

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.06.2023 № 112  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " июня 2023 г.

**81. О проекте федерального закона № 378236-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части разведения животных) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, С.А.Наумов, К.М.Панеш, А.Н.Свистунов, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 28 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.06.2023 09:48  
№378236-8; 1.1

13 06 2023г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышовым, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, С.А.Наумовым, К.М.Панеш, А.Н.Свистуновым, В.С.Селезневым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

**Л.Э.Слуцкий**

№ 1.1-5286  
13 ИЮН 2023

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Б.А.Чернышовым,  
В.А.Кошелевым,  
Е.В.Марковым,  
С.А.Наумовым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свистуновым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Проект

№ 348236-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Главу 3 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации,

2018, № 53, ст. 8424, 2019, № 52 (часть I), ст. 7765) дополнить статьями 13.1. - 13.6 следующего содержания:

**"Статья 13.1. Общие условия содержания и разведение опасных пород собак**

1. Право на содержание потенциально опасных пород собак в Российской Федерации имеют:

1) Для физических лиц (граждан) обязательным условием содержанием опасных пород собак является достижение возраста 18-ти лет. В случае содержания опасных пород собак гражданин обязан получить соответствующую лицензию на содержание опасных пород в районном управлении внутренних дел по месту постоянного проживания.

- 2) государственные военизированные организации;
- 3) юридические лица с особыми уставными задачами;
- 4) организации, ведущие охотничье хозяйство;
- 5) организации, занимающиеся оленеводством и коневодством, отгонным скотоводством;
- 6) подразделения Российской академии наук, проводящие полевые работы, связанные с охраной природы и природных ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в труднодоступных и горных районах;
- 7) специализированные предприятия, ведущие охотничий зверобойный промысел;
- 8) кинологические питомники.

2. Право на разведение потенциально опасных пород собак в Российской Федерации имеют:

- 1) государственные военизированные организации;
- 2) юридические лица с особыми уставными задачами;

- 3) организации, ведущие охотничье хозяйство;
- 4) организации, занимающиеся оленеводством и коневодством, отгонным скотоводством;
- 5) подразделения Российской академии наук, проводящие полевые работы, связанные с охраной природы и природных ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в труднодоступных и горных районах;
- 6) специализированные предприятия, ведущие охотничий зверобойный промысел;
- 7) кинологовические питомники.

3. Разведение в Российской Федерации потенциально опасных пород собак гражданами запрещено.

### **Статья 13.2. Лицензирование содержания и разведения собак потенциально опасных пород**

1. Содержание и разведение собак потенциально опасных пород в Российской Федерации подлежит лицензированию.

2. Лицензии на содержание и разведение выдаются:

1) органами внутренних дел:

а) гражданам – на содержание собак потенциально опасных пород;

б) юридическим лицам с особыми уставными задачами – на содержание и разведение собак потенциально опасных пород;

2) иными органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации, – военизированным организациям на содержание и разведение собак потенциально опасных пород.

3. Гражданин для получения лицензии на содержание собак потенциально опасных пород обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства следующие документы:

1) заявление по установленной форме;

2) документ, удостоверяющий личность гражданина;

3) медицинское заключение об отсутствии психического заболевания или заболевания алкоголизмом или наркоманией;

4) справку, подтверждающую прохождение курса обучения начальным приемам дрессировки собак;

5) документ, подтверждающий, что число собак потенциально опасных пород, содержащихся в жилых помещениях, соответствует нормам минимальной общей жилой площади для совместного проживания человека и собаки (собак), установленным законодательством субъекта Российской Федерации;

б) письменное согласие на содержание в квартире собаки (собак) потенциально опасных пород всех собственников жилого помещения, а также всех проживающих в жилом помещении граждан.

4. Юридические лица с особыми уставными задачами для получения лицензии на содержание и разведение собак потенциально опасных пород обязаны представить в орган внутренних дел следующие документы:

1) заявление по установленной форме;

2) уставные документы, подтверждающие наличие особых задач;

3) медицинские заключения об отсутствии у сотрудников, непосредственно занимающихся содержанием и разведением собак потенциально опасных пород, психического заболевания, заболевания алкоголизмом или наркоманией.

5. В заявлении юридических и физических лиц указывается порода собаки (породы собак), относящаяся к потенциально опасным породам, которая находится в собственности. В заявлении перечисляются меры, принятые для обеспечения содержания и (или) разведения собаки (собак) потенциально опасных пород. Заявление о выдаче лицензии рассматривается указанными органами в течение месяца со дня его подачи.

