

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.06.2023 № 110
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " июня 2023 г.

94. О проекте федерального закона № 371469-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения дополнительных государственных гарантий реализации права на получение дошкольного образования" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.М.Бабаков, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.А.Ремезков, Я.В.Лантратова, И.А.Ананских, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, А.С.Аксёненко, С.В.Кабышев, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по просвещению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по просвещению до 2 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по просвещению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.06.2023 17:23
№371469-8; 1.1

1 июня 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения дополнительных государственных гарантий реализации права на получение дошкольного образования», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

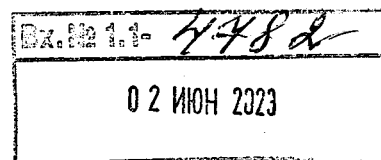
проект федерального закона на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;


перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.;


копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

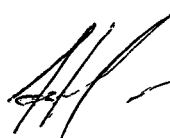


копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов 


Я.В. Лантратова 

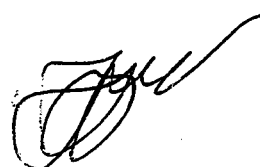
А.М. Бабаков 

И.А. Ананских 

Г.Ю. Семигин 


М.Г. Делягин 


О.А. Нилов 


Н.В. Новичков 


В.К. Гартунг 


А.С. Аксёненко 

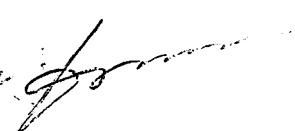
Д.Г. Гусев 

С.В. Кабышев 

А.А. Кузнецов 

А.В. Терентьев 

А.А. Ремезков 

Ф.С. Тумусов 

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.М. Бабаковым
Г.Ю. Семигиным
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
Д.Г. Гусевым
А.А. Кузнецовым
А.А. Ремезковым
Я.В. Лантратовой
И.А. Ананских
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.С. Аксёненко
С.В. Кабышевым
А.В. Терентьевым
Ф.С. Тумусовым

Проект № 371469-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения дополнительных государственных гарантий реализации права на получение дошкольного образования

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ

«Об образовании в Российской Федерации» следующие изменения:

1) статью 8 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1 Осуществление выплат родителям (законным представителям) денежных средств за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в случае невозможности предоставления места в дошкольной образовательной организации ребенку, поставленному на учет на получение дошкольного образования в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Размер выплаты, указанной в абзаце первом настоящего пункта, не может быть менее прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого органами местного самоуправления ребенок, имеющий право на получение дошкольного образования, поставлен на соответствующий учет.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление выплат, предусмотренных в абзаце первом настоящего пункта, из федерального бюджета предоставляются субсидии в объеме, необходимом для их исполнения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2) статью 64 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Родители (законные представители) по их письменному заявлению имеют право на получение выплаты из средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенку, состоящему на учете на получение дошкольного

образования, не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Реализация положений настоящего федерального закона осуществляется со следующего за текущим финансовым годом.

Президент
Российской Федерации

A collection of approximately 15 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid pattern below the text of the President of the Russian Federation. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. Some signatures include horizontal lines or dashes at the end.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения дополнительных государственных гарантий реализации права на получение дошкольного образования»

Настоящим проектом федерального закона предлагается финансово поддержать родителей, чьи дети не могут попасть в государственный или муниципальный детский сад, путем осуществления выплат денежных средств за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление указанных выплат таким родителям из федерального бюджета предоставляются субсидии в объеме, необходимом для их исполнения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации не удается добиться повсеместной 100-процентной доступности образования для дошкольников.

Так, например, по статистике Росстата в городах России на 106 детей приходится 100 мест в садах. В некоторых регионах на 100 мест претендуют сразу 147 ребят. В Тыве, Адыгее, Дагестане и Тюменской области на 143, 133 и по 129 детей приходится только 100 мест соответственно. Часть регионов свои обязательства выполнила: в 36 субъектах Федерации на 100 мест приходится 100 или меньше детей. Ещё в 18 регионах — от 101 до 110.

Доступность образования в России меняется в зависимости от возраста самого ребёнка. Для детей от 3 до 7 лет доступность дошкольного образования несколько выше: существенная часть детей в России в этом возрасте обеспечена местами в дошкольных образовательных организациях. Так, полностью местами дети от 3 до 7 лет, согласно официальной статистике, обеспечены в 70 субъектах РФ. При этом дети ждут свободного места примерно 8,5 месяца, свидетельствует статистический обзор Высшей школы экономики.

В тоже время для детей от 0 до 3 лет ситуация с местами в детсадах куда сложнее. Только треть регионов может обеспечить дошкольным образованием всех детей от 0 до 3 лет, а оставшиеся две трети — нет.

