и ветеранов.

### **Статья 3**

1. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации.

По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов и ветеранов в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения инвалидов и ветеранов в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

2. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в «Российской газете».

### **Статья 4**

1. Уполномоченный рассматривает жалобы инвалидов и ветеранов и

их общественных организаций, граждан Российской Федерации (далее – заявитель) в пределах компетенции Уполномоченного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы заявителя к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в

письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

4. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

5. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных



интересов инвалидов и ветеранов, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов инвалидов и ветеранов;

4) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы инвалидов и ветеранов, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления прав инвалидов и ветеранов;

5) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными

полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов инвалидов и ветеранов, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

6. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

7. Информация о результатах рассмотрения жалоб заявителей подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии обязательного обезличивания персональных данных.

## **Статья 5**

1. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3) в целях защиты прав инвалидов и ветеранов, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных

Уголовным кодексом Российской Федерации, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы;

4) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы инвалидов и ветеранов, выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

3. В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной

власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

### **Статья 6**

В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе:

1) направлять Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

2) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов инвалидов и ветеранов до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные

предложения об отмене постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации;

4) направлять в Правительство Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия принятого федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно усложняющих реализацию инвалидом и ветераном прав и законных интересов.

5) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае, если соответствующие полномочия предусмотрены конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации);

6) давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы инвалидов и ветеранов, являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. О результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения соответствующего заключения;

7) направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

**Статья 7**

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах.

2. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах.

4. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций инвалидов и общественных организаций ветеранов, иных общественных организаций, в сферу деятельности которых входит защита прав и законных интересов инвалидов и ветеранов, оказание социальной и иной помощи инвалидам и ветеранам.

5. Уполномоченный вправе создавать на территории Российской Федерации общественные приемные, оказывающие инвалидам и ветеранам

консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

### **Статья 8**

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Информация о деятельности Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Статья 9**

1. Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав инвалидов и ветеранов в субъекте Российской Федерации (далее - уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

2. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.



3. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

4. Назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным с учетом мнения общественных организаций инвалидов и общественных организаций ветеранов.

5. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного либо с его согласия.

7. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

## Статья 10

1. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы инвалидов и ветеранов, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы инвалидов и ветеранов.

2. Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае, если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней заявителю.

3. При осуществлении своей деятельности уполномоченный в

субъекте Российской Федерации вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы инвалидов и ветеранов, необоснованно усложняют реализацию инвалидом и ветераном их прав и законных интересов.

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

4) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации.

5. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации

Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности и оценку реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов и ветеранов в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения инвалидов и ветеранов.

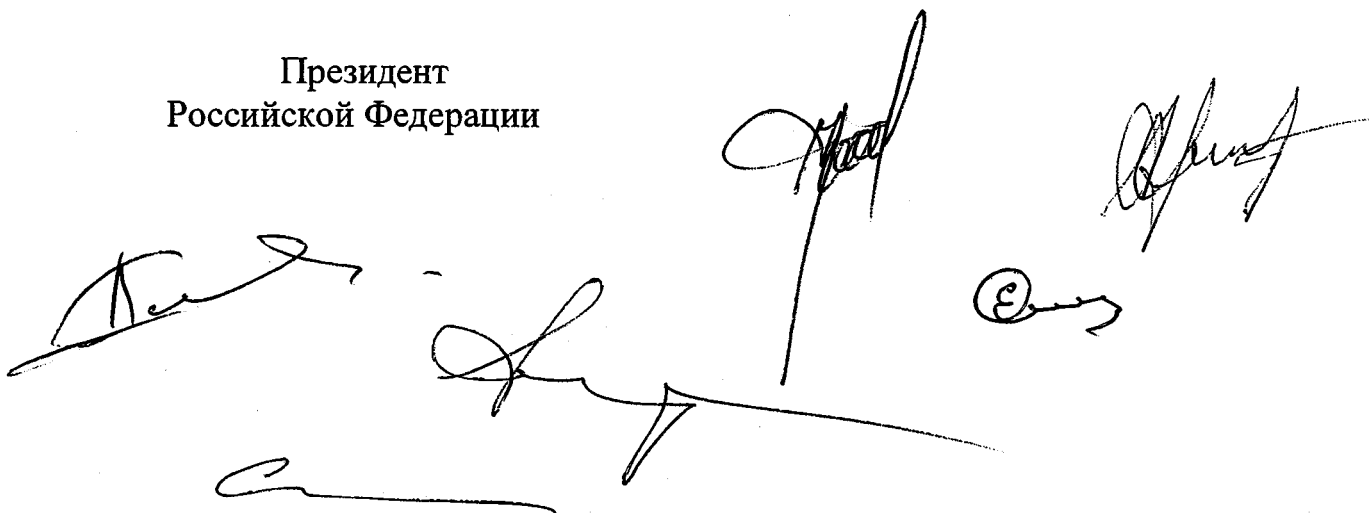
### Статья 11

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Часть 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2023 года.

