



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 222349-8 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 222349-8 «О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих
детей», внесенный депутатами Государственной Думы Т.В.Буцкой,
А.Ю.Кузнецовой, Е.А.Вторыгиной, О.В.Коробовой, Т.П.Ларионовой,
сенатором Российской Федерации О.С.Забраловой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
1 июня 2023 года
№ 4069-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Т.В.Буцкой
А.Ю.Кузнецовой,
Е.А.Вторыгиной,
О.В.Коробовой,
Т.П.Ларионовой,
сенатором
Российской Федерации
О.С.Забраловой

Проект *N 349-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4217; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 1, ст. 53; № 27, ст. 4235; 2017, № 1, ст. 11; № 52, ст. 7934; 2018, № 1, ст. 16; № 11, ст. 1591; № 45, ст. 6845; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 3 статьи 7 слова «для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона» исключить;

2) в статье 12:

а) в части 1 слова «женщинами, перечисленными в пунктах 1, 2 и 4» заменить словами «лицами, перечисленными в»;

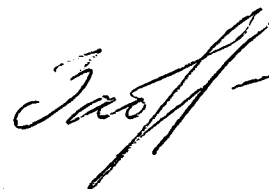
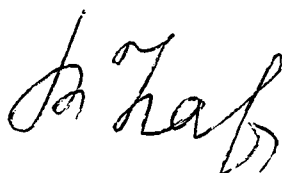
б) в части 2 слово «Женщины» заменить словом «Лица»;

в) в части 2.1 слово «Женщины» заменить словом «Лица»;

г) в части 2.2. после слова «если» слово «женщины» заменить словом «лица», после слова «в пользу» слова «женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4» заменить словами «лицами, перечисленными в»;

д) в части 5 слова «Женщины, перечисленные в пунктах 1, 2 и 4» заменить словами «Лица, перечисленные в».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части расширения круга лиц, имеющих право на направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрена возможность предоставления государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей обоим родителям.

Лица, которые имеют право на дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми в форме материнского (семейного) капитала, перечислены в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ): женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; женщины, родившие (усыновившие) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной

поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года; мужчины, воспитывающие второго, третьего ребенка или последующих детей, рожденных начиная с 1 января 2007 года, и являющиеся их отцами (усыновителями), в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанных детей, либо объявления ее умершей; мужчины, воспитывающие первого ребенка, рожденного начиная с 1 января 2020 года, и являющиеся отцами (усыновителями) указанного ребенка, в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанного ребенка, либо объявления ее умершей.

С учетом положений части 3 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ о производности права у мужчины на дополнительные меры государственной поддержки по случаю рождения ребенка от права женщины и возможности его реализации лишь в случае, когда возникшее у женщины право на указанные меры прекратилось по основаниям, установленным законом, а также разъяснений, данных на этот счет Конституционным Судом Российской Федерации (определение от 23 июня 2015 г. № 1518-О), очевидно, что все перечисленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ лица являются субъектами первичного, а не производного права на дополнительные меры государственной поддержки, т.е. все они являются равными между собой по объемам своей правосубъектности.

Реализация лицами, перечисленными в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, своего права на дополнительные на меры государственной поддержки осуществляется через установленный этим законом специальный механизм – получение материнского (семейного) капитала и распоряжение им в соответствии с правилами, изложенными в статье 7 Федерального закона № 256-ФЗ.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, вправе направить его средства в полном объеме либо по частям на формирование накопительной пенсии для перечисленных в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ женщин. Частью 1 статьи 12 Федерального закона № 256-ФЗ

предусмотрено, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, перечисленными части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, заявлению о распоряжении могут направляться на формирование накопительной пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». По данным Минтруда России с июля 2016 года и по настоящее время правом направить средства материнского (семейного) капитала на формирование своей накопительной пенсии воспользовались 9414 женщин.

Важно иметь в виду, что в силу положений части 3 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ при прекращении по предусмотренным законом основаниям возникшего у женщины права распоряжаться материнским (семейным) капиталом такое право (в качестве производного от права женщины) возникает у отца (усыновителя) ребенка, то есть он приобретает право направить средства материнского (семейного) капитала на формирование собственной накопительной пенсии.

