



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ул.Алеутская, 45а каб.211, г.Владивосток, 690090
Телефоны: (423) 240-17-43, факс: (423) 243-32-81
E-mail: deti@primorsky.ru

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

На 04.05.2023 № 63-261
от _____

О направлении доклада

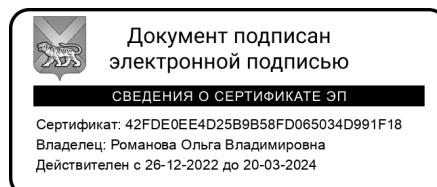
Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Законом Приморского края от 31.10.2019 г. № 602-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае» направляю Вам «Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае и о соблюдении прав и законных интересов детей на территории Приморского края в 2022 году».

Приложение: доклад на 177 л. в 1 экз.; тезисы к докладу на 6 л. в 1 экз.

Уполномоченный по правам ребенка

О.В. Романова



Ежегодный доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае подготовлен в соответствии с Законом Приморского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае» от 31.10.2019 № 602 (далее – закон Приморского края об Уполномоченном).

Цель доклада: анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае (далее – Уполномоченный) за отчетный период и характеристика состояния сферы реализации и защиты прав и законных интересов детей в Приморском крае в 2022 году.

Работа с обращениями граждан – один из приоритетов в деятельности уполномоченного по правам ребенка. В этой главе представлены сведения о статистике обращений граждан к уполномоченному в 2022 году.

Уполномоченный, действуя в соответствии со ст. 5 закона Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в ходе работы по каждому из обращений содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, давал разъяснения его законным представителям.

В 2022 году обращения граждан принимались в ходе личных приемов, по почте, электронной почте, телефону, в социальной сети ВКонтакте, по горячей линии уполномоченного – 8-950-295-21-10, а также на платформе обратной связи портала ГосУслуги и в системе «Инцидент-менеджмент», работающей в Центре управления регионом. Прекратился прием обращений граждан через аккаунты в социальных сетях, принадлежащих признанной в 2022 году экстремистской организации Meta (Facebook, Instagram).

В 2022 году к Уполномоченному поступило 614 обращений.

Жители Приморского края обращались к Уполномоченному по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах жизнедеятельности.

При анализе поступивших в 2022 году обращений и их сравнении с тематикой актуальных обращений в прошлом, 2021 году, отмечаются изменения. В тройке тем-лидеров по количеству обращений, два направления затрагивают сегмент социально-экономических прав личности: защита имущественных прав несовершеннолетних и права на социальное обеспечение и социальное страхование. В отличие от 2021 года, когда на втором по количеству принятых обращений месте находилась темы защиты права ребенка жить и воспитываться в семье, в 2022 году эту строчку заняла тема защиты имущественных прав ребенка.

Однако, как и в 2021, основной поток обращений граждан касается нарушений прав и законных интересов детей в сфере образования. Самое большое количество обращений – 161 - связано с вопросами реализации права каждого ребенка на образование. Наиболее распространенными проблемами в этой сфере являются: получение путевок в дошкольные образовательные организации, участвовавшие случаи травли в образовательных организациях, тема доступности учреждений образования и состояния объектов инфраструктуры.

Значительно выросло количество обращений, связанных с темой психологической безопасности обучающихся (в школах) и воспитанников (в дошкольных образовательных организациях). Конфликтные ситуации зачастую остаются неурегулированными, в связи с чем они нередко перерастают в многоуровневый конфликт с элементами травли. Более подробно об этой ситуации изложено в отдельной главе Доклада, посвященной теме защиты прав и законных интересов детей в сфере образования.

Второе место по количеству проблем и вопросов, поднятых в обращениях граждан и связанных с соблюдением и защитой прав детей, стали аспекты реализации и защиты имущественных прав ребенка. 98 обращений граждан касалось этого правового сегмента. Как правило, эти обращения касались ситуаций, связанных с жильем, жильем для детей-сирот, распоряжением земельными участками, правом наследования и получением страховых выплат.

Третьей по количеству обращений к Уполномоченному, также, как и в предыдущие годы (2020 и 2021 годах), стала тема защиты права на социальное обеспечение детей и семей с детьми. За истекший период поступило 92 обращения. Большинство из них были вызваны спорными, с точки зрения граждан, моментами при назначении/отказе в назначении социальных выплат, связанными с изменениями в Порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки.

В целом, в обращениях граждан были затронуты и другие сферы защиты прав и законных интересов детей. Например, Уполномоченным проводились проверки по фактам возможного нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье, права на общение с родителями и другими родственниками. 76 обращений от жителей разных муниципальных образований Приморского края затронули эти аспекты.

Проблемы, сопровождающие социально-опасное положение семей с детьми, анализировались и, по возможности, решались по ситуации. Подобным образом были устранены проблемы, изложенные в 31 обращении.

Заметное снижение количества обращений отмечено в пункте «Жалобы на действия (бездействие) официальных лиц». В 2020 и 2021 году в адрес Уполномоченного поступило по 35 обращений соответственно. В 2022 году принято всего 9 таких обращений.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращались граждане, проживающие в 29 муниципальных образованиях Приморского края, из 5 других субъектов Российской Федерации.

Отмечается рост количества обращений от несовершеннолетних, в частности от воспитанников 5 центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без воспитания родителей (ЦССУ № 2, г. Владивосток, ЦССУ г. Артем, г. Арсеньев, г. Партизанск, с. Черниговка). Всего в 2022 году к Уполномоченному обратились 22 несовершеннолетних, в том числе в ходе личных приемов и встреч - 12.

Получив информацию об обстоятельствах, предшествующих обращению, Уполномоченный, как правило, незамедлительно выезжал на место, встречался с несовершеннолетним, проводил проверки и разъяснительную работу. Чаще всего поводом для обращения к Уполномоченному становились жалобы на действия законных представителей, информация о допущенных с их стороны нарушениях, в том числе фактов физического и психологического насилия. В 8 случаях проведены консультации, оказана психологическая поддержка несовершеннолетним.

По обращениям воспитанников проведены проверки в следующих ЦССУ: г. Артем, г. Владивосток (ЦССУ № 2), г. Арсеньев, г. Партизанск, п. Славянка, с. Черниговка, КШИ г. Лесозаводск, СРЦН г. Уссурийск (отделение в с. Красный Яр).

Всего в рамках работы над обращениями в 2022 году Уполномоченный осуществил 58 рабочих поездок по Приморскому краю.

В ходе совместной работы со специалистами Министерства образования Приморского края нарушения устранены.

Одним из важных результатов 2022 года стало завершение судебного процесса, в котором Уполномоченный, действуя по доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, выступал в защиту имущественных прав ребенка-сироты. Спустя полтора года после подачи искового заявления в суд дело завершилось мировым соглашением, которым полностью удовлетворялись требования в интересах несовершеннолетнего.

Каждое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, требует совместной работы по установлению факта возможного нарушения прав

ребенка и его устранению. В этой части между Уполномоченным по правам ребенка и всеми органами власти налажено оперативное сотрудничество.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного и органов прокуратуры РФ.

В рамках соглашения с Следственным управлением Следственного Комитета РФ по Приморскому краю на протяжении 2022 года Уполномоченный по правам ребенка взаимодействовал с районными подразделениями Комитета, представлял для проверки оперативную информацию, полученную в ходе работы с обращениями граждан.

В ходе проводимых проверок информации, представленной Уполномоченным по правам ребенка в Приморском крае, сотрудниками следственного отдела по городу Арсеньев следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю выявлены факты преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Возбуждены уголовные дела, после рассмотрения их в суде вынесены обвинительные заключения.

В зоне особого внимания Уполномоченного – реализация права ребенка на жизнь и защиту от насилия. К сожалению, на протяжении нескольких лет в регионе сохраняются тревожные тенденции: не снижается количество подростковых суицидов, увеличивается количество преступлений, совершенных в отношении половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних.

Действуя в рамках своих полномочий, Уполномоченный выносил на обсуждение актуальные вопросы защиты прав детей, участвовал в выработке межведомственных решений. Отдельное направление в работе - оказание методической помощи специалистам, работающим с детьми.

Подготовлены методические рекомендации для родителей по профилактике преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. Для образовательных организаций предложены материалы. Рекомендации и памятки направлены в Приморскую краевую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2022 Уполномоченный по правам ребенка вел широкую разъяснительную работу. Подготовлено 26 тематических публикаций в СМИ, инициировано создание и выпуск в телевизионный эфир регулярной еженедельной программы, посвященной вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и их безопасности «Недетский разговор».

В 2022 году Уполномоченным подготовлено 38 выступлений по наиболее актуальным темам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан Приморского края.

Активная работа Уполномоченного и его аппарата по подготовке и проведению во Владивостоке Межрегионального форума «Подростки – 360» отмечена благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

В работе межрегионального форума приняли участие в очном формате более 270 человек из 33 субъектов Российской Федерации. Онлайн-трансляции мероприятий форума набрали более 3 000 просмотров.

В целом, оценивая итоги 2022 года следует отметить ряд позитивных моментов, которые удалось достичь в результате планомерной и предметной работы органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также в рамках эффективного межведомственного взаимодействия. В их числе: снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящих на учете в органах опеки и попечительства, а также в региональном банке данных; рост количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи; увеличение количества лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилье или сертификаты на получение выплаты для приобретения жилья.

Между тем, факты нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе и систематического характера, в 2022 году также присутствовали.

Ряд проблем в сфере защиты прав детей на территории Приморского края, вызывают особую тревогу Уполномоченного. В частности:

- Особую озабоченность вызывает рост смертности среди детей до 1 года. Более 20 случаев можно было предотвратить. Почти 25% подобных трагедий произошли по вине родителей, их безответственного отношения к выполнению обязанностей по уходу и развитию детей.
- Выросло количество самовольных уходов несовершеннолетних, как из семей, так и из учреждений, в которых они воспитываются.
- По-прежнему тревожной остается статистика по количеству преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности.

- Выросло количество поставленных на профилактический учет родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по их воспитанию, обучению и содержанию и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. При этом органы системы профилактики зачастую формально подходят к разработке плана индивидуальной профилактической работы с семьей.

Указанный круг проблем будет предметом внимания, инициатив и особого контроля Уполномоченного в 2023 году.

Уполномоченный выражает благодарность всем органам власти, общественным организациям, средствам массовой информации, взаимодействие с которыми обеспечило реализацию и защиту прав и законных интересов ребенка на территории Приморского края в 2022 году.



ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Приморском крае
в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних
и их соблюдении в Приморском крае в 2022 году**

Владивосток

Содержание доклада

1 Введение

Раздел I

- 2 Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае в 2022 году
 - 2.1. Работа с обращениями граждан
 - 2.2. Взаимодействие уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка
 - 2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей
 - 2.4. Публичная деятельность, формирование общественного мнения, повышение уровня правовой грамотности населения

Раздел II

- 3 Защита основных прав и законных интересов несовершеннолетних: деятельность органов власти и правоприменительная деятельность уполномоченного по правам ребёнка в Приморском крае
 - 3.1. Защита личных прав
 - 3.1.1. Право на жизнь и защиту от насилия
 - 3.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения
 - 3.1.3. Право на свободу мысли, совести и вероисповедания
 - 3.1.4. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту
 - 3.2. Защита социально-экономических прав
 - 3.2.1. Право жить и воспитываться в семье
 - 3.2.2. Право на получение содержания от своих родителей (алименты)
 - 3.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование
 - 3.2.4. Право на жилище
 - 3.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию
 - 3.2.6. Право на занятия физической культурой и спортом
 - 3.2.7. Право на отдых
 - 3.2.8. Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка
 - 3.2.9. Право на труд
 - 3.3. Защита духовно-культурных прав

3.3.1. Право на образование

3.3.2. Право на доступ к информации и на информационную

3.3.3. безопасность

Право на доступ к культурным ценностям

4 Заключение

1. ВВЕДЕНИЕ

Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае за 2022 год содержит информацию о деятельности Уполномоченного и его аппарата в интересах несовершеннолетних граждан Приморского края в истекшем периоде, а также обобщенную информацию о состоянии сферы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе.

2022 год в истории Российской Федерации обозначил колоссальную угрозу для суверенитета страны и национальной безопасности государства.

21 февраля 2022 года Президент России подписал указ № 71 "О признании Донецкой Народной Республики" и указ № 72 "О признании Луганской Народной Республики".

22 февраля 2022 года приняты федеральные законы: № 15-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой" и № 16-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой".

22 февраля 2022 года Совет Федерации принимает постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации".

24 февраля 2022 года Президент России принял решение о проведении специальной военной операции на территории ДНР и ЛНР.

12 марта 2022 года принимается Постановление Правительства Российской Федерации N 349 "О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке".

21 сентября 2022 года Глава государства подписал Указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

5 октября 2022 года Президент РФ подписал законы о вхождении в состав России ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

На протяжении всего 2022 года в отношении Российской Федерации было принято несколько тысяч экономических мер санкционного характера.

Новые вызовы, внешнеполитические угрозы и санкционное давление на государство потребовали чрезвычайных мер по защите национальных интересов. В этих обстоятельствах законотворчество в сфере защиты прав и законных интересов детей продолжилось еще более интенсивно.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае подготовлен в соответствии с Законом Приморского края «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае» от 31.10.2019 № 602 (далее – закон Приморского края об уполномоченном).

Цель доклада: анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае (далее – уполномоченный) за отчетный период и характеристика состояния сферы реализации и защиты прав и законных интересов детей в Приморском крае в 2022 году.

Задачи доклада:

- обзор деятельности органов власти по созданию условий, способствующих реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Приморском крае;
- выявление фактов и причин нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в Приморском крае;
- привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, а также институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и законных интересов детей в Приморском крае;
- анализ ситуации и формирование перечня мер, необходимых для исправления ситуации в сфере, где были допущены систематические нарушения прав несовершеннолетних в Приморском крае.

Структура доклада:

Доклад Уполномоченного состоит из введения, двух разделов и заключения.

Во «Введении» отражены правовая основа, цель и задачи написания доклада, его структура.

Первый раздел содержит сведения о деятельности Уполномоченного в 2022 году. В разделе содержатся главы, посвященные отдельным аспектам работы Уполномоченного и его аппарата. Так, в главе 2.1. представлена информация о работе с обращениями граждан. Указана тематика обращений, а также их статистика.

В главе 2.2. отражены отдельные моменты взаимодействия Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными

организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка.

В главе 2.3. представлена информация о проводимых на протяжении 2022 года мониторингах эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей. Также здесь представлен краткий анализ результатов.

В главе 2.4. представлена информация о работе Уполномоченного по правам ребенка в публичном пространстве, формировании общественного мнения и просветительской деятельности в 2022 году.

Второй раздел содержит подробную информацию о непосредственных деталях реализации, соблюдения и защиты основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Приморском крае.

Содержание раздела структурировано по главам, каждая из которых выстроена на основе Классификатора прав. Вся нормативно-правовая база и правоприменительная практика реализуют комплекс прав личности по трем составляющим: защита личных прав, защита социально-экономических прав и защита духовно-культурных прав человека.

Обзор правоприменительной практики в Приморском крае по каждому из этих разделов представлен в отдельных главах. В них собрана не только информация от органов исполнительной власти о действиях по реализации определенного вида права в 2022 году, но и приведены конкретные примеры деятельности Уполномоченного, как дополнительного государственного инструмента защиты прав несовершеннолетних.

Информация, собранная в главах, имеет сравнительный анализ данных с 2020 и 2021 годами.

В главах второго раздела содержится информация о фактах нарушения прав отдельных детей, которые были установлены, в том числе, в ходе работы с обращениями граждан, а также в ходе личных приемов и рабочих поездок уполномоченного в детские учреждения. По каждому из таких случаев дан анализ обнаруженных нарушений и рекомендации по их устранению.

Таким образом, во втором разделе доклада содержатся:

глава 3.1. – «Защита личных прав». В параграфах главы представлены данные по существу отдельного права: 3.1.1. – «Право на жизнь и защиту от насилия»; 3.1.2. – «Право на гражданство и свободу перемещения»; 3.1.3. – «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания»; 3.1.4. – «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту»;

глава 3.2. – «Защита социально-экономических прав». Представлены данные по следующим видам прав: 3.2.1. – «Право жить и воспитываться в семье»; 3.2.2. – «Право на получение содержания от своих родителей (алименты); 3.2.3 – «Право на социальное обеспечение и социальное страхование»; 3.2.4. – «Право на жилище»; 3.2.5. – Право на охрану здоровья и реабилитацию; 3.2.6. – «Право на занятия физической культурой и спортом»; 3.2.7. – «Право на отдых»; 3.2.8. – «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка»; 3.2.9. – «Право на труд»;

Глава 3.3. – «Защита духовно-культурных прав». Представлены данные по следующим видам прав: 3.3.1. – «Право на образование»; 3.3.2 – «Право на доступ к информации и на информационную безопасность»; 3.3.3. – «Право на доступ к культурным ценностям».

Завершает доклад глава «Заключение», в которой представлены выводы, рекомендации и предложения Уполномоченного, а также определение приоритетов в работе в предстоящем году.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов рабочих поездок Уполномоченного в детские учреждения, работы по резонансным случаям, горячей линии Уполномоченного.

В докладе используются:

- официальные статистические данные;
- данные мониторингов, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- данные мониторингов, проведенных по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае;
- информация органов исполнительной власти и территориальных управлений федеральных ведомств;
- сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в Приморском крае.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены при планировании мероприятий реализации государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Приморском крае.

Раздел I

2. СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ

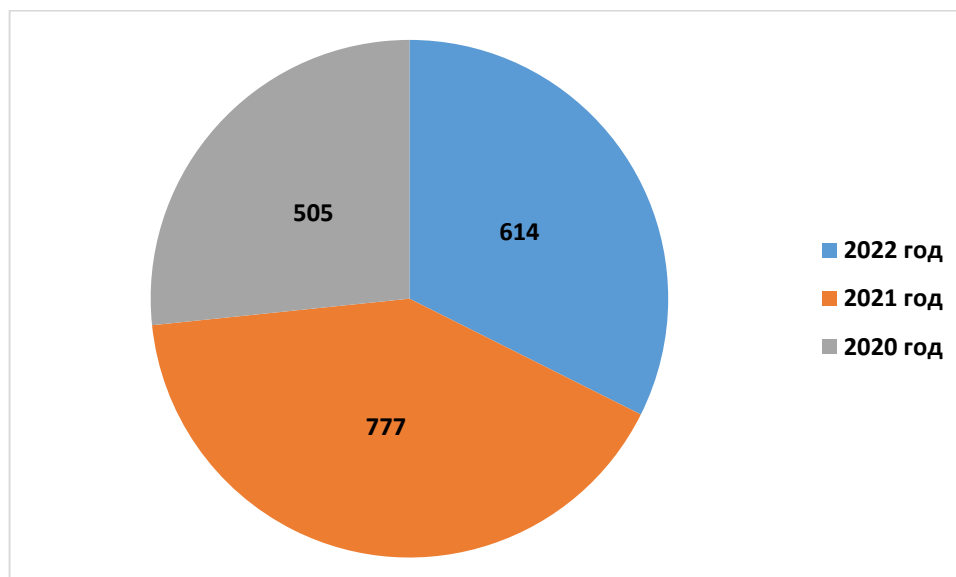
2. 1. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан – один из приоритетов в деятельности Уполномоченного по правам ребенка. В этой главе представлены сведения о статистике обращений граждан к Уполномоченному в 2022 году.

Уполномоченный, действуя в соответствии со ст. 5 закона Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в ходе работы по каждому из обращений содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, давал разъяснения его законным представителям.

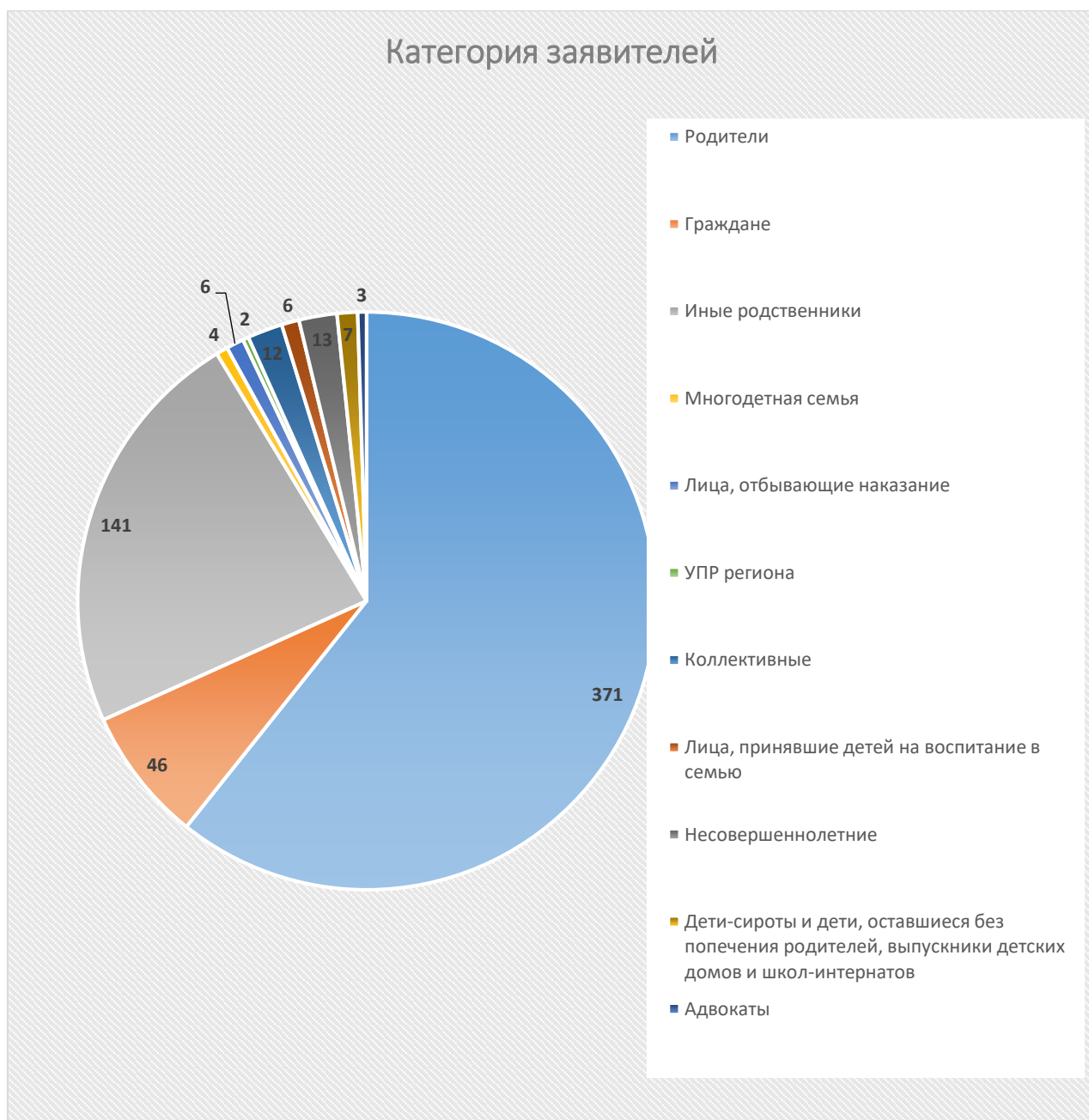
В 2022 году обращения граждан принимались в ходе личных приемов, по почте, электронной почте, телефону, в социальной сети ВКонтакте, по горячей линии уполномоченного – 8-950-295-21-10, а также на платформе обратной связи портала ГосУслуги и в системе «Инцидент-менеджмент», работающей в Центре управления регионом. Прекратился прием обращений граждан через аккаунты в социальных сетях, принадлежащих признанной в 2022 году экстремистской организации Meta (Facebook, Instagram).

В 2022 году к Уполномоченному поступило 614 обращений.



Личный прием граждан и непосредственный диалог с ними – главный приоритет в работе Уполномоченного по правам ребенка. Для решения этой задачи используется любая возможность: личные встречи, выездные приемы, родительские собрания, диалоги с гражданами после публичных выступлений,

консультирование по телефону, по горячей линии, с помощью социальных сетей.

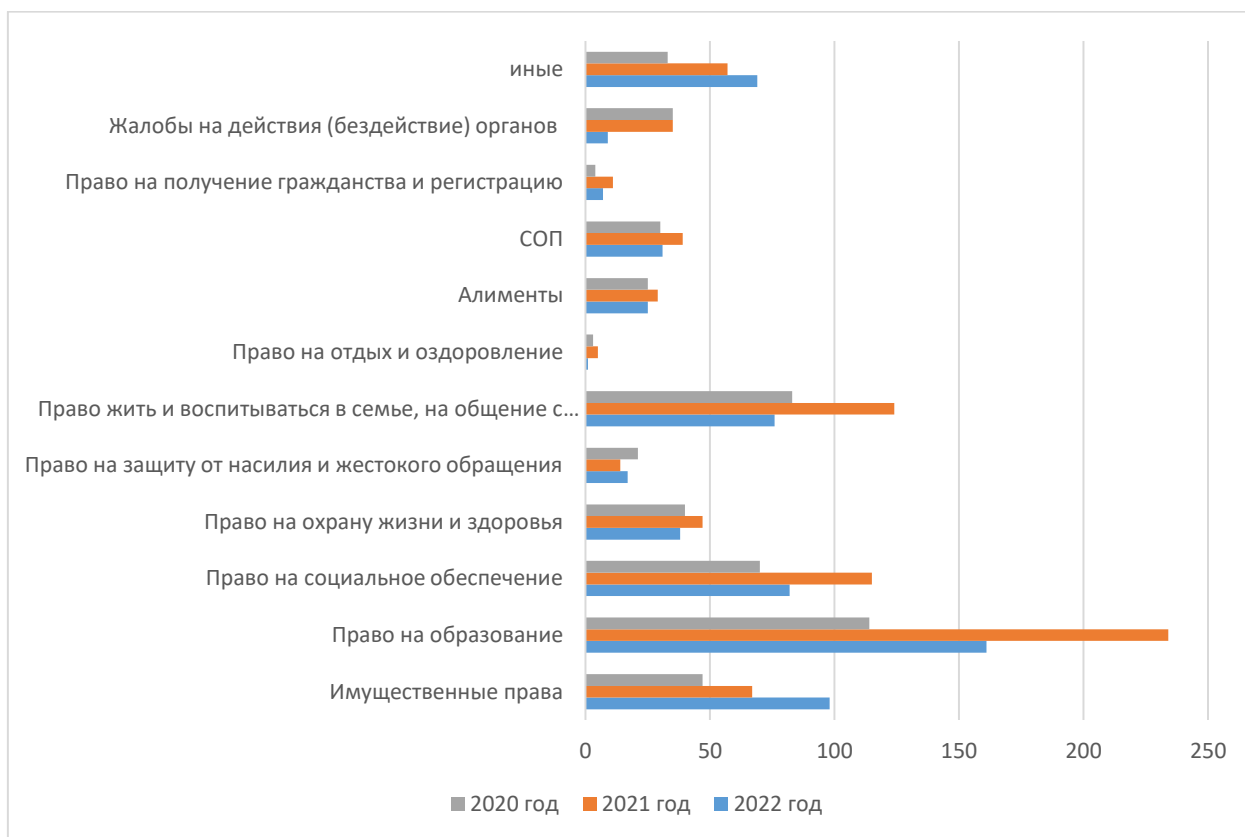


Тематика обращений граждан

Жители Приморского края обращались к Уполномоченному по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах жизнедеятельности.

При анализе поступивших в 2022 году обращений и их сравнении с тематикой актуальных обращений в прошлом, 2021 году, отмечаются изменения. В тройке тем-лидеров по количеству обращений, два направления затрагивают сегмент социально-экономических прав личности: защита имущественных прав несовершеннолетних и права на социальное обеспечение и социальное страхование. В отличие от 2021 года, когда на втором по количеству принятых

обращений месте находилась темы защиты права ребенка жить и воспитываться в семье, в 2022 году эту строчку заняла тема защиты имущественных прав ребенка.



Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего обращений	505	777	614
Право на образование	114	234	161
Имущественные права	47	67	98
Право на социальное обеспечение	70	115	92
Право жить и воспитываться в семье, право на общение с родителями и другими родственниками	83	124	76
Право на охрану жизни и здоровья	40	47	38
Право на поддержку в социально-опасном положении	30	39	31
Право на содержание, получение алиментов	25	29	25
Право на защиту от насилия	21	14	17
Жалобы на действия (бездействие) органов власти	35	35	9
Право на получение гражданства и регистрацию	4	11	7
Право на отдых и оздоровление	3	5	1

Однако, как и в 2021, основной поток обращений граждан касается нарушений прав и законных интересов детей в сфере образования. Самое большое количество обращений – 161 - связано с вопросами реализации права каждого ребенка на образование. Наиболее распространенными проблемами в этой сфере являются: получение направлений в дошкольные образовательные организации, участвовавшие случаи травли в образовательных организациях, тема доступности учреждений образования и состояния объектов инфраструктуры.

Значительно выросло количество обращений, связанных с темой психологической безопасности обучающихся (в школах) и воспитанников (в дошкольных образовательных организациях). Конфликтные ситуации зачастую остаются неурегулированными, в связи с чем они нередко перерастают в многоуровневый конфликт с элементами травли. Более подробно об этой ситуации изложено в отдельной главе Доклада, посвященной теме защиты прав и законных интересов детей в сфере образования.

Второе место по количеству проблем и вопросов, поднятых в обращениях граждан и связанных с соблюдением и защитой прав детей, стали аспекты реализации и защиты имущественных прав ребенка. 98 обращений граждан касалось этого правового сегмента. Как правило, эти обращения касались ситуаций, связанных с жильем, жильем для детей-сирот, распоряжением земельными участками, правом наследования и получением страховых выплат.

Третьей по количеству обращений к Уполномоченному, также, как и в предыдущие годы (2020 и 2021 годах), стала тема защиты права на социальное обеспечение детей и семей с детьми. За истекший период поступило 92 обращений. Большинство из них были вызваны спорными, с точки зрения граждан, моментами при назначении/отказе в назначении социальных выплат, связанными с изменениями в Порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки.

В целом, в обращениях граждан были затронуты и другие сферы защиты прав и законных интересов детей. Например, Уполномоченным проводились проверки по фактам возможного нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье, права на общение с родителями и другими родственниками. 76 обращений от жителей разных муниципальных образований Приморского края затронули эти аспекты.

Вопросы защиты прав детей на охрану жизни и здоровья поднимались в 38 обращениях. Эпизоды жестокого обращения с детьми, факты насилия по отношению к ним проверялись Уполномоченным в 17 случаях. Тревожная тенденция к росту подобных фактов отразилась и на количестве обращений по этой теме – здесь отмечен рост обращений по сравнению с 2021 годом на фоне снижения их количества по другим проблемам.

Проблемы, сопровождающие социально-опасное положение семей с детьми, анализировались и, по возможности, решались по ситуации. Подобным образом были устранены проблемы, изложенные в 31 обращениях.

Заметное снижение количества обращений отмечено в пункте «Жалобы на действия (бездействие) официальных лиц». В 2020 и 2021 году в адрес Уполномоченному поступило по 35 обращений соответственно. В 2022 году принято всего 9 таких обращений.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращались граждане, проживающие в 29 муниципальных образованиях Приморского края, из 5 других субъектов Российской Федерации.

№	Муниципальное образование Приморского края	Количество обращений
1.	Владивосток	289
2.	Артем	30
3.	Уссурийск	27
4.	Находка	24
5.	Фокино	15
6.	Партизанск	13
7.	Арсеньев	12
8.	Спасск-Дальний	11
9.	Хасанский муниципальный район	11
10.	Большой Камень	10
11.	Чугуевский муниципальный округ	10
12.	Спасский муниципальный район	6
13.	Черниговский муниципальный район	6
14.	Кавалеровский муниципальный округ	5
15.	Надеждинский муниципальный район	5
16.	Октябрьский муниципальный округ	5
17.	Партизанский муниципальный район	5
18.	Ханкайский муниципальный округ	5
19.	Дальнегорск	4
20.	Михайловский муниципальный район	4
21.	Хорольский муниципальный округ	4
22.	Красноармейский муниципальный район	3

23.	Лесозаводск	3
24.	Шкотовский муниципальный район	3
25.	Пожарский муниципальный район	2
26.	Дальнереченск	1
27.	Кировский муниципальный район	1
28.	Ольгинский муниципальный округ	1
29.	Яковлевский муниципальный район	1

Другие субъекты РФ

№	Город/ субъект Российской Федерации	Количество обращений
1.	Хабаровский край	3
2.	Красноярский край	2
3.	Амурская область	1
4.	Еврейская автономная область	1
5.	Краснодарский край	1

Отмечается рост количества обращений от несовершеннолетних, в частности от воспитанников 5 центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без воспитания родителей (ЦССУ № 2, г. Владивосток, ЦССУ г. Артем, г. Арсеньев, г. Партизанск, с. Черниговка). Всего в 2022 году к Уполномоченному обратились 22 несовершеннолетних граждан, в том числе в ходе личных приемов и встреч - 12.

Получив информацию об обстоятельствах, предшествующих обращению, Уполномоченный незамедлительно выезжал на место, встречался с несовершеннолетним, проводил проверки и разъяснительную работу. Чаще всего поводом для обращения к Уполномоченному становились жалобы на действия законных представителей, информация о допущенных с их стороны нарушениях, в том числе фактов физического и психологического насилия. В 8 случаях проведены консультации, оказана психологическая поддержка несовершеннолетним.