3. Уполномоченный в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона утверждает порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. One signature is positioned above the text 'Президент Российской Федерации'. There are several other signatures scattered below, some appearing to be initials or names of other officials. The signatures are written in a cursive, somewhat stylized manner.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «Об уполномоченных по защите прав**  
**инвалидов и ветеранов в Российской Федерации»**

Институт уполномоченного или государственного правозащитника возник как один из важнейших механизмов общественного контроля над тем, как государство соблюдает свои обязательства в сфере прав и свобод человека.

Потребность в этом институте возникает тогда, когда возникает необходимость дополнительной защиты прав граждан против административного произвола. Данные структуры возлагают на себя роль посредника между государственной властью и обществом в деле защиты прав человека, способствуют созданию демократического правового государства и развитию правосознания граждан и должностных лиц.

В России институт Уполномоченного по правам человека введен Конституцией Российской Федерации, а с 1998 года действует на основании федерального конституционного закона. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, он рассматривает жалобы граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства о правах человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и методов их защиты.

В дальнейшем на федеральном уровне наряду с Уполномоченным по правам человека были закреплены следующие должности специализированных уполномоченных по правам человека: уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (с 2009 года), уполномоченный по правам студентов в Российской Федерации (с 2013 года), уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (с 2013 года), уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг (с 2018 года). Данные должности продублированы на региональном уровне.

Выделение специализированных уполномоченных в России произошло вследствие несовершенства внутригосударственного механизма защиты прав человека, непомерно широкой компетенции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, низкого уровня защиты прав граждан определенной категории, изучения передового зарубежного опыта.

В нашей стране инвалиды и ветераны являются социально уязвимыми категориями граждан. Деятельность по их защите осуществляется многими государственными органами, рядом координационных и совещательных органов, а также соответствующими институтами гражданского общества и должностными лицами. Ряд задач по защите прав и интересов детей-инвалидов обеспечивается Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в отдельных субъектах Российской Федерации.

В то же время, несмотря на достаточно большое количество различных государственных органов, комиссий и советов, защищающих права инвалидов и ветеранов, уровень их защиты остается низким.

Полагаем, что введение дополнительной защиты прав и законных интересов многочисленной категории совершеннолетних инвалидов и ветеранов в лице независимого Уполномоченного повысит эффективность такой защиты, а также повысит статус инвалидов и ветеранов в обществе.

С учетом изложенного проектом федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации» предусматривается введение должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов и ветеранов (далее - Уполномоченный), а также должности уполномоченного по защите прав инвалидов и ветеранов в субъекте Российской Федерации, определение их правового положения, основных задач и компетенции.

Согласно законопроекту Уполномоченный является государственным органом, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных

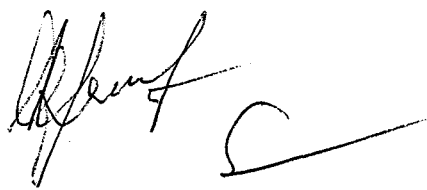
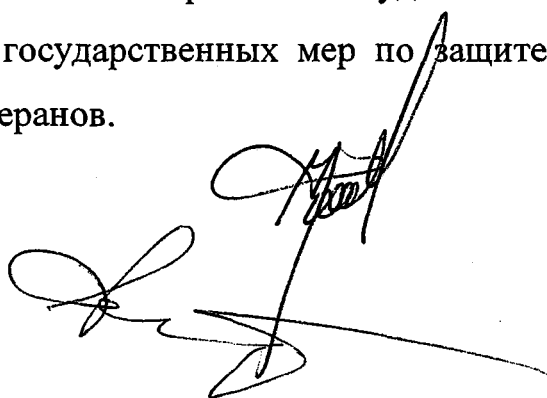
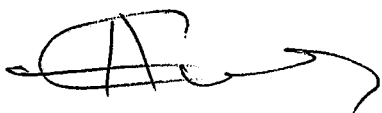
интересов инвалидов и ветеранов, соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный рассматривает жалобы инвалидов и ветеранов; участвует в рассмотрении дел арбитражными судами; участвует в уголовном судопроизводстве; имеет право запрашивать и получать необходимые документы и сведения; имеет право в случаях, предусмотренных федеральными законами, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также учреждения, исполняющие наказания; осуществляет иные действия, направленные на защиту прав и законных интересов инвалидов и ветеранов. Уполномоченный вправе создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.

