



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

27.06.2023

г. Владивосток

№ 240

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении краевого бюджета за
2022 год" (первое чтение)

Рассмотрев внесенный Правительством Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2022 год" и заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2022 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2022 год".

2.Рассмотреть указанный проект закона Приморского края на очередном заседании Законодательного Собрания 28 июня 2023 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2022 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)в 2022 году доходы в краевой бюджет поступили в общей сумме 190972,20 млн рублей или 102,67 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 129082,79 млн рублей или 101,93 процента, безвозмездные поступления – 61889,41 млн рублей или 104,25 процента. В общем объеме поступлений доля налоговых и неналоговых доходов составила – 67,59 процента, доля безвозмездных поступлений – 32,41 процента.

Поступление доходов за последние пять лет имеет постоянную тенденцию роста к соответствующему предыдущему периоду: в 2022 году прирост доходов составил 13,70 процента; в 2021 – 15,98 процента; в 2020 – 8,06 процента; в 2019 – 15,06 процента; в 2018 – 16,8 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 14420,40 млн рублей или

на 12,58 процента, из них по: налогу на прибыль организаций – на 1978,58 млн рублей или на 5,96 процента; налогу на доходы физических лиц – на 6360,41 млн рублей или на 15,73 процента; акцизам – на 2801,57 млн рублей или на 24,53 процента; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 601,06 млн рублей или на 5,80 процента; налогу на имущество организаций – на 1614,46 млн рублей или на 12,62 процента; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 1087,73 млн рублей или больше в 2,13 раза.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 8597,37 млн рублей или на 16,13 процента. Значительную часть безвозмездных поступлений в 2022 году составили поступления из федерального бюджета в сумме 57948,08 млн рублей или 93,63 процента, в том числе: дотации – 11910,90 млн рублей, субсидии – 27670,70 млн рублей, субвенции – 5415,65 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 12950,83 млн рублей. В 2022 году от государственных организаций поступило 3124,29 млн рублей, от негосударственных организаций – 73,11 млн рублей. Прочие безвозмездные поступления составили 417,44 млн рублей.

Кроме того, в отчетном году осуществлены возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в доходы краевого бюджета в объеме 526,56 млн рублей, из краевого бюджета – 200,07 млн рублей.

Задолженность по налогам и сборам, пеням, налоговым санкциям и процентам во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, администрируемая Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, увеличилась за 2022 год на 9800,26 млн рублей или на 69,16 процента и на конец отчетного года составила 23971,25 млн рублей. В составе указанной задолженности недоимка с начала года увеличилась в 2 раза или на 5068,21 млн рублей и составила на конец отчетного года 9818,58 млн рублей в основном за счет увеличения недоимки по федеральным налогам и сборам (на 4808,14 млн рублей) и налогам со специальным налоговым режимом (на 204,42 млн рублей);

2) расходы краевого бюджета в 2022 году составили 200939,32 млн рублей (98,03 процента уточненного плана). Объем расходов за последние пять лет имеет самый высокий прирост к объему предыдущего года на 33939,83 млн рублей (рост к предыдущему году в 2018-2021 годах от 5434,32 млн рублей до 31622,49 млн рублей).

За 2022 год кассовое исполнение расходов выше среднекраевого уровня (98,03 процента) осуществлено по 11 разделам бюджетной классификации из 14. Не достигло среднекраевого уровня исполнение расходов по трем разделам: "Общегосударственные вопросы" (97,08 процента), "Национальная экономика" (95,41 процента), "Жилищно-коммунальное хозяйство" (96,45 процента).

По сравнению с 2021 годом суммарная доля расходов, направленная на социальную сферу, снизилась с 60,42 процента до 54,92 процента от общего объема расходов краевого бюджета (по разделам "Образование", "Здравоохранение", "Социальная политика", "Культура, кинематография", "Физическая культура и спорт"). Исполнение расходов по разделам социальной сферы осуществлено на высоком уровне от 98,65 процента до 99,73 процента;

3) неисполненные расходы краевого бюджета в 2022 году составили 4034,73 млн рублей. Наблюдается ежегодное сокращение объема неисполненных расходов: в 2022 году в 1,6 раза меньше по сравнению с 2021 годом (6667,74 млн рублей).

В неисполненном остатке бюджетных ассигнований за 2022 год большая часть (78,75 процента) приходится на два раздела:

"Национальная экономика" – 1935,68 млн рублей (план – 42203,27 млн рублей, исполнено 40267,59 млн рублей). Основным объемом в сумме 1525,41 млн рублей сложился по расходам в области дорожного хозяйства;

"Жилищно-коммунальное хозяйство" – 1241,68 млн рублей (план – 35019,04 млн рублей, исполнено 33777,37 млн рублей), из них 1077,20 млн рублей по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края";

4) в отчетном году количество главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) увеличилось с 44 до 45. В состав ведомственной структуры расходов включено новое ведомство – департамент архитектуры и развития территорий Приморского края.