Все поступившие обращения от несовершеннолетних граждан, а также последствия устранения допущенных по отношению к ним нарушений, находятся на особом контроле Уполномоченного.

Анализ содержания обращений обнажает системную правовую проблему. Достаточно часто граждане, не обладая точными знаниями относительно своих прав или прав детей, обращаются к Уполномоченному за их защитой, хотя их обращение касается непосредственно деятельности определенного органа исполнительной власти, органов местного самоуправления или вполне конкретного ведомства.

В рамках работы над обращениями, а также в целях проведения мониторинга соблюдения прав и законных интересов ребенка, в 2022 году Уполномоченный осуществил 58 рабочих поездок по Приморскому краю. Посещено 21 муниципальное образование Приморского края. Работа на выезде была связана с разными задачами и действиями Уполномоченного: личные приемы, встречи, проверки по фактам обращений, инспекции, участие в мероприятиях. В частности, посещены пункты временного размещения граждан, временно покинувших территорию Украины, приемные семьи, муниципальные бюджетные образовательные учреждения, центры содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коррекционные школы, детские оздоровительные учреждения, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Приморскому краю, следственные изоляторы ГУФСИН России по Приморскому краю; ФБУ «Находкинская воспитательная колония».

Выход с проверками в муниципальные образовательные организации (школы) по обращениям граждан проводился по следующим организациям: №№ 5, 9, 16, 18, 19, 22, 28, 60, 61, 65, 70, 83, гимназии 1 и 2 г. Владивостока, школы № 8, 19, 20 (Находкинский городской округ) (г. Находка), школа № 5 (г. Партизанск), а также школы поселков Кневичи (Артемовский городской округ), Заповедный (Чугуевский муниципальный район).

Проведены родительские собрания с участием Уполномоченного по вопросу конфликтных ситуаций и травли между участниками образовательных отношений в школах № 83 (г. Владивосток), гимназии № 2 (г. Владивосток), школе № 22 (Артемовский городской округ), а также в ходе Форума родителей Черниговского муниципального района.

Учреждения дошкольного образования также входили в перечень проверяемых в связи с поступившими обращениями граждан. Выездные проверки в дошкольных образовательных учреждениях проведены в МБДОУ №№ 2, 121, 146, 151 (г. Владивосток).

По обращениям воспитанников проведены проверки в следующих ЦССУ: г. Артем, г. Владивосток (ЦССУ № 2), г. Арсеньев, г. Партизанск, п. Славянка, с. Черниговка, КШИ г. Лесозаводск, СРЦН г. Уссурийск (отделение в с. Красный Яр).

Регулярно проводились встречи с детскими коллективами, в том числе с учениками общеобразовательных школ, участниками военно-патриотического движения «Юнармия», «Российского движения школьников», участниками смен в ВДЦ «Океан», детских оздоровительных лагерях «Отрада» и «Радуга».

Более подробные примеры обращений в адрес Уполномоченного, полученные и отработанные в 2022 году, представлены в соответствующих параграфах II раздела Доклада.

Работа с обращениями граждан позволяет не только восстановить права конкретных несовершеннолетних, но и выявить системные сбои в реализации прав детей, установить пробелы в законодательстве, регулировать направления профилактической, разъяснительной деятельности с населением.

2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Часть 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка соответствует духу и принципам актуального законодательства Российской Федерации - во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Одним из важных результатов деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году стало завершение судебного процесса, в котором уполномоченный, действуя по доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, выступал в защиту имущественных прав ребенка-сироты. Спустя полтора года после подачи искового заявления в суд дело завершилось мировым соглашением, которым полностью удовлетворены требования в интересах несовершеннолетнего.

Способствовать реализации, соблюдению и защите прав каждого ребенка – значит, действовать в формате конструктивного и плодотворного сотрудничества и взаимодействия.

Практика 2022 года наполнена примерами подобного сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка с органами исполнительной власти, местного самоуправления, государственными структурами, общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

Также в 2022 году Уполномоченным подготовлено 13 заключений на законопроекты, предложенные к рассмотрению депутатами Государственной думы.

Взаимодействие с органами региональной и муниципальной власти

Каждое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, требует совместной работы по установлению факта возможного нарушения прав

ребенка и его устранению. В этой части между Уполномоченным по правам ребенка и всеми органами власти налажено оперативное сотрудничество.

В рамках исполнения полномочий, указанных в Законе Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в 2022 году использовались все формы взаимодействия с органами региональной и муниципальной власти. Наиболее острые и актуальные вопросы реализации прав несовершеннолетних на территориях муниципальных образований Приморского края Уполномоченный обсуждал в ходе рабочих встреч с главами. В 2021 году такие встречи состоялись с главами городов: Владивосток, Артем, Арсеньев, Фокино, Партизанск, Уссурийск.

Уполномоченный в 2022 году:

- Постоянно запрашивал и получал от территориальных органов, федеральных государственных органов, органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления и их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.
- По мере необходимости посещал органы исполнительной власти Приморского края и органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Приморского края.
- Направлял в соответствующие органы власти и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривались нарушение прав или законных интересов детей, мотивированные предложения и рекомендации по восстановлению или защите нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.
- Совместно с органами исполнительной власти и должностными лицами проводил проверку информации, изложенной в обращениях граждан на имя Уполномоченного, содержащих жалобу, либо иные сведения, касающиеся нарушения прав и законных интересов детей.
- Получал объяснения должностных лиц органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Приморского края.
- Постоянно участвовал в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В составе комиссий по делам несовершеннолетних выходил в рейды, принимал участие в заседаниях по

разбору фактов правонарушений, активно работал в составе Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Взаимодействие с органами прокуратуры, Следственного комитета, федеральными ведомствами

Тесное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка и органов прокуратуры РФ осуществлялось по следующим направлениям деятельности:

- Проведение совместных проверок при реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году были проведены совместные проверки с прокуратурой г. Владивостока в следующих учреждениях: КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 2 г. Владивосток», КГБУСО «Социально-реабилитационный центр «Парус Надежды»
- Совместный прием граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних с Приморской транспортной прокуратурой.
- Анализ практики реализации защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию преступности и правонарушений несовершеннолетних.

В июле 2022 года Уполномоченный по правам ребенка проводил проверку по обращению группы граждан о возможных нарушениях, допущенных при проведении вакцинации от коронавирусной инфекции воспитанников социальных учреждений.

По результатам проверки надзорным органом выявлены нарушения ч. 2 ст. 20, ч. 2 ст. 54 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при получении информированного согласия на медицинское вмешательство в отношении воспитанников, достигших 15 лет.

В рамках соглашения с Следственным управлением Следственного Комитета РФ по Приморскому краю на протяжении 2022 года Уполномоченный по правам ребенка взаимодействовал с районными подразделениями Комитета, представлял для проверки оперативную информацию, полученную в ходе работы с обращениями граждан.

Так, в 2022 году на территории Арсеньевского городского округа, Чугуевского и Яковлевского муниципальных районов района были проведены совместные мероприятия Следственного управления Следственного комитета РФ с Уполномоченным по правам ребенка в Приморском крае по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, по повышению

эффективности работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проводимых проверок информации, представленной Уполномоченным по правам ребенка в Приморском крае, сотрудниками следственного отдела по городу Арсеньев следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю выявлены факты преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Возбуждены уголовные дела, после рассмотрения их в суде вынесены обвинительные заключения.

В соответствии со ст. 1 Закона Приморского края от 31.10.2019 № 602-КЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае», в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченный работает в составе ряда коллегиальных органов. В частности, в 2022 году осуществлялась активная деятельность в:

- ✓ Оперативном штабе по приему граждан, вынужденно покинувших территории ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей;
- ✓ Экспертном Совете Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации;
- ✓ Межведомственной рабочей группе в прокуратуре Приморского края по противодействию преступности и правонарушениям среди несовершеннолетних;
- ✓ Межведомственной рабочей группе по реализации пилотного федерального проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет»;
- ✓ Рабочей группе по отработке модели формирования комфортного климата в образовательных организациях Приморского края, сформированной Министерством образования Приморского края;
- ✓ Рабочей группе по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы при Антитеррористической комиссии Приморского края;
- ✓ Рабочей группе по вопросу профилактики суицидов и преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, сформированной при Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП);
- ✓ Экспертном совете, сформированном Контрольно-счетной палатой Приморского края;

- ✓ Экспертной группе по реализации региональной программы «Финансовая поддержка детей с детьми», сформированной Министерством труда и социальной политики Приморского края;
- ✓ Составе межведомственного координационного Совета по вопросам реализации государственной молодежной политики на территории города Владивостока;
- ✓ Общественном совете при следственном управлении Следственного комитета РФ по Приморскому краю;
- ✓ Консультационном совете следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В ходе работы, при проведении рабочих совещаний и обсуждений, Уполномоченный всегда выступает с комментариями, предложениями, рекомендациями.

Взаимодействие с общественными организациями

В 2022 году продолжилось тесное и плодотворное взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями, работающими в интересах детей и с целью защиты и реализации их прав.

В ходе взаимодействия организовано не только совместное обсуждение актуальных проблем в сфере защиты интересов юных граждан Приморского края, но и инициированы совместные проекты, направленные на изменение и оптимизацию ситуации.

Плодотворное партнерство и сотрудничество установлено со следующими некоммерческими и общественными организациями:

Благотворительный фонд добровольной помощи детям «Владмама», руководитель Сиянко О.С. Совместная деятельность направлена на поддержку семей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями, а также на профилактику социального сиротства в части содействия успешной социализации и правовой грамотности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Автономная некоммерческая организация дополнительного образования и консалтинга «Развитие», руководитель Баженова С.К. Совместная деятельность направлена на профилактику и предотвращение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Региональная общественная организация «Ассоциация приемных семей Приморского края» (РОО «Ассоциация приемных семей Приморского края»), руководитель – Каня С.В.). Совместная деятельность направлена на

поддержку замещающих и приемных семей, установление и укрепление детско-родительских отношений, профилактику социального сиротства, социализацию воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Все более востребованными становятся проекты Автономной некоммерческой организации содействия молодой семье «Венец», руководитель Курносенок Г.Г., по повышению уровня родительской грамотности в сфере информационной безопасности детей, управления персональными данными, формированию навыков безопасного поведения в сети Интернет. Совместная деятельность Уполномоченного с этой организацией сконцентрирована в том числе и в теме противодействия кибербуллингу.

В этом же направлении проводится совместная работа Уполномоченного и Приморской общественной организации информационной защиты «Медиабратство «Киберволонтеры», координатор Лагунова М. В.

Продолжается плодотворное сотрудничество Уполномоченного с Приморским отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), руководитель Батлук А.С. Цель и практика сотрудничества – совместная защита прав и законных интересов детей с инвалидностью и детей с множественными, в том числе ментальными, нарушениями развития.

Практические вопросы поддержки и сопровождения семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в частности в условиях отсутствия временного убежища для женщины с малолетним ребенком, скрывающейся от насилия, обсуждали и решали вместе со специалистами Приморской общественной организации социальной помощи населению «Живая Надежда» (руководитель Витальев А. С.).

Задачи по вовлечению в волонтерскую и добровольческую деятельность подростков, формирование института наставничества, развитие проектной деятельности несовершеннолетних – общая тема взаимодействия уполномоченного и автономной некоммерческой организации «Центр содействия развитию молодежи Приморского края».

Сотрудничество усилилось в ходе подготовки и проведения во Владивостоке Межрегионального форума «Подростки-360». Вместе со специалистами «Центра содействия развитию молодежи» были подготовлены выступления на секциях форума, представлен практический опыт работы с подростками в Приморском крае.

Совместные проекты, встречи с подростками, формирование актуального и практического подхода к патриотическому воспитанию школьников,

Уполномоченный на протяжении всего 2022 года осуществлял с Советом Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае, а также с Приморским региональным отделением Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия».

2.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями для детей в Приморском крае

В зоне особого внимания Уполномоченного – реализация права ребенка на жизнь и защиту от насилия. К сожалению, на протяжении нескольких лет в регионе сохраняются тревожные тенденции: не снижается количество подростковых суицидов, растет количество действий суицидального характера, предпринимаемых несовершеннолетними, увеличивается количество преступлений, совершенных в отношении половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка провел мониторинг муниципальных нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав реализуют мероприятия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. Результаты мониторинга и рекомендации Уполномоченного представлены в соответствующем разделе доклада.

Не менее важным направлением работы по профилактике антивиталяного поведения несовершеннолетних является использование возможностей получения оперативной консультативной и психологической помощи Детского телефона Доверия. С целью проверки доступности и эффективности оказания подобной помощи участники Детского совета при Уполномоченном провели в 2022 году тестирование (мониторинг эффективности) работы Детского телефона доверия. Результаты представлены в соответствующей главе доклада.

Цель работы Уполномоченного определена ст. 1. п. 1 Закона Приморского края от 31 октября 2019 г. № 602-КЗ "Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае"- обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Приморского края органами государственной власти Приморского края, органами местного самоуправления, образовательными и

медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Действуя с этой целью в рамках своих полномочий, Уполномоченный выносил на обсуждение актуальные вопросы защиты прав детей, участвовал в выработке межведомственных решений. Также ресурсы и усилия были направлены на оказание методической помощи специалистам, работающим с детьми.

Подготовлены методические рекомендации для родителей по профилактике преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. Для образовательных организаций предложены материалы. Рекомендации и памятки направлены в Приморскую краевую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Применялись интерактивные формы информирования населения о деятельности, позиции, выводах о резонансных событиях.

Несовершеннолетним оказывалась правовая, психологическая поддержка, разъяснялись механизмы реализации права, а также практическая помощь, в том числе по урегулированию внутрисемейных конфликтов.

В рабочем календаре Уполномоченного всегда присутствуют рейды, проводимые в рамках мониторинга «Безопасность детства». В 2022 году, как и в 2021 рейды проводились совместно с Молодежкой ОНФ, Советом отцов при Уполномоченном, Детским советом при Уполномоченном. Осмотрено 28 детских площадок, 7 спортивных площадок. По установленным фактам наличия небезопасных элементов на детских площадках направлены обращения с требованием об устранении на имя главы администрации г. Владивостока.

Отдельно можно отметить работу Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае и работу по патриотическому воспитанию, которую на протяжении всего года осуществляли члены Совета отцов при Уполномоченном.

Участники Детского совета проводили мероприятия по повышению правовой грамотности среди сверстников. В формате викторины «Что? Где? Когда?» состоялись игры в школах №№ 73, 56, 22 пгт. Кневичи. Отдельное направление в деятельности Детского совета – «Дебаты поколений». Каждое подобное мероприятие формирует у подростков навык слушать других, принимать критику спокойно, умение регулировать собственные эмоции и

понимать эмоции и аргументы другого человека. Проведено 4 серии публичных дебатов.

Участники Совета отцов взаимодействуют с подрастающим поколением, формируя в нем патриотическое отношение к Отечеству, к его истории. После начала специальной военной операции проводят разъяснительную работу с детьми и их родителями. Проведено более 100 подобных встреч в десятках населенных пунктов Приморского края.

Несколько участников Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка мобилизованы для участия в специальной военной операции, в том числе и руководитель Совета отцов Виктор Тарабарин.

2.4. Публичная деятельность Уполномоченного, формирование общественного мнения, повышение уровня правовой грамотности населения

В соответствии с Законом Приморского края от 31 октября 2019 г. N 602-КЗ "Об уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае", в частности ст. 5, п. 1.15, в полномочия Уполномоченного входит задача информировать общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

В целях реализации данной задачи в 2022 Уполномоченный по правам ребенка:

Тесно взаимодействовал со средствами массовой информации. Подготовлено 12 интервью для печатных изданий и информационных агентств, 14 выступлений в телевизионном и радиоэфире. Совместно с ВГТРК «Владивосток» выпускается в эфире еженедельная телепередача «Недетский разговор», посвященная различным вопросам детской безопасности. В 2022 году в эфир вышло 7 выпусков программы. В 2023 году эта работа продолжится.

Проводил разъяснительную работу по наиболее востребованным и актуальным темам защиты прав и законных интересов детей. В 2022 году Уполномоченным подготовлено и представлено 38 публичных выступлений по следующим темам:

- «Безопасность детства – анализ ситуации 2021 года»;
- «Роль родителей в профилактике подросткового экстремизма»;
- «Протокол оглашения диагноза при рождении ребенка с синдромом Дауна»;

- «Безопасность образовательного пространства глазами всех участников образовательных отношений»;
- «Конфликты и травля в образовательной среде: как помочь детям?»;
- «Демографическая ситуация в Приморском крае»;
- «Подростки: что мы знаем и чего не знаем о них»;
- «Антивитальное поведение: что делать взрослым?»
- «Быть ребенком: права и ответственность несовершеннолетних» и др.

Особое место в деятельности Уполномоченного в 2022 году занимает его личное участие и работа всего Аппарата Уполномоченного по подготовке и проведению во Владивостоке Межрегионального форума «Подростки – 360».

В работе межрегионального форума приняли участие в очном формате более 270 человек из 33 субъектов Российской Федерации. Онлайн-трансляции мероприятий форума набрали более 3 000 просмотров.

В ходе мероприятия удалось обсудить потребности подростков, родителей, педагогов и специалистов региона, вопросы создания сети подростковых центров в субъектах РФ. Также были рассмотрены проблемы формирования в Приморском крае профессионального сообщества по работе с подростками. Изучены успешные практики их социализации и поддержки.

По результатам данной работы Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае отмечен благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой за проведение Межрегионального форума «Подростки-360» в августе 2022 года во Владивостоке и организацию рабочего визита в Приморский край.

ГЛАВА 3

3. ЗАЩИТА ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

3.1. ЗАЩИТА ЛИЧНЫХ ПРАВ

Под личными правами понимаются: право на жизнь и защиту от насилия; право иметь гражданство и свободу перемещения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

3.1.1. Право на жизнь и защиту от насилия

Право на жизнь – основополагающее, принципиальное и неотъемлемое право каждого человека, в том числе и детей. Гарантируется и охраняется Конституцией Российской Федерации. Возникает с момента рождения.

Меры, принимаемые государством с целью реализации, соблюдения и защиты права каждого ребенка на жизнь, определены и нацелены на защиту жизни, в том числе, для решения следующих задач: увеличения продолжительности жизни; сокращения младенческой и детской смертности; предотвращения угроз безопасности жизни, борьбы с заболеваниями. Не менее значимыми являются задачи по защите детей от насилия и предотвращению их вовлечения в противоправную деятельность.

Эти вопросы являются приоритетными в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

Демографическая ситуация

Тревожные тенденции по сокращению численности населения Приморского края сохраняются. Несмотря на принимаемые усилия, ситуация сохраняется. Общая численность населения уменьшается, количество разводов растет, численность детского населения снижается, количество родившихся детей уменьшается, младенческая смертность растет.

Демографические показатели (по данным Приморскстата)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность населения, на конец года, человек	1 877 844	1 863 011	1 863,1
Рождаемость (на 1 000 населения)	9,5	9,3	8,7
Общая смертность (на 1 000 населения)	15,4	17,0	15,0
Младенческая смертность (на 1 000 родившихся)	5,3	5,5	6,3
Естественный прирост (убыль) (на 1 000 населения)	- 5,9	- 7,7	- 6,3
Количество родившихся	18 060	17 313	14 845
Количество умерших		31 836	25 535
В том числе детей до 1 года		95	97

Количество браков и разводов			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество зарегистрированных браков	12 030	14 025	16 319
Количество зарегистрированных разводов	8 517	10 521	9 434

Беременность несовершеннолетних (по данным министерства здравоохранения Приморского края)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Стационар (беременность, роды, послеродовый) – матери до 17 лет	202	577	547
Аборты у несовершеннолетних	49	84	63
Роды у несовершеннолетних до 14 лет		5	3

Каждый демографический показатель является, в том числе, индикатором состояния сферы защиты детства, он требует реализации отдельного комплекса мер, межведомственного взаимодействия, информационной кампании, работы с обществом.

Показатель младенческой смертности составил 6.3 детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся. В структуре причин смерти младенцев преобладали состояния, возникающие в перинатальный период (41.2% всех умерших в возрасте до 1 года), врожденные аномалии (18.6%) и болезни органов дыхания (9.3%). По-прежнему высоким остается процент младенцев, погибших по недосмотру родителей.

Младенческая смертность (дети до 1 года), причины, 2022 год	
Всего	110
Из них всего по внешним причинам	19
Синдром внезапной младенческой смерти	9
Утопление	1
ДТП	2
Механическая асфиксия	7

О недостаточности комплекса мер, предпринимаемых для решения этой задачи, а именно – для предотвращения детской смертности от внешних причин – свидетельствуют и оперативные данные, и официальная статистика.

В 2022 году в Приморском крае от внешних причин погибли 77 детей. Каждую из этих трагедий можно было предотвратить.

Смертность по внешним причинам (по оперативным данным УВД ПК)

Смертность среди несовершеннолетних по внешним причинам (данные УМВД)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего происшествий	88	87	77
Из них: в ДТП	12	4	16
Утопления	9	15	8
Кататравма	2	2	1
Пожары	1	2	3
Поражение электрическим током	4	3	2
Употребление бытового газа	5	1	4
Стали жертвами преступления	5	5	2
Суицид оконченный	11	11	8

Дорожно-транспортные происшествия

Дорожно-транспортные происшествия	2020	2021	2022
Всего, от 0 до 18	426	365	362
Всего, от 0 до 16	343	291	302
Погибло детей, всего, от 0 – 18 лет	18	8	16
Погибло в возрасте от 0 – 16 лет	12	6	14
Травмы различной тяжести, 0 - 18	472	404	402
Травмы различной тяжести, 0 - 16	369	315	334
С участием детей-пешеходов	152	140	146
Из них погибли	5	2	3
С участием детей-пассажиров	158	126	136
Из них погибли	6	4	13
Управление мототранспортом	30	17	22
Управление велосипедом	20	16	18
Управление автомобилем			5

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество несчастных случаев с детьми в регионе, всего	62280	66266	69629
В том числе:			
Травмы в результате ДТП	-	317	334
Несчастные случаи на воде в местах для отдыха и купания	6	4	4
Несчастные случаи на воде в местах, запрещенных для купания			
Несчастные случаи в результате пожаров	11	20	12

В 2022 году отмечена динамика по снижению количество трагедий, связанных с гибелью несовершеннолетних в результате утопления (в 2021 году – 15, в 2022 – 8 случаев). Между тем, трагедии, как и в 2021 году, снова произошли в Дальнегорском городском округе, Находке. Принимаемых мер недостаточно, необходимо ужесточение действующих норм законодательства. В частности, установление предупреждающих аншлагов о запрете купания в местах, непригодных для этой цели.

Таким образом, основной причиной гибели детей, в том числе от утопления в водоемах, является непринятие органами местного самоуправления мер к ограничению доступа граждан на опасные объекты, непредназначенные для купания места, к организации оборудованных для купания мест.

Суициды

Суицидальные действия	2020	2021	2022
Попытки суицида, по данным УВД ПК	55	109	56
Завершенные, по данным УВД ПК	11	11	8

По наблюдениям уполномоченного по правам ребенка, в Приморском крае существует определенный территориальный признак в происшествиях суицидального характера. с несовершеннолетними регистрируются регулярно в определенных муниципальных образованиях. Необходимо разработать комплекс профилактических мер с учетом специфики территории.

Суициды, оконченные (по данным УМВД), территории			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Случаи оконченных суицидов, всего	12	11	8
Из них: Владивосток	6	4	3
Спасск-Дальний			1
Артем	3	2	
Арсеньев			1
Лесозаводск	1	1	1
Уссурийск	1	1	1
Черниговский МР			1
Дальнереченский		1	
Партизанский район		2	
Кировский район	1		

При разработке комплекса профилактических мероприятий необходимо проводить тщательный анализ произошедших фактов, алгоритмов действий всех участников системы профилактики.

С целью оперативного реагирования на случаи суицидальных попыток несовершеннолетних и оказания им экстренной помощи на базе 10 социально-реабилитационных центров (СРЦН) созданы межведомственные бригады кризисного реагирования для работы с детьми группы суицидального риска.

В состав каждой мобильной бригады входят профессиональные психологи, специалисты по социальной работе, а также представители учреждений здравоохранения, образования, полиции. При выявлении таких семей, в которых дети высказывают намерения или совершают действия суицидального характера, информация о них оперативно передается в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Экстренные выезды мобильных бригад на сигналы о суицидальной попытке	
Данные	2022 год
Всего выездов	26
Лесозаводск	7
Находкинский городской округ	5
Уссурийский городской округ	4
Кировский муниципальный район	3
Дальнереченский городской округ	2
Ханкайский муниципальный округ	2
Арсеньевский городской округ	1
Спасский муниципальный район	1

Несмотря на усиление межведомственной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями по направлению антивитальной тематики, о снижении количества фактов суицидальных намерений и действий, пока говорить не приходится.

В 2022 году Уполномоченным по правам ребенка был проведен анализ всех (31) случившихся фактов завершённых суицидов среди несовершеннолетних за 2020, 2021, 2022 годы. Определённым объединяющим большинство случаев обстоятельством является характеристика семейной среды суицидента. В 22 случаях из 30 – семья погибшего несовершеннолетнего относится к категории благополучных, материально обеспеченных. Для ребенка созданы все необходимые условия для развития: отдельная комната, учеба в престижном, зачастую негосударственном, образовательном учреждении, занятость в дополнительном образовании – кружках, спортивных секциях, творческих студиях. Все подростки имели друзей, не подвергались фактам травли или конфликтам в среде сверстников. По мнению родителей, оснований для тревоги за психологическое состояние своего ребенка у них не было.

Именно это обстоятельство – отсутствие видимых для родителей оснований для обращения к специалистам или более глубокого погружения в тему предотвращения подросткового суицида – является одной из причин низкой эффективности профилактической работы. Целевая группа родителей не принимает данную информацию на свой счет.

Между тем, тенденция к росту тревожности и психологического напряжения в детской и подростковой среде продолжает нарастать.

Об этом свидетельствует и анализ количества звонков, поступивших в 2022 году, и тематики обращений на круглосуточную службу экстренной психологической помощи по телефону доверия, подключенную к линии общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122.

В Приморском крае звонки на Детский Телефон Доверия принимают специалисты двух ведомств: Кризисно-адаптационного центра «Мир Ребенка» (Министерство здравоохранения Приморского края) и социально-реабилитационного центра «Парус Надежды» (Министерство труда и социальной политики Приморского края). Всего оба подразделения приняли 20 762 обращения на круглосуточную линию Детского Телефона Доверия. Из них – 397 обращений по проблеме суицида. В 2021 году таких обращений было на 30% меньше – 290.

Статистика обращений на Детский Телефон Доверия (8-800-2000-122), СРЦН «Парус Надежды»

Служба психологического консультирования «Телефон Доверия» - СРЦН «Парус Надежды»			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.

Количество обращений, всего	8 003	8 021	10 926
По вопросам детско-родительских отношений		567	
По антивитальному поведению (суицидальные мысли, намерения, действия)		85	109
Из них: от детей и подростков		35	65

Обращения на Телефон Доверия в КАЦ «Мир Ребенка»			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего звонков	3 166	4 117	9 836
Обращений от детей и подростков		1 461	3 410
Обращений по проблеме суицида, всего	150	205	288
В том числе: суицидальные мысли, намерения	122	154	210
Состояние после суицидальной попытки	7	9	27
Текущий суицид	1	5	7

Эффективность консультативной помощи Детского телефона Доверия по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году проверили члены Совета детских помощников при Уполномоченном. Ребята разработали список критериев и чек-лист для оценки качества оказания психологической помощи специалистами Телефона Доверия. 25 членов Совета обратились за помощью по личному вопросу, волнующему их в данный момент. Все 25 человек получили реальную помощь и ответы на свои вопросы, контакт со специалистами продолжался до момента полного удовлетворения запроса. Общий вывод по оценке эффективности – 95%.

Очное консультирование КАЦ «Мир ребенка» ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница»

Мероприятия	2020	2021	2022
Проведено очных консультаций в КАЦ:	1 224	1 515	1 436
по вопросу суицида	829	1178	1 122
стационарные приемы	88	50	75
Сеансы с пациентами КАЦ		1 465	1 361
Первичных обращений	182	211	182
По вопросу суицида:	120 (66% от первичных)	146 (69%)	133 (73%)
- состояние после попытки	32	36	26
- с самоповреждениями	43	78	71

- ближний и дальний круг суицидента	14	14	8
- мысли, намерения, другое	68	86	86
- секс. насилие в анамнезе		22	13
- жесткое обращение, буллинг и т.д.		7	16
Направлены на госпитализацию из-за суицидального риска	29 (7 отказов от госпитализации)	35 (12 отказов от госпитализации)	26 (7 отказов от госпитализации)
По поводу буллинга	4	6	2
Сексуальное насилие	5	6	6
Жестокое обращение	2	1	6
Направлены на госпитализацию по причине суицидального риска:	29 (7 отказов)	18 (7 отказов)	35 (12 отказов)

Работу по профилактике антивиталяного поведения несовершеннолетних проводят в учреждениях различной подведомственности: системы здравоохранения, социальной защиты и образования. В целом, комплекс мероприятий в большей степени отражает задачу первичной профилактики, нежели адресную помощь группе высокой и средней степени риска.

Ресурсным центром по развитию эффективных технологий и методик в сфере защиты детства, действующим на базе КГАУСО «Арсеньевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ласточка», разработана программа по психокоррекции суицидального поведения несовершеннолетних «Ты не один», направленная на первичную профилактику и коррекцию суицидального поведения, которая внедрена в работу всех 10 учреждений социального обслуживания семьи и детей. Данная программа включает работу со всеми подростками, находящимися на социальной реабилитации в учреждениях, вне зависимости от того, есть у них признаки суицидального поведения или нет.

В 2022 году более 500 воспитанников прошли реабилитацию по программе «Ты не один».

ГАУ ДПО «Приморский краевой институт развития образования» были разработаны методические рекомендации по профилактике суицидального поведения, выявлению ранних суицидальных признаков у несовершеннолетних для родителей и образовательных организаций, с приложенной диагностикой суицидального поведения ребенка.

Дополнительно в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием была направлена методика выявления обучающихся с отклоняющимся поведением, разработанная совместно с Уполномоченным. Данная методика содержит диагностический инструментарий, а также алгоритм сопровождения обучающихся группы риска отклоняющегося поведения.

Однако, как показывают проверки Уполномоченного, в образовательных организациях их практически не применяют.

Системные нарушения органов и учреждения системы профилактики при организации работы по профилактике суицидального поведения, выявленные уполномоченным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 120-ФЗ одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В настоящий момент регион остро нуждается в кадрах. На территории Приморского края, согласно проведенному мониторингу Уполномоченного (схема-анализа) работают 19 детских психиатров, а также 1 суицидолог. Этого количества специалистов не хватает для удовлетворения запроса на психологическую помощь.

Число детей, нуждающихся в психологической помощи растет – 8 900 (2020 г. – 8 600, в 2019 г. – 8 200). Количество образовательных школ, в которых организовано оказание психологической помощи – 160, число педагогов-психологов в образовательных организациях – 127. При учете того, что общее количество общеобразовательных организаций составляет - 484.

Так, к примеру, 26 марта 2021 года обучающимися МБОУ «СОШ № 83» совершен суицид, а также две суицидальные попытки (30 марта, 20 апреля). Вместе с тем, несмотря на произошедшие события (все события произошли в период 25 дней), КДНиЗП, как координирующим органом системы профилактики, не был составлен план профилактической работы с обучающимися. Также план не был составлен и в образовательной организации. Фактически исчерпывающая профилактическая работа образовательной организацией не проводилась, поскольку в школе отсутствует психолог (ставка был упразднена несколько лет назад).

В 2022 году, несмотря на предоставленные Уполномоченным рекомендации по изменению подхода образовательной организации к осуществлению профилактической работы по снижению риска суицидальных настроений и действий со стороны обучающихся, ситуация не изменилась.

Должность психолога по-прежнему вакантна. Реализуемый план профилактики не имеет индивидуальной направленности. Результаты социально-психологического тестирования не анализируются, специальная работа с обучающимися, демонстрирующими высокую степень риска, не проводится на системной основе.

В 2022 году в этой школе произошел очередной случай оконченного суицида обучающегося

Рекомендации Уполномоченного:

- Организовать индивидуальную профилактическую работу с обучающимися;
- Органам и учреждениям системы профилактики принять исчерпывающие меры по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Жестокое обращение

В числе причин, формирующих деструктивное поведение подростков, в том числе, антивитального характера, первую строчку занимает проблема разрушения детско-родительских отношений и ситуация в семье.

Проблема семейного психологического неблагополучия является источником и для других рисков и угроз жизни и здоровью детей.

Жестокое обращение, количество несовершеннолетних, обратившихся за помощью в организации здравоохранения			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Телесные повреждения, количество обратившихся	5 250	5 749	4 650

Преступления против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних

Еще одна тревожная тенденция — рост преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. Учитывая высокую степень латентности данной категории преступных деяний, усилия всех

правоохранительных органов следует сосредоточить на процессе выявления преступлений. Органам системы профилактики необходимо разработать более эффективный комплекс мер по предотвращению этих преступлений.

Статистика подтверждает недостаточность предпринимаемых усилий.

Преступления, совершенные против несовершеннолетних (СУ СК РФ по Приморскому краю)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Уголовные дела, всего	290	321	369
Из них: по ст. 131 УК РФ	13	41	24
Из них: по ст. 132 УК РФ	62	72	105
Из них: по ст. 133 УК РФ	1	2	5
Из них: по ст. 134 УК РФ	73	71	64
Из них: по ст. 135 УК РФ	17	22	39

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:		1471	1742	1850	
в том числе	Членом семьи	898	1145	1209	
	в т.ч. родителем	873	1108	1151	
	сожителем родителя	0	4	3	
	знакомым	151	177	172	
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего		1553	1949	1978	
в том числе	мужского пола	770	1003	977	
	женского пола	783	946	1001	
	не достигших возраста 14 лет	915	1144	1172	
	в том числе	мужского пола	458	600	584
		женского пола	457	544	588
Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями		347	373	438	
в том числе	родителями	37	28	45	
	иным членом семьи	25	36	55	
	сожителем родителя	0	3	3	
	знакомым	130	154	150	
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, всего		320	338	354	

В том числе	мужского пола		123	136	139
	женского пола		197	202	215
	не достигших возраста 14 лет		124	152	175
	в том числе	мужского пола	43	66	69
женского пола		81	86	106	
Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)			178	198	253
в том числе	родителем		16	12	14
	иным членом семьи		17	22	45
	сожителем родителя		0	1	2
	знакомым		108	118	129
	лицом, страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией)		0	0	-
	лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление сексуального характера		-	-	1
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего			170	164	185
в том числе	мужского пола		16	23	17
	женского пола		154	141	168
	малолетних (до 14 лет вкл.)		76	78	100
	в том числе	мужского пола	15	20	12
женского пола		61	58	88	
Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			175	198	253
в том числе	Членом семьи		17	34	59
	в т.ч. родителем		16	12	14
	сожителем родителя		0	1	2
	знакомым		108	118	129
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего			170	164	185
в том числе	мужского пола		16	23	17
	женского пола		154	141	168
	малолетних (до 14 лет вкл.)		76	78	100
	в том числе	мужского пола	15	20	12
женского пола		61	58	88	

Сведения о лицах, совершивших преступления сексуального характера

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, проживающих в регионе и находящихся под административным надзором		6	6	4
Численность лиц, совершивших преступления сексуального характера (в отношении всех возрастных категорий), освобожденных от уголовной ответственности по ст. 75 УК РФ		1	1	1
Из них:	совершили преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетних	1	0	1
Численность лиц, совершивших преступления сексуального характера (в отношении всех возрастных категорий), освобожденных от уголовной ответственности по ст. 76 УК РФ		4	2	7
Из них:	совершили преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетних	4	2	5
Численность лиц, совершивших преступления сексуального характера (в отношении всех возрастных категорий), освобожденных от уголовной ответственности по ст. 76.2 УК РФ		10	0	0
Из них:	совершили преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетних	10	0	0
Численность лиц, ранее признанных виновными в совершении преступления сексуального характера в отношении всех возрастных категорий, и совершивших в отчетном году преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетнего		3	3	2
Численность лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, проживающих в регионе и находящихся под административным надзором		6	6	4

К сожалению, итоги 2022 года обнажают целый комплекс проблем, связанных с работой органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Приморском крае. Выросло количество преступных посягательств в отношении детей. Выросло количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении детей – с 198 до 225. Выросло и число преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних – с 179 до 253.

Негативные тенденции в сфере защиты права каждого ребенка на жизнь и защиту от насилия отмечают не только Уполномоченный по правам ребенка, но и Прокуратура Приморского края и Следственное управление Следственного комитета РФ по Приморскому краю.

В 2022 году ими были проведены совместные мероприятия по стабилизации и корректировке ситуации.

В частности, Уполномоченным по правам ребенка в сентябре 2022 года был подготовлен комплекс методических материалов по выявлению и профилактике преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе: памятки о правовых последствиях преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних; признаковая база, по которой можно предполагать, что ребенок может переживать последствия проявления насилия; подборку памяток для родителей и законных представителей по интимной безопасности детей.

По информации надзорного органа Приморского края, в регионе сохраняется высокий уровень выявленных прокурорами нарушений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений детей – с 2 028 до 2 112.

В целях установления фактического положения дел органами прокуратуры в 2022 году проведена тематическая проверка в сфере профилактики преступлений против половой неприкосновенности детей, по результатам которой выявлены многочисленные нарушения и упущения в деятельности уполномоченных органов.

По результатам проведенной органами прокуратуры тематической проверки установлены грубейшие недостатки в деятельности органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН), органов и учреждений в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты.

Нередко соблюдение прав и законных интересов детей, профилактика их безнадзорности и правонарушений не обеспечено при разработке, утверждении и исполнении региональных и муниципальных целевых программ (подпрограмм).

Так, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Приморского края в настоящее время осуществляется посредством реализации мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае» государственной программы «Безопасный край»

на 2020 – 2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 25.12.2019 № 904-па, а также государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края на 2020 – 2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 г. № 848-па.

Изучение мероприятий указанных программ показало, что, несмотря на рост числа преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних за первое полугодие 2022 года со 104 до 140 случаев, в том числе совершенных членами семьи, в указанных программах мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение подобных негативных тенденций, отсутствуют.

Прокурором г. Владивостока 10.08.2022 внесено представление главе города по факту отсутствия в имеющихся муниципальных программах мероприятий, направленных на профилактику совершения деяний против половой неприкосновенности детей, при росте таких преступлений.

Аналогичные нарушения установлены прокурорами г. Находки, г. Арсеньева, Михайловского, Хорольского, Октябрьского, Партизанского, Тернейского, Ольгинского районов, которыми приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Особая роль в предупреждении преступлений в сфере половой неприкосновенности принадлежит Комиссиям по делам несовершеннолетних (КДН и ЗП).

Однако, результаты проводимых прокурорами городов и районов края проверок свидетельствуют о наличии системных упущений в деятельности КДН, отсутствии надлежащей координирующей роли в системе субъектов профилактики, комплексного индивидуального подхода по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, их социально-педагогической реабилитации.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой Партизанского района, установлено, что план работы территориальной КДН не содержит мероприятий по профилактике преступлений в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних, указанные вопросы не рассматриваются на заседаниях комиссии.

В связи с этим, 29.07.2022 года прокурором Партизанского района внесено представление главе районной администрации. Представление рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений путем включения данных вопросов в план работы комиссии.

Аналогичные нарушения выявлены Большекаменским межрайонным прокурором, прокурорами Кировского, Михайловского и Тернейского районов.

В ходе проверки деятельности КДН Находкинского городского округа установлено, что рассмотрение вопросов в сфере профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетних на заседаниях комиссии сведено только к обсуждению темы, без принятия конкретных мер, без указания сроков исполнения мероприятий.

По фактам вынесенных нарушений прокуратурой г. Находки 11.08.2022 года внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений.

В ходе проведенной прокуратурой края проверки Приморской краевой межведомственной комиссии установлено, что, в свою очередь, оказание методической помощи, осуществление информационного обеспечения деятельности муниципальных комиссий в текущем году реализовано лишь в форме семинаров дважды, в январе, мае. Данные семинары напрямую не затрагивали вопросы профилактики совершения преступлений против половой неприкосновенности детей.

Несмотря на запланированное ежеквартальное проведение кустовых обучающих семинаров для председателей муниципальных комиссий, специалистов, обеспечивающих их деятельность, в первом и во втором квартале они не проведены.

Информационное обеспечение деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не осуществляется, информация о положительном (негативном) опыте работы муниципальных комиссий не анализируется, в их адрес не направляется.

Бытовая безопасность

Причины травмирования и оказания медицинской помощи детям	2021 год	2022 год
Термические и химические ожоги	958	1 680
Последствия проникновения инородного тела через естественные отверстия (проглатывание мелких предметов и т.д.)	537	803
Токсическое действие веществ немедицинского назначения	118	160
Отравление лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами	60	41
Всего	1 658	2 684

Меры профилактики в отношении родителей и иных законных представителей

Меры в отношении родителей и иных законных представителей (по информации УМВД)		
Данные	2021 г.	2022 г.
Пресечено правонарушений, совершенных родителями или законными представителями	6 877	6 940
Поставлено на учет в ПДН, всего	1 101	1 152
Из них: по информации участковых	78	67
Из них: по информации следствия и дознания	4	5
Из них: по информации образования	80	51
Уже состоят на учете	1 716	1 711
Из них: злоупотребляющих алкоголем	1 016	1 072
Из них: злоупотребляющих наркотиками	51	39
Из них: ранее лишавшихся родительских прав	73	78
Из них: ранее судимых за преступления в отношении несовершеннолетних	28	21
В указанных семьях детей, всего	3 454	3 476
Проведено проверок семей, всего	18 217	17 847
Направлены в ООиП материалы на лишение РП	214	131
Из них: лишены родительских прав	69	49

Безнадзорность несовершеннолетних

На территории Приморского края действует закон Приморского края от 29.12.2004 №217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае» 29.06.2010 краевым законом №622-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О защите прав ребенка в Приморском крае» внесены изменения: ст. 7 (2) установлено ограничение нахождения несовершеннолетних в определенных местах, в ночное время детей, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих).

В 2022 году с улиц и общественных мест изъято 480 лиц (2021 – 483), из них 292 (2021 – 305) за **нахождение в ночное время без сопровождения** взрослых лиц (Закон Приморского края № 217– КЗ), при этом к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ за нахождение детей в ночное время на улицах и общественных местах привлечено 247 **законных** представителей (2021 – 274).

Самовольные уходы

Самовольные уходы, розыск детей			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего заявлений о розыске		2 094	1 737
Всего уходили	1 164	1 252	1 012

Из них не найдено	12	14	2
Уходы из государственных учреждений	327	374	280
Из них: из СРЦН	64	70	
Из них: неоднократно	148	158	
Уходы из дома/семьи	837	878	732
Из них: неоднократно	178	179	174

Профилактика безнадзорности

В краевых учреждениях системы образования проводится работа по созданию условий проживания, содержания и воспитания несовершеннолетних, приближенных к семейным, по принципу наилучшего обеспечения интересов детей согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление 481).

В соответствии с Постановлением 481 определение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор осуществляется в организацию, расположенную территориально наиболее близко к месту их жительства или пребывания, за исключением случаев, когда привычная социальная среда негативно влияет на их поведение. Так, из 331 несовершеннолетних, направленных в учреждения для детей-сирот в 2022 году, 271 чел. (82%) помещены с соблюдением территориальности.

С воспитанниками «группы риска» проводится профилактическая работа по индивидуальным планам, особое внимание уделяется занятости несовершеннолетних, а также работе с ближайшим окружением ребенка, родственниками по установлению возможности определения в семью.

В 7 организациях для детей-сирот реализуются программы наставничества, в 10 организациях разработаны положения, регламентирующие осуществление наставничества. В качестве наставников привлекаются воспитанники, выпускники, имеющие активную жизненную позицию, пользующиеся уважением сверстников; сотрудники организаций (воспитатель, социальный педагог, педагог-психолог, педагог дополнительного образования, руководитель физического воспитания, заведующий хозяйством). Также активно используется внешний ресурс: представители благотворительных фондов, православной церкви, волонтеры общественных организаций, сотрудники подразделений МВД, МЧС, индивидуальные предприниматели. В

среднем период наставничества продолжается от 6 мес. до 2 лет. По данным организаций для детей-сирот 155 воспитанников имеют наставников.

Министерством образования Приморского края проводится еженедельный мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из краевых учреждений образования, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья. Данная информация сверяется с сотрудниками УМВД России по Приморскому краю.

Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)		10	10	10
Численность детей, находящихся в СРЦ		3427	3700	3562
Из них: повторно помещенных		616	691	360
В том числе имеющих стационарные отделения		10	10	10
Численность детей, находящихся в стационарных отделениях СРЦ		3049	3149	3049
Из них: повторно помещенных		282	249	176
Основания помещения в СРЦ	заявление родителя	992	546	435
	заявление опекуна (попечителя), приемного родителя	52	29	40
	личное обращение несовершеннолетнего	28	10	7
	ходатайство органа опеки и попечительства	287	512	455
	акт полиции	1257	1510	1210
	иное	433	542	442
Выбыли из СРЦ		2621	2689	2600
Из них: возвращены в семью		2286	2286	2197
В т.ч.	повторно возвращены в семью	317	188	138
в том числе были помещены	по личному обращению несовершеннолетнего	24	8	3
	по ходатайству органа опеки и попечительства	225	386	263
	по акту полиции	1097	1033	784
ЦВСНП		1	1	1
Число мест в ЦВСНП		50	50	50
Численность детей, находящихся в ЦВСНП на конец отчетного периода		3	4	6
Из них: повторно помещенных в течение года		0	0	0
Численность детей, находившихся в ЦВСНП в течение отчетного периода		114	100	99

Из них: повторно помещенных в течение года		7	1	8
Основания помещения в ЦВСНП	для последующего направления в СУВУЗТ	25	14	16
	в связи с совершением общественно-опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	74	66	70
	в связи с совершением административного правонарушения	15	20	13
Сроки пребывания в ЦВСНП	до 48 часов	15	20	13
	от 2 до 15 суток	2	0	1
	от 15 до 30 суток	96	80	83
	свыше 30 суток	1	0	2

Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры

Ежегодное проведение акции «Безопасность детства» находится в зоне внимания уполномоченного. Помимо проведения мониторинга в акцию активно вовлекаются родительское сообщество, активисты «Молодежки ОНФ», Советы Отцов.

Всего проверено в 2022 году (по информации органов муниципальной власти Приморского края) 3471 объект

Проверки объектов в рамках акции «Безопасность детства - Лето»			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество проверенных объектов	3 563	3 818	3 471
Детские площадки	973	953	753
Спортивные площадки	398	410	424
Торгово-развлекательные центры	31	36	47
Парки, скверы	166	187	146
Места для отдыха и купания		63	54
Места, запрещенные для купания	159	168	127
Образовательные организации и прилегающие к ним территории		721	439
Лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	237	341	292
Загородные оздоровительные лагеря	12	37	13
Недостроенные и заброшенные здания и сооружения	284	276	256
Чердачные, подвальные помещения	460	458	920
Нарушения, выявленные в ходе проверки			

В том числе: отсутствие освещения	22	19	48
- отсутствие или нарушения целостности периметрального ограждения	29	29	8
- травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках	22	20	16
открытые люки	20	19	13
Свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты)	67	65	55
Количество обращений Уполномоченного по вопросу устранения нарушений	15	11	8

Постоянно действующая горячая линия Уполномоченного по правам ребенка особенно активно фиксирует обращения граждан по вопросам безопасного уличного пространства именно в период летних каникул.

Преступления, совершенные несовершеннолетними

Случается, что дети в своем стремлении казаться взрослее, нарушают установленные законодательством нормы и правила, пытаются добиться реализации желаемого противоправными методами. В итоге – несут за это установленную законом ответственность, испытывая на себе принудительные меры воспитательного характера

Преступления, совершенные несовершеннолетними (СУ СК РФ по Приморскому краю)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Уголовные дела, всего	189	215	156
Преступления совершено лицами, не достигшими возраста уголовной ответственности	87	121	82

Преступления, совершенные несовершеннолетними или при их участии (УМВД)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего уголовных дел	643	648	532
Из них: незаконный оборот наркотиков	33	34	36
Из них: кражи	361	371	320
Из них: грабежи	49	40	33
Из них: причинение тяжкого вреда здоровью	4	18	10
Из них: завладение транспортными	60	75	44

ср-вами			
Общественно-опасные деяния	340	334	348
Преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения	86	114	73
Преступления, совершенные в состоянии наркотического опьянения	1	1	3
Подростки из числа ранее совершавших преступления, привлеченные повторно		182	162

Профилактический учет несовершеннолетних

Несовершеннолетние, состоящие на учете в органах МВД			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Состоят на учете, всего	1 829	1 721	1 595
Из них: как подозреваемые (обвиняемые)	207	200	134
Судимых		115	100
Поставлено на учет	2 009	1 822	1 614
Поставлены на учет группы несовершеннолетних	115	106	88

Профилактика употребления наркотических средств, психотропных веществ

Мероприятия по профилактике потребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних проводятся в рамках государственных программ Приморского края «Безопасный край», «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020-2027 годы, регионального проекта «Укрепление общественного здоровья», национального проекта «Демография».

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Межведомственное взаимодействие

Данные	2022 г.
Численность несовершеннолетних, в отношении которых ОСП проводилась индивидуально-профилактическая работа (ИПР)	4 299
Численность н/летних, совершивших правонарушения в период проведения с ними ИПР	485
Численность н/летних, в отношении которых в текущем году прекращена ИПР	1 171
Из них: в связи с улучшением ситуации	755

Численность н/летних, с которыми проводилась ИПР, обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования	2 372
Численность н/летних, с которыми проводилась ИПР, обучающихся по программам среднего специального образования	691
Число протоколов и постановлений об административных правонарушениях н/летних, поступивших на рассмотрение в территориальные (муниципальные) КДНиЗП	3 037
Число протоколов и постановлений в отношении родителей (законных представителей) и иных взрослых лиц, рассмотренных территориальными (муниципальными) КДНиЗП	7 671
В том числе: с вынесением постановления о назначении административного наказания	7 257
В том числе: с вынесением решения о прекращении производства по делу	254
Число постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, вынесенных территориальными (муниципальными) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	5 625
В том числе: в отношении несовершеннолетних	1 252
В отношении родителей (законных представителей) или иных взрослых лиц	4 373
Численность несовершеннолетних, в отношении которых приняты постановления территориальных (муниципальных) КДНиЗП о ходатайстве перед судом о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа	16

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		1350	1179	978
в том числе	мужского пола	998	840	713
	женского пола	352	339	265
	до 15 лет (вкл.)	0	0	0
	16 – 17 лет (вкл.)	1350	1179	978
	повторно совершившие правонарушения	93	77	102
Количе-	6.1.1	74	106	87
	6.8	8	15	9

ство несо- вершенно- летних, со- вершив- ших право- нарушения по ст. КоАП РФ:	6.9	44	45	43
	6.9.1	0	0	0
	6.11	0	1	0
	6.13	0	0	0
	6.24	135	217	173
	20.1	67	82	66
	20.20	336	277	364
	20.21	87	63	54
	20.22	488	360	372

Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		650	637	578
Из них:	иностранцы граждане и лица без гражданства	1	1	3
	жители иных субъектов РФ	36	46	44
	беспризорные	0	0	1
	дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	36	31	39
	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	193	192	172
	ранее были осуждены условно	22	20	23
	ранее обучались в СУВУЗТ	-	-	-
	освободились из ВК	5	10	9
ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	49	25	32	
Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:		391	433	391
совершили ООД повторно		50	48	40

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
В КДНиЗП	1136	1097	1117
Количество детей, проживающих в таких семьях	2586	2417	2459
Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	432	479	264
В ПДН органов внутренних дел (семей / родителей)	1727	1725	1717
Количество детей, проживающих в таких семьях	4167	3442	3478

Количество семей / родителей , снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	-	-	-
В органах опеки и попечительства	822	1096	1087
Количество детей, проживающих в таких семьях	1493	1977	1965
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	259	448	320

Профилактика правонарушений несовершеннолетних на территории Приморского края осуществляется в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с планом работы на 2022 год на заседаниях краевой комиссии рассматривались вопросы состояния подростковой преступности и безнадзорности, мерах по профилактике деструктивного (суицидального) поведения несовершеннолетних, раннего семейного неблагополучия, вопросы межведомственного взаимодействия при организации работы по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, травматизма и гибели несовершеннолетних, обсуждалась эффективность и результативность профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), находящимися в «группе риска» и социально опасном положении и ряд других актуальных вопросов, требующих принятия межведомственных решений в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Межведомственное взаимодействие и организация деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних координируется на основе нормативных правовых актов. В Приморском крае действуют:

«Порядок межведомственного взаимодействия в Приморском крае субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, размещению и оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении», утвержденный постановлением краевой комиссии от 28 марта 2006 года № 1 (в редакции постановления краевой комиссии от 21 декабря 2015 № 6);

«Примерный порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними», утвержденный постановлением краевой комиссии от 30 сентября 2014 года № 3;

«Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края при выявлении несовершеннолетних, потребляющих алкогольную или иную спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества, а также по выявлению и социальному патронажу несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией», утвержденный постановлением краевой комиссии от 03 февраля 2021 года № 1;

«Межведомственный комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края на 2021 – 2022 годы», утвержденный постановлением краевой комиссии от 03 февраля 2021 года № 1 (в редакции постановления краевой комиссии от 08.06.2021 № 4)

Работа по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики и проводится министерством образования Приморского края в рамках статьи 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и включает в себя:

- социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования (далее – СПТ);
- профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Принято Постановление Правительства Приморского края № 826-пп от 21.12.2021 года «О внесении изменений в постановление Правительства Приморского края от 5 февраля 2020 года №74-пп «О Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Новое постановление оставляет в силе п. 10, в соответствии с которым деятельность Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми.

В целях обеспечения реализации права детей на жизнь и защиту от насилия внесены следующие изменения:

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказом Минздрава России от 24.06.2021 № 664н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в целях совершенствования деятельности краевых государственных медицинских организаций Приморского края, принятия мер, направленных на профилактику противоправных действий в отношении несовершеннолетних, чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних, приказами министерства здравоохранения Приморского края от 24.08.2021 № 18/пр/1081, от 16.08.2021 № 18/пр/1090 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия (ранее действовали приказы департамента здравоохранения Приморского края от 18.04.2016 № 369-о «О порядке межведомственного взаимодействия», от 14.08.2018 № 18/пр/135 «О совершенствовании деятельности краевых государственных медицинских организаций Приморского края по профилактике противоправных действий в отношении несовершеннолетних, чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних», министерства здравоохранения Приморского края от 19.01.2021 № 18/пр/31 «О порядке межведомственного взаимодействия»).

В целях совершенствования механизмов межведомственного подхода к обеспечению комплексной безопасности детей, соблюдению прав и законных интересов детей, министерством образования Приморского края совместно с Главным федеральным инспектором по Приморскому краю Грызыхиным С.А. 17-19 октября 2022 года организован межрегиональный практико-ориентированный семинар «Безопасное детство», где спикерами выступили специалисты «Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского».

Также разработана программа «ЗОНТ», направленная на профилактику насилия и травли среди учащихся общеобразовательных организаций Приморского края.

Рекомендации Уполномоченного

В части решения общей задачи по снижению детской смертности необходимо ведение и обнародование статистики, аналитические и прогнозируемые результаты. Также необходимо усилить информационную составляющую в отношении родительской аудитории по профилактике и предотвращению гибели и травмирования детей в условиях недосмотра родителей.

В части профилактики суицидов: необходимо наладить еще более эффективное межведомственное взаимодействие в части мониторинга в образовательных организациях проявления внешних признаков подверженности суицидальным настроениям; раннего выявления несовершеннолетних из этой группы риска; анализа и обработки статистической информации и причин, вызывающих антивитаальные настроения, а также совершенствовать меры по их предупреждению.

Социально детерминированные ситуации, непосредственно угрожающие здоровью и жизни ребенка (жестокое обращение с детьми, безнадзорность и беспризорность, случаи травли, распространение «рискованных форм» поведения и другие), требуют особого внимания и безотлагательного решения.

Вести регулярный мониторинг оснащения детских площадок, контроль за необорудованными местами отдыха и купания, ведение реестра долгостроев, заброшенных зданий, меры по предупреждению травматизма и т.д.

В части работы КДНиЗП, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части применения мер административного воздействия – инициировать рассмотрение вопроса об установлении срока, достаточного для принятия решения о признании работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних неэффективной. По достижению этого срока или количества испробованных мер, должен начинаться сбор материалов на ограничение / лишение родительских прав.

Также Уполномоченный обращает внимание - деятельность краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав является ключевой в организации и координации совместной работы органов системы профилактики безнадзорности. Однако, в Приморском крае не в полной мере выполняются нормы Постановления Правительства Приморского края от 05.02.2020 № 74-пп, утвердившего Положение о краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ККДНиЗП). Постановлением предусмотрено, что деятельность ККДНиЗП обеспечивают ответственный секретарь и инспектор по работе с детьми.

Однако, на сегодняшний день (по состоянию на 01.03. 2023) обе должности вакантны.

Должность инспектора по работе с детьми по-прежнему не включена в перечень вакансий Правительства Приморского края. По мнению уполномоченного, данное обстоятельство не может не отражаться на организации надлежащей работы ККДНиЗП, выполнению возложенных на нее задач, а именно: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действия несовершеннолетних, выявление и устранений условий, способствующих этому.

Примеры из практики Уполномоченного в 2022 году - половая неприкосновенность

В апреле 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка В. В своем письме она изложила обстоятельства, при которых выяснилось, что ее младшая сестра 2006 года рождения неоднократно, начиная с 15 лет, вступала в половой контакт с мужчиной, проживающим по соседству в этом же деревенском доме, по его инициативе. Заявитель также указала на то, что, несмотря на данные письменные показания в отделе полиции, уголовное дело по данному факту возбуждено не было. Заявитель приложила к обращению материалы следственной проверки.

В марте 2022 года старший следователь следственного отдела по городу Уссурийску следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю, рассмотрев материалы проверки по сообщению о преступлении, вынес решение об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 134 УК РФ в связи с отсутствием в деянии гражданина К. состава преступления.

Уполномоченный, изучив материалы следственной проверки, не согласился с решением следователя, посчитав его необоснованным, а проведенную проверку – неполной, вследствие чего обратился к руководителю следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю Фомину В.В. с просьбой об изучении материалов проведенной проверки, отмене незаконного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и направлении материала на дополнительную проверку.

Уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 134 УК РФ по факту полового сношения лица, достигшего восемнадцатилетнего возраста, с несовершеннолетней было возбуждено через 14 дней после обращения Уполномоченного.

Примеры из практики Уполномоченного - жестокое обращение с детьми

В октябре 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин Б. К моменту подачи заявления о жестоком обращении с несовершеннолетними он являлся опекуном для своих младшего брата, 2009 г. и сестры 2014 г.р.

По мнению заявителя, в 2019 году отец несовершеннолетних, проживая со своей сожительницей, неоднократно допускал факты жестокого обращения с детьми, снимал фотографии и видео, подтверждающие данные факты. К моменту обнаружения данных фото- и видеосъемки, сестра заявителя вспомнила, как сожительница ее отца наказывала ее за провинности: била ремнем по лицу, молотком по ногам, линейкой по рукам, бросала об пол с высоты роста взрослого человека, таскала за волосы и т.д.

После изучения обстоятельств, указанных в заявлении, Уполномоченный обратился к прокурору Приморского края Столярову С.А. с просьбой о проведении проверки обращения гражданина Б. и принятия по необходимости мер прокурорского реагирования.

В ноябре 2022 года прокуратурой Советского района г. Владивостока внесено представление начальнику территориального отдела опеки и попечительства по Советскому району и председателю территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кроме того, 05.10.2022 г. Следственным отделом по Советскому району г. Владивостока следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «г» ч.2 ст. 117 УК РФ, по факту причинения физических и психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями в отношении заведомо несовершеннолетней Б. 2014 г.р.

Примеры из практики Уполномоченного — защита права на жизнь и защиту от насилия

Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – один из приоритетов в работе Уполномоченного. Все обращения от несовершеннолетних из этой категории обрабатываются в формате экстренного реагирования. Нередко при анализе обстоятельств, в которых дети обращаются за защитой к Уполномоченному, обнаруживаются факты недобросовестного выполнения обязанностей их законным представителем – директором учреждения, в котором воспитываются дети.

Так, в июне 2022 года к Уполномоченному через мессенджер обратились воспитанники ГКУ «Центра содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Артема» (далее – ЦССУ).

Несовершеннолетние рассказали о факте применения физического воздействия «в воспитательных целях» директором ЦССУ по отношению к несовершеннолетнему воспитаннику, а также о том, что ему не была оказана своевременная медицинская помощь

Уполномоченный выехал с проверкой в учреждение. Факты, представленные воспитанниками, при проверке подтвердились.

Уполномоченный направил информацию о проведенной проверке в прокуратуру Приморского края. По результатам проверки надзорного органа руководителю ЦССУ внесено представление в связи ненадлежащим исполнением обязанностей. Также заместитель прокурора Приморского края, в ответ на обращение Уполномоченного, проинформировал о внесении представления в адрес министерства образования Приморского края в связи с ненадлежащим осуществлением контроля за деятельностью ГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Артема».

3.1.2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

Право на гражданство гарантируется Конституцией РФ. Условия приобретения определены Федеральным законом от 31.05.2002 года № 62 «О гражданстве Российской Федерации». Решение в отношении гражданства ребенка принимается родителями. При этом государство обязано принимать все соответствующие меры, как на национальном уровне, так и в сотрудничестве с другими государствами в целях обеспечения предоставления любому ребенку гражданства в момент его рождения.

В 2022 году вопросы защиты права на гражданство Российской Федерации находились в центре внимания всех органов власти.

21 февраля 2022 года Президент России подписал указ № 71 "О признании Донецкой Народной Республики" и указ № 72 "О признании Луганской Народной Республики".

22 февраля 2022 года приняты федеральные законы: № 15-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой" и № 16-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой".

22 февраля 2022 года Совет Федерации принимает постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации".

24 февраля 2022 года Президент России принял решение о проведении специальной военной операции на территории ДНР и ЛНР.

12 марта 2022 года принимается Постановление Правительства Российской Федерации № 349 "О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке".

5 октября 2022 года Президент РФ подписал законы о вхождении в состав России ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

Начиная с марта 2022 года все субъекты Российской Федерации принимали на своей территории лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

По прибытию на территорию Российской Федерации лица, вынужденно покинувшие территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, получали возможность проживания в пунктах временного размещения, медицинскую, юридическую и гуманитарную помощь, а также возможность встать на миграционный учет, оформить регистрацию по месту пребывания, получить единовременную выплату, оформить статус беженца или, при желании, начать процедуру оформления гражданства Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики (ДНР), Луганской Народной Республики (ЛНР) и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке» на территорию Приморского края прибыли 350 человек, из них 89 несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае вошел в состав Оперативного штаба по организации приема лиц, прибывших на территорию Приморского края. Граждане, вынужденно покинувшие территорию Украины,

ДНР, ЛНР и прибывшие в Приморский край, были размещены в Пунктах временного размещения Артемовского городского округа и Находкинского городского округа.

Уполномоченный по правам ребенка лично встречался с этими гражданами, оказывая содействие в получении необходимой им помощи и поддержке, в том числе и по вопросам защиты права детей на гражданство.

Для решения этих задач налажено тесное практическое взаимодействие Уполномоченного с управлением миграции УМВД России по Приморскому краю. Совместная работа строится на основе различных форм работы: консультации, запросы и письма.

Количество обращений граждан по вопросам защиты права на гражданство			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего обращений по вопросам гражданства	4	11	7

На протяжении текущего года Уполномоченный тесно взаимодействовал с специалистами управления миграции относительно вопросов получения гражданства Российской Федерации несовершеннолетними гражданами из разных стран, в частности: Таджикистана, Узбекистана, Украины, Китайской Народной Республики. Всего проведено 9 консультаций.

3.1.3 ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Реализация права каждого гражданина Российской Федерации на свободу мысли, совести и вероисповедания обеспечивается и регулируется Федеральным Законом от 26.09.1997 года № 125 «О свободе совести и религиозных объединениях».

В соответствии с этим документом, государством обеспечиваются условия применения права. Каждый человек, включая детей, может исповедовать свою религию или убеждения; менять свою религию или убеждения; а также беспрепятственно формировать свои убеждения и мнения, свободно их выражать, при условии, что они не являются антиобщественными.

В соответствии со статьей 3 «Право на свободу совести и свободу вероисповедания», п. 2 предусматривает возможность ограничений:

Право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой

это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В 2022 году в отношении Российской Федерации организовано колоссальное политическое, экономическое, санкционное, информационное давление со стороны стран Запада.

В условиях экстренной необходимости защиты национальных интересов и государственной безопасности были внесены значительные изменения и дополнения в действующее федеральное законодательство.

В частности, принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"

С целью недопущения вовлечения детей в противоправную активность Уполномоченным проводилась разъяснительная работа о правовых последствиях вовлечения несовершеннолетних граждан в политическую деятельность, указанную в данном законе.

В силу возрастных, психических и интеллектуальных особенностей детей, их право на участие в управлении делами государства отсутствуют. Ответственность за деяния несовершеннолетних возлагается на их родителей, опекунов, а также ответственных за них лиц (например, воспитатели детских учебных заведений закрытого типа и т.п.).

3.1.4 ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В 2022 году для оказания бесплатной юридической помощи детям и семьям с детьми был реализован комплекс мероприятий по бесплатной правовой помощи. В реализации комплекса участвовали различные учреждения и организации, как подведомственные органам исполнительной власти, так и самостоятельные.

Активное участие в мероприятиях Всероссийского дня правовой помощи приняли представители Приморской краевой нотариальной палаты, органов ЗАГС, администраций муниципальных образований края, Управления МВД России по Приморскому краю. Указанными участниками проведены консультации, семинары, круглые столы, экскурсии, открытые уроки в игровой форме и викторины в образовательных и воспитательных учреждениях.

По информации Министерства образования Приморского края в период проведения Всероссийского дня правовой помощи детям, в целях информирования семей с детьми о правах, их реализации и защите в ноябре 2022 года информационно - просветительскими мероприятиями охвачено 51 705 участников (учащиеся, родители (законные представители), педагоги). Проведено 1 507 тематических мероприятий.

Уполномоченный по правам ребенка реализует постоянную практику оказания квалифицированной юридической помощи. Задача повышения уровня правовой грамотности несовершеннолетних и их законных представителей решается регулярно, на плановой основе.

Ежемесячно проводятся беседы с детьми о различных аспектах реализации их прав: встречи с коллективами классов, представителями Детского общественного совета, участниками Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия». Проведены встречи с несовершеннолетними в Находкинской воспитательной колонии, СИЗО, ЦВСНП.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка

В целях формирования правовой культуры и правосознания несовершеннолетних, организации более четкого и эффективного межведомственного взаимодействия в этом направлении, необходимо разработать и принять Региональную программу развития правовой культуры, как части общей Стратегии безопасности детства в Приморском крае.

Примеры правоприменительной практики Уполномоченного

Защита интересов несовершеннолетних в суде

В 2022 году завершился судебный процесс, в котором Уполномоченный, действуя на основании доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, выступал третьей стороной в деле защиты имущественных прав несовершеннолетней.

Судебный процесс продолжался 1,5 года. Еще в 2021 году Уполномоченный инициировал судебную защиту несовершеннолетней Ч., 2005 г.р. Девочка находилась под опекой в семье граждан Л. с 01.02.2009 года. Таким образом, девочка проживала в семье 12 лет и 10 месяцев.

Ребенок находился на полном обеспечении родителей, имел отдельную комнату в благоустроенной квартире приемных родителей, несколько раз в год с семьей уезжал отдыхать в другие страны. Несовершеннолетняя посещала

несколько кружков: «Дизайн», «Хореография», «Гимнастика», ходила к репетитору по английскому языку. Приемные родители девочки вели предпринимательскую деятельность, от которой получали основной доход, который, в свою очередь, являлся для несовершеннолетней постоянным и основным источником средств к существованию.

Приемная мама умерла 22.06.2020 года. Спустя несколько дней гражданин Л. написал заявление об освобождении его от обязанностей приемного родителя. 07.08.2020 года девочка поступила в Краевое государственное казенное учреждение «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» как сирота.

В защиту интересов несовершеннолетней выступили уполномоченный и законный представитель – ЦССУ. По мнению истцов, девочка могла быть признана находящейся на иждивении. В соответствии с ч.2 ст. 1148 ГК РФ к наследникам по закону относятся граждане, которые не входят в круг наследников, указанных в статьях 1142 - 1145 ГК РФ, но ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним. При наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

04.02.2021 г. Краевое государственное казенное учреждение «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направляет в районный суд исковое заявление об установлении факта нахождения на иждивении у гражданки Л. несовершеннолетней Ч. и признании ее наследником умершей.

Судебным решением районного суда Приморского края в исковых требованиях отказано в полном объеме.

Однако, по мнению истца, Ч. являлась иждивенцем умершей Л. Вывод суда об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований в полном объеме необоснованный, а решение от 18.06.2021 по делу 2-134/2021 в соответствии с п. 1,3-4 ст. 330 ГПК РФ, подлежит отмене.

В связи с чем, 16.07.2021 г. в Приморский краевой суд направлена апелляционная жалоба. Судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы состоялось 04.10.2021 г. Суд апелляционным определением оставил решение районного суда без изменений.

10.01.2022 г. в Приморский краевой суд была направлена кассационная жалоба. Суд принял решение удовлетворить требования истца. В марте 2022 дело вернули в суд первой инстанции.

В ноябре 2022 года сторона ответчика предложила заключить мировое соглашение, удовлетворив требования истца и согласившись признать право несовершеннолетней на наследование.

3.2.1. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

От всесторонней защиты права ребенка жить и воспитываться в семье всецело зависит его развитие, благополучие и формирование полноценной личности. От этого же во многом зависит и развитие общества, устойчивость и безопасность государства.

Для ребенка важна семья, ему необходимо быть ее частью. Это право защищается Конституцией РФ, Семейным кодексом и другими федеральными законами. Если родители не проявляют заботы о своем ребенке или она является ненадлежащей, уполномоченным органам следует рассмотреть вопрос о передаче его на попечение родственникам родителей, на воспитание в другую семью, замещающую кровную, в самом крайнем случае – временно поместить ребенка в социальное учреждение, параллельно помогая семье устранить допущенные нарушения, исправить положение и восстановиться в родительских правах.

По вопросам реализации и защиты права ребенка жить и воспитываться в семье в 2022 году к Уполномоченному поступило 76 обращений. Каждая из представленных в них проблем болезненным образом влияет на психологическое состояние несовершеннолетних, при этом процесс восстановления права ребенка жить и воспитываться в семье является длительным и трудным.

Наиболее частыми были обращения, в которых были затронуты:

право на общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания; право на общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками; получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания; защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих); возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований; определение места жительства ребенка; ограничение родительских прав; лишение родительских прав; восстановление в

родительских правах; устройство в замещающую семью; опека (попечительство); предварительная опека (попечительство); осуществление государством функций опекуна в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; приемные семьи.

При работе по обращениям, затрагивающим право ребенка жить и воспитываться в семье, Уполномоченный действовал в рамках своих полномочий: анализировал ситуацию, выезжал на место, проводил опросы сторон, мониторинг текущей ситуации, направлял запросы в органы исполнительной власти и местного самоуправления; изучал опыт аналогичной правоприменительной практики в других регионах.

Все заявители получали квалифицированные разъяснения действующего законодательства по конкретным вопросам и подробные рекомендации о способах и порядке защиты прав детей. В случае необходимости оказывалась помощь в составлении документов в суд (заявлений, исков, ходатайств, жалоб).

В отдельных случаях при работе с обращениями проводились консультации со специалистами соответствующего профиля, после чего заявителю давались разъяснения по текущим действиям при защите прав несовершеннолетних и их последствиям.

Учитывая, что защита данного права несовершеннолетнего – это, прежде всего, прямая обязанность его родителей (законных представителей), уполномоченный обращался с разъяснениями и информационными сообщениями к родительской аудитории в СМИ, социальных сетях, родительских чатах и непосредственно, на встречах с родительским сообществом.

Отдельным направлением в работе Уполномоченного по защите права каждого ребенка жить и воспитываться в семье в 2022 году является оказание содействия в реализации национальной стратегической инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье». По решению Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко регион принимает участие в качестве пилотного в проекте по профилактике социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет и защите их права жить и воспитываться в семье.

Общая оценка ситуации в сфере соблюдения и защиты права ребенка жить и воспитываться в семье

В общем количестве обращений к Уполномоченному в части защиты права ребенка жить и воспитываться в семье выделяется наиболее болезненная и конфликтная тема, связанная с принятием судебного решения об определении места жительства ребенка и последующее исполнение этого решения.

Определение места жительства ребенка

Количество судебных решений по вопросу определения места жительства ребенка представлены в сводной таблице по данным Приморского краевого суда.

Определение места жительства ребенка

Количество исполнительных производств об определении места жительства ребенка (ФССП)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	14	8	8
Количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	8	8	5
Количество исполнительных производств, оконченных (прекращенных) в отчетном периоде	12	5	2
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	0	2	1

Несмотря на стремление всех курирующих этот вопрос органов исполнительной власти, несмотря на усилия Уполномоченного создать равные условия для реализации и защиты базового, определяющего судьбу и жизнь ребенка, права жить и воспитываться в семье, это право реализуются в разной мере для каждого ребенка. Зависит это, в первую очередь, от ближайшего круга родных, от их действий, возможностей, уважения к закону и ответственности за выполнение родительских обязанностей.

Нередко родитель, проживающий отдельно от ребенка, предпринимает усилия, чтобы помешать исполнению судебного решения.

Обращения к Уполномоченному по вопросу нарушения права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем поступают регулярно. Между тем, по мнению уполномоченного, на данную ситуацию может в значительной

степени повлиять более активное применение к нарушителям статьи 5.35 части 2 и 3 КоАП РФ.

Статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

2. Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

В настоящее время данный инструмент не используется.

Лишение и ограничение родительских прав

Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей влечет за собой применения более жестких мер, в том числе ограничение в родительских правах или их лишение.

В территориальные органы опеки и попечительства сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов подготовили и направили 139 (2020 – 186) материалов, для рассмотрения вопроса лишения родительских прав, по которым 51 (2020 – 67) родителя лишены родительских прав.

Лишение или ограничение обоих родителей в родительских правах – основная причина современного социального сиротства.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей

Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и система устройства в семью			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8 929	8 383	7 699
Из них: усыновлено		1 580	1 391
Находятся под опекой (попечительством)		3 909	3 364
Находятся в приемной семье		1 879	1 847
Находятся в государственных учреждениях		1 015	1 097
Количество детей в региональном банке данных		1 250	1 101
Количество детей, устроенных в семьи граждан в текущем году		775	835
Из них: устроены под опеку		480	558
Устроены в приемную семью		184	155
Усыновлено российскими гражданами		64	66
Усыновлено иностранными гражданами		5	2
Количество детей, возвращенных из семьи в учреждение		82	128
Служба сопровождения замещающих семей		17	17
Количество кандидатов, прошедших обучение в Школе приемных родителей в текущем году		609	633
Из них: приняли детей в семью в текущем году		236	293
Возвращено в кровные семьи		42	116
Количество отказов от ребенка в учреждениях здравоохранения	39	34	37

Наличие и содержание региональных проектов, направленных на коррекцию детско-родительских отношений

С 2017 года на базе учреждений стали функционировать Службы социального сопровождения семей с детьми, обслуживающие 34 муниципальных образования Приморского края. Специалисты Служб социального сопровождения на межведомственной основе оказывают содействие семьям в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи.

Межведомственное взаимодействие в рамках социального сопровождения обеспечивается деятельностью территориальных Координационных советов, которые действуют во всех муниципальных образованиях Приморского края. В состав Координационных советов входят заместители глав муниципальных образований, представители органов и учреждений различных ведомств, различных общественных движений и объединений, малого и среднего предпринимательства.

В качестве профилактики рисков социального сиротства практикуются различные формы социального сопровождения: социальный патронат, социальный контракт.

Семей, находящихся на социальном сопровождении			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего семей, на социальном сопровождении		985	936
В них воспитывается детей		1 004	1 600
Поставлено на сопровождение в текущем году		581	513
Заключен социальный контракт в текущем году		124	109

Устройство в замещающую семью

Текущая деятельность по подготовке устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семью продолжается в рамках реализации Приказа департамента образования и науки Приморского края 05.02.2012 № 102-а «Об утверждении программы и порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Министерством образования Приморского края утверждена программа содействия психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. В настоящее время данную программу реализуют 17 Служб сопровождения замещающих семей, созданных на базе краевых государственных образовательных учреждений. Школы приемных родителей, открытые службами, оказывают своим слушателям реальную помощь в понимании своих чувств и намерений, в оценке своей психологической готовности к подобному шагу.

На занятиях потенциальным родителям дается возможность не только разобраться в требованиях и юридических нормах, освоить процедуру подготовки документов для устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, но и реально оценить собственные силы и возможности. В школе рассказывают про типичные родительские ошибки, ожидания и разочарования, учат интерпретировать поведение детей в процессе их адаптации в семье. Обязательными стали встречи с приёмными родителями, имеющими опыт усыновления детей разного возраста, предупреждения о возможных проблемах в связи с контактами с биологическими родителями.

Обучение и поддержку в Службе ведут практические специалисты: социальный педагог, психологи, логопед, медсестра. Каждому из слушателей выдаются необходимые справочные материалы и свидетельство о прохождении курсов, которое может служить рекомендацией для органов опеки и попечительства.

По окончании обучения слушатели имеют возможность получать бесплатные очные, телефонные и интернет-консультации экспертов, пользоваться их практической помощью, посещать тренинги, встречаться с приемными родителями.

Наличие и содержание программ по профилактике социального сиротства

На территории Приморского края в 2022 году реализован План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Приморском крае. Для достижения основной цели реализации мероприятий «дорожной карты» - сохранение для ребенка кровной семьи – решаются следующие задачи:

- создание системы раннего выявления семейного неблагополучия, обмена информацией между различными субъектами профилактической деятельности;
- организация комплекса реабилитационных мероприятий, помощи и поддержки семьи с нарушением заботы о детях, способствующих устранению причин и условий неблагополучия;
- обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам;
- сопровождение семей на всех этапах устранения неблагополучия.

Во исполнение поручения Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко от 17.12.2020 № 10-ППК во всех муниципальных образованиях Приморского

края в феврале-марте 2021 года разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по профилактике социального сиротства на 2021-2023 годы. «Дорожные карты» включают мероприятия по раннему выявлению семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказанию помощи и поддержки таким семьям, организации индивидуального сопровождения семей. Планы содержат мероприятия по оказанию консультативной, психолого-педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей, лицам, усыновившим или принявшим под опеку ребенка, по пропаганде в обществе позитивного образа семьи, семейных ценностей, формированию ответственного родительства и укреплению семейных отношений. Все мероприятия предполагают межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с привлечением общественных организаций и фондов, направлены на сохранение кровной семьи и оказание поддержки замещающим семьям.

В рамках осуществления мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части определения эффективности деятельности по профилактике социального сиротства в Приморском крае к плану мероприятий («дорожной карте») утверждены показатели.

Также в Приморском крае существенно снижается число детей, воспитывающихся в государственных организациях.

Профилактика социального сиротства в учреждениях здравоохранения Приморского края

Подведомственное министерству здравоохранения Приморского края учреждение ГКУЗ «Краевой психоневрологический дом ребенка» является учреждением для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществляет круглосуточный прием и содержание детей в возрасте до 4-х лет включительно на полном государственном обеспечении, осуществляет их социальную реабилитацию, защиту прав и законных интересов, организует медицинское обеспечение, обучение несовершеннолетних образовательным программам. Учреждение содействует в выявлении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Дети, оставшиеся без надзора, помещенные в учреждения здравоохранения			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.

В ГКУЗ «Психоневрологический дом ребенка», всего в текущем году		183	231
Из них: оставшиеся без попечения до 4 лет			174
Из них: нуждались в помощи врача-кардиолога			22
Инфекциониста			21
Невролога			110
Уролога			10
Офтальмолога			19
Эндокринолога			26
Хирурга			12
Фтизиатра			14
Стоматолога			12
Ортопеда			25
Выбыло из учреждения, всего в текущем году		194	
Из них: возвращено в кровную семью		87	
В учреждения образования		17	
В учреждения социальной защиты		3	
В ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница №2», в отделение круглосуточного приема, содержание, выхаживания детей, всего			60
Из них: нуждались в разобщении по медицинским показаниям			49

За время нахождения в учреждении всем детям проводятся как оздоровительные, так и лечебные мероприятия в рамках выявленных заболеваний. Все дети, находящиеся в этот период в учреждении, получали специализированную и высокотехнологичную помощь по медицинским показаниям на территории Приморского края и за его пределами.

Осуществление государством функций опекуна в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В государственных учреждениях воспитывается 15,1% из 8 383. Контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют органы опеки и попечительства.

В крае работают 6 управлений и 28 территориальных отделов опеки и попечительства со штатной численностью 138 специалистов, действующих на территории одного или нескольких муниципальных образований.

Количество учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Учреждения, подведомственные Министерству образования Приморского края (центры содействия семейному устройству)		23	22
Учреждения, подведомственные Министерству образования Приморского края (специальные (коррекционные) школы-интернаты)		2	2
Учреждения, подведомственные Министерству образования Приморского края (специальные (коррекционные) школы-интернаты с группой для детей-сирот)		4	1
Учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Приморского края (психоневрологические Дома Ребенка)		1	1
Учреждения, подведомственные Министерству труда и социальной политики Приморского края (детский психоневрологический дом-интернат)		1	1

В 2022 году постановлением Правительства Приморского края от 27.09.2022 № 655-пп внесены изменения в постановление 310-па, вступившие в силу с 01.01.2023

Нормы по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей питанием и одеждой			
Данные	2021 г./руб.	2022 г./руб.	2023 г./руб.
Стоимость питания для 1 воспитанник/день	241,5	252	278
Обеспечение одеждой, мягким инвентарем/год	13 000	13 520	14 345
Единовременное пособие для выпускников, продолжающих обучение в СПО		2 080	2 207
Денежная компенсация для выпускников взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря		47 431	50 325

Постинтернатное сопровождение

В рамках реализации положений Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, а также требований постановления Правительства Российской Федерации

от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление 481), министерством образования Приморского края проводится работа по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот, в том числе: использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности семейного устройства и социальной адаптации детей-сирот; создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и лиц из их числа для их социализации в обществе. В уставы организаций для детей-сирот внесены соответствующие изменения, отражающие указанные направления.

Министерством образования Приморского края в рамках установленных полномочий принимаются меры к организации и методическому сопровождению работы подведомственных учреждений по постинтернатному сопровождению выпускников.

Осуществление постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот реализуются на основе следующих документов:

Постановление Администрации Приморского края от 31.01.2018 № 35-па «Об утверждении Порядка предоставления возможности временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» (далее – постановление 35-па);

Модельная программа постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации в процессе получения ими профессионального образования и при первичном трудоустройстве и технология сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом состояния их здоровья, разработана Минобрнауки России совместно с ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет». На ее основе в учреждениях разработаны и приняты к реализации локальные программы постинтернатного сопровождения выпускников;

Конструктор типовой программы сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработанный с целью оказания

учреждениям методической поддержки при организации постинтернатного сопровождения.

Реализация задачи постинтернатного сопровождения выпускников ЦССУ: НПА, порядок сопровождения, количество выпускников 2022 года.

Работу по сопровождению выпускников осуществляют в учреждениях социальный педагог, старший воспитатель, педагог-психолог, медицинский работник; воспитатель. Между организацией для детей-сирот и лицом, из числа детей, завершившим пребывание в организации, в случае его обращения заключается договор о постинтернатном сопровождении. Ведется журнал регистрации обращений выпускника, индивидуальный план постинтернатного сопровождения, журнал учета проводимой работы с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на постинтернате.

При обращении лица из числа детей-сирот в учреждение специалисты сопровождения оказывают помощь в получении, замене, восстановлении утраченных документов; помощь в трудоустройстве, социально-психологическое консультирование, оказание медицинской консультативной помощи выпускникам и семьям, разрешение трудных жизненных ситуаций, социально-бытовых проблем по месту жительства, учебы, работы; временное предоставление возможности проживания и питания в соответствии с постановлением 35-па. При оказании помощи специалисты учреждений взаимодействуют с отделениями КГБУ «Приморский центр занятости населения», медицинскими учреждениями, территориальными отделами МВД России и др.

Финансовое обеспечение постинтернатного сопровождения выпускников осуществляется учреждениями за счет бюджетных средств, выделяемых на осуществление уставной деятельности.

Ежегодно из организаций выпускается порядка 200 воспитанников, примерно 80% из них находятся на постинтернатном сопровождении. В 2022 году завершили своё пребывание в организации 195 воспитанников, находились на постинтернатном сопровождении 143 выпускника, 47 человек временно проживали в организациях в соответствии с постановлением 35-па.

Инициативы Уполномоченного

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой при поддержке Правительства Московской области в апреле 2022 года состоялся Всероссийский форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье». В рамках работы Форума обсуждались вопросы реализации государственной политики в сфере детства, переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации. Среди актуальных вопросов – развитие семейного устройства детей, профилактическая работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, а также цифровые решения в сфере опеки и попечительства. По завершению пленарного заседания прошли тематические дискуссионные площадки. Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае приняла участие в работе дискуссионной площадки «Кровная семья: сохранение, возвращение, поддержание контактов».

Рекомендации Уполномоченного

В части сохранения семьи: динамика браков и разводов жителей Приморского края показывает необходимость принятия мер по оказанию помощи парам, находящимся в конфликте. Кроме того, остается актуальным продвижение традиционных семейных ценностей, ценностей брака в отличие от сожительства.

В части постинтернатного сопровождения: необходимо усилить работу и организовать эффективное межведомственное взаимодействие по устранению причин, влияющих на процесс социализации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Этим причинам в значительной степени способствуют: слабая профориентационная работа; недостаточная подготовка (низкая успеваемость, иные учебные трудности) к поступлению в ВУЗы; проблемы социальной адаптации; отсутствие значимых взрослых в их жизни.

Разработать «Дорожную карту» действий, направленных на повышение качества образования и мотивации, нацеленной на осознанный выбор профессии у учащихся школ, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Направить письмо с обоснованием в адрес законодательного органа власти в субъекте Российской Федерации о необходимости принятия региональных законов о наставничестве и постинтернатном сопровождении.

В части работы органов опеки и попечительства: необходим переход на единую модель подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

В части сохранения кровной семьи Уполномоченный рекомендует:

- совершенствовать и укреплять досудебный порядок урегулирования споров; ввести обязательную бесплатную процедуру семейной медиации перед расторжением брака, что позволит многим парам сохранить семью или прийти в судебное заседание с уже разрешенным конфликтом;

учитывать выводы специалистов в области детско-родительских отношений в каждой семье, где возник спор;

бороться с синдромом отчужденного родителя при работе со спорами о детях, расширять практику привлечения к административной ответственности, предусмотренной п.2 ст.5.35 КоАП РФ, за препятствование общению с ребенком отдельно проживающим родителем и близкими родственниками;

повышать уровень общей культуры родителей, уровень правовой культуры в области прав ребенка, в том числе на этапе принятия решения о расторжении брака, разъясняя последствия за совершенные действия.

Правоприменительная практика Уполномоченного - право жить и воспитываться в семье, право на общение с обоими родителями

- В ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка К., воспитывающая трех несовершеннолетних детей, не достигших возраста 16 лет. Отец детей был призван к исполнению воинских обязанностей в рамках частичной мобилизации 28.09.2022 года. Мать написала заявление о предоставлении отсрочки. Решением призывной комиссии Х. округа ему была предоставлена отсрочка, в связи с чем в адрес начальника штаба и командира войсковой части 02.11.2022 года были переданы соответствующие документы. Однако, к моменту подачи обращения (16 ноября 2022 года) отец троих детей находился в зоне СВО.

23 ноября 2022 года Уполномоченный направил обращение в адрес министра обороны Российской Федерации С.К. Шойгу и в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Командование войсковой части в рамках работы с данным обращением взяло на контроль возвращение и увольнение из рядов ВС отца троих детей, супруга обратившейся гражданки К. 31.12.2022 года отец вернулся домой.

- К Уполномоченному обратились специалисты органов опеки и попечительства одного из городских округов Приморского края.

В Республике Беларусь ими были выявлены трое несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшиеся без попечения. Дети находились в детском интернатном учреждении Республики с декабря 2021 года.

Было установлено, что на территории Приморского края проживает родная бабушка несовершеннолетних, желающая принять их в свою, кровную для детей, семью. Документы для установления родственной опеки готовы.

Между тем, при передаче детей в семью возникли сложности.

В соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка и защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Республики Беларусь для решения вопроса о дальнейшем жизнеустройстве граждан Российской Федерации, выявленных на территории Республики, органы опеки и попечительства г. Витебска (где находились дети) имели возможность обеспечить доставку детей только до нейтральной границы между РФ и РБ и передать оригиналы документов несовершеннолетних сотруднику органов опеки и попечительства Российской Федерации.

При этом, полномочий на принятие данной ответственности у специалистов органов опеки и попечительства Приморского края на территории Смоленской области, куда должны были передать детей, не было.

Уполномоченный по правам ребенка Приморского края обратился к Уполномоченному по правам ребенка Смоленской области с просьбой об оказании содействия в этом вопросе.

В мае 2022 года дети пересекли границу Российской Федерации, специалисты из органов опеки и попечительства Смоленской области передали их специалистам органов опеки и попечительства Приморского края. Детей встречала родная бабушка. Кровная семья воссоединилась.

3.2.2. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

В 2022 году количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам выплат алиментов или исполнительных производств по взысканию их с должника остается на уровне прежних лет. Однако, это не означает, что проблема исполнения обязанности по содержанию детей перестает быть актуальной.

Согласно ст. 80 Семейного Кодекса РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В соответствии со ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительных документов: судебного приказа, соглашения об уплате алиментов либо исполнительного листа, выданного по результатам рассмотрения искового заявления о взыскании алиментов. Исполнительные действия и меры принудительного исполнения осуществляются судебным приставом по месту жительства (пребывания) должника или местонахождению его имущества.

По информации Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю количество исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, растет.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных решений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	12 919	16 626	15 187
Количество исполнительных производств, оконченных (прекращенных) в отчетном периоде	13 163	16 596	15 171
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск в отчетном периоде	3 321	3 745	3 220
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	809	1 055	1 090

Из них: возбуждено	809	1 055	1 090
Из них: вынесено приговоров	654	850	1 149
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ	1 708	1 988	2 065

Преступления в отношении несовершеннолетних (по данным УМВД)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество преступлений, всего	1 471	1 742	1 850
Из них: по статье 157 УК РФ (неуплата алиментов)		1 055	1 090

Ежегодно Уполномоченный фиксирует факты ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами, призванными обеспечить получение алиментов.

По-прежнему в списке основных причин, вызывающих подобные следствия и нарушения прав детей на получение содержания от своих родителей, являются:

- невозможность установить размер реальных доходов плательщика алиментов;
- невозможность повлиять на исполнение решения суда лицами, ведущими асоциальный образ жизни на протяжении длительного времени;
- невозможность установить место работы должника, поскольку часть из них работает без оформления трудовых отношений;
- невозможность принудительного трудоустройства лиц, обязанных выплачивать алименты, отбывающих наказание в учреждениях исполнения наказания;
- фактически безвестное отсутствие лица, обязанного уплачивать алименты.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует Министерству образования проанализировать практики других субъектов Российской Федерации, с целью корректировки работы, направленной на обеспечение получения алиментов воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В своей работе Уполномоченный намерен активизировать сотрудничество с ФССП России, в том числе в направлении привлечения к ответственности, а также проконтролировать исполнение обязательств по предъявлению исковых требований к неплательщикам со стороны законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в центрах содействия семейному устройству.

3.2.3. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

В настоящее время в Приморском крае действует более 100 вариантов мер социальной поддержки семей с детьми. Меры социальной поддержки получают более 96 тысяч семей.

Наличие и содержание программ по поддержке многодетных семей

Меры социальной поддержки многодетных семей предоставляются на основании Закона Приморского края от 23.11.2018 № 392-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края», в том числе в рамках:

- государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па;
- региональной программы «Снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Приморском крае», утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 22.10.2020 № 913-пп.

Меры социальной поддержки многодетных семей предоставляются на основании Закона Приморского края от 23.11.2018 № 392-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края», в том числе в рамках:

государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па; региональной программы «Снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Приморском крае», утвержденной постановлением Правительства Приморского края от 22.10.2020 № 913-пп.

В соответствии с этими нормами многодетным семьям, *имеющим среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума*, установленной в Приморском крае, предоставляются:

компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50%, включая плату за пользование жилым помещением (плату за наем), плату за содержание жилого помещения, в том числе плату за работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную и горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

компенсация расходов в размере 50% на оплату коммунальных услуг, включая плату за холодную и горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, отведение сточных вод, расходы на приобретение твердого топлива;

компенсация расходов в размере 100% на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;

возмещение расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, но не более 2 500 рублей в год на каждого ребенка;

возмещение расходов на приобретение школьной и спортивной формы, обуви для обучающегося в общеобразовательной организации, но не более 5 000 рублей в год на каждого ребенка;

возмещение расходов на посещение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в размере 50% от стоимости посещения, но не более 1 000 рублей в месяц на каждого ребенка.

Без учета дохода многодетные семьи, проживающие в Приморском крае, имеют право на получение:

- *регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребенка (детей);*
- *единовременной социальной выплаты на приобретение транспортного средства, если в семье воспитывается шесть и более детей, в размере стоимости автомобиля, но не более 1 000 000 рублей;*
- *социальной выплаты на приобретение жилья семье, в которой родилось одновременно трое и более детей.*

Выплаты для поддержки семей с детьми

В соответствии с действующим краевым законодательством семьям с детьми, в том числе семьям с детьми-инвалидами, предоставляется ряд мер социальной поддержки:

При рождении первого ребенка

1. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» предоставляется ежемесячная выплата семьям, в которых первый ребенок родился или усыновлен после 01.01.2018, имеющим среднедушевой доход семьи, не превышающий 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Приморском крае на год обращения за назначением указанной выплаты (с 01.06.2022 – 36 108 рублей).

Размер ежемесячной денежной выплаты составлял 17 628 рублей.

По состоянию на 01.01.2023 ежемесячную денежную выплату получили 16 668 семей на сумму 2 451,7 млн рублей.

С 01.01.2023 введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – универсальное пособие), которое объединило несколько видов действующих мер социальной поддержки семьям с детьми, в том числе ежемесячную выплату на первого ребенка. Указанное пособие предоставляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Социальный фонд России). При этом в случае рождения ребенка до 31.12.2022 родители имеют право выбора – получать ежемесячную выплату на первого ребенка по прежним условиям или перейти на универсальное пособие.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 475-ФЗ) установлено, что право граждан на получение ежемесячного пособия на первого ребенка, рожденного до 31.12.2022, сохраняется до достижения этим ребенком возраста 3 лет.

Согласно Федеральному закону № 475-ФЗ полномочия по назначению и предоставлению ежемесячной выплаты на первого ребенка переданы Социальному фонду России, в том числе в отношении граждан, выплата которым была назначена до 01.01.2023.

2. Единовременная выплата при рождении первого ребенка. Размер выплаты с

01.06.2022 составил 35 256 рублей.

3. Доплата к единовременной выплате при рождении первого ребенка женщиной в возрасте от 18 до 25 лет. Доплата устанавливается в таком размере, чтобы сумма единовременной выплаты и доплаты к ней составляла 50 000 рублей. В 2022 году размер доплаты к единовременной выплате составлял 14 744 рублей.

При рождении второго ребенка

Региональный материнский (семейный) капитал, размер которого составляет 30% размера материнского семейного капитала, установленного федеральным законодательством.

В 2022 году размер регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка составил 207 943,23 рубля. Его средства могут быть использованы в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- ✓ улучшение жилищных условий;
- ✓ получение образования ребенком (детьми);
- ✓ приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

При рождении третьего и (или) последующего ребенка

1. Ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет предусмотрена семьям со среднедушевым доходом ниже определяемой территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю величины среднедушевого дохода населения в Приморском крае (в 2022 году величина среднедушевого дохода населения в Приморском крае составляла 41 217 рублей).

С 01.06.2022 размер ежемесячной денежной выплаты составлял 17 628 рублей. С 01.01.2023 ежемесячная выплата предоставляется на детей, рожденных до 31.12.2022. По заявлениям о назначении ежемесячной выплаты, по которым право на ее получение сохраняется до окончания периода, на который она была назначена, или до назначения данным гражданам универсального пособия, поступившим до 01.01.2023, предусмотрены сохраненные нормы.

2. Региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, у женщин, имеющих гражданство Российской Федерации,

Федерации и проживающих на территории Приморского края, родивших (усыновивших) третьего и последующего ребенка (детей) начиная с 01.01.2012. С 01.05.2022 размер регионального материнского капитала составлял 207 310 рублей.

Средства регионального материнского (семейного) капитала можно использовать на:

- ✓ улучшение жилищных условий;
- ✓ проведение капитального или текущего ремонта жилого помещения;
- ✓ получение образования ребенком (детьми);
- ✓ оказание медицинских услуг лицу, получившему сертификат на региональный материнский (семейный) капитал, или ребенку (детям), включая оплату проезда к месту лечения;
- ✓ приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Меры социальной поддержки многодетным семьям, имеющим среднедушевой доход ниже 2-кратной величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае (с 01.06.2022 – 35 596,80 рубля на каждого члена семьи).

1. Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%.

2. Компенсация расходов в размере 100% оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

3. Возмещение расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, но не более 2 500 рублей в год на каждого ребенка.

4. Социальная выплата для обеспечения школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий и спортивной формой детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в размере 5 000 рублей в год на каждого ребенка.

5. Возмещение расходов на посещение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в размере 50% от стоимости посещения, но не более 1 000 рублей в месяц на каждого ребенка (предусмотрена с 01.09.2019).

По состоянию на 31.12.2022 на учете как получатели мер поддержки состояло 23 212 многодетных семей, в которых воспитывается 75 968 детей.

6. Единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства многодетным семьям, воспитывающим шестерых и более детей (предоставляется с 01.01.2019). Выплата предоставляется однократно в размере стоимости приобретаемого транспортного средства, но не более 1 млн рублей.

В 2022 году социальная выплата на приобретение транспортного средства выплачена 28 многодетным семьям.

Независимо от очередности рождения детей предоставляются:

1. Пособие на ребенка семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Приморском крае. Данное пособие назначается одному из родителей на каждого рожденного ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет).

В 2022 году размер пособия на ребенка (с учетом районного коэффициента 1,2) составлял 412,45 рубля. Для отдельных категорий граждан размер пособия увеличен в 1,5 и в 3 раза (на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – 618,68 рубля, для одиноких матерей – 1 237,39 рубля).

С 01.01.2023 пособие на ребенка утратило силу в связи с введением универсального пособия. По заявлениям о назначении пособия на ребенка, поступившим до 01.01.2023, предусмотрены сохраненные нормы, по которым право на его получение сохраняется до окончания периода, на который оно было назначено (до 12 месяцев), или до назначения заявителю универсального пособия.

2. Ежемесячная денежная выплата семьям, воспитывающим детей в возрасте от трех до семи лет, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Приморском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за

назначением выплаты (16 564 рубля).

Размер ежемесячной денежной выплаты с 01.04.2021 составлял 50%, 70% или 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Приморском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты (минимальный размер – 8 814 рублей, максимальный размер – 17 628 рублей). Получателями данной выплаты стали 40 282 семьи (47 901 ребенок). На эти цели направлено 6,2 млрд рублей из краевого и федерального бюджетов.