Законопроектом предусмотрено создание органами государственной власти субъектов Российской Федерации должности уполномоченного по правам инвалидов и ветеранов в субъекте Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов инвалидов и ветеранов. Введение в действие закона позволит также консолидировать полномочия действующих в настоящее время на федеральном и региональном уровне консультативных органов, комиссий и должностных лиц по защите прав инвалидов и ветеранов в едином государственном органе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов и ветеранов.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности государственных мер по защите прав и законных интересов инвалидов и ветеранов.



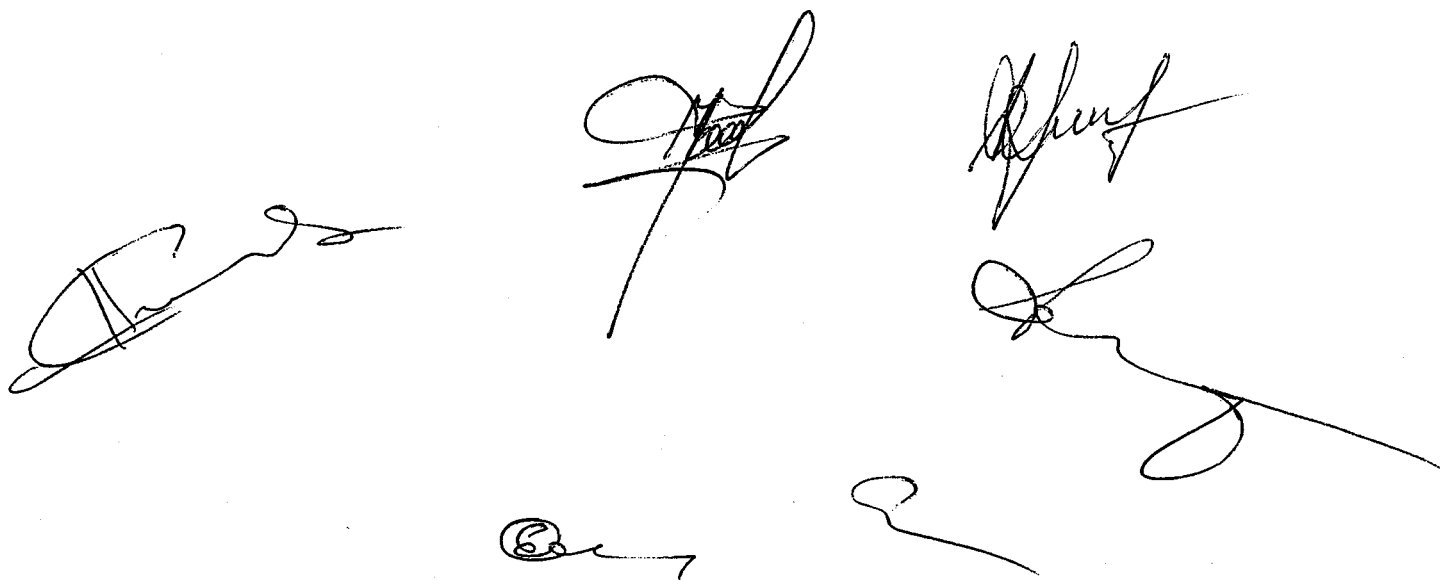


**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «Об уполномоченных по защите прав**  
**инвалидов и ветеранов в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации» потребует в 2023 году дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Средства федерального бюджета на финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации и его аппарата в первый год введения данного института могут быть изысканы за счет перераспределения и экономии средств, предназначенных для денежного содержания федеральных гражданских служащих.

