



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 280589-8  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 280589-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы А.Р.Метшиным, А.Б.Веллером, А.В.Вороновским, Р.Г.Гаджиевым, А.А.Гетта, А.К.Луговым, Л.А.Огулем, А.З.Фарраховым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

**Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.**

**3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.**

**4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.**

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.Володин**



Москва  
29 июня 2023 года  
№ 4313-8 ГД

Проект №  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Р. Метшиным, А.Б. Веллером,  
А.В. Вороновским, Р.Г. Гаджиевым,  
А.А. Гетта, А.К. Луговым,  
Л.А. Огулем, А.З. Фарраховым

№ 280589-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации) следующие изменения:

1) Изложить статью 14.53<sup>1</sup> в новой редакции:

**«Статья 14.53<sup>1</sup>. Незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции**

Перемещение по территории Российской Федерации физическими лицами табачной продукции, табачных изделий, не маркированных специальными (акцизными) марками и (или) средствами идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, никотинсодержащей продукции, не маркированной средствами

идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе продукции, являющейся товаром Союза, за исключением перемещения по территории Российской Федерации физическими лицами, достигшими возраста восемнадцати лет, в количестве, установленном ниже, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16.21 настоящего Кодекса:

- 1) табачной продукции и табачных изделий в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 граммов табака, или указанных табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 граммов на одного человека;
- 2) изделий с нагреваемым табаком в количестве не более 200 изделий или никотинсодержащей продукции (за исключением изделий с нагреваемым табаком) с общим объемом никотинсодержащей жидкости не более 50 мл на одного человека -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения.»;

Президент

Российской Федерации

В. Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Настоящий законопроект разработан в целях установления административной ответственности за перемещение физическими лицами по территории Российской Федерации никотинсодержащей продукции, немаркированной в соответствии с российским законодательством, сверх установленной нормы.

Увеличение акцизных ставок на никотинсодержащую продукцию в Российской Федерации, независимая акцизная политика государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) при отсутствии таможенных границ между данными государствами создают предпосылки для роста нелегального рынка никотинсодержащей продукции, в основном за счет притока более дешевой продукции из государств-членов ЕАЭС в Российскую Федерацию.

Согласно экспертным оценкам, нелегальный рынок никотинсодержащих жидкостей и одноразовых электронных средств доставки никотина (электронные сигареты) ежегодно растет в среднем на 20% и по состоянию на середину 2022 года составляет порядка 90% от общего объема рынка данной продукции в России.

Внутри таможенной территории ЕАЭС обеспечивается свободное перемещение товаров физическими лицами для целей, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, без определения допустимого количества никотинсодержащей продукции к перемещению для личного потребления. Такой подход создает предпосылки для беспрепятственного перемещения физическими лицами нелегальной никотинсодержащей продукции в крупных и особо крупных размерах из государств-членов ЕАЭС на территорию Российской Федерации.

Неконтролируемый оборот никотинсодержащей продукции представляет угрозу для экономических интересов Российской Федерации. Рост нелегальной торговли приводит к сокращению доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, повышению ценовой доступности нелегальной никотинсодержащей продукции, в первую очередь для несовершеннолетних, а также к резкому снижению уровня легальности рынка никотинсодержащей продукции Российской Федерации.

При этом действующее законодательство не позволяет эффективно противодействовать незаконному обороту никотинсодержащей продукции. Увеличение доли потребления нелегальной продукции свидетельствует о необходимости дополнительных регуляторных мер.

В целях противодействия нелегальному обороту табачной продукции, Федеральным законом от 30.12.2020 № 506-ФЗ "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" предусмотрены ограничения по объемам перемещения немаркированной табачной продукции физическими лицами, а именно установлены количественные нормы по перемещению физическими лицами по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии с нормами российского законодательства, в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 г табака, или указанных табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 г на одного человека. Одновременно статьей 14.53.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции. В отношении никотинсодержащей продукции подобные ограничения российским законодательством не предусмотрены.

В целях противодействия нелегальному обороту никотинсодержащей продукции, по аналогии с ограничениями, установленными в отношении табачной продукции, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (далее – №15-ФЗ) и установить количественные нормы по перемещению физическими лицами по территории Российской Федерации никотинсодержащей продукции, немаркированной в соответствии с нормами российского законодательства, в количестве не более 200 изделий с нагреваемым табаком, или никотинсодержащей продукции (за исключением изделий с нагреваемым табаком) с общим объемом никотинсодержащей жидкости не более 50 мл на одного человека. В этой связи, разработанным законопроектом предлагается предусмотреть ответственность физических лиц за нарушение ограничений, вводимых №15-ФЗ в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и наделить органы внутренних дел полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье, учитывая, что органы внутренних дел наделены полномочиями по проведению личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также досмотра транспортных средств.

Предлагаемые ограничения не приведут к дополнительной нагрузке на правоохранительные и контрольно-надзорные органы. Данные меры вводятся для контроля физлиц, которые под предлогом ввоза немаркированной никотинсодержащей продукции для личного потребления, фактически ввозят данную продукцию для дальнейшей реализации без уплаты акцизов и НДС и с нарушениями российского законодательства о защите прав потребителя. Как

правило, немаркированная никотинсодержащая продукция перемещается совместно с немаркированной табачной продукцией и/или ввозится одними и теми же лицами. Законопроектом предлагается распространить ответственность физических лиц за нарушение норм перемещения, действующую для немаркированной табачной продукции, на немаркированную никотинсодержащую продукцию.

A cluster of handwritten signatures and initials in black ink. At the top left is a large, stylized oval signature. To its right is a smaller, more fluid signature. Below these are several other signatures and initials, including what appears to be a circular logo or seal on the left and a long, thin, horizontal signature across the center-right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах установленной штатной численности федеральных органов исполнительной власти и ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на их содержание и выполнение установленных функций.

Three handwritten signatures are placed over a large rectangular area. The top left signature is a stylized 'B'. The middle signature is a stylized 'J' or 'G'. The bottom right signature is a stylized 'T' or 'G'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