С 01.01.2023 данная выплата утратила силу в связи с введением универсального пособия. По заявлениям о ее назначении, поступившим до 01.01.2023, предусмотрены сохранные нормы, по которым право на ее получение сохраняется до окончания периода, на который она была назначена, или до назначения заявителю универсального пособия.

В 2023 году предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми продолжится в полном объеме. Детские пособия, региональные материнские капиталы проиндексированы на 5,5%. На эти цели предусмотрено 9,82 млрд рублей.

Меры поддержки семей и материнства

По состоянию на 31.12.2022 на учете как получатели мер поддержки состояло 23 603 многодетных семей/

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество многодетных семей	19 302	20 480	23603
из них: получающих пособия	8 067	7896	8 478
Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	1885	2310	2512
Количество одиноких матерей	9214	10405	9331
из них: получающих пособия	9214	10405	9331
Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	1100,7 7	1141,5 0	1237,3 9
Количество одиноких несовершеннолетних матерей	28	36	29
из них: получающих пособия	28	36	29
Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	1100,7 7	1141,5 0	1237,3 9

Другие меры поддержки семей с детьми в Приморском крае

Региональный материнский (семейный) капитал, размер которого составляет 30% размера материнского семейного капитала, установленного федеральным законодательством. В 2022 году размер регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка составил 207 943,23 рубля.

Средства регионального материнского (семейного) капитала могут быть использованы в полном объеме либо по частям по следующим направлениям: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов

Выплата на первого ребенка

Единовременная выплата при рождении первого ребенка в размере 35 256 руб. в 2022 году;

Доплата к единовременной выплате при рождении первого ребенка женщиной в возрасте от 18 до 25 лет. Доплата устанавливается в таком размере, чтобы сумма единовременной выплаты и доплаты к ней составляла 50 000 рублей. В 2022 году размер доплаты к единовременной выплате составлял 14 744 рублей.

Ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет предусмотрена семьям со среднедушевым доходом ниже определяемой территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю величины среднедушевого дохода населения в Приморском крае (в 2022 году величина среднедушевого дохода населения в Приморском крае составляла 41 217 рублей).

С 01.06.2022 размер ежемесячной денежной выплаты составлял 17 628 рублей.

С 01.01.2023 ежемесячная выплата предоставляется на детей, рожденных до 31.12.2022. По заявлениям о назначении ежемесячной выплаты, по которым право на ее получение сохраняется до окончания периода, на который она была назначена, или до назначения данным гражданам универсального пособия, поступившим до 01.01.2023, предусмотрены сохраненные нормы.

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 16.10.2020 № 898-пп «О размере и порядке выплаты компенсации затрат родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся по основным общеобразовательным программам на дому, в Приморском крае» предоставляется **компенсация затрат родителям (законным**

представителям) ребенка-инвалида, инвалида, обучающихся по основным общеобразовательным программам на дому, в размере фактически произведенных затрат, но не более 10 000 рублей в год. Компенсации подлежат фактически понесенные заявителем расходы на оплату образовательных услуг, приобретение учебной литературы, наглядных пособий, канцелярских принадлежностей, специализированного компьютерного оборудования, укомплектованного в соответствии с диагнозом.

Региональная социальная доплата к пенсии (при условии, если родитель или ребенок являются получателем пенсии, размер доплаты, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера достигла 12 119 руб.);

Дополнительно за счет краевого бюджета с 01.06.2019 введена **социальная выплата** получателям региональной социальной доплаты к пенсии, не достигшим возраста 18 лет и осуществляющим трудовую деятельность в период летних каникул.

Социальная выплата назначается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения получателя региональной социальной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера, т.е. фактически размер социальной выплаты будет равен размеру региональной социальной доплаты, приостановленной на время трудоустройства ребенка.

Единовременная социальная выплата лицам, получающим пенсию в Приморском крае. Размер выплаты в 2022 году составлял 1 000 и выплачивался при условии, если родитель или ребенок являются получателем пенсии.

В рамках регионального проекта «Репродуктивное здоровье», утвержденного распоряжением Правительства Приморского края от 29.04.2022 № 200-рп, принят Закон Приморского края от 11.10.2022 № 211-КЗ «О предоставлении меры социальной поддержки с использованием сертификата «Подарок новорожденному» (далее – краевой закон № 211-КЗ).

Указанным законом введена дополнительная мера социальной поддержки в виде сертификата номиналом 10 000 рублей для семей, родивших ребенка в период с 01.01.2023 по 31.12.2024 включительно, при условии, что их доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Приморском крае.

Срок действия сертификата составляет полгода. В течение этого времени граждане смогут приобрести товары для новорожденных в торговых

предприятиях, прошедших отбор и заключивших соглашения в порядке, установленном Правительством Приморского края.

Для получения меры социальной поддержки один из родителей новорожденного ребенка должен подать заявление о предоставлении сертификата в течение трех месяцев со дня рождения ребенка, но не позднее 31.03.2025.

Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами

В 2022 году получателями мер социальной поддержки стали свыше 107 000 семей с детьми, на предоставление выплат было предусмотрено 13,50 млрд рублей краевого и федерального бюджетов.

Детские пособия

На учете в КГКУ «ЦСПН ПК» по состоянию на 31.12.2021 состояло 24 407 малоимущих семей (получателей детских пособий), в которых воспитывалось 44 060 детей, в отношении которых назначено детское пособие.

Пособие на ребенка семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Приморском крае. Данное пособие назначается одному из родителей на каждого рожденного ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет).

В 2022 году размер пособия на ребенка (с учетом районного коэффициента 1,2) составлял 380,50 рубля. Для отдельных категорий граждан размер пособия увеличен в 1,5 и в 3 раза (родители которых уклоняются от уплаты алиментов, для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – 570,74 рубля, одиноких матерей – 1 141,50 рубля);

Бесплатный проезд на всех видах пассажирского транспорта

В полном объеме производится оплата проезда на внутрирайонном, городском транспорте, пригородном, а также проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных учреждениях, по фактически предоставленным документам.

Компенсации

Выпускникам краевых государственных образовательных учреждений из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением обучающихся, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств краевого бюджета выплачивается денежная компенсация, выдаваемая по желанию выпускника взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, в размере с 01.01.2022 года – 47 431,00 рубль.

Компенсация расходов на оплату жилых помещений, коммунальных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» детям-инвалидам (и членам их семей) предоставляется компенсация расходов в размере 50% на оплату жилых помещений (проживающим в государственном и муниципальном жилищных фондах) и коммунальных услуг, рассчитанная исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 %, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Компенсация за проезд в транспорте общего пользования

В соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» за счет средств краевого бюджета для детей-инвалидов (и сопровождающего лица) предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки по проезду на транспорте общего пользования в виде компенсационной выплаты в размере 50%:

- от стоимости проезда в автомобильном транспорте общего пользования в междугородном сообщении в пределах территории Приморского края

при использовании разового билета с фиксированной датой и временем отправления и водном транспорте общего пользования в пределах территории Приморского края;

- от стоимости билета в автомобильном транспорте общего пользования в городском и пригородном сообщении в пределах территории Приморского края при использовании билета длительного пользования, предоставляющего право на неограниченное количество поездок в течение указанного срока действия;
- от стоимости билета в автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении в пределах территории Приморского края при использовании билета длительного пользования на проезд в пригородном сообщении, предоставляющего право на фиксированное количество поездок в течение указанного срока действия;
- от стоимости билета за проезд на воздушном транспорте, приобретенного по социальному тарифу на перевозки пассажиров воздушным транспортом на местных авиалиниях, включая местности Приморского края, приравненные к районам Крайнего Севера (в отношении лиц, постоянно проживающих на территориях Дальнегорского и Дальнереченского городских округов, Дальнереченского, Кавалеровского, Красноармейского, Лазовского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского муниципальных районов);

Кроме того, детям-инвалидам (и сопровождающему лицу), выезжающим на консультацию, обследование и (или) лечение по направлению медицинской организации, с января 2019 года предоставляется 100% компенсация стоимости проезда в городском, пригородном и междугородном сообщении Приморского края.

Совокупный размер компенсационных выплат не может превышать 20 000 рублей в год, а для лиц, постоянно проживающих на территориях, приравненных к районам Крайнего Севера, не может превышать 30 000 рублей в год.

Вместе с тем, детям-инвалидам (и сопровождающему лицу), выезжающим на лечение, компенсация проезда предоставляется без ограничения сумм выплат (т.е. в полном объеме, по фактически произведенным поездкам).

На 31.12.2021 фактические расходы на компенсацию проезда, в том числе семьям, имеющим детей-инвалидов, составили 118,9 млн рублей.

Также для обучающихся общеобразовательных организаций старше семи лет, обучающихся очной формы обучения профессиональных образовательных

организаций и образовательных организаций высшего образования в крае предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме компенсационной выплаты в размере 50 % от стоимости абонементного билета за проезд железнодорожным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении Приморского края в периоды с 1 января по 15 июня и с 1 сентября по 31 декабря включительно, к месту учебы и обратно.

Социальные выплаты

Комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с детьми

1. Денежная выплата на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края для улучшения жилищных условий:

- многодетных семей, в которых воспитываются пятеро и более несовершеннолетних детей или трое и более несовершеннолетних детей, один из которых ребенок-инвалид (в том числе усыновленные, а также дети супругов);
- семей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей, если такая семья реализовала свое право на обеспечение жильем в период с 01.01.2012 по 31.12.2018 в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2021 годы»;
- семей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей, члены которых имеют право на обеспечение жильем в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019 - 2025 годы путем предоставления жилого помещения по договору социального найма;
- семей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных семей, в которых воспитываются трое и более детей, члены которой реализовали свое право на обеспечение жильем в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском

крае региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2019 - 2025 годы.

2. Социальная выплата на приобретение жилья семье, в которой родилось одновременно трое и более детей.

Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из следующих показателей: состава семьи; 18 кв. м общей площади жилья на каждого члена семьи; средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Приморскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату подписания свидетельства, удостоверяющего право на получение социальной выплаты.

3. Компенсация по договору найма (поднайма) жилого помещения детям-инвалидам предоставляется:

детям-инвалидам, страдающим хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии, в период ожидания трансплантации почки, получающим заместительную почечную терапию в условиях дневного стационара в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях;

детям-инвалидам, выехавшим по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации, находящиеся на территории Приморского края, расположенные вне места их постоянного жительства, и сопровождающим их лицам, не имеющим жилого помещения на праве собственности (доли в праве собственности на жилое помещение) в муниципальном образовании Приморского края, на территории которого расположена медицинская организация;

детям-инвалидам на период прохождения медицинской реабилитации в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций;

детям-инвалидам на период прохождения медицинской реабилитации в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций после получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в указанных федеральных государственных учреждениях и сопровождающим их

лицам в случае, если один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) ребенка является получателем пособия на ребенка в соответствии с Законом Приморского края от 29.12.2004 № 217-КЗ «О защите прав ребенка в Приморском крае».

4. Компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется детям-сиротам до обеспечения их жилыми помещениями.

Компенсация предоставляется в размере фактических расходов, понесенных заявителями в период с 01.01.2018 по 31.12.2022.

Заявители вправе обратиться за предоставлением компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения не позднее 01.04.2023.

Размер компенсационной выплаты в г. Владивостоке – 5 тыс. рублей, на территории края – 3 тыс. рублей.

Улучшение жилищных условий семей с детьми (меры социальной поддержки)		
Данные	2021 г.	2022 г.
Денежная выплата на приобретение или строительство жилого помещения		
Количество семей, улучшивших жилищные условия	59	74
Объем средств, расходованных на данную меру поддержки	407 915,24 тыс. руб.	650 649,8 тыс. рублей
Социальная выплата на приобретение жилья семье, с одновременным рождением 3-х и более детей		
Количество семей, воспользовавшихся мерой поддержки	2	3
Объем средств, расходованных на данную меру поддержки	19 457,1 тыс. руб.	35 877,5 тыс.руб.
Компенсация по договору найма (поднайма) жилого помещения детям-инвалидам		
Количество семей, воспользовавшихся мерой поддержки		56
Объем средств, расходованных на данную меру поддержки		2 386,4 тыс. руб.
Компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется детям-сиротам до обеспечения их жилыми помещениями		
Количество лиц, воспользовавшихся данной мерой поддержки	355	211
Объем средств, расходованных на данную меру поддержки	18 113, 81 тыс. руб.	10 412, тыс. руб.

Единовременная социальная выплата на приобретение транспортного средства многодетным семьям, воспитывающим шестерых и более детей

(предоставляется с 01.01.2019). Выплата предоставляется однократно в размере стоимости приобретаемого транспортного средства, но не более 1 млн рублей.

В 2021 году социальная выплата на приобретение транспортного средства выплачена 48 многодетным семьям.

С 2020 года введена **ежемесячная денежная выплата семьям, воспитывающим детей в возрасте от трех до семи лет**, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Приморском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты (13 963 рублей).

Размер ежемесячной денежной выплаты с 01.04.2021 составлял 50%, 70% или 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Приморском крае за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты (минимальный размер 7704,50 руб., максимальный размер 15 409,00 руб.). Получателями данной выплаты стали 54 036 семей (63 618 детей). На эти цели направлено 6,2 млрд рублей из краевого и федерального бюджетов.

Ежемесячное денежное содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов (попечителей), приемные семьи в 2021 году составило 8 984,40 рублей при Р/К 20%, 9 733,10 рублей при Р/К 30%.

Опекунам (попечителям), приемным родителям, имеющим трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан, на содержание каждого подопечного выплачивается ежемесячная доплата до величины прожиточного минимума, установленного для детей в Приморском крае. В 2021 году размер пособий – 15 810,00 рублей.

Размер выплаты увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции. Исполнено в 2021 году 675 363,04 тыс. руб.

Приемным родителям ежемесячно выплачивается вознаграждение, базовый размер вознаграждения в 2021 году составил 11 797,5 рублей. Установлены доплаты к вознаграждению причитающихся приемным родителям:

За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, в размере 2 165 рублей.

В зависимости от количества детей, взятых на воспитание в приемную семью, устанавливается доплата в следующих размерах:

- 1) за воспитание четырех - пяти детей - 50 процентов от размера базовой части вознаграждения;
- 2) за воспитание шести - семи детей - 75 процентов от размера базовой части вознаграждения;
- 3) за воспитание восьми и более детей - 100 процентов от размера базовой части вознаграждения. Исполнено в 2021 году 187 558,23 тыс. руб.

Возмещение расходов на проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях или в семьях опекунов (попечителей), на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также возмещение расходов один раз в год на проезд к месту жительства и обратно к месту учебы в размере фактически понесенных расходов, подтвержденных документально. Исполнено в 2021 году 1 168,89 тыс. руб.

Выплаты на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилого помещения либо сосособственниками жилого помещения исключительно с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, или лицами из их числа. Расчет размера единовременной социальной выплаты производится исходя из произведения количества квадратных метров общей площади жилого помещения, принадлежащего получателю на праве собственности, указанной в подтверждающих право собственности документах, и стоимости ремонта 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в размере 3 500 рублей, но не более 90 000 рублей.

Стипендии

В 2015 году в целях государственной поддержки одаренных детей Губернатором Приморского края были учреждены стипендии Губернатора Приморского края для одаренных детей (утверждены постановлением Администрации Приморского края от 15 июля 2015 года № 230-па «О стипендиях Губернатора Приморского края

для одаренных детей»). Указанные стипендии ежегодно присуждаются 160 учащимся образовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет сроком на один учебный год, добившихся высоких результатов в техническом, гуманитарном, естественно-научном направлениях и изобретательстве. Стипендии назначаются на конкурсной основе сроком на один учебный год с 1 сентября по 31 августа в размере 36 000 рублей.

Субсидии

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (для многодетных семей увеличен региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, - не свыше 10 кв. м общей площади жилого помещения; для семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, региональный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи снижен с 22% до 10%).

Социальное такси

С января 2022 года в Приморском крае на безвозмездной основе оказывается срочная социальная услуга «Предоставление транспортной услуги «Социальное такси» по перевозке инвалидов I группы и детей-инвалидов».

Дети-инвалиды и сопровождающие их лица могут совершить 40 бесплатных поездок в год в пределах одного муниципального образования, а также из Владивостока в аэропорт или обратно.

Услугу оказывают 12 транспортных организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг на территории Приморского края, две из них имеют специализированный транспорт, оснащенный подъемниками для перевозки инвалидов-колясочников.

В 2022 году услугой «Социальное такси» воспользовались 1 435 граждан, в том числе 400 детей-инвалидов. Фактические расходы из краевого бюджета на предоставление услуги «Социальное такси» составили 8 648 тыс. рублей.

Социальный контракт

С целью стимулирования активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта.

В 2022 году государственная социальная помощь предоставлялась на основании социального контракта по 4 направлениям:

1. **Поиск работы** (с предоставлением ежемесячной выплаты в размере 18 054 рублей ежемесячно, но не более 4 месяцев). Для заявителей, которые во время поиска работы проходят профессиональное обучение и (или) получают профессиональное образование, дополнительная ежемесячная выплата со дня начала обучения составляет 9 207 рублей. На реализацию мероприятия по прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования предусмотрена единовременная выплата на оплату стоимости курса обучения, но не более 30 000 рублей.

2. **Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности** (до 350 000 рублей). Дополнительно в случае прохождения профессионального обучения и (или) дополнительного профессионального образования предусмотрена единовременная выплата на оплату стоимости курса обучения, но не более 30 000 рублей;

3. **Ведение личного подсобного хозяйства (до 200 000 рублей)**. Дополнительно в случае прохождения профессионального обучения и (или) дополнительного профессионального образования предусмотрена единовременная выплата на оплату стоимости курса обучения, но не более 30 000 рублей;

4. **Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации** (выплата пособия в размере 18 054 рублей, но не более 6 месяцев).

Социальный контракт		
Данные	2021 г.	2022 г.
Всего социальный контракт заключили	1 594	2 369
Из них: семье с детьми	1 248	1 641
Многодетные семьи	356	341
Из них выбрали: средства на поиск работы	943	1 345
На иные мероприятия по преодолению ТЖС	464	386
На индивидуальное предпринимательство	128	548
На ведение личного подсобного хозяйства	59	90

Меры поддержки семей и детей граждан, мобилизованных на СВО

Перечень социальных услуг, оказываемых семьям участников СВО и лиц, призванных на военную службу по мобилизации, учреждениями социального

обслуживания населения, находящимися в ведении министерства, определен подпунктом 1.2 пункта 1 постановления Правительства Приморского края от 20.10.2022 № 713-пп «О мерах поддержки семей участников специальной военной операции, а также лиц, призванных на военную службу по мобилизации». В том числе учреждениями социального обслуживания семьи и детей предоставляются следующие виды помощи:

- психологическая помощь, социальное сопровождение семей данной категории на межведомственной основе (содействие в оказании медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи);
- бесплатное посещение группы «Передышка» с целью предоставления родителям возможности для восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов, в то время как ребенок находится под присмотром;
- предоставление детям с ОВЗ в возрасте от 0 до 3 лет услуг ранней помощи;
- предоставление услуг круглосуточной Службы экстренной психологической помощи Детского телефона доверия 8-800-2000-122.

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 06.05.2022 № 293-пп «Об утверждении Порядка предоставления детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, путевок в организацию отдыха и оздоровления детей, оказывающую услуги на территории Приморского края, и признании утратившим силу постановления Правительства Приморского края от 20.09.2021 № 621-пп «Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сфере отдыха и оздоровления в Приморском крае» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 08.12.2022 № 841) дети лиц, участвующих (участвовавших) в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей или призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, имеют право на получение путевки в организацию отдыха и оздоровления детей, оказывающую услуги на территории Приморского края.

В соответствии с Законом Приморского края от 04.03.2020 № 735-КЗ «О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае» (в редакции от 27.12.2022 № 280-КЗ) за счет средств краевого бюджета предусмотрено предоставление социальной выплаты на санаторно-курортное

лечение членам семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава некоторых федеральных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в районах боевых действий, лиц, принимавших на добровольной основе участие в боевых действиях и погибших при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, а также лиц, посмертно награжденных знаком особого отличия Приморского края «Герой Приморья».

К членам семей указанных лиц относятся вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак, родители, несовершеннолетние дети (в том числе усыновленные или удочеренные), дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

В 2022 году правом на санаторно-курортное лечение воспользовались 5 членов семей (в том числе 1 ребенок) лиц, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции. Размер социальной выплаты составил 46,8 тыс. руб. На указанные цели из краевого бюджета направлено 0,23 млн рублей.

В соответствии с Законом Приморского края от 13.12.2018 № 415-КЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан на территории Приморского края» (в редакции от 27.12.2022 №280-КЗ) (далее – Закон № 415-КЗ) родителям и вдовам (вдовцам) участников боевых действий, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в районах боевых действий (далее – погибшие участники боевых действий), предоставляются ежегодные денежные выплаты от 10 000 рублей до 18 000 рублей в зависимости от категории получателя.

Детям участников боевых действий, ставших инвалидами 1 или 2 группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученного в районах боевых действий, а также детям погибших участников боевых действий предоставляются ежегодные денежные выплаты от 8 000 рублей до 15 000 рублей и ежемесячные денежные выплаты от 3 500 рублей до 5 000 рублей. На эти цели из краевого бюджета было направлено 12,3 млн рублей для 735 получателей.

Кроме того, согласно Закону № 415-КЗ члены семей лиц, посмертно награжденных знаком особого отличия Приморского края «Герой Приморья», имеют право на ежегодную денежную выплату в размере 30 000 рублей.

Наличие и содержание целевых программ по обеспечению доступности социальной среды для детей-инвалидов

1. Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Приморском крае, утвержденный совместным приказом департамента труда и социального развития Приморского края, департамента образования и науки Приморского края, департамента здравоохранения Приморского края от 30.10.2017/31.10.2017/31.10.2017 № 639/1907-а/940-о.

Направлен на:

- активное развитие в Приморском крае системы оказания помощи семьям с детьми в возрасте до 3 лет, имеющими отклонения в развитии;
- создание условия для оказания квалифицированной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям;
- совершенствование системы межведомственного взаимодействия в вопросах оказания ранней комплексной помощи ребенку;
- повышение компетентности родителей в вопросах развития и социализации ребенка.

Организация системы ранней помощи в Приморском крае семьям с детьми, имеющими отклонение в развитии, в возрасте от 0 до 3 лет.

В 2022 году для оказания услуг ранней помощи действовали две Службы ранней помощи (услуги получили 152 семьи), четыре кабинета комплексной диагностики ребенка в раннем возрасте (обслужено 115 семей).

С мая 2022 года в Приморском крае реализуется Национальная социальная инициатива (НСИ) по жизненной ситуации «Предоставление услуг ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям» (Арсеньевский городской округ), главная цель которой – обеспечение преемственности предоставления услуг ранней помощи семьям с детьми от 0 до 3 лет на межведомственной основе, обеспечивающих раннее выявление нарушений здоровья и ограничений жизнедеятельности, профилактику инвалидности, оптимальное развитие и адаптацию детей, интеграцию семьи и ребенка в общество.

В рамках НСИ планируется расширение охвата услугами ранней помощи населения Владивостока, Находки и Лесозаводска.

В 2022 году 9 специалистов из трех подведомственных учреждений (КГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Парус надежды», КГБУСО «Находкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Альбатрос» и КГБУСО «Лесозаводский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Жемчужинка») прошли обучение в АНО ДПО «Санкт-Петербургский институт раннего вмешательства» на образовательном курсе «Организационные основы деятельности Службы ранней помощи».

2. Комплекс мер по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, утвержденный совместным приказом министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края от 27.03.2020 № 250/пр.23а-376/18/пр/308.

Направлен на:

- организацию межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия, обеспечивающего деятельность по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья;
- внедрение и развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение компетенций и приобретение новых навыков родителями (законными представителями) в вопросах воспитания, обучения, реабилитации и организации жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение профессиональных компетенций руководителей и специалистов, обеспечивающих внедрение и/или развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- инфраструктурную поддержку внедрения и/или развития стационарозамещающих технологий социального обслуживания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

3. Комплекс мер Приморского края по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, на 2022-2023 годы, утвержденный совместным приказом министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края от 24.12.2021 № 722/пр.23сп-1678/18/пр/1627, получивший грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г Москва).

Направлен на:

- повышение компетенций и приобретение новых навыков родителями (законными представителями) в вопросах подготовки детей с инвалидностью к самостоятельной жизни;
- повышение качества и доступности оперативной консультативной помощи для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью;
- содействие родителям (законным представителям) в организации развивающего ухода за детьми с тяжелыми множественными нарушениями развития;
- создание условий для устойчивого межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия и координации работы органов исполнительной власти Приморского края, местного самоуправления, учреждений по содействию семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, в поддержании их жизненного потенциала;
- организацию обмена опытом в профессиональном сообществе.

Количество детей, прошедших реабилитацию в СРЦН			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего	3 427	3 700	3 803
Из них: в отделении круглосуточного и дневного пребывания	3 049	3 149	3 562
В отделении кратковременного пребывания			241
Детей с ОВЗ и инвалидностью			1 646

Проверки, проведенные специалистами Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) в 2022 году

На территории Приморского края функционируют 68 учреждений социальной защиты для детей (1 психоневрологический дом ребенка; 10 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 психоневрологический детский дом-интернат; 24 учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 3 школы-интерната, 29 специальных коррекционных школ-интернатов) с числом проживающих 3596 человек.

По информации Приморского управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в ходе проведённых проверок выявлены следующие основные нарушения требований санитарных норм и правил:

- в неудовлетворительном состоянии покрытие территории, пешеходных дорожек, не оборудована должным образом площадка для контейнеров для сбора отходов: КГБУСО «Екатериновский детский психоневрологический дом-интернат»;
- питание не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям (по калорийности, полному набору продуктов и витаминизации): КГОБУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Находки»; КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей- сирот и детей оставшихся без попечения родителей и. Преображение»; КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей г. Партизанска»;
- нарушение условий хранения и сроков реализации пищевых продуктов, отсутствие документов, удостоверяющих безопасность и качество продукции: КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 1 г. Владивостока; КГБУСО «Артемовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- не организован контроль за организацией питания, нарушения при ведении документации по контролю за питанием, несоблюдение утверждённого 2-недельного примерного меню, неудовлетворительные лабораторные исследования смывов: КГБУСО «Артемовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- несоблюдение правил обработки посуды: КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 1 г. Владивостока; КГБУ СО «Лииовецкий психоневрологический интернат»;
- недостаточно спецодежды для сотрудников пищеблока: КГБУСО «Артемовский социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- нарушение объемов и сроков прохождения периодического медицинского осмотра и гигиенического обучения сотрудниками: КГБУСО «Артемовский социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- в неудовлетворительном состоянии внутренняя отделка помещений, покрытие и состояние стен и пола (в том числе на пищеблоке): КГБУСО «Екатериновский детский психоневрологический дом-интернат»;
- требует замены обеденная мебель, не предусмотрено достаточное количество шкафов для раздельного хранения спецодежды: КГБУСО «Екатериновский детский психоневрологический дом-интернат»;

- нарушения при ведении медицинской документации: КГБУСО «Артемовский социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- неисправны санитарно-технические приборы: КГБУСО «Артемовский социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- нарушения при работе с дезинфицирующими средствами (несоблюдение инструкций по применению при разведении рабочих растворов, неудовлетворительные лабораторные исследования (несоответствие фактической концентрации заданной), несоблюдение маркировки): КГБУСО «Артемовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»; КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 1 г. Владивостока.

Нормативные правовые акты, регулирующие межведомственное взаимодействие по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и оказания им помощи и поддержки

Трехсторонний приказ министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования Приморского края. министерства здравоохранения приморского края от 24.12.2021 № 722/пр.23сп-1678/18/пр/1627, утверждающий Комплекс мер Приморского края по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, на 2022-2023 годы

Трехсторонний приказ министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования Приморского края. министерства здравоохранения приморского края от 27.03.2020 № 250/пр.23а-376/18/пр/308, утверждающий Комплекс мер Приморского края по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья;

Приказ министерства труда и социальной политики Приморского края от 30.06.2020 № 442 «Об организации деятельности по реализации Комплекса мер Приморского края по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья»;

Трехсторонний приказ департамента труда и социального развития Приморского края, департамента образования и науки Приморского края и департамента здравоохранения Приморского края от

19.09.2016/21.09.2016/19.09.2016 № 576/48-сп/930-о, утверждающий Комплекс мер по развитию эффективных практик активной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в Приморском крае;

Соглашение между департаментом труда и социального развития Приморского края, департаментом образования и науки Приморского края и департаментом здравоохранения Приморского края от 23.12.2016 № 1 «О взаимодействии и сотрудничестве по реализации мероприятий Комплекса мер по развитию эффективных практик активной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в Приморском крае»;

Приказ департамента труда и социального развития Приморского края от 27.12.2016 № 803, утверждающий алгоритм работы краевых государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей по обеспечению активной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, и типовую форму Соглашения;

Трехсторонний приказ департамента труда и социального развития Приморского края, департамента образования и науки Приморского края и департамента здравоохранения Приморского края от 30.10.2017/31.10.2017/30.10.2017 № 639/1907-а/940-о, утверждающий Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Приморском крае;

Приказ департамента труда и социального развития Приморского края от 28.06.2018 № 427, утверждающий Порядок межведомственного взаимодействия по оказанию ранней помощи детям и их семьям в Приморском крае;

Приказ департамента труда и социального развития Приморского края от 26.06.2018 № 408 «Об организации деятельности по реализации Комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Приморском крае»;

Трехсторонний приказ министерства труда и социальной политики Приморского края, министерства образования Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края от 08.08.2022 № 405/827/18/пр/1119 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия при организации оказания услуг ранней помощи в Приморском крае»;

Приказ министерства труда и социальной политики Приморского края от 12.08.2022 № 415 «Об утверждении документов, необходимых для организации работы оказания услуг ранней помощи в Приморском крае».

Меры социальной поддержки детей и семей, имеющих детей, принятые в 2022 году

С 01.04.2022 в соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 25.05.2022 № 344-пп «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты многодетным семьям для обеспечения школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий и спортивной формой детей, обучающихся в общеобразовательных организациях» возмещение расходов на приобретение школьной формы и обуви было заменено на ежегодную социальную выплату в размере 5 000 рублей на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации.

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 20.06.2022 № 415-пп «Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2022 году единовременной денежной выплаты за счет средств регионального материнского (семейного) капитала» семьям, имеющим право на региональный материнский (семейный) капитал и являющимся получателями пособия на ребенка, или ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, или ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, в 2022 году предоставлялась единовременная денежная выплата за счет средств регионального материнского (семейного) капитала в размере 20 000 рублей.

Законом Приморского края от 30.09.2022 № 174-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края» предусмотрена замена с 01.01.2023 меры социальной поддержки многодетным семьям, предоставляемой в виде возмещения расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, ежегодной денежной выплатой на приобретение лекарственных препаратов для детей, на

проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения, на посещение учреждений культуры и искусства, на приобретение школьно-письменных принадлежностей в размере 2 500 рублей в год на каждого ребенка.

В рамках регионального проекта «Репродуктивное здоровье», утвержденного распоряжением Правительства Приморского края от 29.04.2022 № 200-рп, принят Закон Приморского края от 11.10.2022 № 211-КЗ «О предоставлении меры социальной поддержки с использованием сертификата «Подарок новорожденному» (далее – краевой закон № 211-КЗ).

Указанным законом введена дополнительная мера социальной поддержки в виде сертификата номиналом 10 000 рублей для семей, родивших ребенка в период с 01.01.2023 по 31.12.2024 включительно, при условии, что их доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Приморском крае.

Срок действия сертификата составляет полгода. В течение этого времени граждане смогут приобрести товары для новорожденных в торговых предприятиях, прошедших отбор и заключивших соглашения в порядке, установленном Правительством Приморского края.

Для получения меры социальной поддержки один из родителей новорожденного ребенка должен подать заявление о предоставлении сертификата в течение трех месяцев со дня рождения ребенка, но не позднее 31.03.2025.

Работа уполномоченного с обращениями граждан по вопросам социальных выплат и других мер поддержки

В августе 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка К. В своем письме она попросила вмешаться в ситуацию, в которой оказались ее сын и невестка, усыновившие малолетнего ребенка 2022 г.р. Для обоих родителей усыновленный мальчик являлся первым ребенком.

После оформления усыновления, руководствуясь нормами Семейного кодекса, в частности, ст. 137, п. 1, указывающей на приравнивание усыновителей к родственникам по происхождению по отношению к усыновленному ребенку, родители обратились с заявлениями на получение мер государственной поддержки: материнского капитала, единовременной выплаты в связи с рождением первого ребенка и ежемесячного пособия. 05.08.2022 года мать ребенка получает подтверждение назначения пособия «Единовременная выплата при рождении первого ребенка» в размере 32 050 рублей. Однако, уже

11.08.2022 года в ее адрес было направлено уведомление об отказе в назначении единовременной выплаты при рождении первого ребенка.

Уполномоченный обратился за разъяснениями в Министерство труда и социальной политики Приморского края.

В ответе Министерства труда и социальной политики Приморского края от 30.08.2022 года указано, что мера социальной поддержки семей, постоянно проживающих на территории Приморского края, в связи с рождением первого ребенка, предусмотрена Законом Приморского края от 13.02.2019 года № 448 «О социальной поддержке семей, проживающих на территории Приморского края».

Финансирование из федерального бюджета единовременной выплаты осуществляется с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с достижением результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», посредством осуществления единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставления регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В настоящее время Правилами предоставления субсидий не предусмотрено финансирование поддержки семей по факту усыновления рожденных детей.

По мнению Уполномоченного и Министерства труда и социальной политики Приморского края, в целях единого подхода к финансовой поддержке семей с детьми, необходимо внести изменения в Правила предоставления субсидий, поскольку существующая редакция Правил нарушает тождественность прав и обязанностей у родивших и усыновивших семей, утвержденную ст. 137 Семейного Кодекса РФ, а также:

норму Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», предусматривающую предоставление ежемесячной выплаты в связи рождением (усыновлением) первого ребенка;

норму Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающую право на материнский (семейный) капитал женщинам, родившим (усыновившим) второго ребенка, начиная с 1 января 2007 года.

Соответствующее предложение в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации было направлено 09.09.2022 года.

12.10.2022 года был получен ответ от О.Ю. Баталиной, первого заместителя министра труда и социальной защиты Российской Федерации том, что Минтруд России в настоящее время прорабатывает вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий, в соответствии с которыми право на указанные меры поддержки возникает при рождении, а также при усыновлении первого и второго ребенка.

Уполномоченный намерен добиваться решения данного вопроса в 2023 году.

3.2.4. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Реализация права на жилище является наиболее уязвимой, значимой для граждан и проблемной в части исполнения для органов государственной власти. Обращения, поступающие от граждан, можно разделить на несколько основных направлений:

- реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилого помещения, включая вопросы его содержания;
- реализация специального права на обеспечение жилым помещением семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- реализация прав на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье;
- взыскания задолженности по коммунальным услугам;
- вопросы прекращения/признания права собственности.

Заявителям, обращающимся к Уполномоченному по вопросу улучшения жилищных условий, разъясняется порядок постановки на учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также возможность использования временного жилья по договору коммерческого (некоммерческого) найма. Заявители получают подробные юридические консультации по всем вопросам в сфере жилищного права. Письменные обращения по вопросу предоставления жилья (улучшения жилищных условий) направляются для рассмотрения по компетенции в органы местного самоуправления.

Сведения об обеспечении жильем детей-инвалидов

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года	99	97	55

в т.ч.:	во внеочередном порядке	29	22	0
---------	-------------------------	----	----	---

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По-прежнему не спадает острота в ситуации с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В список детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилым помещением, по состоянию на 30.12.2022 включены 6456 лиц, из них 4662 достигли совершеннолетия. В 2022 году жилыми помещениями обеспечены 1200 лиц, из них:

- 642 путем заключения договоров найма специализированного жилого фонда, из них 356 во исполнение судебных решений, вынесенных до 01.01.2019;
- 558 путем оплаты сертификатов - во исполнение судебных решений, вынесенных до 01.01.2019\$

В 2022 году выдано 527 сертификатов (с учетом периода подачи заявлений на сертификаты июнь-август 2021 года и январь-март 2022).

Сведения о количестве исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов, предоставлены Федеральной службой судебных приставов по Приморскому краю:

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот, оставшихся без попечения родителей (по данным ФССП)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу решения суда, исполнительные документы предъявлены в ГУФССП России по Приморскому краю и не исполнены на конец отчетного периода	2 944	2 171	1 417
Количество находившихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел на конец отчетного периода	3 415	2 954	2 278
Из них: не исполнено	2 944	2 171	1 417
Количество исполнительных производств, в рамках которых	2 944	2 171	1 417

вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности			
--	--	--	--

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		7397	6861	6488
в т.ч. в воз- расте	14 - 17 лет (вкл.)	1858	1949	1846
	18 - 22 лет (вкл.)	2538	2611	2580
	с 23 лет	3001	2301	2062
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		1046	1030	1200
в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	613	747	873
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		2942	2131	1789
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		3402	2207	1417
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		2248	1440	1620
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		1046	1030	1200
В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	713	695	642
Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения		0	0	0
Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		0	0	4

Максимальная продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, по сравнению с 2021 годом, снизилась и составляет в настоящий момент 4 года. Вопросы обеспечения жильем детей-сирот в Приморском крае регламентируются следующими нормативно правовыми актами:

- Законом Российской Федерации от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Законом Приморского края от 24.12.2018 № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края»;
- Закона Приморского края от 06.12.2018 № 412-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

Подзаконными документами – порядками, разъясняющими отдельные положения законов. В крае действует 8 порядков.

Рекомендации Уполномоченного

До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги указанной категории граждан.

В 2022 году к Уполномоченному поступило несколько письменных обращений граждан по данной проблеме.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.

Приведенные нормы права не содержат указания на то, что опекун (попечитель) несет бремя содержания жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами, или обязан отвечать своим имуществом по их долгам.

На практике суды, руководствуясь Гражданским кодексом Российской Федерации, возлагают обязанность по погашению задолженности по оплате за

жилое помещение и коммунальные услуги, возникшей до совершеннолетия собственника, на его законных представителей (родителей, приемных родителей или опекунов попечителей).

При этом федеральным законодательством не урегулировано, за счет каких средств законные представители (опекуны (попечители), приемные родители, организации для детей-сирот) вносят плату за коммунальные услуги и жилые помещения, собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты.

В некоторых субъектах Российской Федерации установлены льготы по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закрепление в федеральном законодательстве дополнительной меры социальной поддержки в виде освобождения детей-сирот от платы за жилье и коммунальные услуги способствовало бы их социальной адаптации.

3.2.5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Реализация права граждан, в том числе и несовершеннолетних, на охрану здоровья и реабилитацию, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Минздрава России и установленными на территории Российской Федерации порядками и стандартами оказания медицинской помощи, Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае.

Анализ обращений к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья и медицинской реабилитации по результатам 2022 года демонстрирует снижение количества обращений от граждан. В 2020 году их было 40, в 2021 году – 47, в 2022 – 38.

Чаще всего граждане обращались по вопросу обеспечения лекарственными препаратами. В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным направляются запросы в министерство здравоохранения Приморского края. В случае если назначенный лекарственный препарат не входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный распоряжением Правительства

РФ от 12.10.2019 № 2406-р, Уполномоченный обращается в благотворительные организации.

Несмотря на снижение количества обращений от граждан по вопросам защиты права ребенка на охрану здоровья, Уполномоченный выражает обеспокоенность рядом тревожных тенденций: недостаток кадров, особенно узких специалистов; рост младенческой смертности; рост количества несовершеннолетних, нуждающихся в психотерапевтической и психологической помощи; отсутствие динамики на снижение по числу суицидальных действий; рост количества детей, имеющих сахарный диабет I-типа, рост числа детей-инвалидов; количество беременностей среди несовершеннолетних; число аборт у несовершеннолетних.

Оценка заболеваемости среди детей в Приморском крае

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез		75	63	75
Численность умерших детей с диагнозом туберкулез		0	0	0
Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД		80	78	70
численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД		0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания		353	340	350
Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания		12	7	18
Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет I-го типа		478	506	524
в т.ч. в воз- расте	0-4 года	26	21	28
	5-9 лет	136	141	127
	0-14 лет	341	364	374
	15-17 лет	137	142	150
Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет II-го типа		2	3	1
в т.ч. в воз- расте	0-4 года	0	0	0
	5-9 лет	0	0	0
	0-14 лет	0	1	0
	15-17 лет	2	2	1
алкогольное отравление детей и подростков, всего:		43	47	41

в т.ч. в воз- расте	до 14 лет (вкл.)	19	13	23
	15 - 17 лет (вкл.)	24	34	18
наркотическое отравление детей и подростков, всего:		6	2	5
в т.ч. в возрасте	до 14 лет (вкл.)	0	0	1
	15 - 17 лет (вкл.)	6	2	4

Смертность детей в возрасте до 1 года по причине болезней

Данные	Дети до года			
	2021 год	на 1000 родившихся живыми	2022 год	на 1000 родившихся живыми
Всего до года	95	5,49	110	6,5
от:				
инфекционные болезни	2	0,12	5	0,3
новообразования	1	0,06		
эндокринной системы, расстройства питания	0		1	0,06
нервной системы	2	0,12	3	0,19
болезни уха и сосцевидного	0		1	0,06
кровообращения	1	0,06	4	0,3
органов дыхания	16	0,92	15	0,93
органов пищеварения	1	0,06	1	0,06
отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде врожденные аномалии	48	2,77	38	2,66
врожденные аномалии	14	0,81	28	1,67
симптомы признаки отклонения	7	0,40	9	0,56
травмы и отравления	3	0,17	5	0,31

*Данные Приморскстата за 2021 год

*Данные ЕИС «Демография» за 2022 год

Смертность детей в возрасте до 17 лет включительно по причине болезни

Данные	0-17 лет включительно			
	2021 год	на 100 тыс.	2022 год	на 100 тыс.
Всего умерли	204	54,42	213	57,2

Из них: инфекционные болезни	3	0,80	8	2,15
новообразования	7	1,87	18	4,83
болезни крови	1	0,27		
эндокринной системы	2	0,53	1	0,27
нервной системы	8	2,13	15	4,03
кровообращения	8	2,13	7	1,88
уха и сосцевидного	0		1	0,27
органов дыхания	25	6,67	24	6,45
органов пищеварения	2	0,53	2	0,54
костно-мышечной системы	1	0,27		
кожи, подкожной	0		1	0,27
мочеполовой системы	0		1	0,27
врожденные аномалии	48	12,80	28	7,79
отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, врожденные аномалии	19	5,07	38	11,55
симптомы признаки отклонения	8	2,13	11	2,95
травмы и отравления	72	19,21	58	16,12

Особую тревогу вызывает факт гибели детей от травм и отравлений. Уполномоченным подготовлен ряд рекомендаций в адрес министерства здравоохранения Приморского края по усилению информационно-просветительской работы с женщинами, родившими детей.

Раннее выявление детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями, также отражает динамику к количественному росту.

Численность детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество детей, имеющих орфанные заболевания	50 - по 4 типам	265	277

	диагно зов		
--	---------------	--	--

Коронавирусная инфекция COVID-19

По информации Приморского управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рост заболеваемости COVID-19 среди детей до 17 лет в 2022 году составил 27%.

Заболеваемость COVID-19 у детей до 17 лет (по информации Роспотребнадзора)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество случаев заболевания	3 255	9 714	12 197
Показатель заболеваемости	872,7	2 616,9	3 326,0

Правоприменительная практика Уполномоченного

В июле 2022 года Уполномоченный по правам ребенка проводил проверку по обращению группы граждан о возможных нарушениях, допущенных при проведении вакцинации от коронавирусной инфекции воспитанников социальных учреждений.

По результатам проверки надзорным органом выявлены нарушения ч. 2 ст. 20, ч. 2 ст. 54 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при получении информированного согласия на медицинское вмешательство в отношении воспитанников, достигших 15 лет.

Так, по результатам проверки, проведенной прокуратурой г. Артема по обращению Уполномоченного совместно со специалистом Росздравнадзора по Приморскому краю установлено, что на основании приказа министерства здравоохранения Приморского края от 24.01.2022 года № 18/пр/81 «Об организации вакцинации детского населения в целях профилактики инфекции, вызванной новым коронавирусом SARS-CoV-2» медицинскими работниками КГБУЗ «Артемовская детская больница» в период с 04.02.2022 по 10.02.2022 проведена первичная вакцинация 62 воспитанников школы-интерната (22 ребенка в возрасте от 12 до 14 лет; 40 детей в возрасте от 15 до 17 лет) комбинированной векторной вакциной для профилактики коронавирусной инфекции, вызванной вирусом SARS-CoV-2.

В ходе проверки установлены нарушения ч. 2 ст. 20, ч. 2 ст. 54 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при получении информированного согласия на медицинское вмешательство в отношении 40 воспитанников, достигших 15 лет. В связи с этим 25.02.2022 прокуратурой г. Артема руководителю КГБУЗ «Артемовская детская больница» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Приняты меры к недопущению подобных

фактов впредь, главным врачом усилен контроль за деятельностью медицинских работников. Одно лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По указанным фактам прокуратурой края внесено представление министру здравоохранения Приморского края.

По аналогичным фактам приняты меры прокурорами Первореченского района г. Владивостока, Кировского, Яковлевского районов.

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Детские и подростковые психологи (клинические)		23	23	22
Психотерапевты		5	5	5
Психиатры		21	21	18
Сексологи		1	1	1
Суицидологи		1	1	1
Детские наркологи		4	5	5
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	37	37	37
	чрезвычайных ситуаций	37	37	37
	суицидов	24	24	24
	алкогольной и иных видов химической зависимости	22	22	22
	Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	12	12	12

Репродуктивное здоровье

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность населения в регионе на 01.01, чел.		189586	187784	182012
		8	4	5
в т.ч. в воз- расте	0-6 лет (вкл.) на 01.01	154783	148358	141205
	7-13 лет (вкл.) на 01.01	146286	151286	155255
	14-17 лет (вкл.) на 01.01	75520	75252	75801
Количество родившихся, всего		18060	17408	16150
в расчете на 1000 чел. населения		9,5	9,3	8,7
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		210	204	221
в расчете на 100 тыс. чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		55,8	54,4	59,4

Браки		12030	14025	17718
Разводы		8517	10521	10215
Численность беременных несовершеннолетних:		78 (до 16 лет)	88 (до 16 лет)	97 (до 16 лет)
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	9	7	3
	15 - 17 лет (вкл.)	69	81	94
Численность родивших несовершеннолетних:		153	н/д	н/д
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	5	5	3
	15 - 17 лет (вкл.)	148	н/д	н/д
Количество аборт в возрасте до 14 лет		4	2	0
Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет		45	86	68
Число отказов от новорожденных, всего:		39	34	37

Динамика количества беременностей среди несовершеннолетних остается на контроле Уполномоченного. Особенную тревогу вызывает проблема сохранения и обеспечения репродуктивного здоровья несовершеннолетних.

В декабре 2022 года Уполномоченный направил запрос в министерство здравоохранения Приморского края о численности родивших несовершеннолетних.

В ответе приведены следующие данные:

«В соответствии с формой федерального статистического наблюдения ФСН № 32 в 2021 году выписано из круглосуточного стационара пациентов в возрасте до 17 лет включительно по беременности, родам и послеродовому периоду 577 человек, в 2022 году – 547 человек».

При этом отдельно выделенная специальность детского гинеколога в Приморском крае не предусмотрена. Специалисты, работающие с детьми, проходят обучение по дополнительным профессиональным программам.

Акушеры-гинекологи предусмотрены в штатных расписаниях следующих детских учреждений:

Учреждение	Должность	Число занятых должностей	Число основных работников в (физических лиц)
КГБУЗ «Артемовская детская больница»	акушеры-гинекологи	1,25	1
ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница №2»	акушеры-гинекологи	2,00	2
КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника №2»	акушеры-гинекологи	1,00	1

КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника №3»	акушеры-гинекологи	0,50	1
--	--------------------	------	---

Обращения с жалобами по нарушению права на получение качественной медицинской помощи роженицам и детям

Жалобы на получение качественной медицинской помощи (Росздравнадзор)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Недолжное оказание помощи беременным, роженицам, родильницам	5	8	6
Недолжное оказание помощи детям до 1 года	6	9	6
Недолжное оказание помощи детям от 1 года до 18 лет	13	15	34

Обеспечение лечением детей, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	789	774	737
	иной медицинской помощи			
Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	656	691	644
	иной медицинской помощи			

Решение о предоставлении квоты выносится в течение 10 дней (приказ Минздрава РФ от 20.12.2014 № 930н «Об утверждении Порядка организации ВМП с применением специализированных информационных систем»). Решение об оказании ВМП либо об отказе в оказании ВМП определяется только самим федеральным учреждением в установленные действующим законодательством сроки. Отбор пациентов на свободные объемы ведется специалистами федерального медицинского учреждения на основании сформированной в данном федеральном медицинском учреждении электронной очереди из граждан, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи по данному виду.

Паллиативная помощь

Оказание паллиативной помощи детям в Приморском крае осуществляется в соответствии с распоряжением Администрации Приморского края от 30.08.2019 № 147-ра «Об утверждении региональной программы Приморского края «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» и приказом министерства здравоохранения Приморского края от 16.07.2021 №18/пр/915 «Об организации паллиативной медицинской помощи в Приморском крае». Паллиативная медицинская помощь детям организована на базе ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» (далее - ГБУЗ «КДКБ № 2»).

По информации, предоставленной ГБУЗ «КДКБ № 2», на основании данных врачебных комиссий медицинских организаций, количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи:

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность населения, нуждающегося в оказании паллиативной помощи		17218	17310	17400
Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего		158	143	107
в т.ч.:	на дому	65	95	95
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		826	1123	1019
Количество детских паллиативных отделений при больнице		1	1	1
Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего		80	80	80
в т.ч.:	паллиативные койки	10	10	10
	койки сестринского ухода	70	70	70
Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях		89	89	89
Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь		85	86	86
Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		13	10	10
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям		3	3	3
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего		26	26	26
в т.ч.:	прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение	3	3	5

	квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям			
--	--	--	--	--

Количество детей-инвалидов в Приморском крае

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность детей-инвалидов	6077	6 468	6 814

Психологическая помощь

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Число детей, нуждающихся в психологической помощи	8900	8700	8900	
Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	5300	5300	5300
	психологической и психотерапевтической помощью	6201	6268	6200
Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	160	136	142	
Число педагогов-психологов в общеобразовательных организациях	127	173	157	

В Приморском крае специализированную психиатрическую, психотерапевтическую, а также помощь клинических психологов, детям оказывают:

- ГБУЗ «ККДПБ» КАЦ «Мир ребёнка», включающий в себя телефон доверия и очный приём,
- отделение психопрофилактики, психотерапии КГБУЗ «Владивостокская поликлиника №3»,
- 10 медико-социальных кабинетов КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 3» в женских консультациях и детских поликлиниках г.Владивостока,
- 10 центров общественного здоровья в районах края

Работа КАЦ «Мир ребенка»

Мероприятия	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Проведено очных консультаций всего:	1 224	1 515	1 436
по вопросу суицида	829	1 178	1 122
стационарные приемы	88	50	75

Стационарные пациенты	23	21	
Пациенты с суицидальным поведением	6	10	
Первичных обращений	182	211	182
По вопросу суицида:	120	146	133
- состояние после попытки	32	36	26
- с самоповреждениями	43	78	71
- ближний и дальний круг суицидента	14	14	8
- мысли, намерения, другое	68	86	86
- секс. насилие в анамнезе		22	13
- жесткое обращение, буллинг и т.д.		7	16
Направлены на госпитализацию по причине суицидального риска	18 (7 отказов)	35 (12 отказов)	26 (7 отказов)

Работа специалистов на горячей линии «Телефон доверия»

Круглосуточная служба экстренной психологической помощи по телефону доверия, подключенная к линии общероссийского детского телефона доверия 8 800 2000 122 (за год 10926 звонков);

- горячие линии для родителей 1 (за год 181 обращение);
- специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия

За период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по обращениям на линию Детского телефона доверия КАЦ «Мир ребенка» наблюдалась следующая динамика.

Ежегодно кризисно-адаптационный центр «Мир ребенка» оказывает бесплатную медико-социальную помощь (предусматривающую первичную профилактику психосоматических заболеваний и раннее выявление детей, находящихся в социально опасном положении) в форме индивидуальных консультаций психолога для родителей, детей и подростков.

Рассматриваемые проблемы:

- обучение, плохая адаптация к учебному процессу;
- неблагоприятные события, пережитые в детстве;
- недостаточная семейная поддержка;
- распад семьи в результате разделения и развода и др.

Сравнивая показатели 2020, 2021 и 2022 годов, специалисты Центра отмечают: число обратившихся впервые за психологической помощью увеличилось более, чем на 40%. Растет количество обращений по семейным проблемам,

которые имеют кризисный характер (на фоне психосоматизации). На первое место выходят проблемы, связанные с воспитанием ребенка, особенно выделяется возрастная группа риска с 4 до 8 и с 9 до 13 лет. Возрастная группа с 13 лет и выше – состояние возрастного кризиса.

Количество детских психиатров, работающих в Приморском крае, с указанием учреждения здравоохранения, в котором они ведут прием.

Учреждение	Должность	Число занятых должностей	Число основных работников (физических лиц)
ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница»	психиатры детские	19,00	11,00
	психиатры подростковые	1,00	1,00
ГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница»	психиатры детские	1,50	1,00
ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница № 2»	психиатры детские	1,50	1,00
ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница №1»	психиатры детские	2,25	2,00
ГБУЗ «Краевой наркологический диспансер»	психиатры детские	1,00	1,00
ГБУЗ «Приморская краевая психиатрическая больница №5»	психиатры детские	1,00	1,00
КГБУЗ «Арсеньевская городская больница»	психиатры детские	0,50	
КГБУЗ «Лесозаводская центральная городская больница»	психиатры детские	0,25	
КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница»	психиатры детские	0,25	

Количество случаев госпитализации воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в психиатрические отделения для прохождения стационарного лечения, с сопоставлением данных за аналогичный период прошлого года.

В 2021 году - 204, в 2022 – 181 (По информации медицинских организаций с учетом воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также коррекционных учреждений).

Состояние оказания наркологической помощи детям

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи		529	269	372
в том числе в возрасте до 14 лет		69	0	44
Число детей, охваченных наркологической помощью		489	269	239
в том числе в возрасте до 14 лет		48	0	0
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, всего		28	30	28
в т.ч.:	амбулаторной	28	30	28
	стационарной	6	6	6
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.), всего		28	30	28
в т.ч.:	амбулаторной	28	30	28
	стационарной	6	6	6

На контроле Уполномоченного, в связи с многочисленными обращениями граждан, с 2021 года стоит вопрос о проведении ремонтных работ в детском инфекционном отделении КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2» и ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница».

По состоянию на 31.12.2022 года в ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница»:

- подготовлена и прошла госэкспертизу проектно-сметная документация рублей капитальный ремонт здания стационара по адресу: г. Владивосток, ул. Жигура, д. 50 а;
- в 2023 году из средств краевого бюджета на капитальный ремонт стационара выделено 52, 451 млн. рублей согласно проектно-сметной документации.

КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2»

В корпусе № 2 детского инфекционного отделения КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 2» ремонтные работы проводились в 2021 году за счет средств краевого бюджета. В бюджете было предусмотрено 20 445 770,00 рублей, согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 08.04.2021 ООО «Примэлектрострой» признано победителем. По результатам строительно-технической экспертизы результатов исполнения контракта от 08.10.2021 установлено, что фактически выполненные подрядчиком работы не подлежат приёмке и оплате.

10.10.2022 КГАУЗ «ВКБ № 2» было принято решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Государственного контракта от 19.04.2021. 10.11.2021 УФАС по Приморскому краю принято решение о включении ООО

«Примэлектрострой» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года. Возникшая спорная ситуация рассматривается в настоящее время Арбитражным судом Приморского края.

За счет внебюджетных средств (после проведения экспертизы в связи с судебными разбирательствами) КГАУЗ «ВКБ №2» в 2022 году выполнило ремонт на 2 этаже палат № 7,8,9 и на 3 этаже палат №10, 11, в 2023 году начат ремонт кабинета экстренной помощи на 1 этаже.

Рекомендация Уполномоченного министерству здравоохранения Приморского края:

- В целях профилактики младенческой смертности разработать и реализовать комплекс информационно-просветительских мероприятий и материалов для работы с роженицами и матерями новорожденных по уходу за ними.
- Расширить спектр пренатальных и неонатальных скринингов, с целью своевременного выявления патологий развития.
- Ввести специализацию детского гинеколога и организовать службу охраны репродуктивного здоровья несовершеннолетних.
- Увеличить количество детских психиатров и врачей-психотерапевтов для оказания специализированной помощи несовершеннолетним, проживающим за пределами краевого центра.
- Обеспечить в достаточном количестве работу врачей-суицидологов.
- Рассмотреть возможность создания стационарного отделения кризисных состояний для несовершеннолетних в больницах общего типа.
- Рассмотреть возможность создания на базе клинической детской психиатрической больницы места для пребывания детей-пациентов в сопровождении родителей.
- Усилить меры по решению вопроса кадрового обеспечения учреждений детского здравоохранения, в том числе среднего медицинского персонала на уровне первичного звена.
- Реализовать задачи по проведению ремонтных работ в ГБУЗ «Краевая клиническая детская психиатрическая больница».

3.2.6. ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Мероприятия, направленные на совершенствование и развитие системы организации физкультурно-массовой и спортивной работы детей и

подростков, проводятся в рамках государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2020-2027 годы.

Динамика развития сферы физической культуры и спорта представлена в таблице.

Спорт. Организация занятиями спортом, физической культурой и мероприятия спортивного досуга

Организация спортивного досуга детей и молодежи (14 – 29 лет)			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность молодежи (от 14 до 29 лет)	352 182	352 182	352 182
Количество спортивных сооружений	2 563	2 563	2 563
Количество учреждений дополнительного образования	98	98	98
В них действует количество секций, объединений физкультурной направленности	40	40	40
Количество штатных физкультурно-спортивных работников, работающих с детьми	808	804	808
Количество видов спорта в учреждениях спортивной направленности	68	130	68
Количество организаций по месту жительства, ведущих спортивную и физкультурно-оздоровительную работу с детьми	115	227	115
Из них: имеют детские и подростковые клубы	48	47	48
В них занимается людей, всего	18 960	111 925	18 960
Из них детей и подростков	7 980	16 450	7 980
Количество физкультурных и спортивных мероприятий для детей и подростков	353	86	223
В них приняли участие, человек	49 446	27 285	56 570
Сумма субсидии по региональному проекту «Спорт – норма жизни»		50 000 000	40 000 000
Количество юридических лиц, получивших субсидию		27	26
Количество детей, получивших возможность бесплатно заниматься спортом, благодаря субсидии		3 802	3 776

Самым популярными видами среди детей и подростков в Приморском крае традиционно являются волейбол, баскетбол, футбол (мини-футбол), хоккей, легкая атлетика, плавание, шахматы, бокс, тхэквондо и настольный теннис.

3.2.9. ПРАВО НА ОТДЫХ

Одной из основных гарантий прав ребенка является обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. В статье 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обозначены меры, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей.

Сведения об оздоровительных учреждениях и количестве отдохнувших детей в период летней оздоровительной кампании 2022 года

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, всего		303	527	504
В т.ч.	организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия			29
	санаторных оздоровительных лагерей	16	31	2
	лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием	287	496	434
	детских лагерей труда и отдыха	2	30	26
	детских лагерей палаточного типа	0	0	0
	организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	0	10	8
	Численность детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию		20542	75501
Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		4	7	7
Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		302	0	0
Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:		24	137	51
в том числе по- влекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
	массовые отравления	0	3	35
	массовые заболевания детей	0	109	16

	травмы	8	4	4
	факты жестокого обращения	0	0	0
	факты жестокого преступления	0	0	0
Количество совершенных самовольных уходов из учреждений отдыха и оздоровления		0	8	0
Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
В том числе работниками организаций отдыха и оздоровления		0	0	0

Сведения о количестве отдохнувших детей			
Справочные данные	2020	2021	2022
Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию, всего	20 542	75 501	73 859
Из них: количество детей, отдохнувших в лагерях с дневным пребыванием		51 207	37 234
Количество детей, отдохнувших в лагерях труда и отдыха		6 775	2 772
Количество детей, отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях		14 338	18 361
Количество детей, отдохнувших в лагерях различной тематической направленности		976	1 979
Количество детей, отдохнувших в санаторно-оздоровительных лагерях		2 205	1 492
Количество отдохнувших детей из семей, находящихся в ТЖС, отдохнувших	964	2 048	2 311
Количество отдохнувших детей из семей с ТЖС, с тяжелыми заболеваниями		43	27
Количество отдохнувших детей с ОВЗ			864
Количество отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников учреждений		785	
Количество отдохнувших детей, состоящих на различных формах профилактического учета		709	2 042

Доступ к оздоровительным образовательным организациям

Наименование	2020 г.	2021	2022 г.
--------------	---------	------	---------

		г.	
Количество оздоровительных образовательных организаций	303	525	434
Численность находящихся в них детей	20 545	73 296	71 801
Количество оздоровительных образовательных организаций санаторного типа для детей	2	2	1
Численность находящихся в них детей	531	2 205	1 492

На территории региона в организациях отдыха и оздоровления детей созданы необходимые условия для инклюзивного отдыха детей. В период летней оздоровительной кампании 2022 года охват детей с ограниченными возможностями здоровья составил 864 ребенка.

Всего в 2022 году на отдых и оздоровление в детские оздоровительные организации Приморского края направлено 2 311 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них:

2 202 ребенка – по бесплатным путевкам (в том числе 1 212 – в профильные лагеря (включая 27 детей-инвалидов по слуху, воспитанников коррекционной школы-интерната VI вида), 890 – в детские загородные оздоровительные лагеря, 100 детей – в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия ООО «Санаторий «Сахарный ключ»);

109 детей-инвалидов – по сертификатам на приобретение путевки по типу «Мать и дитя», из них 49 – в АО «Восточный порт» КОЦ «Шепалово», 60 – в ДОЛ «Радуга» (г. Находка).

Из общего числа детей в 2022 году на отдых было направлено 100 детей, находящихся в социально опасном положении (37 детей – в загородные оздоровительные лагеря, 63 ребенка – в профильные лагеря).

В оздоровительной кампании 2022 года приняли участие 6 оздоровительных организаций Приморского края различных форм собственности: МБУ ДО ДОЛ «Горный», МБОУ ДО «ДЮСШ «Патриот» п. Кировский», ИП Алтунина (ДОЛ «Наши гости-3»), ООО «Санаторий «Сахарный ключ», ОАО «Восточный Порт» (КОЦ «Шепалово»), ООО «Эстер» (ДОЛ «Радуга»).

В летний период организациями (Центрами содействия семейному устройству) осуществляются мероприятия по отдыху и оздоровлению детей.

В том числе из 114 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах МВД и в муниципальных КДНиЗП в 2022 году, 76 были направлены в летние оздоровительные лагеря, 14 воспитанников «группы риска» из центров содействия семейному устройству в период летних каникул прошли учебные сборы в АНО «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодёжи «Авангард» ДОСААФ России Приморского края, 16 были трудоустроены, 16 несовершеннолетних временно

переданы в семьи граждан, имеющих заключение органов опеки и попечительства о возможности временной передачи ребенка (детей) в семью.

В период летней оздоровительной кампании 2022 года в Приморском крае проведено 605 соревнований по дворовому спорту, уличных игр. Организовано 1 156 выездов в учреждения культуры, тематических культурных и исторических квестов, 3 265 культурно-досуговых мероприятий

Имеющиеся проблемы с удовлетворением потребностей детей в оздоровительных образовательных организациях

В Приморском крае 9 загородных организаций отдыха детей и их оздоровления муниципальной и краевой формы собственности требуют капитального ремонта и реновации. Во время летней оздоровительной кампании 2022 года не работали 7 загородных оздоровительных детских лагеря и 1 санаторий по причине изношенности инфраструктуры. Для восстановления инфраструктуры детского отдыха в Приморском крае необходимы финансовые средства.

Региональные меры поддержки инфраструктуры детского летнего отдыха

В соответствии с Законом Приморского края от 26 декабря 2014 № 530-КЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Приморском крае», в целях снижения стоимости путевки в крае действуют компенсационные механизмы:

- предоставление компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости детской путевки (50 %, но не более 8,0 тыс. руб. для семьи со среднедушевым доходом выше величины прожиточного минимума в Приморском крае, и 16,4 тыс. руб. для семьи с небольшим достатком) на основании постановления Администрации Приморского края от 12 февраля 2014 года № 40-па «О размере и Порядке компенсации родителям расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в Приморском крае» (в редакции от 02 июля 2021 года № 413-пп).

- субсидии организациям отдыха (родитель может купить путевку дешевле на 8,0 тыс. руб.) на основании постановления Администрации Приморского края от 19 апреля 2011 года № 109-па «О поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края» (в редакции 09 июня 2020 года № 517-пп) и приказа от 13 июля 2021 года № 994-а «О проведении конкурсного отбора на предоставление организациям отдыха

и оздоровления детей, оказывающим услуги на территории Приморского края, субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими услуг по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края».

Проверки Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю

В период летней оздоровительной кампании 2022 года специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю проведено 118 плановых проверок детских лагерей, 3 расследования причин возникновения инфекционных заболеваний, 108 профилактических визитов.

Нарушения обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства выявлены при проведении 71 проверки (60% проверок – с нарушениями).

оздоровительных организациях выявлено 162 нарушения, из них: 80 по организации питания; 30 по содержанию территории и помещений; 3 по размещению; 3 по организации водоснабжения; 44 - прочие нарушения.

Наиболее часто выявляемыми нарушениями при организации питания детей явились: нарушение поточности технологического процесса, нарушение товарного соседства и условий хранения пищевых продуктов, нарушения в ведении документации, несоблюдение требований к мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды, отсутствие перспективного меню, разработанного в соответствии с установленными требованиями.

В загородном лагере «Юность» в конце июля 2022 года был зарегистрирован очаг острой кишечной инфекции норовирусной этиологии, с числом пострадавших 66 человек, из них 51 ребенок (19,8 % от общего числа детей в лагере), 15 сотрудников лагеря. При проведении эпидемиологического расследования в ДОЛ «Юность» были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания детей: на пищеблоке не соблюдались требования к приготовлению, хранению сырой и готовой продукции, нарушался технологический процесс приготовления пищи. По результатам выявленных нарушений составлен протокол о временном запрете деятельности ДОЛ «Юность». Материалы дела направлены в Артемовский городской суд для принятия решения об административном приостановлении деятельности. Решением суда деятельность лагеря приостановлена на 30 суток.

В загородном лагере ООО «Юнга» во второй половине августа т.г. зарегистрировано 19 случаев острой кишечной инфекции сочетанной

этиологии, в том числе среди детей - 18 (19,8 % от общего числа детей в лагере), 1 - сотрудник (вожатый 18 лет). При проведении эпидемиологического расследования были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания детей: на пищеблоке не соблюдались требования к приготовлению, хранению сырой и готовой продукции, нарушался технологический процесс приготовления пищи. По результатам эпидемиологического расследования составлен протокол о временном запрете деятельности пищеблока, материалы направлены в суд для принятия решения о приостановлении деятельности. Деятельность пищеблока лагеря была приостановлена на период рассмотрения дела в суде (октябрь 2022г.).

В 2022 году в лагерях с дневным пребыванием детей было организовано двухразовое горячее питание. Средняя стоимость питания на 1 ребенка в день для детей в возрасте 7-10 лет составила 148,54 рублей, для детей старше 11 лет на сумму 167,51 рублей. Выделялись дополнительные средства на организацию питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей из местных бюджетов: Находкинского ГО в размере 22,28 и 25,13 рублей в день для детей разных возрастных категорий; Тернейского МР - 40 рублей в день для всех детей.

В период летней оздоровительной кампании 2022 выявлено невыполнение норм питания в 3-х загородных оздоровительных лагерях:

- ДОЛ «Альбатрос», расположенный на территории Находкинского ГО: в рационе питания отмечалось недостаточное потребление молока, кисломолочных продуктов, рыбы, творога, макаронных изделий, фруктов, овощей;
- ДОЛ «Бухта Отрада», расположенный на территории Находкинского ГО: рационе питания отмечалось недостаточное потребление макаронных изделий, картофеля, масла сливочного;
- ДЗОЛ «Наши-гости-3» ИП Алтунина Г.А, расположенный на территории Партизанского ГО: в рационе питания отмечалось недостаточное потребление рыбы, сыра, сока.

Фальсифицированная молочная продукция была выявлена в загородном лагере «Цитрус» (ИП Кашицин Р.Ю.): сыр «Голландский», м.д.ж. в сухом веществе 45% (изготовитель Бугульминский молочный комбинат, Р. Татарстан). По результатам лабораторных исследований в образце сыра обнаружены фитостерины, что свидетельствует о присутствии в нем растительных масел или жиров на растительной основе.

Правовое регулирование сферы защиты права детей на отдых

В Приморском крае действуют:

- ✓ Закон Приморского края от 26 декабря 2014 № 530-КЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Приморском крае»;
- ✓ Постановление Правительства Приморского края от 02 июля 2021 № 413-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 12 февраля 2014 № 40-па «О размере и Порядке компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в Приморском крае»;
- ✓ Постановление Губернатора Приморского края от 23.04.2020 № 49-пг «Об утверждении Регламента деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Приморского края»;
- ✓ Постановление Правительства Приморского края от 13.09.2021 № 600-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Приморского края».

Деятельность Уполномоченного

В 2022 году в течение летнего периода Уполномоченным осуществлялись проверки деятельности летних оздоровительных лагерей региона. За летний период Уполномоченным проведена проверка 3 организаций отдыха и оздоровления и лагерей дневного пребывания. В ходе проверки Уполномоченным пристальное внимание уделялось социально-бытовым условиям проживания ребят в лагере (состоянию корпусов, спальных комнат, условиям для занятий спортом, оборудованию помещений для личной гигиены), организации досуговой деятельности, обеспечению безопасности в лагере, качеству питания, медицинскому обслуживанию. Создание комфортных условий проживания детей способствует благоприятной атмосфере отдыха и является одним из важных критериев при оценке качества работы оздоровительного лагеря.

Второе направление деятельности Уполномоченного в период летней оздоровительной кампании – встречи с несовершеннолетними. Диалог с детьми на правовые темы в 2022 году состоялся в ВДЦ «Океан», «Отрада».

Рекомендации УПР

Расширять спектр тематик для проведения профильных смен: туристические, правовые, спортивные, научно-технические, творческие, краеведческие, смены для участников школьных театров, детских театров моды, команд детской лиги КВН; для участников школьных служб примирения, для обучающихся, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, для юных и молодых художников

Провести мониторинг организаций отдыха и оздоровления детей с последующим анализом степени износа фонда, необходимости строительства новых объектов, проведения ремонтных работ, в том числе капитальных в уже имеющемся фонде.

Руководителям организаций отдыха и оздоровления детей:

- усилить контроль соблюдения санитарного законодательства в части организации питания и санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены в детских оздоровительных лагерях;
- принять дополнительные меры по обеспечению организациями отдыха детей и их оздоровления квалифицированными кадрами (педагогическими, медицинскими работниками, вожатыми).

3.2.9. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

В 2022 году Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809 в целях укрепления традиционных российских семейных и духовно-нравственных ценностей перед всем обществом поставлены важнейшие задачи:

- поддержать детские и молодежные организации, объединения, движения, ориентированные на творческую, добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность, способствующую гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- обеспечить участие детей и молодежи в принятии решений, способных повлиять на их жизнь, максимально полно раскрыть их способности и таланты.

В 2022 году в целях содействия проведению государственной политики в интересах детей и молодежи; воспитанию детей, их профессиональной ориентации, организации досуга детей и молодежи; создания равных возможностей для всестороннего развития и самореализации детей и

молодежи; подготовки детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей, традиций народов Российской Федерации, достижений российской и мировой культуры, а также развитие у них общественно значимой и творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества перед нынешним и будущими поколениями, иные общественно полезные цели, в Российской Федерации создано российское движение детей и молодежи «Движение первых».

Правовые основы нового объединения составляет Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи», в котором определены цели, организационные и имущественные основы деятельности движения, его структура, порядок участия в движении граждан и юридических лиц. В связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» корреспондирующие изменения внесены в Федеральные законы от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», которые дополнены нормой о том, что особенности правового положения российского движения детей и молодежи определяются в соответствии с Федеральным законом «О российском движении детей и молодежи».

Сведения о детских общественных и волонтерских объединениях

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений		185	185	185
Количество детей, участвующих в:	всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	4150	8200	14500
	общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	4500	7219	8145
Количество зарегистрированных детских и молодёжных общественных организаций и объединений		63	Н/д	73
Количество добровольческих (волонтерских) молодёжных и детских общественных объединений		75	168	172

Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	68	163	163
Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	Н/д	118	118
Количество в регионе спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	185	185	188

Развитие волонтерских организаций

По данным Департамента по делам молодежи Приморского края в 2022 году в деятельность волонтерских организаций было вовлечено более 50 000 несовершеннолетних. Активное участие в этом направлении осуществляют учреждения культуры Приморского края. Ими ведется целенаправленная работа по вовлечению подростков в добровольческое движение «Волонтеры культуры». Цель движения «Волонтеры культуры»: сформировать сообщество активных граждан, участвующих в волонтерской деятельности в сфере культуры, реализующих творческие и социокультурные инициативы.

Волонтеры имеют возможность приобщиться к миру искусства, расширить кругозор в области художественного, музыкального и киноискусства. Волонтеры помогают проводить опросы среди населения, бесплатные экскурсии по культурным достопримечательностям, помогают в работе с фондами, оказывают содействие в организации благотворительных выставок и ярмарок, крупных культурных событий.

Детский общественный совет при УПР

В 2022 году продолжил работу Совет детских общественных помощников (Детский общественный Совет) при уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае. В его составе в 2022 году работали 25 участников из 3 муниципальных образований Приморского края.

Главные задачи Детского общественного Совета:

- привлечение детей к участию в общественной жизни;
- обеспечение диалога между детьми и уполномоченным по правам ребенка;
- создание условий практической реализации прав ребенка свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы;
- привлечение детей к участию в общественной жизни;
- воспитание у детей гражданственности;

- содействие формированию правомерного поведения и повышению правовой грамотности и культуры детей.

В 2022 году Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова выступила с инициативой создания Федерального детского общественного совета (ФДОС). В феврале 2022 года в онлайн формате состоялось первое заседание Федерального детского общественного совета. В мае 2022 года прошла первая очная встреча участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, посвященная теме «Страна для детей». Программа слета включала общение с экспертами, проектную работу, тренинги, мастер-классы, командообразующие и культурно-развлекательные мероприятия, а также экскурсии по инновационным площадкам и знакомство с работой социально значимых учреждений столицы. Приморский край в Федеральном детском общественном совете представляет лидер ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Приморском крае Алена Дяблова.

В 2022 году неоднократно проходили встречи активистов Детского общественного совета с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой, на которых обсуждались интересующие подростков проблемы в сфере детства. Встречи состоялись в мае и в августе 2022 года.

В августе 2022 года в ВДЦ «Океан» впервые состоялась смена региональных Детских общественных советов. Команду Приморского края представляли 4 участника.

В течение 2022 года Детским общественным советом реализованы следующие мероприятия:

- Проверка работы службы телефона доверия - Участники ДОСа Приморского края провели исследование по качеству работы Детских телефонов доверия. В ходе исследования было выявлено, что служба работает и действительно помогает подросткам решить проблемы.
- Практикум «Работа службы примирения» в школе пгт. Кневичи - В ходе проекта ребята обсуждали, как избежать нежелательных конфликтов; что делать, если они всё-таки возникли; куда обращаться и что делать, чтобы дети не боялись делиться своими проблемами с экспертами.
- Правовая игра «Что? Где? Когда?» - в МБОУ СОШ № 56, 73
- Проект «Дебаты поколений» - Мероприятие направлено на развитие у подростков навыка слушать других, принимать критику спокойно, не

близко к сердцу. Каждые дебаты ребята обсуждают 3-4 темы и приходят к взаимопониманию.

Новым направлением в работе Уполномоченного в 2022 году стала реализация «Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год» (далее – Карта действий), утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 4 марта 2022 года.

Одним из направлений консолидированной работы региональных уполномоченных стал вектор по созданию современных, интересных, доступных пространств для подростков. В соответствии с Картой действий проведен мониторинг наличия в муниципальных образованиях Приморского края существующих досуговых пространств для подростков, также были проведены фокус-группы по изучению мнения самих подростков о необходимости подобных пространств, условий их работы и оформления. В фокус-группах участвовали воспитанники Центра содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 2 г. Владивостока, ребята из Социально-реабилитационного центра «Парус Надежды»

Уполномоченным организовано участие жителей Приморского края во Всероссийском исследовании среди подростков, специалистов, родителей и педагогов «Взгляд на 360»: проблемы подростков глазами самих подростков, родителей, педагогов и специалистов». Исследование проводилось Санкт-Петербургским государственным университетом по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в рамках стратегической программы «Подростки России».

В 2022 году Уполномоченный вошел в состав Приморского регионального координационного совета Российского движения детей и молодежи.

3.2.9. ПРАВО НА ТРУД

В рамках государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020-2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2019 года № 870-па, в 2022 году продолжилась реализация мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» (далее – мероприятие).

Приоритетным правом при трудоустройстве пользовались подростки, относящиеся к слаботзащищенным категориям и состоящие на

профилактических учетах.

Временное трудоустройство несовершеннолетних от 14 лет в свободное от учебы время			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего организовано рабочих мест для детей от 14 лет	н/д	7 559	7 991
Всего трудоустроено	н/д	7 230	7 766
Из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	н/д	31	77
Из многодетных семей	н/д	376	193
Из малообеспеченных семей	н/д	379	151
Несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП	н/д	28	13
Несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН МВД	н/д	5	2
Несовершеннолетних с ограниченными возможностями	н/д		5
Трудоустроено в период летних каникул	н/д	6 946	7 019

Мероприятия по организации трудовой занятости несовершеннолетних			
Данные	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Затраты краевого бюджета на выплату материальной поддержки подростком при временном трудоустройстве		9 276, 33 тыс. руб.	10 100,00 тыс. руб.
Затраты муниципальных бюджетов		35,8 млн.	44, 7 млн.
Заключение договоров между «Приморским центром занятости населения» и работодателями		618	612
Количество рабочих мест, выделенных работодателями для трудоустройства несовершеннолетних		7 559	7 991

В 2022 году центром занятости населения заключено 612 договоров о совместной деятельности на 7991 рабочее место по профессиям: культорганизатор, помощник слесаря, архивариус, делопроизводитель, документовед, уборщик производственных, служебных помещений, почтальон, садовник, подсобный рабочий и др.

Рабочие места для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан преимущественно предоставлялись в образовательных учреждениях края (виды работ: подсобные работы, благоустройство территорий, мелкий ремонт школьной мебели, косметический ремонт классных помещений, уборка пришкольных территорий).

Активными участниками временного трудоустройства подростков являлись такие организации, как: ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс», ПАО «Аскольд», ОАО «Дальневосточный завод «Звезда», АО «Центр судоремонта «Дальзавод», МКУ «ЗеленВлад», ООО «Птицефабрика Уссурийская», ООО «АгроПтица», ООО «Артем-хлеб», ПАО «Славянский судоремонтный завод», ООО «Дальнегорский ГОК» и др.

По информации Государственной инспекции труда в Приморском крае по результатам анализа проведенных в 2022 году проверок установлено, что нарушения по вопросам соблюдения трудового законодательства в отношении работающих несовершеннолетних не выявлено.

3.3. ЗАЩИТА ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

К духовно-культурным правам относятся: право на образование, на доступ к информации и на информационную безопасность, право на доступ к культурным ценностям.

3.3.1. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Полный спектр подкатегорий, вопросов, проблем и коллизий, связанных с реализацией права детей на получение образования, состоит из сотни пунктов. Среди них: вопросы воспитания, в том числе патриотического; формы получения образования и обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; получение дошкольного образования; количество и доступность муниципальных детских садов; наличие и функционирование частных детских садов, в том числе семейных; предоставления путевок детям в возрасте от 2 месяцев до 3 лет; предоставление путевок детям от 3 лет до 7 лет; получение общего среднего образования; зачисление в первый класс; преимущественный прием на обучение; территориальная доступность; перевод ребенка из одной образовательной организации в другую; обеспечение учебными пособиями; обучение детей, не владеющих русским языком.

Вопросы реализации права каждого ребенка на образования остаются наиболее распространенными в списке обращений к Уполномоченному.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило всего 614 обращений, при этом сохраняется тенденция прошлых лет: самое большое количество из них – 161 - это обращения по различным аспектам реализации права на образование. Самыми распространенными поводами для обращений стали

темы психологической безопасности образовательной среды и тема доступности дошкольного образования.

Общая характеристика ситуации в сфере образования Приморского края

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность населения в регионе, чел.	1895868	1877844	1820125
Из них в возрасте от 0 до 6 лет	154 783	148 358	141 205
В возрасте от 7 до 13 лет	146 286	151 286	155 255
В возрасте от 14 до 17 лет	75 520	75 252	75 801
Количество дошкольных организаций	504	502	512
Численность обучающихся в них детей	90 016	84 052	86 168
Количество общеобразовательных организаций	487	503	493
Из них: малокомплектные		124	
Численность обучающихся в них детей	204 384	208 625	212 049
Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену	38 187	43 633	42 883
Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену	0	0	0
Количество общеобразовательных школ-интернатов	28	22	21
Численность обучающихся в них детей	2517	2377	2214
Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	27	25	25
Численность обучающихся в них детей	1099	1026	915
Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего	880	998	998
Из них: дети с ОВЗ	19	24	24
дети-инвалиды	20	28	28
Количество специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	1	1	1
Численность детей, в них обучающихся	46	39	36
Количество учреждений дополнительного образования		84	
Количество специальных (коррекционных) учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья		29	
Количество детей, обучающихся в специализированных (коррекционных)			3 023

образовательных учреждений			
-----------------------------------	--	--	--

Общеобразовательные организации (комплектность): до 100 учащихся — 139; 100-500 учащихся — 172; 500-1000 учащихся — 133; более 1000 учащихся — 51.

Дошкольные образовательные организации: до 100 учащихся — 136; 100-500 учащихся — 352; 500-1000 учащихся — 0; более 1000 учащихся — 0.

Количество школ с туалетами на улице — 28.

В 2022 году на ремонт пищеблоков из средств консолидированного бюджета Приморского края израсходовано 62,793 млн руб., в том числе:

- 32,037 млн руб. - на текущий ремонт помещений пищеблоков и столовых;
- 3,579 млн руб. - на ремонт технологического оборудования;
- 27,2 млн. руб. - приобретено 1589 единица технологического и холодильного оборудования для пищеблоков и столовых общеобразовательных учреждений Приморского края.

В 2022 году в крае проведен капитальный ремонт кровли 19 общеобразовательных учреждений на сумму 228,34 млн руб, окна отремонтированы в 24 школах края на общую сумму 205,27 млн руб.

На капитальный ремонт кровли общеобразовательных школ края на 2023 год подано 17 заявок на общую сумму 216,87 млн рублей, на капитальный ремонт окон подано 22 заявки на сумму 137,41 млн рублей.

Дошкольное образование в Приморском крае – общая характеристика

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общее количество дошкольных организаций	517	515	512
Численность находящихся в них детей	88 931	86 053	83 093
Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	27 275	25 417	25 994
Количество семейных дошкольных групп	0	0	0
Численность находящихся в них детей	0	0	0
Количество дошкольных групп в школах	143	126	254
Численность находящихся в них детей	2 644	2 095	5020

О работе Уполномоченного по обращениям граждан, связанных с темой доступности дошкольного образования.

Основной поток обращений по этой теме затрагивал проблему получения направления в учреждение (путевки) для детей до 3-х лет. Такие обращения чаще всего поступали от жителей городов Приморского края, в частности Владивостока и Уссурийска.

Работая над данным обращением, уполномоченный обращался к главам администрации городского округа с просьбой лично проконтролировать получение путевки в муниципальное бюджетное дошкольное учреждение несовершеннолетним.

Все обращения удовлетворены.

Реализация права на получение общего образования

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Численность детей школьного возраста		204528	208625	201304	
				9	
из них:	не посещающих школу, всего:	110	112	52	
	в том числе	мужского пола	68	68	40
		женского пола	42	44	12
		до 14 лет (вкл.)	32	57	22
		15 – 17 лет (вкл.)	51	55	30
	отчисленных из школы, всего		62	17	1
	в том числе	мужского пола	38	6	1
		женского пола	24	11	0

Формы получения общего образования

Формы получения образования определены ст. 17 ФЗ № 273 «Об образовании в РФ». Согласно этой норме образование в Российской Федерации может быть получено:

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Право выбора форм получения образования принадлежит родителям (законным представителям) обучающегося, которые таким образом могут выбрать либо получение образования в образовательной организации, либо семейное образование.

При получении образования в образовательных организациях могут использоваться различные формы обучения: очная, очно-заочная, заочная, и

применяться «различные образовательные технологии, в том числе дистанционные образовательные технологии, электронное обучение».

Таким образом, то, какую форму получения образования выбрать, - право родителей, а то, в какой форме будет происходить обучение в организации, и какие при этом будут применяться технологии, - право образовательной организации.

Форма образования	2021 год	2022 год
Заочное обучение	19	28
Очно-заочная форма обучения		866
Домашнее обучение	1 111	1 237
Семейное образование	53	1 636

По оценке Уполномоченного, среди родителей, законных представителей, интерес к формату получения детьми образования вне образовательной организации стремительно растет. Законные представители обращаются к Уполномоченному за разъяснениями и консультациями по вопросу выбора формы образования. Все обратившиеся получили соответствующие консультации.

Обучение детей с ОВЗ/инвалидностью

Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг (по данным Министерства образования)

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность детей-инвалидов		6077	6 468	6 814
из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	600	626	631
Численность детей, которым впервые установлена инвалидность		608	608	608
Численность детей-инвалидов, которым снята инвалидность		104	107	109
Численность детей-инвалидов, постоянно проживавших за отчетный период в стационарных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		315	286	267

из них	подведомственных органам исполнительной власти в сфере социальной защиты населения	262	245	230
	подведомственных органам исполнительной власти в сфере здравоохранения	21	14	13
	подведомственных органам исполнительной власти в сфере образования	32	27	24
Численность детей-инвалидов, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, всего		3246	3419	3007
Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов		6	6	6
Число детей, состоящих в очереди в ДДИ		0	0	0

На начало 2022/23 учебного года по программам общего образования на дому обучались 890 обучающихся с ОВЗ (из них 607 также имеют статус ребенка-инвалида). Стоит учитывать, что численность обучающихся на дому в течение учебного года изменяется в связи с тем, что обучающемуся может быть рекомендовано освоение образовательных программ на дому на период от 21 дня до учебного года.

Министерством образования Приморского края издан приказ министерства от 17.08.2021 № 1111-а «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений государственной (краевой) и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях Приморского края».

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 16.10.2020 № 898-пп «О размере и порядке выплаты компенсации затрат родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся по основным общеобразовательным программам на дому, в Приморском крае» предоставляется компенсация затрат родителям (законным представителям) ребенка-инвалида, инвалида, обучающихся по основным общеобразовательным программам на дому, в размере фактически произведенных затрат, но не более 20000 рублей в год. Компенсации подлежат фактически понесенные заявителем расходы на оплату образовательных услуг, приобретение учебной литературы, наглядных пособий, канцелярских принадлежностей, специализированного компьютерного оборудования, укомплектованного в соответствии с диагнозом.

В Приморском крае на базе КГОБУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV видов» города Артема действует Ресурсный центр для организации дистанционного образования (далее – РЦДО) для детей-инвалидов. 118 обучающимся предоставлено компьютерное оборудование по месту жительства, осуществлен выбор провайдера для обеспечения Интернет-соединения. В 2022 году на обеспечение компьютерами и оплату услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет выделено 12,8 млн руб.

В Приморском крае функционирует центральная психолого-медико-педагогическая комиссия Приморского края (приказ министерства образования Приморского края от 04.06.2020 № 581-а). Обследование детей, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов осуществляется по письменному заявлению родителей (законных представителей).

Организация образовательного процесса для детей-инвалидов и детей с ОВЗ	2021 год	2022 год
Обследованы ПМПК, всего	247	232
Обучаются по адаптированным основным общеобразовательным программам, всего	5 532	7 276
Из них: с интеллектуальными нарушениями	3 332	2 737
Обучаются в специализированных (коррекционных) учреждениях образования	3 108	

Меры, направленные на обеспечение территориальной доступности детей-инвалидов к предоставлению им образовательных услуг:

- специальными (коррекционными) образовательными учреждениями обеспечивается доставка транспортом в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- общеобразовательными учреждениями (путем обучения в специальных (коррекционных) классах, группах) обеспечивается доставка транспортом в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Сведения об инклюзивном образовании

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	157	212	400
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	3086	2806	3595
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера	27	34	30
Количество тьюторов в указанных организациях	9	15	3

На уровнях общего образования в 2022/23 учебном году обучение и психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью в общеобразовательных организациях осуществляли 426 педагогических работника и специалиста: 21 учитель-дефектолог, 65 учителей-логопедов, 181 педагог-психолог, 140 социальных педагогов, 17 тьюторов и 2 ассистента (помощника).

Между тем, в регионе имеется ряд проблем с обеспечением детей-инвалидов указанными формами обучения (дистанционной, обучение на дому, инклюзией).

Согласно данным, отраженным в Сведениях об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (Форма № ОО-1) существует потребность в специалистах: педагог-психолог (49 вакансий), учитель-дефектолог (по соответствующему профилю: тифлопедагог (1 вакансия), учитель-логопед (22 вакансии).

Также проблемой является отсутствие коррекционных учреждений для детей с множественными нарушениями, тяжелыми нарушениями речи, расстройствами

В 2022 году между Правительством Приморского края и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации заключено соглашение о реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» от 15.12.2022 № 2022-00797 (далее — Соглашение).

Мероприятия включены в подпрограмму «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Приморском крае» государственной программы Приморского

края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 — 2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па (далее - подпрограмма).

Ожидаемый результат реализации подпрограммы - увеличение доли специалистов в Приморском крае, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов в Приморском крае.

Исполнителем мероприятий программы является ГАУ ДПО «Приморский краевой институт развития образования» (далее - институт). На эти цели институту утверждены средства краевого и федерального бюджетов в объеме 2 000 000,00 рублей на 2023 год, 2 110 000,00 рублей на 2024 год.

Организация питания для детей, питающихся по общему меню

В учреждениях дошкольного образования

Основные показатели		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество детских садов, всего		504 (муниципальных)	503 (муниципальных)	486 (муниципальных)
Численность обучающихся в них детей, всего		86806 (оценка)	84052	83 093
из них :	детей инвалидов/ОВЗ	622/2002 (оценка)	526/195 4	462/16 79
	Из них: обеспечены бесплатным питанием	622/2002 (оценка)	526/195 4	462/16 79
	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	581	578	571
	Из них: обеспечены бесплатным питанием	581	578	571
	детей из малоимущих семей	1887	1883	1879
	Из них: бесплатным питанием	0	0	0
	обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	591	587	583
	детей из многодетных семей	9909	9915	9920
	Из них: бесплатным питанием	0	0	0

	обеспечены	льготным питанием (часть доплачивают родители)	7311	7317	7322
	детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)		103	103	99
	Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню		44	44	72
Количество нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в дошкольных образовательных организациях			63	54	49
Количество организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13			44	35	30
приняты меры по выявленным нарушениям	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания)		0	0	0
	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д.		63	54	50
	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания)		35	16	15
	число привлеченных к административной ответственности (основания)		31	0	3
	число привлеченных к уголовной ответственности (основания)		0	0	0
Если имеется практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату), то указать:			нет	нет	нет
- численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания;			нет	нет	нет
- количество образовательных организаций, в которые обучаются такие дети			нет	нет	нет
Количество муниципальных образований в субъекте, всего			34	34	34
Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям:	из многодетных семей		0	0	0
	из малоимущих семей		0	0	0
	из приемных семей		34	34	34
	из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации		0	0	0
	-инвалидам		34	34	34
	Указать иные категории детей:		1	1	1
	- дети, у которых родители – инвалиды;		1	1	1

- дети работников младшего обслуживающего персонала муниципальных ДОО;	1	1	1
- дети усыновленные (удочеренные);	2	2	2
- дети с туберкулезной интоксикацией	0	0	34
- дети родителей, участников СВО			

Во всех 34 муниципальных образованиях Приморского края бесплатным горячим питанием за счет местного или регионального бюджета обеспечены также дети из приемных семей; дети-инвалиды; дети работников младшего обслуживающего персонала муниципальных ДОО; усыновленные (удочеренные) дети; дети с туберкулезной интоксикацией.

Организация питания в организациях общего образования Приморского края

Основные показатели		2020	2021	2022
		г.	г.	г.
Количество общеобразовательных организаций		515	503	493
Численность обучающихся в них детей, всего		204 384	208 625	212 049
из них	детей инвалидов/ОВЗ	3 022	3 826	3 925
	Из них: обеспечены бесплатным питанием	3 022	3826	3 925
	детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	1876	1873	1867
	Из них: обеспечены бесплатным питанием	1876	1873	1867
	детей из малоимущих семей	7209	8573	8600
	Из них: обеспечены бесплатным питанием	7209	8573	8600
	обеспечены льготным питанием(часть доплачивают родители)			
	детей из многодетных семей	17935	22508	25600
	Из них: обеспечены бесплатным питанием	17935	22508	25600
	обеспечены льготным питанием(часть доплачивают родители)			
детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	68	169	144	
Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	68	169	80	

Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях		0	0	24
Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения		0	0	17
при- няты меры по вы- явлен- ным нару- ше- ниям	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания)	-	-	0
	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д.	-	-	13
	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания)	-	-	4
	число привлеченных к административной ответственности (основания)	-	-	9
	число привлеченных к уголовной ответственности (основания)	-	-	0
Имеется ли практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату)		0	0	0
Количество муниципальных образований в субъекте, всего		34	34	34
Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям:	из многодетных семей	34	34	34
	из малоимущих семей	34	34	34
	из приемных семей	34	34	34
	из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	34	34	34
	-инвалидам	34	34	34
	Указать иные категории детей (обучающиеся из числа семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)	34	34	34

Организация питания в школах

На территории Приморского края по состоянию на 01.01.2023 года организовано горячее питание для обучающихся в 495-ти государственных и муниципальных образовательных организациях (466 – муниципальные, 29 – краевые, подведомственные министерству, 1 – учреждение, подведомственное министерству культуры и архивного дела (ГАПОУ «Приморский краевой колледж искусств»)).

Охват горячим питанием обучающихся начальной школы составляет 100%. Численность обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 91 788 человек. Во вторую смену обучается 42 883 человек.

Численность учащихся с ОВЗ и детей-инвалидов, получающих бесплатное горячее питание, составляет 4534 человек (в том числе, обучающихся по образовательным программам начального общего образования – 2152 человек).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся образовательных организаций в 2022 году, согласно заключенному соглашению между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Приморского края от 20.12.2021 № 073-09-2022-386 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», составляет 1 115,348 млн рублей, в том числе средства

- федерального бюджета – 936,892 млн рублей,
- краевого бюджета – 178,445 млн рублей.

В 2022 году на обеспечение бесплатным питанием льготных категорий, обучающихся 5-11 классов и детей с ОВЗ, детей-инвалидов муниципальных образовательных организаций, предусмотрено 375,81 млн рублей.

Кассовое освоение бюджетных средств на обеспечение бесплатного питания 1-11 классов составляет 1 476,453 млн рублей (исполнение 99%), в том числе средства:

- ✓ федерального бюджета – 928,919 млн рублей,
- ✓ краевого бюджета – 547,534 млн рублей.

По данным проведенного мониторинга 260 образовательных организаций (52,52%) заключили договоры на организацию горячего питания в форме аутсорсинга, 229 учреждений (46,26%) осуществляют организацию питания

самостоятельно, 6 учреждений (1,22%) не имеют своих пищеблоков, комбинаты питания в крае отсутствуют.

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 20.10.2022 №713-пп «О мерах поддержки семей участников специальной военной операции» из средств местных бюджетов муниципальных образований на организацию питания обучающихся 5-11 классов по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях было выделено 41,1 млн рублей.

В соответствии с внесением изменений в Постановление Губернатора Приморского края. (далее — Постановление) от 06.12.2018 № 72-пг «О порядке обеспечения обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных образовательных организациях бесплатным питанием», с 01.04.2022 размер стоимости питания увеличился на 21,4% и составляет 85 рублей.

Кроме того, в Постановление внесены изменения в части получения денежной компенсации за организацию двухразового питания детей-инвалидов, обучающихся на дому.

В целях осуществления контроля за правильной организацией питания, качеством поставляемых продуктов, соблюдением технологии приготовления пищи, а также за соблюдением санитарно-гигиенических требований при приготовлении и раздаче пищи в общеобразовательных организациях закреплены ответственные по питанию, созданы и осуществляют работу комиссии общественного контроля, бракеражные комиссии, в состав которых входят представители родительского комитета.

В Приморском крае организовано взаимодействие с представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю. Для проведения входного контроля поступающей пищевой продукции в образовательные организации Приморского края разработаны и направлены чек-листы родительского контроля за организацией школьного питания, рекомендательные материалы о правильном и здоровом питании детей. За 2022 год в рамках родительского контроля проведено 16 002 мероприятий.

В регионе реализует свои полномочия краевой Штаб родительского общественного контроля (далее — ШРОК). Деятельность ШРОК заключается в привлечении граждан, общественных объединений и организаций к реализации

государственной политики в сфере общего образования, дополнительного образования детей в части формирования комфортной образовательной среды, в том числе строительством объектов образовательных организаций, их ремонтом, а также закупкой средств обучения и воспитания, иного оборудования, качеством питания в образовательных организациях и просветительской деятельности.

В отношении контроля за качеством питания ШРОК проведено более 90 проверок в 2021-2022 учебном году. Для проведения входного контроля поступающей пищевой продукции в образовательные организации Приморского края разработаны и направлены чеклисты родительского контроля за организацией школьного питания, рекомендательные материалы о правильном и здоровом питании детей. Во Всероссийском рейтинге штабов родительского общественного контроля по итогам работы за 2021-2022 учебный год ШРОК Приморского края занял второе место.

Приказом министерства образования Приморского края №пр23а-949 от 31.08.2022 утвержден региональный стандарт оказания услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Приморского края, в который включены рекомендации по организации питания школьников 1-11 классов, а также примерные меню организованного питания, с блюдами из районированных в Приморском крае продуктов, диетические меню для детей с сахарным диабетом 2 типа, с непереносимостью глютена и лактозы.

В Федеральном центре мониторинга питания обучающихся зарегистрировано 495 образовательных организаций. Ведется работа по заполнению рейтинга общественной оценки школьного питания (FINDEX). Министерством образования ПК проводится систематический мониторинг, разбор отступлений от СанПиН, ежемесячно проводятся совещания с представителями Управления образования, муниципальными и краевыми образовательными организациями Приморского края.

В ноябре 2022 года общеобразовательными организациями Приморского края были проведены мероприятия в рамках «Недели школьного питания», в которые вошли беседы о правильном питании - «Правильное питание - залог здоровья», просмотры видеороликов «Азбука здоровья – правильное питание», выставки, конкурсы домашних рецептов, круглые столы «Секреты здорового питания», игры - викторины «Знатоки правильного питания», спецпроекты «Скатерть - самобранка», мастер-классы «Школа кулинарного

искусства». Всего в мероприятии «Неделя школьного питания» приняли участие 164 школы.