Традиционно значительный объем исполненных расходов (70,27 процента) приходится на пять главных распорядителей бюджетных средств:

министерство образования Приморского края (доля в исполненных расходах 16,73 процента);

министерство труда и социальной политики Приморского края (16,65 процента);

министерство здравоохранения Приморского края (14,31 процента);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (13,35 процента);

министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (9,23 процента).

Уровень исполнения расходов выше среднего уровня (98,03 процента) достигнут по 30 ГРБС;

5) в программном формате исполнение краевого бюджета осуществлялось по 20 государственным программам Приморского края (далее – ГП), а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти.

В 2022 году увеличилось количество программ, исполненных на высоком уровне (более 95 процентов), до 18 ГП (в 2021 году 16), а именно:

в пределах от 100 процентов (ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края") до 96,13 процента (ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края").

Ниже 95 процентов сложилось исполнение бюджетных ассигнований по двум ГП: "Развитие туризма в Приморском крае" – 94,52 процента и "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 94,31 процента.

Основные позиции в краевом бюджете занимают пять государственных программ Приморского края, имеющих наибольший объем (74,51 процента) расходов краевого бюджета:

"Развитие образования Приморского края" (16,94 процента);

"Социальная поддержка населения Приморского края" (16 процентов);

"Развитие здравоохранения Приморского края" (14,75 процента);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" (14,30 процента);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" (12,52 процента).

Доли в общем объеме расходов по остальным программам составляют от 4,66 процента (ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края") до 0,02 процента (ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса Приморского края").

В программном формате объем неиспользованных бюджетных ассигнований по государственным программам Приморского края составил 3535,29 млн рублей, из них 1437,04 млн рублей по мероприятиям национальных проектов.

Уровень неисполненных программных расходов снизился до 1,82 процента по сравнению с предыдущим годом (3,43 процента).

В 2022 году наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований установлен по следующим ГП:

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" в сумме 1516,14 млн рублей, доля которого составила 37,58 процента (в 2021 году – 2902,74 млн рублей, или 43,53 процента, доля в общем объеме неисполненных расходов);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 1157,41 млн рублей или доля 28,69 процента (в 2021 году – 177,50 млн рублей или доля 2,66 процента);

"Развитие образования Приморского края" – 201,71 млн рублей или доля 5,00 процента (в 2021 году – 1028,18 млн рублей или 15,42 процента);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 153,06 млн рублей или 3,79 процента (в 2021 году – 266,35 млн рублей или 3,99 процента).

По расходам на непрограммные направления деятельности органов государственной власти неисполненный остаток составил 499,44 млн рублей, из которых основной объем приходится на резервные фонды Правительства

Приморского края (417,06 млн рублей) – в связи с отсутствием необходимости;

б) Контрольно-счетной палатой проанализированы причины неисполнения в 2022 году уточненных годовых бюджетных назначений и установлен ряд объективных причин:

6.1) в связи с уменьшением численности получателей бюджетных средств по выплатам заявительного характера, отсутствия потребности (по фактической потребности) не освоено 237,93 млн рублей, из них:

министерство здравоохранения Приморского края – 2,41 млн рублей;

министерство образования Приморского края – 29,26 млн рублей;

министерство труда и социальной политики Приморского края – 153,80 млн рублей;

министерство профессионального образования и занятости населения – 14,98 млн рублей;

государственная ветеринарная инспекция Приморского края – 37,37 млн рублей;

6.2) по причине уменьшения ставки страховых взносов в связи с достижением предельного размера облагаемой базы для начисления страховых взносов, наличия вакантных должностей, снижением количества командировок, экономии по расходам на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края экономия составила 53,30 млн рублей;

6.3) в составе ГП "Развитие образования Приморского края" министерством образования Приморского края не исполнены бюджетные назначения, планируемые для бюджетов муниципальных образований на субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования – 24,38 млн рублей и на получение образования в муниципальных общеобразовательных организациях – 39,37 млн рублей. Остаток неосвоенных средств субвенций образовался по фактической численности детей, в связи с переходом на дистанционное обучение, периодами временной нетрудоспособности педагогического персонала, повышением доли молодых специалистов с низким стажем;

7) по результатам анализа реализации мероприятий государственных программ Приморского края в отчетном году отмечается недостаточный уровень выполнения отдельных расходов краевого бюджета по причинам, в том числе выявленным и в предыдущие финансовые годы:

7.1) в отчетном году главными распорядителями бюджетных средств отмечаются нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий государственных контрактов:

министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае") на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства направлено КГУП "Примтеплоэнерго" на завершение строительства котельных, работающих на угле, взамен мазутных, в п. Липовцы Октябрьского

муниципального округа и п. Смоляниново Шкотовского муниципального района, в с. Краснореченский Дальнегорского городского округа – не освоено 69,46 млн рублей, так как подрядчиком не оформлены объемы выполненных работ;

министерством образования Приморского края (ГП "Развитие образования Приморского края") на завершение строительства школы на 600 мест по ул. Академика Курчатова в городском округе Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края – неосвоенный остаток бюджетных средств 14,43 млн рублей, что обусловлено невыполнением подрядчиком ряда работ по благоустройству территории и отсутствием подтверждающих документов;

