

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.07.2023 № 114
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " июля 2023 г.

91. О проекте федерального закона № 378356-8 "О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части привлечения медицинских работников с иным образованием к оказанию медицинской помощи) - вносят депутаты Государственной Думы А.Ю.Кузнецова, Д.А.Хубезов, А.В.Картаполов, М.В.Кизеев, Л.А.Огуль, Т.А.Кусайко, А.П.Петров, Р.А.Утяшева, Т.В.Соломатина, В.В.Власова, И.И.Демченко, Л.И.Ковпак, С.В.Чепиков, А.И.Немкин, Е.А.Вторыгина, В.В.Павлов, Б.Н.Башанкаев, Е.П.Стенякина, А.З.Фаррахов, А.Ф.Ягафаров, И.Н.Игошин, Н.М.Нурбагандов, сенаторы Российской Федерации Д.С.Лантратова, А.В.Гусаковский, В.Н.Васильев, А.А.Хапочкин, Г.Н.Карелова, И.Ю.Святенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 9 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.06.2023 12:29
№378356-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 июня 2023 г.

№ вн-КМ-3/35

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

6.505

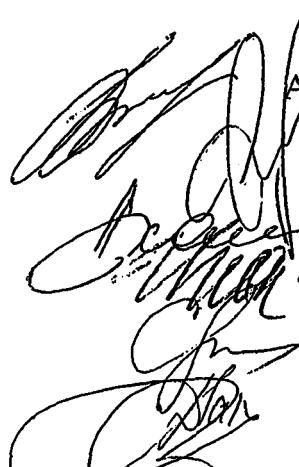
Приложения: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.;

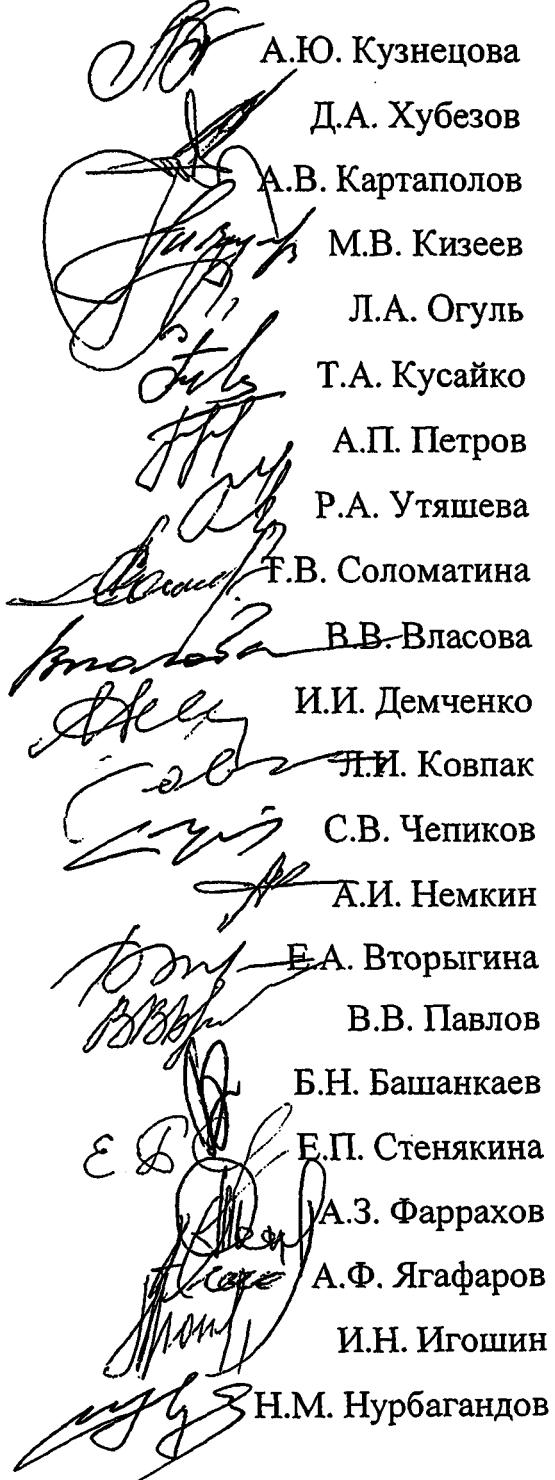
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (флеш-накопитель) в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы



А.В. Гусаковский
 В.Н. Васильев
 А.А. Хапочкин
 Г.Н. Карелова
 И.Ю. Святенко
 Д.С. Ландратова



А.Ю. Кузнецова
 Д.А. Хубезов
 А.В. Картаполов
 М.В. Кизеев
 Л.А. Огуль
 Т.А. Кусайко
 А.П. Петров
 Р.А. Утяшева
 Т.В. Соломатина
 В.В. Власова
 И.И. Демченко
 Л.И. Ковпак
 С.В. Чепиков
 А.И. Немкин
 Е.А. Вторыгина
 В.В. Павлов
 Б.Н. Башанкаев
 Е.П. Стенякина
 А.З. Фаррахов
 А.Ф. Ягафаров
 И.Н. Игошин
 Н.М. Нурбагандов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Ю. Кузнецовой, Д.А. Хубезовым,
А.В. Карраполовым, М.В. Кизеевым,
Л.А. Огулем, Т.А.Кусайко,
А.П. Петровым, Р.А. Утяшевой,
Т.В Соломатиной, В.В. Власовой,
И.И. Демченко, Л.И. Ковпаком,
С.В. Чепиковым, А.И. Немкиным,
Е.А. Вторыгиной, В.В. Павловым,
Б.Н. Башанкаевым, Е.П. Стенякиной,
А.З. Фарраховым, А.Ф. Ягафаровым,
И.Н. Игошиным,
Н.М. Нурбагандовым

сенаторами Российской Федерации
Д.С. Лантратовой, А.В. Гусаковским,
В.Н. Васильевым, А.А. Хапочкиным,
Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко

Проект
№ 348356-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48,

ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927; 2015, № 51, ст. 7245; 2016, № 27, ст. 4219; 2017, № 31, ст. 4791; 2018, № 53, ст. 8415; 2019, № 49, ст. 6958) следующие изменения:

1) статью 32 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Медицинская помощь оказывается медицинскими работниками, а в случаях, установленных соответствующими порядками оказания медицинской помощи, положениями об организации оказания медицинской помощи по видам, правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, порядком использования вспомогательных репродуктивных технологий, порядками проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинского освидетельствования, порядками организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, утвержденными в соответствии с настоящим федеральным законом, положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи, – с привлечением иных работников.»;

2) в части 5 статьи 33 слова «врачами-специалистами» заменить словами «медицинскими работниками»;

3) в части 1 статьи 34 слова «врачами-специалистами» заменить словами «медицинскими работниками».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях создания правовых условий равного участия медицинских работников с иным образованием при оказании первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, совместно с врачами-специалистами.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинский работник – это физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность.

При этом статьей 69 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что право на осуществление медицинской деятельности в Российской Федерации имеют лица, получившие медицинское или иное образование в Российской Федерации и прошедшие аккредитацию специалиста.

Таким образом, медицинским работником может являться физическое лицо, имеющее как медицинское, так и иное образование, исполняющее трудовые (должностные) обязанности в медицинской организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наиболее остро актуальность данного законопроекта выражена в сфере медицинской реабилитации.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона № 323-ФЗ медицинская реабилитация – комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развивающегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество. Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 788н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых» медицинская реабилитация осуществляется при оказании первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

Таким образом, медицинская реабилитация на всех этапах осуществляется мультидисциплинарной реабилитационной командой (далее – МДРК). В состав МДРК входят специалисты с иным образованием, которые могут участвовать в оказании медицинской помощи по профилю медицинской реабилитации при наличии соответствующего образования и аккредитации специалиста – это специалист по физической реабилитации, специалист по эргореабилитации, медицинский логопед. В настоящее время проект приказа по внесению указанных должностей в Номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников

находится на разработке в Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

Вместе с тем согласно законодательству Российской Федерации медицинские работники с иным образованием не наделены правом на оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

С учетом изложенного, нормой законопроекта медицинским работникам с иным образованием предоставляется право оказывать медицинскую помощь в случаях, установленных соответствующими порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

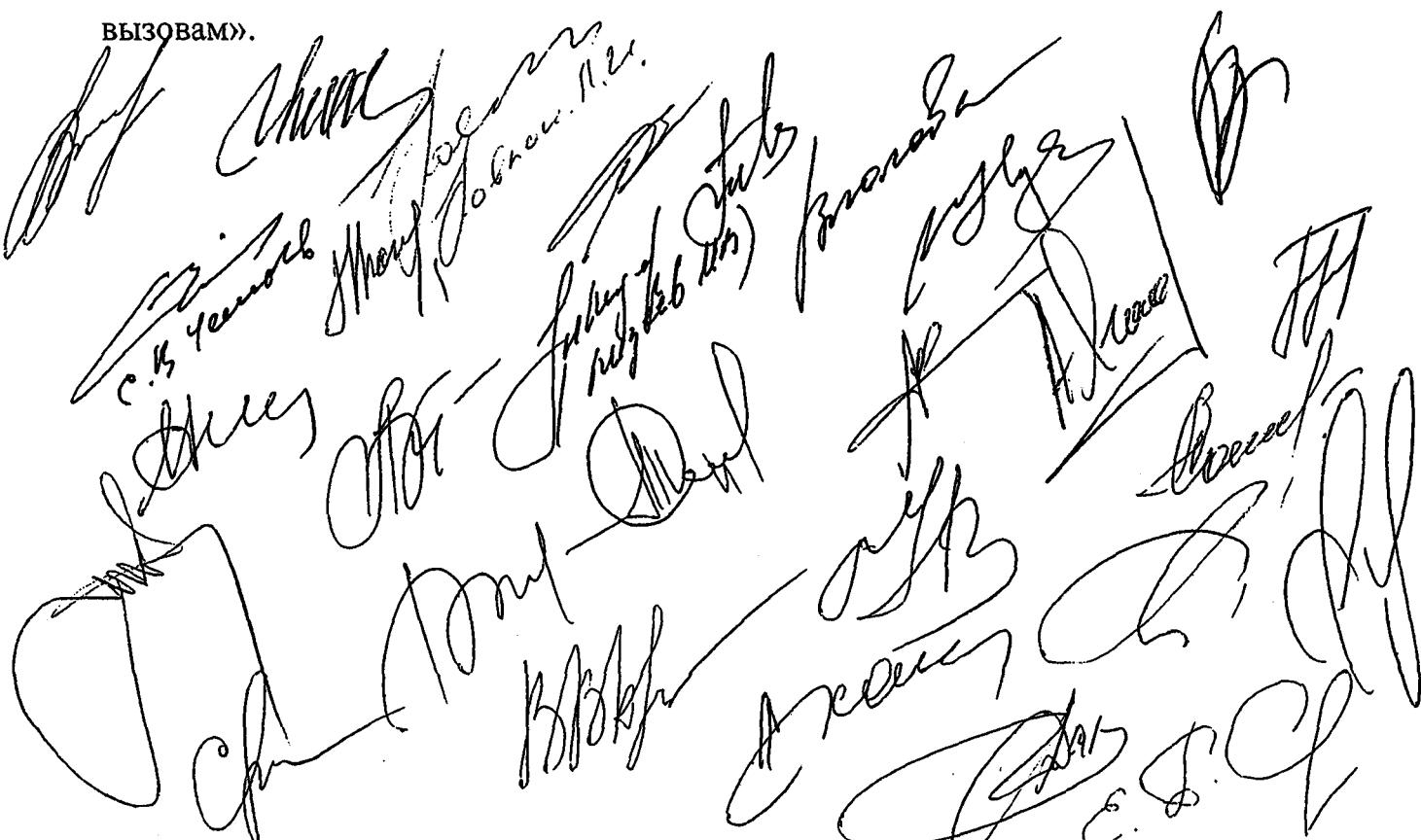
Предлагаемые изменения не противоречат законодательству Российской Федерации в части доступа медицинских работников, профессиональная подготовка, которых не позволяет осуществлять оказание медицинской помощи в рамках выполнения ими трудовых функций к оказанию медицинской помощи.

Принятие законопроекта позволит разработать соответствующие профессиональные стандарты медицинской помощи и допуски к профессиональной деятельности медицинских работников по профилю «медицинская реабилитация».

Возросший уровень потребности в услугах, оказываемых в сфере реабилитации граждан, показала пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которая выявила острую необходимость развития и совершенствования системы медицинской реабилитации.

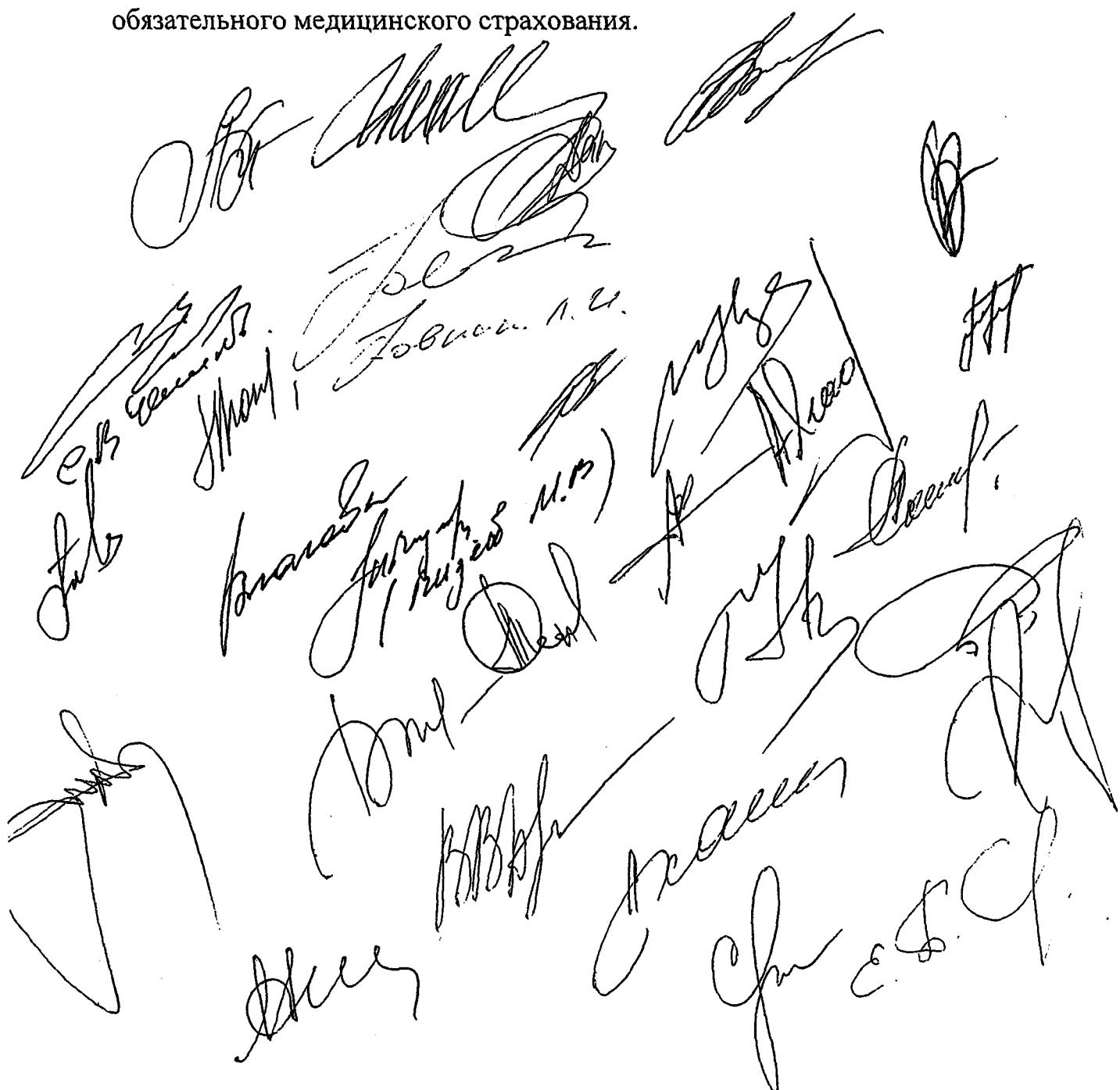
Проведение специальной военной операции подтвердило тенденцию необходимости дальнейшего развития службы медицинской реабилитации, а также выявило принципиальное значение оказания психологической помощи участникам специальной военной операции в составе мультидисциплинарной реабилитационной команды.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», разработанного в целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, в том числе в новых субъектах Российской Федерации, а также расширению применения инновационных технологий реабилитации и абилитации для участников специальной военной операции, что нашло отражение в Постановлении Государственной Думы от 8 декабря 2022 года № 2588-8 ГД «Об информации Министра здравоохранения Российской Федерации М.А.Мурашко о реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» и мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 32, 33 и
34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, средств обязательного медицинского страхования.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 32, 33 и 34
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений
в статьи 32, 33 и 34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими
силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

