

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.06.2023 № 112**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " июня 2023 г.

**70. О проекте федерального закона № 379996-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (в части дополнения списка участников государственной системы бесплатной юридической помощи) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, С.А.Наумов, К.М.Панеш, А.Н.Свистунов, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 28 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.06.2023 11:28  
№379996-8; 1.1

14 июня 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

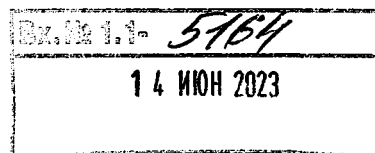
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышовым, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, С.А.Наумовым, К.М.Панеш, А.Н.Свистуновым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

**Л.Э.Слуцкий**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Б.А.Чернышовым,  
В.А.Кошелевым,  
Е.В.Марковым,  
С.А.Наумовым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свистуновым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Проект № 379996-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 28.11.2011, N 48, ст. 6725) следующие изменения:

1) дополнить статьей 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 1<sup>1</sup>. Понятие, используемое для целей настоящего  
Федерального закона

Для целей настоящего Федерального закона используется следующее понятие:

парламентская партия - политическая партия, федеральный список кандидатов которой был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.»;

2) в пункте 4 и 5 статьи 11 после слов «деятельности федеральных органов исполнительной власти» добавить слова «парламентских партий»;

3) дополнить статьей 11<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 11<sup>1</sup>. Полномочия парламентских партий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

1. К полномочиям парламентских партий относятся:

1) реализация в пределах компетенции парламентской партии государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) издание положений, устанавливающих механизм реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи при осуществлении деятельности парламентской партии;

3) определение органа парламентской партии, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и его компетенции;

4) определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи с компетентным органом парламентской партии в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом.»;

4) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Парламентские партии;».

5) дополнить статьей 16<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 16<sup>1</sup>. Оказание бесплатной юридической помощи  
парламентскими партиями**

1. Парламентские партии участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи.

2. Уполномоченный орган парламентской партии оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Парламентские партии вправе оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона.

4. Парламентские партии вправе привлекать к оказанию бесплатной юридической помощи адвокатов с учетом соглашений, указанных в части 5 статьи 18 настоящего Федерального закона и (или) иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.»;

б) в части 1 статьи 28 после слов «федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения» добавить слова «парламентские партии» и в пункте 3 части 1 статьи 28 после слов «федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждений» добавить слова «парламентских партий»;

7) в части 1 статьи 29 после слов «возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения» добавить слова «парламентские партии».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'В.В. Путин'. To its right, there are several smaller, more complex signatures, some of which are partially overlapping. The signatures are arranged in a roughly vertical column on the right side of the page, with some horizontal lines intersecting them.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

Определенные законом цели государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью включают в себя формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также создание условий для осуществления прав свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение доступа к правосудию.

Реализация государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью осуществляется федеральными органами государственной власти, однако, Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) не содержит установленных полномочий законодательных органов власти Российской Федерации в этой области.

К депутатам и руководителям парламентских партий ежедневно обращаются граждане с просьбой оказать содействие в защите законных прав, свобод и интересов, решение большинства вопросов из которых требует предоставления гражданам квалифицированной юридической помощи в спорном правоотношении.

Только в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации за осеннюю сессию 2019 года поступило 63,8 тыс. обращений, из них депутатам Государственной Думы 43,1 тыс. обращений, во фракции Государственной Думы 4,1 тыс. обращений.

Основная тема обращений граждан в Государственную Думу является социальная сфера (38,2 %), то есть большинство обращений от категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке и защите, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

В связи с тем, что парламентские партии не являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, они не имеют соответствующих полномочий для привлечения в рамках своей деятельности лиц, имеющих высшее юридическое образование, которые могут оказывать бесплатную юридическую помощь, финансируемую из бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для эффективности осуществления существующих нормативных предписаний необходимо предоставить организационно-правовые возможности парламентским партиям привлекать субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках обеспечения гарантий государства, чтобы помощь являлась доступной, действенной и своевременной.

Одного лишь информирования обратившихся граждан со стороны представителей политических партий о возможности реализовать свое конституционное право на бесплатную юридическую помощь недостаточно для достижения основной цели общенациональной системы оказания юридической помощи – обеспечение возможности гражданам с низкими доходами эффективно решать свои юридические проблемы.

Настоящим законопроектом предлагается дополнить федеральный закон статьей, закрепляющей понятие парламентская партия, статьей содержащей полномочия парламентских партий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также статьей о реализации парламентскими партиями полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи.

А также внести соответствующие изменения, дополнив список участников государственной системы бесплатной юридической помощи парламентскими партиями.

Принятие данного федерального закона отвечает основным принципам оказания бесплатной юридической помощи, таким как доступность, своевременность и свободный выбор гражданином органа, оказывающего бесплатную юридическую помощь, а также увеличит эффективность проводимой государственной политики в данной области.



Возможность реализовать гражданами права на бесплатную юридическую помощь в рамках обращения к представителю избранной парламентской партии является действенным механизмом реагирования на реальные потребности и проблемы общества в рамках осуществления государственной политики, так как оказание квалифицированной и своевременной юридической помощи – важная функция, полномочия по исполнению которой должны быть закреплены в законе для всех публичных органов государственной власти, в том числе и для политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.







**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » сентября 20 20.

№ 8314п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Е.В.Маркову

↓  
Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МЕВ-4/166 от 20 июля 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Е.В.Марковым, К.И.Черкасовым, А.В.Андрейченко, С.В.Натаровым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), регламентирующих деятельность парламентских партий в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Учитывая цели и задачи политических партий, определенные частью 4 статьи 3 Федерального закона "О политических партиях", оказание бесплатной юридической помощи гражданам не может быть признано основной целью их деятельности. В связи с этим оказание бесплатной юридической помощи не может осуществляться политическими партиями наравне с государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Статьей 8 Федерального закона установлены квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, согласно которым все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 Федерального закона, могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование.



Кроме того, статьей 5 Федерального закона одним из основных принципов оказания бесплатной юридической помощи определен принцип контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и требований к качеству оказания бесплатной юридической помощи, реализация которого на практике вызывает сомнение, учитывая статус членов парламентских партий.

Также полагаем недостаточно аргументированным введение полномочия по определению органа парламентской партии, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, без определения его компетенции (пункт 3 статьи 11<sup>1</sup> законопроекта), поскольку в основном правовые нормы законопроекта носят декларативный характер

Вместе с тем в части 1 статьи 24 Федерального закона предусмотрена возможность участия некоммерческих организаций в оказании бесплатной юридической помощи путем создания осуществляющих такую помощь специализированных негосударственных центров. Учитывая, что политические партии по организационно-правовой форме являются общественными организациями, Федеральным законом уже закреплена возможность их участия в негосударственной системе бесплатной юридической помощи.

Участники государственной системы бесплатной юридической помощи, для которых оказание такой помощи не является основным видом деятельности, оказывают ее в специально предусмотренном Федеральным законом порядке. Так, статьей 16 Федерального закона предусмотрено, что бесплатная юридическая помощь оказывается федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов в пределах установленной компетенции.

Одновременно отмечаем, что расширение перечня участников государственной системы бесплатной юридической помощи существенно увеличит нагрузку на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в то время как негосударственная система бесплатной юридической помощи финансируется ее участниками самостоятельно.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

20081788.doc

