

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.07.2023 № 114
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " июля 2023 г.

85. О проекте федерального закона № 377747-8 "О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в виде увеличения размеров административных штрафов за нарушение правил деятельности в области семеноводства сельскохозяйственных растений) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 15 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 мая 2023 года

№ 445

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Сомову Николаю Леонидовичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

000814

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

№ 377747-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в абзац второй статьи 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208) следующие изменения:

слова «от трехсот до пятисот» заменить словами «от девятисот до одной тысячи пятисот»;

слова «от пятисот до одной тысячи» заменить словами «от одной тысячи пятисот до трех тысяч»;

слова «от пяти тысяч до десяти тысяч» заменить словами «от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект) разработан на основании предложения правоприменителей в целях совершенствования положений законодательства о семеноводстве.

При осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений специалистами уполномоченных органов государственной власти выявляются факты использования для высева семян, не прошедших проверку сортовых и посевных качеств, некондиционных семян, семян низких репродукций.

За указанные нарушения ст. 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) предусмотрено наказание в виде предупреждения или административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц — от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Согласно ст. 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП РФ составляет 2 месяца с момента совершения правонарушения.

В соответствии с информацией, предоставленной Управлением Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям, количество лиц, привлеченных к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП РФ, составило: в 2018 г. — 181; в 2019 г. — 170; в 2020 г. — 91; в 2021 г. — 194.

Ввиду того, что Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» строго регламентирован перечень оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, уполномоченным органам затруднительно без согласования с органами прокуратуры и наличия необходимых сведений в кратчайшие сроки организовать проведение проверки с целью пресечения нарушений законодательства Российской Федерации.

В связи с этим складывается ситуация, когда за высев несортных, некондиционных или непроверенных семян привлечь контролируемое лицо к административной ответственности невозможно по причине истечения срока давности, или хозяйство один раз в несколько лет привлекается к ответственности в виде минимального размера административного штрафа или предупреждения, что для большинства хозяйствующих субъектов является более приемлемым, чем ежегодно оплачивать исследования по определению сортовых и посевных качеств.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.07.2021 № 994 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений» все объекты, подлежащие федеральному государственному контролю в области семеноводства, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего и низкого риска.

Постановлением определена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в зависимости от присвоенной категории риска:

- в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории значительного риска, — один раз в 2 года;
- в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории среднего риска, — один раз в 3 года;
- в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска, проверки не проводятся.

Проведение контроля в отношении организаций, отнесенных к низкой категории риска, сводится к минимуму. При этом, как показывает практика, наиболее часто нарушения обязательных требований допускаются именно организациями, являющимися субъектами малого бизнеса.

Исследования по определению сортовых и посевных качеств каждой партии семян проводятся в лаборатории, имеющей соответствующую аккредитацию, за счет средств собственника. Примерная стоимость проведения апробации одного сорта составляет от 2500 рублей.

Стоимость проведения исследований на определение посевных качеств семенного материала для оформления протокола испытаний для озимой пшеницы составляет от 1000 рублей, для ячменя ярового — от 1500 рублей. Таким образом, на оформление документов, подтверждающих сортовые и посевные качества, организация, выращивающая минимальный набор культур, затрачивает примерно 7500 рублей в год (что значительно выше административного штрафа, предусмотренного статьей 10.12 КоАП РФ).

Похожая ситуация складывается при производстве и реализации посадочного материала гражданами.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий, проводимых уполномоченными органами государственной власти в периоды весенней и осенней реализации, показывают, что граждане на стихийных рынках реализуют посадочный материал неизвестного происхождения, не прошедший проверку сортовых и посадочных качеств.

Зачастую это связано с тем, что граждане стараются вырастить и предложить к реализации как можно большее количество культур и сортов, при этом каждая партия посадочного материала имеет небольшой объем. Это делает несопоставимыми затраты на проведение исследований и оформление соответствующих документов и увеличивает стоимость саженцев на рынке.

Сведение к минимуму контроля и низкий размер административных штрафов, предусмотренный статьей 10.12 КоАП РФ, способствует отсутствию у сельхозтоваропроизводителей и граждан мотивации к обязательному соблюдению законодательства в области сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем указанные правонарушения приводят к увеличению засорения посевов и поражению растений вредителями, негативно сказываются на величине валового сбора и качестве урожая, увеличивают себестоимость выращенной продукции, тем самым снижая ее конкурентоспособность на внутреннем и на внешнем рынках.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений: для граждан — от девятисот до одной тысячи пятисот рублей (в настоящее время штраф налагается в размере от трехсот до пятисот рублей), для должностных лиц — от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей (в настоящее время штраф налагается в размере от пятисот до одной тысячи рублей), для юридических лиц — от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (в настоящее время штраф налагается в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей).

Внесение указанных изменений, по мнению правоприменителей, будет способствовать снижению количества правонарушений, предусмотренных статьей 10.12 КоАП РФ.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 10.12
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

**на проект законодательной инициативы № 8-213
"О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (далее – Комиссия), рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-213 "О внесении изменений в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – проект законодательной инициативы), подготовленный Самарской Губернской Думой.

Проект законодательной инициативы направлен на усиление административной ответственности за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

В этих целях проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающие трехкратное увеличение размеров административных

штрафов, налагаемых на граждан, должностных и юридических лиц за совершение указанных правонарушений.

Так, в настоящее время в соответствии с действующей редакцией статьи 10.12 КоАП РФ нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Проектом законодательной инициативы за совершение названных правонарушений штрафные санкции предлагается установить соответственно для граждан в размере от девятисот до одной тысячи пятисот рублей; для должностных лиц – от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; для юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что внесение изменений в действующий нормативный правовой акт, предусматривающих усиление или смягчение административной ответственности, предполагает наличие серьезных оснований, которые выявляются в результате анализа судебной практики, статистических данных о применении данных норм. В пояснительной записке к проекту законодательной инициативы не приводятся обоснования (в том числе статистических данных), свидетельствующего об увеличении количества нарушений в рассматриваемой сфере правовых отношений на всей территории Российской Федерации и необходимости дополнительного правового регулирования.

В связи с чем проект законодательной инициативы требует дополнительной проработки и аргументации предлагаемых изменений действующего законодательства.

С учетом изложенного Комиссия полагает возможным поддержать концепцию представленного проекта законодательной инициативы с учетом высказанного замечания.

Дополнительно Комиссия обращает внимание, что в соответствии со статьей 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс могут быть внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только при наличии официальных отзывов Правительства Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации
законотворческой деятельности
и мониторингу законодательства



А.А. Клишас



Самарская Губернская Дума

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » апреля 2023 г.

№ 932-П11

МОСКВА

На № 5.9-12/1170 от 13 марта 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях", вносимый
в Государственную Думу Самарской Губернской Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов, предусмотренные статьей 10.12 "Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Внесение предлагаемых изменений позволит повысить эффективность мер по противодействию совершению указанных правонарушений и предотвратить причинение вреда жизни и здоровью людей, а также окружающей среде. Кроме того, установленные указанной статьей меры ответственности не пересматривались с 2010 года.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

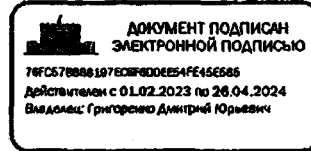
1-03/3241
21.04.2023

0238885-Уч-2023 (5.0)



Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0238885-Уч-2023 (5.0)