Проблему с дошкольным образованием для детей до 3 лет признавал и Президент России. Летом 2021 года он поручил Правительству РФ дать всем нуждающимся место в яслях. Расширение обязательств государства по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет является стратегическим ориентиром федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

В некоторых районах субъектов РФ, где ведётся активное жилищное строительство, например в Москве, количество мест в детских садах не соответствует потребности у людей (такая ситуация, например, складывается в Некрасовке и других районах Москвы, где темпы ввода нового жилья значительно опережают темпы ввода новых социальных объектов). Далеко не все дети могут попасть в детский сад даже к 3 годам.

Проблема нехватки садов важна ещё и потому, что не позволяет женщинам раньше возвращаться на работу и оставаться экономически активными. По некоторым данным каждая третья мать дошкольника не выходит на работу, а сидит с ребёнком дома. Труднее всего дела обстоят в Севастополе, Северной Осетии и Дагестане. Там на работу вышло в районе 40% матерей детей дошкольного возраста.

Решить проблему можно было бы за счёт частных детских садов. Сейчас такие заведения посещают всего 2% детей. Одна из причин в том, что это дорого стоит, а значит, недоступно для большей части россиян.

В этих целях настоящим проектом федерального закона предлагается финансово поддержать родителей, чьи дети не могут попасть в государственный или муниципальный детский сад, путем осуществления выплат денежных средств за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Указанные выплаты могут быть направлены либо на устройство в частный детский сад, либо использованы для содержания ребенка, пока его родители (один из родителей) не могут выйти на работу

по причине отсутствия возможности отдать ребенка в дошкольную образовательную организацию.

Законопроектом предусматривается, что размер указанной выплаты, не может быть менее прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого органами местного самоуправления ребенок, имеющий право на получение дошкольного образования, поставлен на соответствующий учет.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление указанных выплат родителям, чьим детям, состоящим на учете на получение дошкольного образования, не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации, из федерального бюджета предоставляются субсидии в объеме, необходимом для их исполнения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Предусмотренная настоящим законопроектом компенсационная выплата, хотя и не может полноценно заменить конституционную обязанность государства по обеспечению общедоступности и бесплатности дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, но может гарантировать временную (до устройства в детский сад) меру поддержки, семей, имеющих детей дошкольного возраста.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения дополнительных государственных гарантий реализации права на получение дошкольного образования»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования возложено на субъекты Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление выплат, предусмотренных настоящим проектом федерального, из федерального бюджета предоставляются субсидии в объеме, необходимом для их исполнения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Учитывая, что потребность субъектов Российской Федерации в дополнительном софинансировании будет отличаться в зависимости от обеспеченности региона местами в дошкольных образовательных организациях, размер указанной субсидии будет предоставляться в объеме, необходимом для исполнения данных обязательств субъекта Российской Федерации, в части, непокрытой бюджетом соответствующего субъекта РФ.

В частности, в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования на создание дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в размере 1 339 745,5 тыс. рублей в 2022 году, 1 403 228,5 тыс. рублей в 2023 году.

К источникам предусмотренных законопроектом выплат могут быть отнесены вышеуказанные объемы финансирования.

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму

С. Маму



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 1 » ноября 2022 г.

№ 12801п-П8

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3206 от 5 июля 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения дополнительных государственных гарантий реализации права на получение дошкольного образования", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" изменения, предусматривающие выплату родителям (законным представителям) из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации денежных средств, которые в целях соответствующего софинансирования предоставляются в необходимом объеме из федерального бюджета Российской Федерации, в случае невозможности предоставления места в дошкольной образовательной организации ребенку, поставленному на учет на получение дошкольного образования.

Правительство Российской Федерации с вниманием относится к законодательным инициативам, направленным на поддержку семей с детьми.

Вместе с тем по законопроекту имеются замечания. Следует отметить, что частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируется

общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

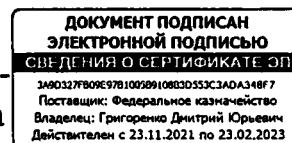
При этом осуществление предлагаемых законопроектом выплат не гарантирует использования их родителями (законными представителями) для оплаты мест в частных дошкольных образовательных организациях и, соответственно, увеличения активного спроса на количество указанных образовательных организаций в регионе, в связи с чем цели, заявленные в пояснительной записке к законопроекту, не будут достигнуты.

Согласно пояснительной записке реализация предлагаемых изменений потребует софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление указанных выплат из федерального бюджета в объеме, необходимом для их исполнения. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, а кроме того, в материалах к законопроекту не определен объем потребностей в дополнительных средствах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует также отметить, что ранее Правительством Российской Федерации рассматривались и не были поддержаны законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования (заключения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 7858п-П8 и от 13 декабря 2019 г. № 11515п-П8).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко