



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

**РЕШЕНИЕ**

27.06.2023

г. Владивосток

№ 245

О проекте закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2022 год" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Правительством Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2022 год", решение комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2022 год, комитет

**РЕШИЛ:**

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2022 год".

2.Рассмотреть указанный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 28 июня 2023 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2022 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)Законом Приморского края от 24 декабря 2021 года № 35-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (далее - Закон № 35-КЗ) были утверждены доходы и расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) в сумме 36 811,5 млн рублей; с учетом внесенных изменений доходы бюджета увеличены на 913,7 млн рублей и составили 37 725,2 млн рублей, расходы - увеличены на 2 692,0 млн рублей и составили 39 503,5 млн рублей, размер дефицита составил 1 778,3 млн рублей;



2) доходы бюджета ТФОМС за 2022 год исполнены в сумме 37 769,9 млн рублей или 100,1 процента, что на 44,7 млн рублей выше предусмотренных показателей; по отношению к исполнению по доходам за 2021 год (37 395,7 млн рублей), в отчетном году отмечается незначительный рост доходов на 374,2 млн рублей или на 1,0 процента (в 2020 к 2019 году - на 7,6 процента, в 2021 к 2020 году - на 10,3 процента);

удельный вес безвозмездных перечислений составляет 99,8 процента в общем объеме доходов ТФОМС; утвержденные бюджетные назначения исполнены за отчетный период на 37 706,2 млн рублей или 100,1 процента от плана (37 670,9 млн рублей), что на 385,3 млн рублей или 1,0 процента больше, чем в 2021 году;

в общем объеме безвозмездных поступлений 96,2 процента составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС);

отмечается резкое снижение поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, по сравнению с предыдущими периодами - с 8,4 млн рублей в 2020 году, 8,5 млн рублей в 2021 году, до 363,0 тыс. рублей в 2022 году или 57,1 процента от утвержденного объема (0,7 млн рублей). Неисполнение плановых назначений, а также снижение объемов поступлений по сравнению с предыдущими периодами обусловлено особенностями Правил предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940, и небольшим размером денежных выплат, предусмотренных действующими Правилами предоставления межбюджетных трансфертов;

план поступлений из бюджетов ТФОМС других регионов в возмещение сумм за медицинские услуги, оказанные в медицинских организациях Приморского края иногородним гражданам (межтерриториальные расчеты за оказанные медицинские услуги), выполнен на 112,7 процента, в бюджет ТФОМС фактически поступило средств в сумме 337,97 млн рублей (план - 300,0 млн рублей);

доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов ТФОМС составляет 0,2 процента; утвержденные бюджетные назначения исполнены на 63,7 млн рублей или 117,3 процента к плану (54,3 млн рублей);

3) согласно сводной бюджетной росписи общий объем уточненных плановых назначений по расходам бюджета ТФОМС составил 39 516,3 млн рублей; исполнение по расходам за 2022 год составило 37 788,3 млн рублей или 95,6 процента от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 1 728,0 млн рублей; по сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2021 год (36 086,6 млн рублей) в 2022 году расходы увеличились на 1 701,7 млн рублей или на 4,7 процента;

расходы исполнены по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 "Общегосударственные расходы" и 0900 "Здравоохранение", удельный вес которых составил 0,6 процента и 99,4 процента соответственно;



по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" средства на выполнение государственным учреждением "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее - ГУ ТФОМС ПК) управленческих функций исполнены на 237,0 млн рублей или 88,1 процента к уточненному плану; не исполнены утвержденные бюджетные назначения в сумме 32,0 млн рублей по причинам несостоявшегося аукциона на оказание услуг, экономии средств за счет проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков); расходы на содержание аппарата управления ГУ ТФОМС ПК по отношению к 2021 году снизились на 12,0 млн рублей или 4,8 процента;

по разделу 0900 "Здравоохранение" как в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы", так и включая непрограммные мероприятия, расходы бюджета ТФОМС составили 37 551,3 млн рублей или 95,7 процента от годовых бюджетных назначений, что на 4,8 процента (1 713,7 млн рублей) выше уровня прошлого года;

