

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.05.2023 № 102
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " мая 2023 г.

93. О проекте федерального закона № 350655-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)" - вносит Законодательное собрание Ленинградской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 июня 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 октября 2022 года № 520

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.
4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

№ 350655-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях"
(в части установления справедливого порядка перерасчета
и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5, № 27, ст. 4183; 2018, № 41, ст. 3688, 6190, № 47, ст. 7130; 2021, № 22, ст. 3688) следующие изменения:

- 1) в части 4 статьи 18:
 - а) в пункте 1 цифры "3,0" заменить словами "не выше 10";
 - б) в пункте 2 цифры "1,875" заменить словами "не выше 6,25";
- 2) в части 5 статьи 19:
 - а) в пункте 1 цифры "3,0" заменить словами "не выше 10";
 - б) в пункте 2 цифры "1,875" заменить словами "не выше 6,25";
- 3) в части 5 статьи 20:
 - а) в пункте 1 цифры "3,0" заменить словами "не выше 10";
 - б) в пункте 2 цифры "1,875" заменить словами "не выше 6,25";
- 4) в части 12 статьи 21 слова ", за исключением случаев, предусмотренных статьей 26¹ настоящего Федерального закона" исключить;
- 5) статью 26¹ признать утратившей силу.

Статья 2

Осуществить с 1 января 2023 года пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), установленных по состоянию на 31 декабря 2022 года, гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года

№ 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления
справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации
страховых пенсий работающим пенсионерам)"

Настоящий законопроект подготовлен в целях перерасчета страховой пенсии по старости и доли страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновления с 1 января 2023 года индексации страховых пенсий работающих пенсионеров.

С 1 января 2015 года перерасчет страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости, осуществляемый работающим пенсионерам ежегодно с 1 августа, дает увеличение размера страховой пенсии максимум на 3 балла за год, а для пенсионеров, формирующих пенсионные накопления, на 1,875 балла за год. В то же время при обычном исчислении индивидуального пенсионного коэффициента при назначении страховой пенсии максимум составляет 10 баллов (6,25 для лиц, формирующих пенсионные накопления).

При этом тариф страховых взносов, уплачиваемых работодателями за работающих застрахованных лиц, одинаков как для работающих пенсионеров, так и для застрахованных лиц, не являющихся пенсионерами.

С учетом действующих норм размер страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости у работающих пенсионеров с 1 августа 2022 года увеличился максимум на 354 рубля 30 копеек.

Одновременно с этим с 2016 года выплата страховых пенсий работающим пенсионерам в силу статьи 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях" осуществляется без учета индексации размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Таким образом, в отношении работающих пенсионеров действующее законодательство содержит механизм двойного ограничения размера страховой пенсии, что не соответствует понятию и нормам социальной справедливости.

Отсутствие индексации страховых пенсий работающих пенсионеров противоречит части 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации, согласно которой индексация пенсий осуществляется не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, отмечая, что в условиях распространения коронавируса и падения доходов индексация пенсий крайне важна, в декабре 2020 года дал поручение представить предложения об индексации пенсий работающих пенсионеров. Однако Правительством Российской Федерации какого-либо механизма индексации пенсий работающих пенсионеров предложено не было.

Настоящим законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие перерасчет с 1 января

2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), применяемого при назначении страховой пенсии, а также возобновление с 1 января 2023 года индексации страховой пенсии работающих пенсионеров и фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Одновременно с этим предлагается осуществить с 1 января 2023 года пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

Принятие настоящего законопроекта позволит восстановить социальную справедливость в отношении работающих пенсионеров и повысить уровень их материального благосостояния.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О страховых пенсиях" (в части
установления справедливого порядка
перерасчета и возобновления
индексации страховых пенсий
работающим пенсионерам)"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления
справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации
страховых пенсий работающим пенсионерам)"**

Принятие Федерального закона, предусматривающего перерасчет с 1 января 2023 года страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), а также возобновление с 1 января 2023 года индексации страховой пенсии работающим пенсионерам с учетом ее корректировки за предыдущие годы, повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, численность работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости, на 1 января 2022 года составила 7,3 млн человек.

Дополнительные расходы на реализацию настоящего законопроекта с учетом численности работающих пенсионеров с 1 января 2023 года могут составить около 538 млрд рублей.

Указанные дополнительные средства должны быть предусмотрены при подготовке проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О страховых пенсиях" (в части
установления справедливого порядка
перерасчета и возобновления
индексации страховых пенсий
работающим пенсионерам)"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

30 12 2022 г.