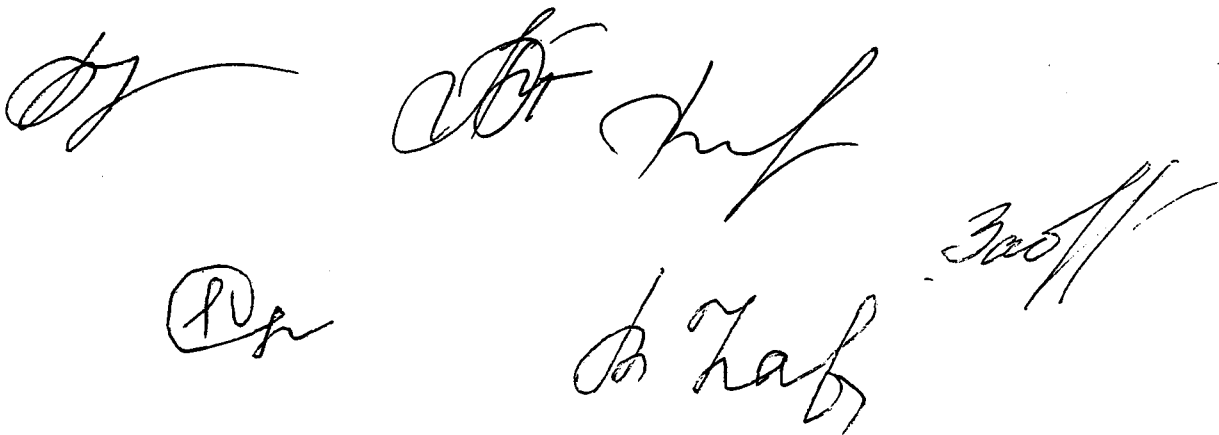
В то же время, мужчины (отцы, усыновители), перечисленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, обладающие в силу объективных причин (является единственным усыновителем либо мать ребенка, не имевшая гражданства Российской Федерации, умерла) не производным от права женщины правом на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала лишены возможности направить средства материнского (семейного) капитала на формирование собственной накопительной пенсии.

Таким образом, сложилась ситуация, когда перечисленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ лица, обладающие равной (одинаковой) правосубъектностью, на деле имеют разные права по распоряжению средствами материнского (семейного) капитала.

Законопроектом предлагается распространить предусмотренное пунктом 3 части 3 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ право направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии на всех лиц, перечисленных в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ. Корреспондирующие изменения предлагается внести в статью 12 Федерального закона № 256-ФЗ, регламентирующую механизм реализации указанного права.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения законопроекта не оказывают влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials in cursive script, including a large signature on the left, a signature in the center, and a signature on the right, along with several initials and a circled 'P'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

По данным федерального регистра оформлены сертификаты на материнский (семейный) капитал отцам, правопреемникам в случае смерти матери или лишения родительских прав, в 2021 году - 4480 сертификатов, в 2022 году - 4588 сертификатов.

Кроме того, в 2022 году оформлены сертификаты мужчинам, у которых возникло право на материнский (семейный) капитал в связи со смертью матери, не имевшей гражданства РФ, 476 сертификатов.

По состоянию на 1 января 2023 года, доля обращений с заявлением о распоряжении средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии составила в 2022 году 0,28% от общего количества обращении о распоряжении средствами капитала.

Таким образом, возможно спрогнозировать в среднем 27 обращений отцов ежегодно за реализацией проектируемого права ($4480+4588+476=9544$, $0,28\%*9544=26,7$).

Материнский капитал с 1 февраля 2023 года составляет 587 тыс. рублей на первого ребенка и 775,6 тыс. рублей — на второго.

С учетом изложенного, на реализацию проектируемого права предположительно необходимо будет направить 18 395, 1 тыс.рублей.

В связи с тем, что законопроектом не вводится новых (дополнительных) субъектов-получателей материнского (семейного) капитала, реализация федерального закона будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала на 2023 - 2025 годы.



ПЕРЕЧЕНЬ

перечень законов Российской Федерации, законов РСФСР и федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации, законов РСФСР и федеральных законов.