расходы на выполнение территориальной программы ОМС Приморского края, основная доля которых составляет 96,2 процента от общего объема расходов по разделу 0900 "Здравоохранение", исполнены на 36 124,1 млн рублей или на 96,1 процента к уточненному плану года (37 582,0 млн рублей), что превышает уровень аналогичного периода прошлого года на 4 173,9 млн рублей или 13,1 процента; не освоено бюджетных назначений в сумме 1 457,9 млн рублей по причине незавершения расчетов за оказанную в декабре 2022 года медицинскую помощь застрахованным лицам;

расходы на непрограммные направления деятельности ТФОМС при плановых уточненных назначениях в размере 685,5 млн рублей исполнены на 448,2 млн рублей или на 65,4 процента, в том числе: расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края, лицам, застрахованным на территории других субъектов, утверждены бюджетной росписью в сумме 312,8 млн рублей, исполнены на 309,6 млн рублей или на 99,0 процента, что превышает уровень прошлого года на 80,4 млн рублей или на 35,0 процента; средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала утверждены в сумме 227,9 млн рублей, исполнены на 27,2 млн рублей или на 11,9 процента, не освоено средств в размере 200,7 млн рублей; расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения исполнены на 7,3 процента, направлено средств в медицинские организации на сумму 0,05 млн рублей; расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены на 111,3 млн рублей или на 77,2 процента, не освоено средств на сумму 32,8 млн рублей;

4) по состоянию на 1 января 2023 года сумма дебиторской задолженности ТФОМС составила 40 348,7 млн рублей и выросла по сравнению с началом года



на 3 985,5 млн рублей или 10,9 процента (36 382,8 млн рублей). Причиной роста дебиторской задолженности является принятие к бухгалтерскому учету доходов от предоставления субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края на 2023 год. Просроченная дебиторская задолженность на начало и на конец года составляет 3,8 млн рублей и включает в себя задолженность по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению.

Кредиторская задолженность по бухгалтерскому учету ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2023 года по отношению к данным на начало отчетного периода (1 716,7 млн рублей) снижена на 9,0 млн рублей или на 0,5 процента, и составила 1 707,7 млн рублей; просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода отсутствует;

5) при плановых показателях дефицита в размере 1 778,3 млн рублей по итогам исполнения бюджет ТФОМС исполнен с дефицитом в сумме 18,5 млн рублей.

Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 1 января 2023 года составил 1 759,8 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (1 778,3 млн рублей) снизился на 18,5 млн рублей или на 1,0 процента;

б) норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций (далее - СМО), участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1,0 процента от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (Закон № 35-КЗ); обязательное медицинское страхование на территории Приморского края в 2022 году осуществляло ООО СМО "Восточно-страховой альянс"; расчетная сумма на ведение дела составляет 361,6 млн рублей, фактически ГУ ТФОМС ПК перечислено средств на лицевой счет ООО СМО "Восточно-страховой альянс" на ведение дела в размере 361,6 млн рублей или 100,0 процента от расчетной суммы;

7) статьей 7 Закона № 35-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса в сумме, не превышающей 4 159,1 млн рублей; в связи с отсутствием фактической потребности на формирование нормированного страхового запаса в 2022 году направлено средств в сумме 1 382,6 млн рублей; за 2022 год на основании предъявленных счетов от медицинских организаций и заявок от ООО СМО "Восточно-страховой альянс" использовано средств нормированного страхового запаса в общей сумме 976,2 млн рублей или 70,6 процента от сформированного объема;

8) остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям по сравнению с началом года снизились на 100,3 млн рублей (на 3,5 процента) и на конец года составили 2 792,1 млн рублей. По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 1 января 2023 года сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС составила 836,0 млн рублей и снизилась по сравнению с началом года на 575,8 млн рублей или на 40,8 процента, в том числе ликвидирована просроченная кредиторская задолженность (по состоянию на начало года в сумме 94,2 млн рублей, на конец года отсутствует);



9) Постановлением Правительства Приморского края от 29.12.2021 № 885-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на общую сумму 46 227,3 млн рублей, что больше уровня прошлого года на 4 198,3 млн рублей; фактически сложившийся норматив подушевого финансирования за счет средств ОМС составил 19 917,3 рубля на одного застрахованного, что на 327,3 рубля или на 1,7 процента выше утвержденного; по сравнению с показателем, фактически сложившимся за 2021 год (18 648,3 рубля), рост составил 1 269,0 рубля или 6,8 процента;

10) кассовое исполнение медицинскими организациями финансирования оказания медицинской помощи по выполнению территориальной программы ОМС составило 36 609,7 млн рублей или 102,0 процента к утвержденному значению (35 887,2 млн рублей), что выше уровня прошлого года на 2 503,8 млн рублей или на 7,3 процента;

11) исполнение территориальной программы ОМС показало рост объемов медицинской помощи за 2022 год по отношению к 2021 году в основном по всем условиям оказания медицинской помощи;

неисполнение в 2022 году плановых объемов медицинской помощи сложилось по следующим условиям ее оказания: по скорой медицинской помощи показатели объема исполнены ниже установленного норматива на одного застрахованного на 24,1 процента; по амбулаторной помощи по посещениям в неотложной форме объем не исполнен на 44,6 процента; по комплексным посещениям для проведения профилактических осмотров на 32,6 процента; по комплексным посещениям для проведения диспансеризации на 16,9 процента; по обращениям в связи с заболеваниями на 34,5 процента; по диагностическим ультразвуковым исследованиям (УЗИ), оказанных в амбулаторных условиях, на 49,1 процента; по круглосуточному стационару объем случаев госпитализации не выполнен на 3,5 процента; по дневному стационару показатели объема случаев лечения не исполнены на 7,9 процента;

фактические показатели нормативов финансовых затрат (стоимости единицы) по всем видам медицинской помощи не соответствуют утвержденным нормативам на 2022 год;

12) низкий процент охвата медицинской реабилитации детского населения, особенно живущих в сельской местности. Территориальной программой государственных гарантий установлено, что не менее 25 процентов нормативов объемов предусматривается для медицинской реабилитации детей в возрасте 0-17 лет с учетом реальной потребности, что должно составлять (в условиях круглосуточного стационара) не менее: 1 880 случаев госпитализации за 2019 год, 2 350 случаев госпитализации за 2020 год, 2 074 случаев госпитализации за 2021 год, 2 070 случаев госпитализации за 2022 год и 2 033 случаев госпитализации за 2023 год. В то же время объемы медицинской помощи по медицинской реабилитации детского населения Приморского края по круглосуточному стационару на 2019, 2020, 2021 год не предусматривались; на 2022 запланировано 60 случаев госпитализации детей в условиях круглосуточного стационара (фактическое выполнение - 30 случаев госпитализации или 50 процентов), на 2023 год запланировано 360 случаев госпитализации. Все объемы медицинской помощи по профилю "медицинская



реабилитация" детям от 0 до 17 лет (30 случаев госпитализации стоимостью 2 660,06 тыс. рублей) в 2022 году оказаны городским жителям.

5.Обратить внимание министерства здравоохранения Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

сохранение тенденции к низкому уровню освоения средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

не соответствующую утвержденным стандартам оснащенность медицинских организаций и их структурных подразделений реабилитационным оборудованием, не позволяющую получить лицензию по профилю "медицинская реабилитация", а также на дефицит профессиональных кадров по специализации "медицинская реабилитация";

возможность разработки на региональном уровне программы (проекта) о развитии медицинской реабилитации в Приморском крае в рамках федерального проекта "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация", предусматривающей реализацию комплекса мер, направленного на увеличение доступности качественной медицинской помощи по медицинской реабилитации.

6.Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Виноградову Дмитрию Александровичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7.Поручить заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Маноконову Павлу Руслановичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 10 минут, время для содокладов - 5 минут.

9.Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян