



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 343607-8
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 343607-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в семидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
28 июня 2023 года
№ 4274-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 343607-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21;
2011, № 49, ст. 7026; № 47, ст. 6606; 2012, № 47, ст. 6390; 2013, № 17,
ст. 2030; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 79;
2018, № 32, ст. 5135; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 43, ст. 7270)
следующие изменения:

1) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

"Статья 6¹. Федеральный научно-методический совет по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

1. Федеральный научно-методический совет по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Совет) является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее также - федеральный орган охраны объектов культурного наследия).

2. Состав Совета формируется из представителей федерального органа охраны объектов культурного наследия, а также из числа ученых и специалистов в области сохранения, в том числе реставрации, объектов культурного наследия, музейного дела, археологии, архитектуры и градостроительства. Положение о Совете и состав Совета утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

3. Основными задачами Совета являются:

1) подготовка предложений по совершенствованию научно-методического обеспечения в области сохранения, использования,

популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, объектов культурного наследия федерального значения, в своей основе возведенных до 1800 года, объектов культурного наследия, отнесенных к памятникам деревянного зодчества;

2) анализ правоприменительной практики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, изучение зарубежного опыта в этой области;

3) подготовка заключений по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, методических рекомендаций по вопросам, касающимся сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

4) подготовка заключений по проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, проектам зон охраны

объекта культурного наследия федерального значения и материалам, связанным с историческими поселениями федерального значения.";

2) пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом 23¹ следующего содержания:

"23¹) утверждение положения о федеральном научно-методическом совете по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и состава указанного Совета;"

3) подпункт 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"1) федеральный орган охраны объектов культурного наследия;"

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее соответственно - законопроект, Федеральный закон) разработан в рамках исполнения подпункта "ж" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 января 2021 г. № Пр-77 о подготовке при участии научно-реставрационного сообщества и внесении в законодательство Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации изменений, направленных на определение статуса, порядка формирования и деятельности научно-методического совета по охране памятников истории и культуры.

Законопроект предусматривает законодательное закрепление правового статуса Федерального научно-методического совета по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Совет).

Впервые Совет был утвержден приказом Министра культуры СССР Е.А.Фурцевой от 8 августа 1965 г. № 74 и находился в подчинении Управления изобразительных искусств и охраны памятников Минкультуры СССР.

На протяжении десятилетий существования Совета его основными задачами были осуществление научно-методического руководства делом охраны и изучения памятников культуры, совершенствование научных методов реставрационных работ и установление научной классификации памятников культуры.

В разное время в Совете работали ученые, ставшие основателями реставрационной науки в стране: И.Э.Грабарь, П.Д.Барановский, С.С.Подъяпольский, А.И.Комеч.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон статьей 6¹ о Совете, его составе, положении и основных задачах.

Кроме того, законопроектом предусматривается дополнить пункт 1 статьи 9 Федерального закона подпунктом 23¹ об отнесении к полномочиям Минкультуры России в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия утверждения положения о Совете и состава Совета.

В настоящее время при Минкультуры России функционирует Научно-методический совет по культурному наследию при Министерстве культуры Российской Федерации (далее – Научно-методический совет при Минкультуры России).

Приказом Минкультуры России от 31 января 2012 г. № 58 утверждено Положение о Научно-методическом совете при Минкультуры России, приказом Минкультуры России от 30 сентября 2021 г. № 1636 определен его состав.

В состав Научно-методического совета при Минкультуры России входят представители:

Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры;

21 федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования по направлениям реставрации, архитектуры, истории, археологии, материальной культуры, искусствоведения;

21 научно-исследовательской и проектной, реставрационной организации в сфере реставрации объектов культурного наследия и градостроительной деятельности;

14 историко-культурных, историко-архитектурных, художественных, этнографических, природных музеев, музеев-заповедников;

экспертного сообщества по проведению государственной историко-культурной экспертизы;

общественных организаций в области архитектуры, градостроительства, охраны культурного наследия и изучения архитектуры.

В частности, членами Научно-методического совета при Минкультуры России являются:

А.Л.Баталов (доктор искусствоведения, профессор, заслуженный деятель искусств Российской Федерации, заместитель генерального директора Государственного историко-культурного музея-заповедника "Московский Кремль");

Л.А.Беляев (заведующий сектором археологии г. Москвы Института археологии РАН, член-корреспондент РАН, доктор исторических наук);

Л.И.Лифшиц (заведующий отделом древнерусской живописи Государственного института искусствоведения, заслуженный деятель искусств Российской Федерации, доктор искусствоведения);

И.Г.Семенова (архитектор-реставратор высшей категории, заслуженный работник культуры Российской Федерации);

Н.Л.Борисова (заведующая кафедрой реставрации Московской государственной художественно-промышленной академии им. П.Г.Строганова, художник-реставратор высшей категории);

Ю.М.Кукс (профессор кафедры реставрации Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова, кандидат химических наук);

Б.Е.Пастернак (архитектор-реставратор высшей категории, член Президиума Союза реставраторов России, руководитель секции архитекторов и инженеров Аттестационной комиссии Минкультуры России по проведению аттестации специалистов в области сохранения культурного наследия, эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы);

А.В.Энговатова (заместитель директора Института археологии РАН, кандидат исторических наук).

Таким образом, состав Научно-методического совета при Минкультуры России формируется из представителей федерального органа охраны объектов культурного наследия, а также из числа ученых и специалистов в области сохранения, в том числе реставрации, объектов культурного наследия, музейного дела, археологии, архитектуры и градостроительства.

Такой подход обеспечивает реализацию функции научно-методического характера и компетентного сопровождения соответствующих полномочий Минкультуры России.

Состав Научно-методического совета при Минкультуры России формируется исключительно по профессиональным компетенциям, работа осуществляется в секциях по отдельным направлениям:

секция памятников архитектуры;

секция памятников монументального искусства;

секция градостроительного регулирования историко-культурных территорий;

секция памятников садово-паркового искусства и историко-культурных заповедников;

секция памятников деревянной архитектуры и музеев деревянного зодчества;

секция археологического наследия.

Решения Научно-методического совета при Минкультуры России носят рекомендательный характер.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация решений, предлагаемых законопроектом, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части научно-методического обеспечения по вопросам сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия) не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация предусмотренных данным законопроектом полномочий будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в пределах установленной предельной численности работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных ему в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части научно-методического обеспечения по вопросам сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 "О Министерстве культуры Российской Федерации".

Проект указанного акта разрабатывается с целью наделения Министерства полномочиями в сфере организации и определения порядка деятельности Федерального научно-методического совета по культурному наследию народов Российской Федерации как коллегиального совещательного органа по научно-методическому обеспечению деятельности федерального органа государственной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку указанного нормативного правового акта, является Минкультуры России.

Срок подготовки - 2 месяца со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении.

2. Приказ Минкультуры России от 31 января 2012 г. № 58 "Об утверждении Положения о Научно-методическом совете по культурному наследию при Министерстве культуры Российской Федерации".

Проект указанного акта разрабатывается с целью уточнения наименования Совета.

Срок подготовки - 2 месяца со дня принятия законопроекта Государственной Думой во втором чтении.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части научно-методического обеспечения по вопросам сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.