№ 1868-1-13

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-271 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-271 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева

Заключение
**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Законодательного собрания
Ленинградской области № 8-271 «О внесении изменений в Федеральный
закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка
перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим
пенсионерам»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), предусматривающие увеличение максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемого при перерасчете страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости до 10 баллов для работающих пенсионеров, не формирующих в соответствующем году пенсионные накопления, и до 6,25 баллов для пенсионеров, у которых пенсионные накопления формируются.

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ значение индивидуального пенсионного коэффициента, учитываемое при перерасчете страховых пенсий работающих пенсионеров, ограничено величиной не более 3 и 1,875 баллов для застрахованных лиц, у которых соответственно не формируются или формируются пенсионные накопления. Вместе с тем, для застрахованных лиц, не являющихся пенсионерами, максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента учитывается в размере 10 баллов (6,25 для лиц, формирующих пенсионные накопления).

Одновременно законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ, в соответствии с которой, начиная с

2016 года, работающим пенсионерам страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности выплачиваются без учета индексации.

Пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам, установленных по состоянию на 31 декабря 2022 года, предлагается осуществить с 1 января 2023 года с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных по состоянию на 1 января 2023 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации (с 1 января 2023 года бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации). В связи с этим необходимо отметить, что законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статья 105 Регламента Государственной Думы).

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится несколько законопроектов (№ 1122498-7 и № 187497-8), предусматривающих индексацию пенсий работающим пенсионерам и перерасчет страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике законопроект не поддерживает. Отмечается, что, по мнению Комитета, действующее в пенсионном законодательстве ограничение индивидуального пенсионного коэффициента для перерасчета страховой пенсии вкуче с приостановлением выплаты страховых пенсий с учетом индексации имеет признаки двойного ограничения размеров страховой пенсии работающих пенсионеров. Комитет полагает целесообразным осуществлять перерасчет

страховой пенсии (доли страховой пенсии по старости), исходя из фактического (но не выше общеустановленного максимального) значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии.

Однако данные изменения потребуют либо увеличения расходов на выплату страховых пенсий из федерального бюджета, либо увеличения тарифа уплачиваемых страховых взносов, из которых формируется бюджет Социального фонда России, что требует дополнительного обсуждения.

Что касается индексации пенсии работающим пенсионерам, то отмечается следующее: индексация представляет собой компенсацию инфляционных процессов. Для неработающих граждан пенсия является единственным источником дохода, и ее увеличение производится через индексацию. Для работающих граждан, получающих заработную плату, возмещение инфляционных издержек происходит через индексацию (рост) заработной платы. В этой части законопроект председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике не поддерживается.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации замечаний по концепции законопроекта не имеется.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что предлагаемые изменения приведут к дополнительным расходам бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (с 1 января 2023 года бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации). Также обращается внимание, что в бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы на перерасчет пенсий работающим пенсионерам не предусмотрены.

Председатель Законодательного Собрания Камчатского края поддерживает законопроект без замечаний.

Председатель Ивановской областной Думы указывает на необходимость получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации, а также на наличие аналогичного проекта федерального закона (№ 187497-8) на

рассмотрении в Государственной Думе.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному собранию Ленинградской области не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-271 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному собранию Ленинградской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

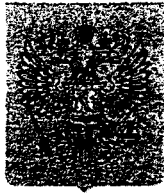
Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева

3 АПР 2023

№ 6403-1/22-23-0-25



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » марта 2023 г.

№ 476-П45

МОСКВА

На № 6403-1/22-23-0-3 от 17 ноября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам)", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие возобновление индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к такой пенсии, а также перерасчет с 1 января 2023 г. страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при назначении страховой пенсии.

Вместе с тем по законопроекту имеются существенные замечания.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных



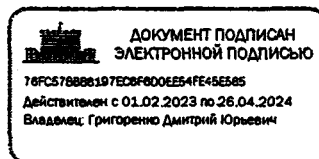
на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), который они получали до установления обязательного страхового обеспечения.

Что касается установления максимального значения индивидуального пенсионного обеспечения (далее - ИПК), то Федеральным законом установлены нормы, предусматривающие выплату страховых пенсий всем категориям работающих пенсионеров и их перерасчет, осуществляемый ежегодно с 1 августа исходя из суммы страховых взносов, не учтенных при определении величины ИПК.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация положений, предусмотренных законопроектом, потребует выделения дополнительных бюджетных расходов. Однако, в материалах к законопроекту не определен порядок исполнения новых видов расходных обязательств, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ранее Правительством Российской Федерации рассматривался идентичный законопроект (заключение Правительства Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № 12534п-П45).

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко