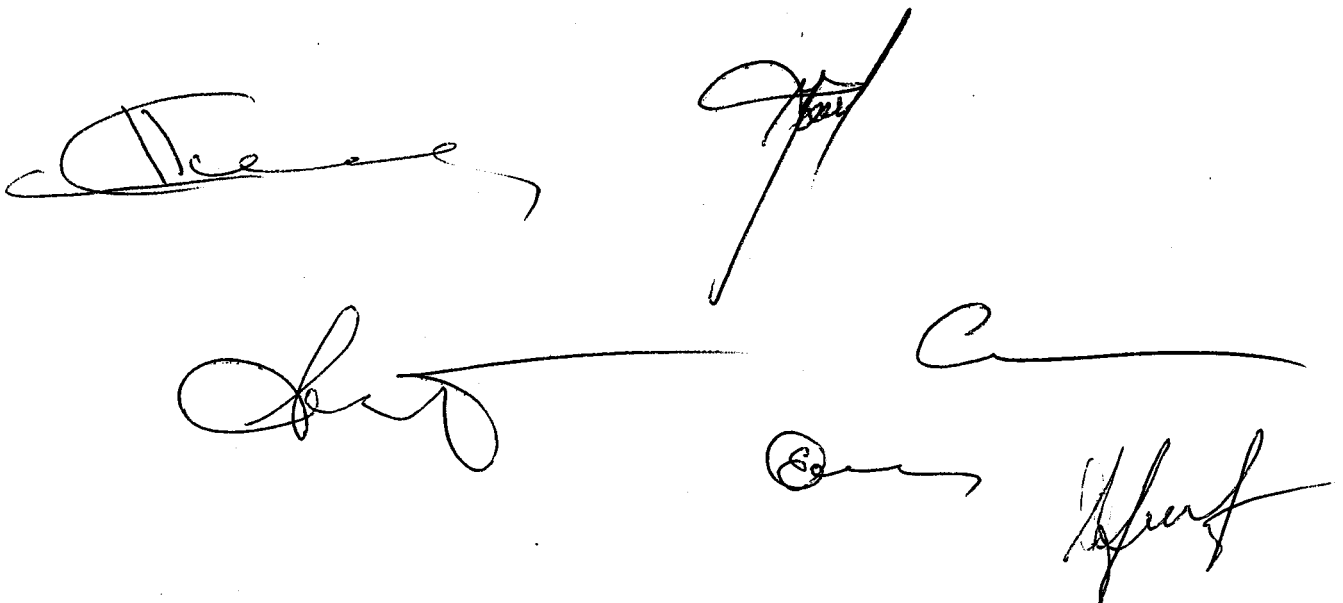
В случае принятия субъектом Российской Федерации решения об учреждении должности уполномоченного по защите прав инвалидов и ветеранов финансирование его деятельности должно осуществляться за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

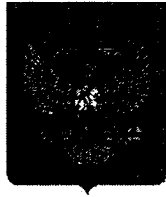


## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации» потребует внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 «О занятости населения в Российской Федерации» и другие федеральные законы, а также внесения изменений в подзаконные нормативные правовые акты.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 30 » мая 2023 г.

№ 2876-П45

МОСКВА

На № НЯЕ-2/2077 от 30 ноября 2022 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "Об уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается введение института уполномоченных по защите прав инвалидов и ветеранов, определяется правовое положение, основные задачи и компетенции уполномоченных.

В настоящее время в рамках проводимой социально ориентированной государственной политики деятельность по защите прав инвалидов и ветеранов в Российской Федерации осуществляется системно на федеральном и региональном уровнях уполномоченными органами и должностными лицами.

В частности, в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" на Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации возложено обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, в том числе инвалидов и ветеранов, рассмотрение их жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления,

0284579-Уч-2023 (3.0)



369399-8 от 30.05.23

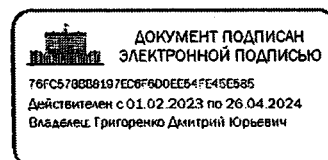
должностных лиц, а также выполнение других задач. Наряду с этим решение аналогичных вопросов защиты прав и интересов детей-инвалидов осуществляется Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1201 в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов, в том числе обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в Российской Федерации, образована Комиссия при Президенте по делам инвалидов. Аналогичные комиссии или советы созданы при высших должностных лицах органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 создается Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества", одной из задач которого является оказание поддержки и помощи в том числе ветеранам боевых действий, принимавшим участие в специальной военной операции, уволенным с военной службы. При этом к целям деятельности создаваемого фонда относятся обеспечение социальной адаптации указанных лиц, их интеграции и ресоциализации, обучения (переобучения, повышения квалификации), содействие в трудоустройстве, оказание психолого-психотерапевтической помощи, бесплатной юридической помощи по вопросам оформления и предоставления мер социальной поддержки, а также участие в разработке и реализации государственных программ поддержки ветеранов боевых действий.

Учитывая изложенное, а также то, что предлагаемые изменения приведут к дублированию основных задач и функций уже существующих институтов, дополнительного регулирования данного вопроса не требуется.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0284579-Уч-2023 (3.0)