6. Основаниями для отказа в выдаче лицензии являются:

1) непредставление заявителем необходимых документов или сведений либо представление им поддельных документов или неверных сведений;

2) невозможность обеспечения содержания собаки либо необеспечение этих условий;

3) недостижение гражданином возраста 18 лет;

4) непредставление медицинского заключения об отсутствии у него психических заболеваний или заболеваний алкоголизмом или наркоманией.

5) совершение повторно в течение года административного правонарушения, посягающего на общественный порядок;

6) отсутствие у гражданина постоянного места жительства.

7. В случае отказа в выдаче лицензии органы внутренних дел обязаны в письменной форме проинформировать об этом заявителя с указанием причин отказа. Отказ в выдаче лицензии и нарушение сроков рассмотрения заявления может быть обжалован заявителем в судебном порядке.

8. Срок действия лицензии для граждан – пять лет со дня выдачи, а для юридических лиц десять лет со дня выдачи. Продление лицензии осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей.

9. Положение о лицензировании содержания и разведения собак потенциально опасных пород и форма соответствующих лицензий утверждается Правительством Российской Федерации.

10. В течение года с момента вступления в силу Положения о лицензировании содержания собак агрессивных пород, разведения и содержания собак агрессивных пород, и формы лицензий на содержание собак агрессивных пород, на разведение и содержание собак агрессивных пород, собственники собак агрессивных пород обязаны получить лицензию на содержание либо на разведение и содержание указанных собак.

#### **Статья 13.4. Аннулирование лицензий**

1. Лицензии на содержание и разведение собак потенциально опасных пород аннулируются органами, выдавшими эти лицензии, в случаях:

1) добровольного отказа от указанных лицензий либо ликвидации юридического лица, либо смерти собственника собаки;

2) систематического (не менее двух раз в течение года) нарушения либо неисполнения юридическими или физическими лицами требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими вопросы содержания и разведения собак потенциально опасных пород;

3) возникновения предусмотренных настоящим Федеральным законом иных обстоятельств, исключающих возможность получения лицензий.

2. Принятию решения об аннулировании лицензий по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части первой настоящей статьи, должно предшествовать предварительное письменное предупреждение владельца лицензии органом, выдавшим лицензию. В предупреждении указывается, какие именно правовые нормы и правила нарушены или не исполнены, и назначается срок для устранения допущенных нарушений.

3. Решение об аннулировании лицензии может быть обжаловано владельцем собаки потенциально опасных пород в судебном порядке.

4. В случае аннулирования лицензий повторное обращение за их получением возможно для юридических лиц – по истечении трех лет со дня их аннулирования, а для граждан – по истечении одного года со дня их аннулирования.

5. В случае добровольного отказа от лицензий сроки для повторного обращения за их получением не устанавливаются.

#### **Статья 13.5. Пошлина за регистрацию собаки и льготы по ее уплате**

1. За регистрацию потенциально опасных пород собак органы, производящие регистрацию, взимают пошлину в размере, устанавливаемом исполнительным органом местного самоуправления, не более однократного



установленного законом минимального размера оплаты труда на день уплаты пошлины.

2. От уплаты пошлины за регистрацию собак освобождаются:

1) учреждения государственных органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления, использующие собак в качестве служебных;

2) слепые граждане, использующие собак в качестве поводырей.

3. Владельцы стерилизованных потенциально опасных пород собак уплачивают установленную пошлину в размере 50 процентов.

4. Средства, получаемые от владельцев потенциально опасных пород собак в виде уплаты пошлины за регистрацию, подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения органа, осуществляющего регистрацию.

**Статья 13.6. Порядок взимания платежей при выдаче лицензий, продлении срока их действия**

За выдачу лицензий на содержание и разведение собак потенциально опасных пород, за продление сроков действия указанных лицензий с юридических и физических лиц взимаются единовременные сборы. Размеры указанных сборов определяются исходя из организационных и иных расходов, связанных с выдачей указанных документов, и утверждаются Правительством Российской Федерации."

**Статья 2**

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4342; № 44, ст. 6047; 2016, № 1, ст. 51; 2018, № 31, ст. 4838; № 32, ст. 5116; № 45, ст. 6841) дополнить пунктом 54 следующего содержания:

"54) деятельность по содержанию и использованию опасных пород собак, животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах."

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент

Российской Федерации



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. One signature at the top center appears to be 'Масин'. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В настоящее время увеличилось количество случаев нападения на людей (особенно на детей) собак, относящихся к потенциально опасным породам. Подобные нападения зачастую заканчиваются для человека серьезными травмами, а иногда и смертью.

Из материалов, опубликованных в средствах массовой информации:

27 марта 2021 года в Санкт-Петербурге женщина пострадала из-за нападения двух собак бойцовых пород.

19 апреля 2021 года такая же собака напала на женщину с ребенком в Москве.

22 июня 2021 года в городе Уссурийске на 5-летнего ребёнка напала бойцовская собака. В результате нападения девочки причинен тяжкий вред здоровью.

14 января 2022 года в Тверской области произошла трагедия — собаки загрызли насмерть ребёнка.

Предусмотренные изменения в федеральный закон призваны устранить пробел в федеральном законодательстве, упорядочив содержание и разведение потенциально опасных пород собак.

Внесение изменений в федеральный закон предлагает вменить в обязанность владельцев собак потенциально опасных пород получение специальной лицензии на их содержание. Разведение собак потенциально опасных пород для граждан запрещено.

По проекту, для получения лицензии гражданин обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства ряд документов. Помимо заявления, документа, удостоверяющего личность гражданина

и справки, подтверждающей прохождение курса обучения начальным приемам дрессировки собак, гражданин обязан представить медицинское заключение об отсутствии психического заболевания или наркоманией. Кроме того, гражданин обязан представить документ, подтверждающий, что число собак потенциально опасных пород, содержащихся в жилых помещениях, соответствует нормам минимальной общей жилой площади для совместного проживания человека и собаки (собак) и письменное согласие на содержание в квартире собаки (собак) потенциально опасных пород всех собственников жилого помещения, а также всех проживающих в жилом помещении граждан. За получение лицензии должны взиматься единовременные денежные сборы.

Виновными в агрессии животных против людей, в первую очередь, являются заводчики, которые легкомысленно относятся к содержанию и разведению потенциально опасных собак.

Необходимо законодательно урегулировать вопросов содержания и разведения потенциально опасных пород собак.

Закрепление лиц, имеющие право на содержание и разведение потенциально опасных собак, позволит повысить безопасность и укрепит гарантии прав и законных интересов граждан России.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" приведет к расходам, покрываемым за счет средств федерального бюджета.

Законопроектом предусмотрено возложение полномочий на органы государственной власти Российской Федерации по лицензированию содержания и разведения потенциально опасных пород собак.



A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern across the lower half of the page. The signatures vary in style, some being more legible and others more stylized or cursive.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с внесением изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Внесение изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации Е.В.Маркову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

« 28 » июня 2022 г.

№ 7157п-П16

МОСКВА

На № МЭВ-4/73 от 16 марта 2022 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.М.Диденко, Е.В.Марковым, И.К.Сухаревым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается ввести разрешительный (лицензионный) порядок и запретительные меры в отношении обращения с отдельными видами животных, а также установить общие условия их содержания и разведения.

Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. При этом предлагаемые изменения не соответствуют предмету регулирования указанного Федерального закона.

Следует отметить, что конструкция положений законопроекта не отвечает правовой логике и нарушает правила юридической техники.

Так, проектируемая норма, устанавливающая особенности лицензирования деятельности по содержанию и разведению собак потенциально опасных пород, не согласуется с частью 2 статьи 1 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", определяющей закрытый перечень видов деятельности, особенности лицензирования которых могут устанавливаться отраслевым законодательством. Кроме того, выдача лицензий на занятие указанным видом деятельности к обязанностям должностных лиц органов внутренних дел Федеральным законом "О полиции" не отнесена.

Предлагаемое законопроектом расширение перечня лицензируемых видов деятельности за счет включения в него деятельности по содержанию и использованию опасных пород собак, животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах не обосновано.

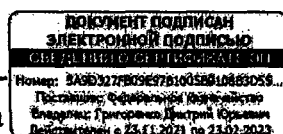
Необходимо также отметить, что из положений законопроекта неясно, распространяется ли на владельцев собак потенциально опасных пород обязанность получения лицензии на деятельность по их содержанию и разведению, в случае, если такие собаки были приобретены до вступления в силу предлагаемых законопроектом норм. Кроме того, законопроектом не определены последствия невыполнения требований о лицензировании указанной деятельности для лиц, занимающихся разведением потенциально опасных пород собак, в связи с чем достижение целей законопроекта не представляется возможным.

Используемые в законопроекте термины "предприятия, ведущие охотничий зверобойный промысел", "кинологический питомник", "собаки агрессивных пород" не отвечают требованиям ясности и определенности, так как не предусмотрены действующим законодательством.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие закона повлечет дополнительные расходы федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок финансирования новых расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко