

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.07.2023 № 116**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " июля 2023 г.

**86. О проекте федерального закона № 390369-8 "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (по вопросу гарантий деятельности депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации) - вносит Народное Собрание Республики Ингушетия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению до 15 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## Народное Собрание Республики Ингушетия

ГалгӀай Республика Халкъа Гуллам

г.Магас

№ 162

« 16 » март 2023 г.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Народное Собрание Республики Ингушетия **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2. Обратиться в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Ингушетия.

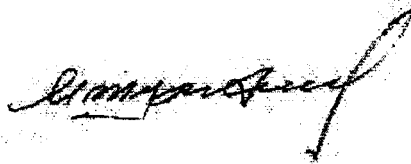
3. Направить настоящее Постановление и указанный проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Б.Б.Хамчиеву, М.О.Барахоеву и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Б.Татриеву, Б.А.Барахоеву с просьбой оказать содействие и поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Ингушетия при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Назначить официальным представителем Народного Собрания Республики Ингушетия при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» депутата Народного Собрания Республики Ингушетия

Гадиева Ислама Геланиевича, председателя комитета по государственному строительству и законодательству.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Собрания  
Республики Ингушетия



М.У. Тумгоев

Вносится  
Народным Собранием  
Республики Ингушетия

Проект

№ 390369-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 18 Федерального закона от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, №52, ст. 8973; 2022, №12, ст. 1787; №29, ст. 5238; №52, ст. 9349; 2023, №1, ст. 7; №6, ст. 919; №16, ст. 2766) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Гарантии депутатской деятельности устанавливаются настоящим Федеральным законом, конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.»;

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении депутата может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Указанное ходатайство направляется в верховный суд субъекта Российской Федерации для рассмотрения обоснованности, законности и принятия соответствующего решения.

Депутат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации. При выявлении административного правонарушения, административное наказание за которое назначается в судебном порядке, совершенного депутатом, прокуроры городов, районов,

межрайонные прокуроры незамедлительно после вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении направляют прокурору субъекта Российской Федерации ходатайство о даче согласия на назначение административного наказания с приложением указанного постановления и материалов проверки. Поступившие к ним ходатайства военных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур, обращения уполномоченных органов либо запросы суда по вопросам привлечения к административной ответственности или о даче согласия на назначение административного наказания в отношении депутата также незамедлительно направляются прокурору субъекта Российской Федерации.

Поступившие ходатайства, а также обращения уполномоченных органов или запросы суда о даче согласия на назначение административного наказания депутату рассматриваются прокурорами субъектов Российской Федерации незамедлительно с изучением материалов, необходимых для принятия решения. О принятом решении информируются инициаторы обращения в трехдневный срок.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18**  
**Федерального закона «Об общих принципах организации публичной**  
**власти в субъектах Российской Федерации»**

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплены гарантии деятельности депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 18 названного Федерального закона гарантии деятельности депутата законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при привлечении их к уголовной или административной ответственности, его задержании, аресте, обыске, допросе, совершении иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписке, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, устанавливаемый федеральными законами.

Особенности производства по уголовным делам в отношении депутатов установлены главой 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Однако, учитывая значимую роль деятельности законодательных органов в субъектах Российской Федерации и существенное расширение имеющихся полномочий, в том числе избрание Главы субъекта Российской Федерации, назначение членов центральной региональной избирательной комиссии, мировых судей то есть должностных лиц, обладающих неприкосновенностью (на которых распространяется особый порядок производства), становится очевидным, что имеющихся гарантий деятельности явно недостаточно.

В действующем законодательстве содержится скудное количество норм правового регулирования обеспечения гарантий деятельности депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, что может негативно отражаться на принятии соответствующих управленческих решений, не обеспечивая полной самостоятельности при осуществлении законотворческой и представительной деятельности.

Следует признать, что законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется законодательная деятельность особого характера, схожая по своему характеру с государственной деятельностью членов Государственной Думы Российской Федерации, что, в свою очередь, подразумевает такую же потребность в беспрепятственном осуществлении своей деятельности, самостоятельности и независимости, как и Федеральное Собрание - представительный и законодательный орган Российской Федерации.

Предлагаемые гарантии депутата законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не являются их личной привилегией, а имеют публично-правовой характер и обоснование, поскольку призваны служить публичным интересам, обеспечивая повышенную охрану законом таких лиц именно в силу осуществления ими публично значимых полномочий, ограждая их в период осуществления ими указанных полномочий от необоснованных преследований и способствуя их беспрепятственной деятельности, самостоятельности и независимости. Такие гарантии полностью исключают возможность привлечения к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, лица, являющегося депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, без получения согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, прокуроры принимают обязательное участие в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Граждане, отдающие свои избирательные голоса за того или иного кандидата, должны быть абсолютно уверены в том, что депутат регионального законодательного органа будет защищён законодательно и сможет выполнять свои предвыборные обещания без опасения, необоснованного преследования со стороны органов исполнительной власти, правоохранительных органов и других властных структур, то есть каждый избиратель будет осознавать защиту своего избирательного права со стороны федерального законодательства, тем самым повышая доверие людей к проводимой политике нашего государства и подчёркивая значимость региональных законодательных собраний субъектов Российской Федерации в решении насущных проблем региона.

Кроме того, в условиях проводимой нашим государством внешней политики и специальной военной операции на Украине вопрос роста доверия граждан к проводимой политике органами государственной власти стоит наиболее приоритетно, а с учётом действий «сторонних сил», пытающихся дестабилизировать общую оперативную обстановку, в том числе путём дискредитации Вооружённых сил Российской Федерации, органов государственной власти и отдельных должностных лиц, закрепление особого

порядка производства по уголовным и административным делам является наиболее целесообразным, призванным защитить честь, достоинство выборного должностного лица от необоснованных и преступных посягательств.

Полагаем, что гарантии неприкосновенности депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, устанавливаемые в законодательстве как правовые институты, представляющие собой совокупность обязывающих и запрещающих юридических норм, регулирующих особый порядок производства процессуальных действий в отношении указанных депутатов, требуют дальнейшего правового развития.

С учетом изложенного проектом Федерального закона предлагается предусмотреть, что депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации не могут быть подвергнуты уголовному либо административному наказанию, кроме как в порядке, предусмотренном настоящим законопроектом.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18  
Федерального закона «Об общих принципах организации публичной  
власти в субъектах Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и его реализация не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета.

## **Перечень**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» потребует внесение изменений в главу 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.