министерством строительства Приморского края (ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия") на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство и реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов государственных или муниципальных физкультурно-спортивных организаций) – не освоено 14,91 млн рублей в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов;

министерством строительства Приморского края (ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"):

на строительство ледовой арены для керлинга в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы, – неисполненный остаток 13,25 млн рублей (освоено министерством 1,35 млн рублей или 9,23 процента (план – 14,60 млн рублей). Техническая готовность объекта на конец финансового года 74 процента;

на строительство крытых тренировочных катков в г. Находке – не освоено 18,53 млн рублей. Техническая готовность объекта 38 процентов;

7.2) причиной неисполнения отдельных расходов остается необходимость корректировки сметной документации в связи с отсутствием положительного заключения государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий:

министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (ГП "Охрана окружающей среды Приморского края") на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – в неисполненном остатке 11,03 млн рублей;

министерством строительства Приморского края (ГП Социальная поддержка населения Приморского края) на строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов, в том числе проектно-изыскательские работы, не исполнено 7,55 млн рублей;

7.3) в полном объеме (практически в полном) профинансированы мероприятия, но в результате планируемые объекты не введены в эксплуатацию в установленные сроки:

министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (ГП "Развитие туризма в Приморском крае") на строительство объекта

"Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная. Автомобильная дорога 3 этап (сектор 4, 6)" (направлено в полном объеме 70,95 млн рублей);

министерством образования Приморского края (ГП "Развитие образования Приморского края") на строительство школы на 440 мест в с. Роцино Красноармейского муниципального района (направлено практически в полном объеме (149,25 млн рублей);

министерством строительства Приморского края (ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края") на строительство крытых тренировочных катков в пгт Кавалерово (профинансировано в полном объеме (325,46 млн рублей).

Кроме того, министерством перенесено на 2023 год строительство объектов государственных или муниципальных физкультурно-спортивных организаций (ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"). Всего по мероприятию министерством исполнено 60,94 млн рублей или 80,34 процента (план 75,85 млн рублей), в неисполненном остатке 14,91 млн рублей;

8)исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда составило 24 377,24 млн рублей или 94,11 процента (уточненные плановые назначения – 25 902,65 млн рублей).

По итогам отчетного финансового года неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 1 525,41 млн рублей (доля в общем объеме неисполненных расходов – 37,81 процента);

9)в 2022 году на реализацию мероприятий ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" по предоставлению детям-сиротам и лицам из их числа жилых помещений, направлено 2983,91 млн рублей средств федерального и краевого бюджетов. Не освоено за отчетный период 36,24 млн рублей министерством образования Приморского края в основном по причине отсутствия поданных заявок от муниципальных образований Приморского края на реализацию мероприятий.

По оценке Контрольно-счетной палаты, в Приморском крае наблюдается тенденция к уменьшению списочного состава детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Так, с декабря 2020 года (7397 человек) по декабрь 2022 года (6370 человек) списочный состав детей-сирот сократился на 1027 человек по всем возрастным категориям.

Потребность в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, в отношении которых имеются неисполненные судебные акты, вынесенные до 01.01.2019, за два года сократилась на 1050 человек (по состоянию на 01.01.2021 – 2997 человек; 30.12.2022 – 1947 человек).

От общего числа приобретенных квартир (582 шт.) доля жилых помещений, приобретенных на вторичном рынке, составляет 72,9 процента, в

новострое – 18,7 процента, по договору участия в долевом строительстве – 8,4 процента.

10)завершен 2022 год с дефицитом краевого бюджета в размере 9967,12 млн рублей, что на 6409,26 млн рублей ниже утвержденного уровня дефицита краевого бюджета (16376,38 млн рублей) и выше на 2830,70 млн рублей изначально планируемого дефицита краевого бюджета (7136,42 млн рублей).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2022 году привлечение и погашение коммерческих кредитов не осуществлялось.

В отчетном году бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены в сумме 5641,16 млн рублей. Бюджетные средства на погашение бюджетных кредитов не направлялись;

11)государственный внутренний долг увеличился на 5641,17 млн рублей, или в 3 раза, и по состоянию на 1 января 2023 года составил 8415,68 млн рублей. В основном составе государственного долга числятся бюджетные кредиты – 7977,25 млн рублей.

Государственный долг не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2023 года (14900,64 млн рублей), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края – 438,43 млн рублей.

В соответствии с проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Приморский край отнесен к группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости.

5.Предложить Контрольно-счетной палате Приморского края провести анализ эффективности расходования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования (случаи проведения повторного ремонта за счет средств бюджета и выполнения работ по гарантии).

6.Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Виноградову Дмитрию Александровичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по вопросу "О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2022 год" (первое чтение).

7.Поручить Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного законопроекта в первом чтении, - 40 минут, в том числе время для доклада - 15 минут, для содокладов - 20 минут.

9.Направить настоящее решение в Правительство Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян