

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.07.2023 № 116
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " июля 2023 г.

85. О проекте федерального закона № 386239-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу установления дополнительных гарантий муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальную должность) - вносят депутаты Государственной Думы Г.В.Шилкин, С.В.Авксентьева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению до 15 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 06 2023.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.06.2023 15:06
№386239-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

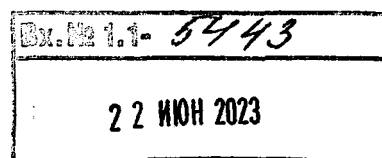
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

Г.В.Шилкин

С.В.Авксентьева



Проект №386239-8
вносится депутатами
Государственной Думы
Г.В.Шилкиным
С.В.Авксентьевой

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822) следующие изменения:

1) внести в статью 37 следующие изменения:

а) в пункте 10:

часть 10 дополнить словами «, за исключением призыва на военную службу по мобилизации или заключением в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении

военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) невыхода главы местной администрации на службу по истечении трех месяцев после завершения прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия заключенного гражданским служащим контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

б) дополнить частями 13 – 17 следующего содержания:

«13. Главе местной администрации, полномочия которого осуществляются на основе контракта, призванному на военную службу по мобилизации или заключившему в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы (далее в настоящей статье – военная служба) либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, гарантируется сохранение замещаемой должности муниципальной службы на период прохождения

военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. Сохранение замещаемой должности муниципальной службы гарантируется до истечения срока контракта, указанного в части 2 настоящей статьи. При этом прохождение муниципальной службы приостанавливается, денежное содержание не начисляется и не выплачивается. На период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации полномочия главы местной администрации временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

14. В период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, расторжение контракта, указанного в части 2 настоящей статьи, по инициативе представителя нанимателя не допускается.

15. Муниципальному служащему, завершившему прохождение военной службы либо оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в течение 6 месяцев после возобновления прохождения муниципальной

службы по его заявлению предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск в любое удобное для него время.

16. Период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, включается в стаж муниципальной службы.

17. К правоотношениям, не урегулированным настоящей статьей, применяются положения трудового законодательства.».

2) в статью 40 внести следующие изменения:

а) пункт 9¹:

часть 10 дополнить словами:

«, за исключением призыва на военную службу по мобилизации или заключением в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы (далее в настоящей статье – военная служба) либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) если депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не приступили к исполнению своих полномочий по истечении трех месяцев

после завершения прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия заключенного гражданским служащим контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

б) дополнить частями 12 – 15 следующего содержания:

«12. На период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления приостанавливаются, денежное содержание не начисляется и не выплачивается.

13. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления вправе приступить к исполнению своих полномочий по истечении трех месяцев после завершения прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия

заключенного гражданским служащим контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. Данное право не распространяется на случаи, когда срок полномочий указанных лиц истек.

14. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления после прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в течение 6 месяцев после возобновления исполнения ими своих полномочий по их заявлению предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск в любое удобное для них время.

15. К правоотношениям, не урегулированным настоящей статьей, применяются положения законодательства Российской Федерации.»;

3) в пункте 1 части 1 статьи 75 после слова «ситуацией» дополнить словами «, в условиях вооруженного конфликта».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

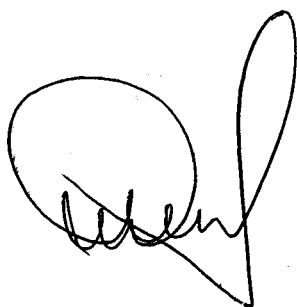
2. Действие положений пунктов 10 и 10¹ части 10 статьи 37 и пунктов 10 и 10¹ части 9¹, частей 12 - 15 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 21 сентября 2022 года.

3. Граждане, которые с 24 февраля по 21 сентября 2022 года заключили в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и с которыми в указанный период были расторгнуты трудовые договоры (служебные контракты), в течение трех месяцев после завершения прохождения военной службы по мобилизации или военной службы по контракту либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, имеют преимущественное право трудоустройства на работу (службу) по ранее занимаемой должности у работодателя (представителя нанимателя), с которым они состояли в трудовых (служебных) отношениях до заключения контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. В случае невозможности предоставления такой должности работодатель (представитель нанимателя) предлагает другую имеющуюся

у него работу (службу), не противопоказанную указанным гражданам по состоянию здоровья.

Президент
Российской Федерации



Александр

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В настоящее время на практике возникают вопросы, связанные с призывом на военную службу по мобилизации глав местной администрации, депутатов представительных органов, муниципальных образований, муниципальных служащих в процессе исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Так, главы муниципальных образований, депутаты представительных органов муниципальных образований (в том числе, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе) в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31 -ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» не включены в перечень лиц, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации.

В то же время в соответствии с подпунктом «к» части 1 статьи 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предоставляется отсрочка от призыва на военную службу депутатам представительных органов муниципальных образований или главам муниципальных образований (осуществляющим свои полномочия на постоянной основе) на срок их полномочий.

Вместе с тем, в пункте 9¹ части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в качестве основания для досрочного прекращения полномочий глав муниципальных образований,

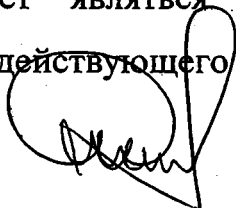
депутатов представительных органов муниципальных образований (в том числе, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе) указан призыв на военную службу.

Таким образом, исходя из действующего законодательства и правоприменительной практики, существует несколько пробелов, которые необходимо решить на законодательном уровне.

Так, в настоящее время внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые гарантируют, в том числе муниципальным служащим, право на сохранение занимаемой должности в случае мобилизации или заключения ими контракта в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. При этом в соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, должны быть прекращены в случае призыва на военную службу. В этой связи в указанный пункт законопроектом вносятся изменения по аналогии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Законопроектом также устанавливаются дополнительные гарантии не только муниципальным служащим, но и лицам, замещающим муниципальные должности, в связи с призывом на военную службу по мобилизации по аналогии с государственными гражданскими служащими.

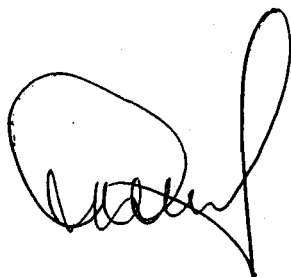
Учитывая высокую общественную значимость вопросов, связанных с мобилизацией наших граждан и соблюдением их прав при проведении мобилизационных действий, полагаем, что принятие указанного законопроекта будет являться еще одной мерой, направленной на совершенствование действующего законодательства в указанной сфере.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

