

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.06.2023 № 112
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " июня 2023 г.

76. О проекте федерального закона № 379430-8 "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (в части обеспечения информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства в электронном формате для получения согласия на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

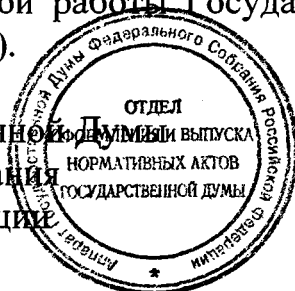
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 26 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » ИЮНЯ 20 23 г.

№ 3696-П10-ММ

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"



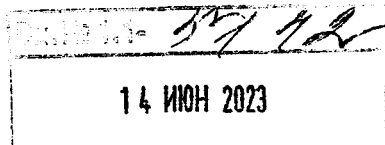
Государственная Дума ФС РФ

Дата 13.06.2023 19:26

№379430-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

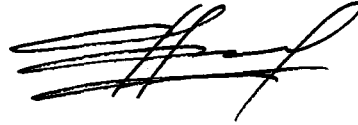


0509367-Уч-2023 (4.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 379430-2

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 21 Федерального закона
"Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона
"Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755) следующие изменения:

1) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Заявление о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, может быть подано опекуном или попечителем (далее - заявитель) в орган опеки и попечительства одним из следующих способов:

1) посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг

(функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг);

2) посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг (при наличии технической возможности);

3) при личном обращении в орган опеки и попечительства;

4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром.";

2) дополнить частями 3¹ - 3⁶ следующего содержания:

"3¹. Заявление о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства, поданное посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, может быть подписано в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия заявителя с такой инфраструктурой



с применением средств защиты информации, прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия.

3². Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены заявителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован.

3³. При обращении заявителя в орган опеки и попечительства способами, указанными в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи, предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг или региональном портале государственных и муниципальных услуг.

3⁴. При обращении заявителя в орган опеки и попечительства способами, указанными в пунктах 3 и 4 части 3 настоящей статьи, предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения по выбору заявителя предоставляется ему



в форме документа на бумажном носителе, в том числе через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром, либо направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг.

3⁵. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения, направленные органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг, предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3⁶. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке заявителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.";



3) в части 5 слова "частью 3" заменить словами "частями 3 - 3^б".

Статья 2

Внести в статью 77 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3400; 2002, № 7, ст. 629; 2005, № 1, ст. 42; 2007, № 50, ст. 6237; 2011, № 27, ст. 3879; № 50, ст. 7347; 2016, № 27, ст. 4294) следующие изменения:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Органы опеки и попечительства вправе дать согласие на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее в настоящей статье - согласие на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения), если при этом не затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц.";

2) дополнить пунктами 3¹ - 3⁵ следующего содержания:



"3¹. Заявление о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения может быть подано в органы опеки и попечительства одним из следующих способов:

1) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

2) посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг (при наличии технической возможности);

3) при личном обращении в органы опеки и попечительства;

4) через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром.

Заявление о предоставлении согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, поданное посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), может быть подписано в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и при условии



организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации.

3². Решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии должно быть предоставлено заявителю не позднее чем через 30 дней после даты подачи заявления с просьбой дать такое согласие.

3³. При обращении в органы опеки и попечительства способами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 3¹ настоящей статьи, решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) или региональном портале государственных и муниципальных услуг.

При обращении в органы опеки и попечительства способами, указанными в подпунктах 3 и 4 пункта 3¹ настоящей статьи, решение



органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии по выбору заявителя предоставляется ему на бумажном носителе, в том числе через многофункциональный центр в случае заключения соглашения о взаимодействии органа опеки и попечительства с многофункциональным центром, либо направляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа опеки и попечительства, в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

3⁴. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии, направленное органом опеки и попечительства в форме электронного документа в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляется в иные органы и организации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с согласия заявителя в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



3⁵. Решение органов опеки и попечительства о даче согласия органов опеки и попечительства на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения или мотивированное решение об отказе в таком согласии может быть оспорено в суде."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77
Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 16 февраля 2023 г. № ММ-П10-2132 и пункта 5 раздела II плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению национальной цели по улучшению жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно в части снижения уровня процентной ставки по ипотечным кредитам, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллиным 27 декабря 2021 г. № 14473п-П49 (далее - План).

В соответствии с вышеуказанным пунктом Плана необходимо обеспечить информационное взаимодействие кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия для получения согласия на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних.

В целях комплексного обеспечения информационного взаимодействия кредитных организаций с органами опеки и попечительства полностью в электронном формате законопроектом предлагаются изменения в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)", которыми определяются порядок получения в электронной форме предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних (далее - предварительное разрешение), а также согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее - согласие на отчуждение жилого помещения).

Так, законопроектом дополняется перечень способов обращения граждан в органы опеки и попечительства с целью получения предварительного разрешения и согласия на отчуждение жилого помещения. Помимо личного



обращения в органы опеки и попечительства устанавливается возможность обращения в указанные органы посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр), а также посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг).

Предварительное разрешение и согласие на отчуждение жилого помещения или отказ в выдаче указанных документов по выбору заявителя представляются ему органами опеки и попечительства в форме документа на бумажном носителе (выдается органом опеки и попечительства либо многофункциональным центром), либо в форме электронного документа в личном кабинете единого портала государственных и муниципальных услуг.

При наличии согласия заявителя предварительное разрешение, согласие на отчуждение жилого помещения или отказ в выдаче таких документов, полученные в электронной форме, могут быть направлены с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в органы и организации, в том числе кредитные организации, предоставляющим ипотечные жилищные кредиты (займы) гражданам.

Реализация включенных в законопроект норм позволит улучшить взаимодействие между органами опеки и попечительства, гражданами, осуществляющими права и обязанности опекунов и попечителей, заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления, кредитными и иными организациями.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), сведений о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



Принятие соответствующего Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие непосредственно Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие и реализация предлагаемых норм не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В соответствии пунктом 138 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" организация деятельности многофункциональных центров относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Проектируемую законопроектом цифровизацию полномочий предлагается осуществлять за счет и в пределах имеющейся штатной численности и предусмотренных бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

В связи с необходимостью доработки региональных информационных систем в соответствии с проектируемыми изменениями, проектом федерального закона определен особый порядок вступления его в силу - по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77
Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 21
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона
"Об ипотеке (залоге недвижимости)" не потребует выделение дополнительных
бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)"

Принятие проекта федерального закона федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона
"Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона
"Об ипотеке (залоге недвижимости)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" (далее соответственно - законопроект, Закон) потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

а) постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 "О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах" (в части дополнения перечня сведений, обмен которыми организуется при проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, сведениями о наличии предварительного разрешения на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних (далее - предварительное разрешение) и согласия на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства) (далее - согласие на отчуждение).

Разработка проекта постановления предусмотрена проектируемой частью 3⁴ статьи 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и проектируемым пунктом 3⁴ статьи 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Исполнитель - Минцифры России.

Соисполнитель - Минпросвещения России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня официального опубликования Закона.

б) распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 865-р (в части дополнения перечня иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденном указанным распоряжением, услугами по получению предварительного разрешения и согласия на отчуждение.

Разработка проекта распоряжения обусловлена проектируемой частью 3⁴ статьи 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и проектируемым пунктом 3⁴ статьи 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Исполнитель - Минцифры России.

Соисполнитель - Минпросвещения России.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня официального опубликования Закона.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 июня 2023 г. № 1559-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Колесникова Максима Андреевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" и статью 77 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