Был проведен региональный конкурс столовых, по результатам которого были определены два победителя - Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 25 с углубленным изучением отдельных предметов г. Уссурийска» (в номинации городская школа), Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Сергеевская СОШ Пограничного муниципального округа (в номинации сельская школа). Победители приняли участие в полуфинале и финале федерального тура конкурса, который прошел в г. Уфа (Республика Башкортостан).

В сентябре/октября 2022 года совместно с Центром мониторинга здоровья детей и подростков института возрастной физиологии Российской академии образования был проведен первый этап мониторинга здоровья обучающихся общеобразовательных организаций Приморского края. По результатам данного мониторинга были разработаны Нормативы физической подготовленности обучающихся общеобразовательных организаций Приморского края. Количество участвующих в мониторинге учителей - 339, всем ответственным за заполнение мониторинга от образовательной организации были выписаны именные сертификаты, 104 учителя были направлены на повышение квалификации. Второй этап проекта пройдет в мае/июне 2023 г, в рамках которого будут запланированы проведения мероприятий, направленных на улучшение физического здоровья обучающихся.

Проверки образовательных организаций Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

На территории Приморского края дислоцируются 529 дошкольных образовательных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность на 595-ти объектах.

По информации Приморского управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в ходе проведенных в 2022 году проверок и профилактических рейдов выявлены нарушения в дошкольных образовательных организациях.

Контрольно-надзорными мероприятиями было охвачено 324 дошкольных учреждения, все плановые проверки были проведены с лабораторными методами исследований.

Анализируя результаты лабораторного контроля, проведенного в дошкольных учреждениях, остаются высокими цифры по количеству объектов, не отвечающих гигиеническим требованиям, при этом отмечается рост дошкольных учреждений, не отвечающим гигиеническим требованиям по физическим факторам из числа обследованных учреждений:

- в 37 дошкольных организациях из 126 обследованных параметры микроклимата не отвечали гигиеническим нормативом (что составило 29% в сравнении с 2021 г. - 11,2%);
- в 70 дошкольных организациях из 120 обследованных уровни искусственной освещенности оказались ниже нормы (58% при 41% в 2021 г.);
- в 29 дошкольных образовательных организациях из 83 проверенных параметры детской мебели не соответствовали росту-возрастным особенностям детей (34 % несоответствующих обследованных учреждений при 31% в 2021 г.).

Основными причинами недостаточных уровней искусственной освещенности на рабочих местах являлись несвоевременные и не в полном объеме проведенные замена и ремонт осветительного оборудования, несоответствие старых электросетей мощностям современных осветительных приборов.

Основной причиной несоответствия параметров детской мебели росту-возрастным особенностям детей является отсутствие у администрации и работников дошкольных образовательных учреждений знаний о правилах использования/расстановки детской мебели, отсутствие сведений о ростовых параметрах детей в связи с несвоевременными и нерегулярными проведениями замеров роста воспитанников.

В ходе контроля за качеством питания в дошкольных учреждениях Приморского края проводились лабораторные исследования, по результатам которых:

- уменьшилось в 4 раза количество неудовлетворительных проб готовой продукции по микробиологическим показателям (2,3% в 2021 г. до 0,5% в 2022 г.);

уменьшилось в 2,5 раза несоответствующих исследования рационов питания детей на калорийность (с 9,7% в 2021 г. до 3,9 в 2022 г.).

В рамках контрольно-надзорной деятельности Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю и его территориальными отделами проведены проверочные мероприятия за организацией питания учащихся в отношении 420 общеобразовательных учреждений.

В ходе контроля за качеством питания в образовательных учреждениях Приморского края проведено 1257 лабораторных исследований, в том числе:

- 277 исследований готовых блюд и сырья по микробиологическим показателям, из которых 8 (2,8%) не соответствовали гигиеническим нормативам;
- 162 исследования на калорийность и полноту вложения дневных рационов, из которых 40 (24,6%) не соответствовали гигиеническим нормативам;
- 674 смыва на наличие бактерий группы кишечной палочки и сальмонелл, 21 (3,1%) из которых не соответствовали гигиеническим нормативам.

При проведении проверочных мероприятий в 324 (77,1%) образовательных учреждениях были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, структура и удельный вес нарушений при организации следующая:

- 22,1 % нарушений приходится на несоответствующее ведение (либо отсутствие) необходимой документации (журналов) при организации питания учащихся (фиктивное ведение либо несоответствующее заполнение журналов «Здоровья», «Бракеража готовой и поступающей продукции»);
- 15,1 % нарушения в формировании рациона здорового питания и примерного 2-х недельного меню (не соответствие фактического рациона питания утвержденному примерному меню; замена одних продуктов, блюд и кулинарных изделий на другие, при этом необходимые расчеты замены по пищевой ценности и в соответствии с таблицей замены пищевых продуктов не проводятся; не ведется (отсутствует) «Ведомость контроля за питанием», предназначенная для контроля за качественным и количественным составом рациона питания, ассортиментом используемых пищевых продуктов и продовольственного сырья, не осуществляется подсчет и сравнение со среднесуточными нормами питания (в расчете на один день на одного человека, в среднем за неделю или за 10 дней); отсутствие либо несоответствие технологических карт);

- 14,1% нарушения к правилам мытья и обработки посуды (отсутствие необходимого количества моечных ванн, инструкций по мытью и обработке посуды, моющих и дезинфицирующих средств); наличие столовой и кухонной посуды с различными деформациями; использование разделочного инвентаря с дефектами, без соответствующей маркировки;
- 10,3% нарушения условий хранения и сроков реализации продуктов;
- 9,2% нарушения санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоке - неудовлетворительное санитарное состояние помещений (несвоевременное проведение текущих уборочных мероприятий, отсутствие проведения генеральных уборок); -6,5 % несоблюдение правил к отбору и условиям хранения суточных проб;
- 5,1 % нарушений по результатам проведенной санитарно-эпидемиологической экспертизы рационов питания детей - несоответствие калорийности, несбалансированное содержание основных питательных веществ - белков, жиров и углеводов;
- 4,8% нарушений приходится на нарушения в прохождении сотрудниками пищеблоков общеобразовательных организаций периодических медицинских осмотров, гигиенического обучения и аттестации, отсутствие необходимых профилактических прививок в соответствии с национальным календарем прививок;
- 4,2 % нарушений связаны с отсутствием проведения «С-витаминизации» 3-х блюд; в меню не предусмотрена выдача витаминизированных напитков.

Организация взаимодействия с родительским сообществом

На территории края действует несколько общественных организаций, включающие в себя родительскую общественность, которые осуществляют контрольную, надзорную деятельность в отношении проведения капитального ремонта и строительства образовательных организаций.

С 2019 года осуществляется общественный контроль за ходом исполнения национальных проектов. Контроль осуществляется не только за объектами образования, но и за ходом ремонтных работ общественных пространств, реконструкцией дорог, игровых площадок и других социально значимых объектов.

На территории Приморского края реализует свои полномочия краевой Штаб родительского общественного контроля (далее — ШРОК). Деятельность ШРОК заключается в привлечении граждан, общественных объединений и

организаций к реализации государственной политики в сфере общего образования, дополнительного образования детей в части формирования комфортной образовательной среды, в том числе строительством объектов образовательных организаций, их ремонтом, а также закупкой средств обучения и воспитания, иного оборудования, качеством питания в образовательных организациях и просветительской деятельности.

Так, рабочими группами ШРОКа разработаны дизайн-проекты кабинетов и школьных пространств, выбраны цветовые решения, образовательное и вспомогательное оборудования в рамках программы «Модернизация школьных систем образования» государственной программы «Развитие образования» (далее — Программа). С момента начала ремонтных работ по Программе членами ШРОК ведется постоянный контроль за их выполнением.

Организацией разработаны чек-листы для приемки выполненных работ на объектах.

В отношении контроля за качеством питания ШРОК проведено более 90 проверок в городских округах Владивосток и Артем в 2021-2022 учебном году. Для проведения входного контроля поступающей пищевой продукции в образовательные организации Приморского края разработаны и направлены чек-листы родительского контроля за организацией школьного питания, рекомендательные материалы о правильном и здоровом питании детей.

Во Всероссийском рейтинге штабов родительского общественного контроля по итогам работы за 2021-2022 учебный год ШРОК Приморского края занял второе место.

Образовательный процесс в учреждениях закрытого типа

В Приморском крае работает одно специальное учреждение КГБУ «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа имени Т.М. Тихого». Учреждение продолжает оставаться востребованным для воспитания подростков особой категории, склонных к девиантному поведению, совершающих правонарушения.

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	1	1	1
Численность обучавшихся в них детей в течение года	46	39	36

Численность обучающихся в них детей на конец отчетного периода		39	36	39
из них:	дети с ОВЗ	0	0	0
	дети-сироты	1	5	6
Численность выбывших из СУВУ обучающихся в течение года		23	16	12
в том числе	по истечению назначенного судом срока пребывания	18	16	11
	досрочно в связи со стойкими позитивными изменениями	3	0	0
	в связи с переводом в другие СУВУ	2	0	1
Выпускники СУВУ	продолжили обучение	23	13	11
	трудоустроены	0	2	0
	призваны в ВС РФ	0	1	0
	совершили преступления	0	0	0
	отсутствует информация	0	0	0
Число обучающихся, срок пребывания которых в СУВУ продлен		0	3	2
в том числе	по ходатайству обучающегося	0	3	2
	по инициативе администрации СУВУ	0	0	0
Число обучающихся, в отношении которых были направлены ходатайства о предоставлении каникулярного отпуска		0	43	23
Число обучающихся, которым КДНиЗП по месту проживания было отказано в предоставлении каникулярного отпуска		0	10	6
в том числе	ввиду неблагоприятной обстановки в семье	0	10	6
	ввиду негативной характеристики обучающегося	0	0	0
	повторно	0	0	0
Число самовольных уходов обучающихся		7	0	0
Число совершенных обучающимися правонарушений		0	0	0
Число лиц, привлеченных к ответственности в связи с совершенными обучающимися правонарушениями		14	0	0

Особое внимание в КГ ОБУ «Приморское специальное учебно-воспитательное учреждение имени Т.М. Тихого» (далее – учреждение, спецшкола) уделяется профилактической работе. В учреждении разработаны план совместных профилактических мероприятий с ОМВД России по г. Уссурийску, планы совместных мероприятий с учреждениями культуры, спорта. Воспитанники спецшколы принимают активное участие не только в мероприятиях учреждения, но и в городских, краевых соревнованиях, конкурсах. Работа

всего коллектива спецшколы с первого дня пребывания воспитанника в закрытом учреждении направлена, прежде всего, на его дальнейшую постинтернатную адаптацию, подготовку к жизни после школы. В связи с этим специалистами учреждения устанавливается взаимодействие с семьями воспитанников и субъектами системы профилактики по месту проживания семьи.

Поддержка одаренных детей

Мероприятия по выявлению и поддержке одаренных детей в Приморском крае проводятся на регулярной основе. Работают базовые площадки межструктурного взаимодействия: ведущий вуз региона – ФГАОУ ВО «Дальневосточный Федеральный Университет» в качестве площадки для работы с одаренными детьми по направлению «Наука», школа – интернат для одаренных детей ФГБОУ ВО «Владивостокский Государственный Университет экономики и сервиса», где реализуются интенсивные программы для школьников в возрасте от 6 до 18 лет, в т. ч. программы дополнительного образования детей различных направлений («Искусство», «Наука», «Спорт»).

ГАУ ДПО «Приморский краевой институт развития образования» реализует направление по повышению квалификации педагогов, ВДЦ «Океан», КГАУ ДО «РМЦ Приморского края» реализуют программы дополнительного образования по направлениям «Искусство», «Наука», «Спорт».

Ежегодно в бюджете Приморского края выделяется около 50 млн. руб. на реализацию мероприятий по выявлению и поддержке одаренных детей и молодых талантов, включая реализацию краткосрочных комплексных многоуровневых программ, выплату премий, стипендий, организацию конкурсов, соревнований, оплату проезда детей и подростков в федеральные центры «Артек», «Орленок», «Смена», «Сириус».

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 15 июля 2015 года № 230-па «О стипендиях Губернатора Приморского края для одаренных детей», в Приморском крае было учреждено 160 стипендий Губернатора Приморского края. Стипендии ежегодно присуждаются, на один учебный год в размере 36 000 рублей. Указанные стипендии учреждены с целью поддержки одаренных детей, проявивших склонности к техническому и гуманитарному творчеству, изобретательству и добившихся высоких результатов в указанных направлениях.

Дополнительное образование

В Приморском крае функционирует 143 учреждения дополнительного образования, из них 87 – относящиеся к ведомству образования, 53 – культуры и спорта, 3 негосударственных учреждения дополнительного образования. В учреждениях дополнительного образования занимается 77% детей в возрасте от 5 до 18 лет (в сфере образования – 86 197 ребенка, в сферах культуры и спорта – 21 738 детей, в негосударственных образовательных организациях обучаются 1 250 детей).

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием составляет – 75,5% (210 302 чел.).

Количество выданных сертификатов дополнительного образования – 230 677.

Количество активированных сертификатов – 211 810.

Количество сертификатов в статусе ПФ – 9683.

Реализация вовлечения и обеспечения несовершеннолетних дополнительным образованием регламентируется следующими правовыми актами:

На региональном уровне действуют:

- Постановление Правительства Приморского края от 15 апреля 2021 года № 230-пп «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Приморского края»;
- Приказ Министерства образования Приморского края от 20 апреля 2021 года № 622-а «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Приморском крае».

На муниципальном уровне:

- Во всех 34 муниципальных образованиях утверждено положение о персонифицированном дополнительном образовании.
- В 17 муниципалитетах утверждена программа персонифицированного финансирования дополнительного образования.

В целях обеспечения доступности дополнительного образования и обеспечения равных условий оказания услуг дополнительного образования, развернут общедоступный региональный навигатор дополнительного образования, расположенный на портале персонифицированного дополнительного образования Приморского края <https://25.pfdo.ru/> на котором регулярно ведется формирование реестра поставщиков образовательных услуг путем регистрации на сайте образовательных организаций, имеющих

лицензию на реализацию программ дополнительного образования и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дополнительного образования непосредственно.

Сведения об образовательных учреждениях среднего профессионального образования

Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Число образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования	29	29	29
Из них: с общежитиями	27	27	27
Численность поступивших в них, всего	7094	7067	7174
Из них несовершеннолетних		6 298	6 517
В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	537	482	480
Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов	295	278	289
Всего обучающихся в них	20557	21968	22701
В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	1558	1533	1482
Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов	632	599	559
Количество программ подготовки специалистов среднего звена		60	89
Из них: программ подготовки квалифицированных рабочих (служащих)		32	31
Программы профессиональной подготовки лиц с ограниченными возможностями здоровья		10	10

Абитуриенты из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей зачисляются на бюджетную форму обучения на основании документа об образовании и в соответствии с ФЗ от 29.12.2012г. №273 «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 N 159-ФЗ и Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Обеспечение безопасности в образовательных учреждениях Приморского края, в том числе состоянии антитеррористической защищенности объектов образования.

На 2022 финансовый год на обеспечение антитеррористической защищённости краевых объектов (территорий) образования из краевого бюджета было предусмотрено - 30,9 млн. руб., кассовое исполнение на 31.12.2022 – 30,9 млн. руб. (100%). На период 2023 года запланированы расходы на сумму 45,47 млн. руб.

По состоянию на 18.01.2023 г. министерству образования Приморского края подведомственно 55 учреждения (65 объектов), все объекты категорированы и паспортизированы.

- 30 краевых школы-интернатов,
- 23 центра содействия семейному устройству,
- 2 (Государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Приморский краевой институт развития образования»
- Краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования «Региональный модельный центр Приморского края» («РМЦ Приморского края»).

Вопросы инженерно-технического оснащения, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №.1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее — Постановление №1006), на всех объектах (тревожные кнопки, видеонаблюдение, наружное освещение, ограждение по периметру, металлоискатели) закрыты в полном объеме. Охрана обеспечена силами частных охранных организаций.

Протоколом внеочередного заседания от 07.10.2022 № АТК-94 предусмотрено в 2023 году: Министерству образования Приморского края, главам муниципальных образований Приморского края, обеспечить приоритетность исполнения требований антитеррористической безопасности учреждений образования, завершить в первую очередь исполнение мер обеспечения безопасности внутреннего периметра:

- установка кнопок тревожной сигнализации;
- внедрение мобильного программного продукта «Экстренный вызов 112» с функцией вызова «Антитеррор»;
- обеспечение охраны объектов подготовленными сотрудниками частных охранных организаций;
- обеспечение входных групп и охраны стационарными и ручными металлодетекторами, разработать порядок их использования;

- оборудование всех входов и выходов зданий образовательных учреждений средствами блокировки;
- оснастить несколько помещений в каждом крыле и на каждом этаже учебных зданий образовательных организаций металлическими дверями повышенной прочности для использования их в качестве убежищ в случае нападения;

В адрес руководителей краевых и муниципальных учреждений образования, направлен приказ Министерства от 24.10.2022 г. № пр.23а-1199 «О мерах по реализации Указов Президента Российской Федерации». Приказом определена реализация комплекса дополнительных мер, направленных на усиление антитеррористической безопасности объектов образования, организацию и осуществление проверок состояния физической защиты и уровня готовности персонала к действиям при угрозе совершения диверсий и террористических актов, обеспечение непрерывного контроля и действенностью реализуемых мероприятий.

В подведомственных Министерству учреждениях образования проведено 79 проверок физической защиты и тренировок антитеррористической направленности (из них: КШИ - 46; ЦССУ - 33).

Согласно поручения председателя Национального антитеррористического комитета от 15 октября 2022 г. № 11/П/1-2015 учреждения образования Приморского края производят реализацию комплекса дополнительных мер, направленных на усиление безопасности образовательных организаций на территории Приморского края; организуют и осуществляют проверки состояния физической защиты объектов образования и уровня готовности персонала к действиям при угрозе совершения диверсий и террористических актов; проводят с работниками образовательных организаций, сотрудниками охраны и обучающимися внеплановые инструктажи по алгоритмам действий при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооружённого нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников. Все мероприятия происходят при тесном взаимодействии с силовыми ведомствами (с УМВД России по Приморскому краю, ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю» и УФСБ России по Приморскому краю, Росгвардией).

Обеспечение антитеррористической защищенности на муниципальных объектах образования

На территории Приморского края функционирует 1046 муниципальных образовательных организации (1221 объект). Требования к антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций обеспечиваются органами местного самоуправления за счет местных бюджетов. Меры по инженерно-техническому оснащению образовательных организаций органами местного самоуправления на

отчётный период не завершены (продолжаются), часть с учетом ограниченности бюджетов запланированы на 2023 год.

Проведение проверок состояния физической защиты в муниципальных учреждениях образования Приморского края осуществляется органами местного самоуправления во взаимодействии с УМВД России по Приморскому краю, ФГКУ «УВО ВНГ России по Приморскому краю» и УФСБ России по Приморскому краю. В рамках указаний Председателя Национального антитеррористического комитета от 15.10.2022 № 11/П/1-2015 все учреждения образования Приморского края производят реализацию комплекса дополнительных мер, направленных на усиление безопасности образовательных организаций на территории Приморского края. В рамках данной работы органами местного самоуправления организовываются и осуществляются проверки состояния физической защиты объектов образования и уровня готовности персонала к действиям при угрозе совершения диверсий и террористических актов.

Проводимые мероприятия по антитеррористической защищённости объектов образования Приморского края обеспечиваются путем реализации комплекса мер, в том числе в рамках подпрограммы «Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических веществ в Приморском крае» на 2020-2027 годы государственной программы Приморского края «Безопасный край» на 2020-2027 годы, утверждённой администрацией Приморского края № 904-па от 25.12.2019 г.

В результате реализации указаний Президента РФ в муниципальных образовательных учреждениях по Приморскому краю проведено 693 тренировки и мероприятий проверки систем физической защиты.

В 2022 году было предусмотрено финансовых средств на антитеррористическую защищённость муниципальных объектов образования – 877,42 млн. руб., кассовое исполнение на 31.12.2022 – 863,36 млн. руб (98,4 %), в 2023 году запланировано средств из муниципальных бюджетов – 1138,24 млн. руб.

Согласно проведенного мониторинга по состоянию на 31.12.2022 в целом по краю не оснащено:

- тревожной кнопкой – 19 объектов,
- наружным ограждением – 46 объектов,

- системой видеонаблюдения – 5 объектов,
- наружным освещением – 28 объекта,
- стационарными или ручными металлоискателями – 4 объекта,
- оборудованными постами охраны – 10 объектов,
- охраной силами ЧОП – 49 объектов.

Меры по оснащению органами местного самоуправления продолжаются (не завершены), часть с учетом ограниченности бюджетов запланированы на 2023 год.

В ряде муниципальных образований имеются объективные причины невозможности подключения тревожных кнопок ни на Росгвардию, ни на службу 112 ввиду отдаленности объектов (Ольгинский МР – 1 объект, Октябрьский МО – 1, Тернейский МО – 2 объекта, Пожарский МР – 15 объектов) – всего 19 объектов.

Таким образом приоритетной задачей на 2023 год определено выполнение мероприятий по инженерно-техническому оснащению объектов (территорий) образования.

Конфликты в образовательных учреждениях

В 2022 году к уполномоченному регулярно поступали обращения, связанные с темой буллинга или конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса.

Уполномоченный в течение года в ходе работы над обращениями становился участником разрешения конфликтных ситуаций в нескольких образовательных организациях

По мнению уполномоченного, тенденции к росту числа конфликтных ситуаций способствует формальный подход руководителей образовательных организаций к работе служб школьного примирения/медиации и работе комиссий по урегулированию споров и конфликтов между участниками образовательных отношений.

Деятельность СШМ способствует сокращению общего количества конфликтных ситуаций в школе; повышает эффективность ведения профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявлений асоциального поведения школьников; сокращению количества

правонарушений; повышению квалификации педагогов по защите прав и интересов ребенка; дает инструмент взрослым и детям для проведения цивилизованных переговоров; способствует созданию безопасной и комфортной среды. **Однако, эти результаты невозможно достичь при формальном подходе к этой работе.**

По мнению уполномоченного, сформированного в ходе 32 проверок образовательных организаций в связи с обращениями граждан по поводу буллинга, существует ряд проблем, системных ошибок или недоработок, которые в значительной степени мешают развитию Служб школьной медиации/примирения:

- отсутствие знаний о ресурсах СШМ у директоров образовательных организаций. Большинство конфликтов, по-прежнему, решаются на административном уровне или замалчиваются. Реклама о деятельности СШМ не работает, сама деятельность СШМ носит формальный характер – исключительно для отчетов и мониторингов;
- формальный отбор сотрудников для обучения на курсах повышения квалификации в ПК ИРО по программам организации деятельности СШМ (библиотекари, делопроизводители и т.д.);
- отсутствие механизма системного контроля за деятельностью СШМ в учреждении; нестабильный состав сотрудников СШМ; отсутствует необходимая административная поддержка в городских округах и муниципальных районах Приморского края для реализации профилактических программ.

Пока в Приморском крае нет ни одного законодательного документа, который бы определял региональную политику деятельности СШМ. До сих пор нет концепции школьной медиации в Приморском крае, «дорожной карты» с указанием сроков и ответственных, отсутствует план интеграции работы СШМ в воспитательный процесс, принятый в образовательных организациях. Межведомственное взаимодействие в этом направлении деятельности органов системы профилактики правонарушений пока нельзя считать эффективным.

Нет региональных ресурсных центров, оказывающих юридическое и методическое сопровождение медиаторов СШМ. Школы края не располагают кадровыми, материальными (отдельное помещение, оборудование рабочего места и т.д.) ресурсами.

Федеральный закон от 27.07. 2010 №193 – ФЗ и методические рекомендации Министерства просвещения РФ от 2013, 2015, 2017, 2020 г.г. отражают общее содержание медиации и правоприменительную практику, но в них отсутствует механизм внедрения служб школьной медиации (СШМ) в повседневную деятельность образовательных организаций.

Проект краевого закона о медиации был разработан в 2018 году рабочей группой под руководством уполномоченного по правам ребенка при

губернаторе Приморского края на основе федерального закона, но дополнен 4-мя статьями и моделью СШМ (ст. 8, 9, 10, 16).

Закон до настоящего времени не принят.

Рекомендации Уполномоченного

В части соблюдения норм противопожарной безопасности: необходимо обратить внимание глав муниципальных образований и руководителей профильных министерств о необходимости незамедлительного принятия мер по устранению нарушений требований Технического регламента о требованиях пожарной безопасности в образовательных организациях.

В части доступности ПФДО: проанализировать возможности для регистрации в системе ПФДО детей из малообеспеченных семей, родители которых не имеют возможности зарегистрироваться в связи с отсутствием соответствующих цифровых устройств.

В части работы служб школьной медиации:

- принять закон о медиации в Приморском крае;
- создать Ресурсный центр медиации для сопровождения образовательных организаций с целью усовершенствования практик разрешения школьных конфликтов;
- включить в критерии для установления категории учителю (высшая, 1 категория) при прохождении профессиональной аттестации работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оценку умения «владеть технологиями диагностики причин конфликтных ситуаций, их профилактики и разрешения» (Профессиональный стандарт педагога, утвержденный 18 октября 2013 года);
- возложить ответственность на руководителей образовательных организаций за подготовку и полноценное обучение сотрудников СШМ, а также ее стабильный состав;
- транслировать опыт передовых школ, создавших и поддерживающих безопасную и комфортную среду;
- привлечь к деятельности СШМ родительскую общественность, организовав серию специальных семинаров, кустовых родительских собраний по теме «О роли родителей и педагогов в защите детей от травли (буллинга)»;

Правительству Приморского края на региональном уровне принять меры по развитию сети служб медиации в образовательных организациях

Установлено, что федеральные основные общеобразовательные программы должны быть утверждены Минпросвещения России не позднее 1 января 2023 года. Основные общеобразовательные программы подлежат приведению в соответствие с федеральными основными общеобразовательными программами не позднее 1 сентября 2023 года.

3.3.2. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию

Процесс цифровизации общества и общественных отношений существенно влияет на безопасность каждого человека в информационном пространстве. Особенно уязвимой аудиторией в этом контексте стали дети и подростки.

На степень уязвимости, в том числе, влияет цифровое неравенство. Зачастую родители и законные представители не обладают достаточными знаниями для того, чтобы обнаружить возможные риски и угрозы, которые несут в себе новые виды коммуникации: интернет, социальные сети, мессенджеры. Противоправные действия в отношении несовершеннолетних в информационной среде принимают разные формы и направлены на то, чтобы вовлечь ребенка в эти действия или сделать его жертвой преступления.

В 2022 году значительные изменения и дополнения внесены в нормативно-правовую базу.

В 2022 году вступил в силу Федеральный закон от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Установлен запрет на распространение информации, пропагандирующей либо демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и предпочтения, педофилию, смену пола.

Затем был принят Федеральный закон от 05.12.2022 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». В соответствии с ним установлена административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и предпочтений, включая смену пола, среди лиц любого возраста.

В этой связи в новой редакции изложена действующая редакция статьи 6.21 КоАП РФ, в которой был установлен запрет на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. Одновременно увеличены размеры административных штрафов.

Кроме того, КоАП РФ дополнен новыми статьями 6.21.1 и 6.21.2, устанавливающими ответственность: за пропаганду и (или) оправдание педофилии; за распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол соответственно.

Соответствующие изменения внесены в том числе в законы РФ «О средствах массовой информации» и «О защите прав потребителей», в федеральные законы «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», «О рекламе», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Деятельность Уполномоченного при защите права несовершеннолетних на доступ к информации и информационную безопасность в 2022 году осуществлялась, прежде всего, в направлении правового просвещения и повышения медиаграмотности не только самих несовершеннолетних, но и их законных представителей и специалистов, работающих с ними. Особое внимание уделялось мерам противодействия распространению вредоносного контента.

На официальных сайтах образовательных организаций, учреждений социальной защиты и здравоохранения размещены памятки «Информационная безопасность несовершеннолетних» с включением пошагового алгоритма реагирования на запрещенный контент.

В целях снижения уязвимости детей и молодёжи от воздействия идеологии суицида и причинения вреда учащимся в образовательных учреждениях реализуется единая политика по исключению доступа несовершеннолетних к Интернет-ресурсам, несовместимым с задачами образования и воспитания.

Во всех образовательных организациях края проводится разъяснительная работа с сотрудниками и обучающимися о методах и способах вовлечения в опасные интернет-сообщества, нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути противодействия вербовщикам. Кроме того, вопросы безопасного использования сети Интернет рассматриваются на родительских собраниях.

В рамках повышения культуры информационной безопасности в молодёжной среде на всех компьютерах, имеющих доступ к сети Интернет и используемых обучающимися, организована контентная и морфологическая фильтрация трафика по экстремистским и дискриминационным признакам, а также, ограничение доступа к ресурсам сети Интернет по следующим категориям (Алкоголь и табак. Жестокое обращение с детьми. Наркотики. Насилие. Ненависть и нетерпение. Нецензурная лексика. Нудизм. Религиозные культы. Нетрадиционная сексуальная ориентация. Порнография и насилие).

Сотрудниками осуществляется мониторинг и оперативное блокирование вредоносного контента и принимаются меры в рамках законодательства РФ в отношении лиц, распространяющих данный контент.

На территории Приморского края осуществляет свою деятельность медиабратство «Киберволонтеры», в рамках которой ребята 5-8 классов принимают участие в квест-игре, где получают знания о Сети, а также в игровой форме выявляют способы безопасного использования сети Интернет.

Одно из направлений образовательной программы квест-игры – профилактика наркопотребления, втягивания в распространение наркотических средств.

Члены медиабратства «Киберволонтеры» добровольно на регулярной основе проводят мониторинг сети Интернет в целях выявления деструктивных материалов, в том числе пропаганды употребления наркотических веществ.

С момента существования объединения выявлено порядка 30 000 деструктивных материалов. Основную массу обнаруженного контента составляют публикации по наркотической теме (продажа наркотиков, реклама наркотических телеграмм-каналов, пропаганда наркопотребления, втягивание несовершеннолетних в распространение наркотических веществ).

Правоприменительная практика Уполномоченного в сфере защиты прав детей на информационную безопасность.

Уполномоченный по правам ребенка в 2022 году организовал совместно с ВГТРК «Владивосток» цикл телепередач «Недетский разговор», посвященный вопросам безопасности детей, реализации их права на жизнь, защиту от насилия, защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В рамках данного цикла подготовлено 3 выпуска, посвященного вопросам цифровой безопасности несовершеннолетних, защиты от кибербуллинга и киберугроз.

Право несовершеннолетних на доступ к информации тесно связано с правом на информационную безопасность.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от родителей по теме кибербуллинга, а также обращения, связанные с необходимостью ограничения информации, способной нанести вред нравственному, психическому здоровью детей, а также о распространении персональных данных несовершеннолетних без согласия на то законных представителей. В рамках рассмотрения данных обращений осуществлялось взаимодействие с управлением Роскомнадзора по Приморскому краю, публиковались разъяснения о способах реакции на запрещенный контент и законные пути его блокирования.

В связи с тем, что тема информационной безопасности несовершеннолетних требует системного подхода и скоординированных усилий не только органов исполнительной и муниципальной власти, специализированных уполномоченных органов, но и родительского сообщества, уполномоченный считает необходимым разработать и принять на уровне региона ряд нормативных правовых актов и программ. Необходима «Дорожная карта», как межведомственный комплекс мер обеспечения условий информационной безопасности детей.

Также, рекомендуется усилить разъяснительную работу среди несовершеннолетних в части исполнения основных требований Федерального

закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

3.3.3. ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Право на доступ к культурным ценностям обеспечивает Государственная программа Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2020 - 2027 годы» в части обеспечения данного права несовершеннолетних.

На территории Приморского края осуществляют деятельность **380** учреждений культурно-досугового типа, 382 библиотечных учреждения.

Краевыми учреждениями проводятся мероприятия, приоритетными из которых являются мероприятия для детей и юношества. Особое внимание уделяется наполнению культурно-просветительских программ. Их содержание направлено на возрождение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, формирование у подрастающего поколения достойного отношения к истории России, утверждение общих ценностей, укрепляющих фундамент государственности, таких как свобода и независимость России, гуманизм, единство культур многонационального российского народа, уважение семейных и конфессиональных традиций.

Формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества реализуется на планомерной и системной основе.

По информации Министерства культуры и архивного дела Приморского края инфраструктура объектов культуры, доступная детям, реализует право несовершеннолетних на доступ к культурным ценностям по следующим показателям:

Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество детских библиотек		38	38	38
в т.ч.	сельских	6	6	6
	нуждающихся в капитальном ремонте	4	4	4
	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
Количество детских отделов в других библиотеках		0	0	11
в т.ч.	сельских	0	0	5
Число зарегистрированных несовершеннолетних пользователей библиотек		Н/д	Н/д	176900 0
Количество посещений несовершеннолетними библиотек		690602	646600	178730 0
Количество музеев, предназначенных для посещения несовершеннолетних		Н/д	Н/д	13
в т.ч.	сельских	Н/д	Н/д	3
	нуждающихся в капитальном ремонте	Н/д	Н/д	6
	находящихся в аварийном состоянии	Н/д	Н/д	0
	доступных к посещению по «Пушкинской	Н/д	Н/д	9

	карте»			
Количество посещений несовершеннолетними музеев		180900	226200	275400
в т.ч.	по «Пушкинской карте»	-	450	15851
Количество детских театров (ТЮЗ)		1	1	1
	нуждающихся в капитальном ремонте	1	1	1
	находящихся в аварийном состоянии	-	-	-
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	-	1	1
Количество посещений несовершеннолетними детских театров		26000	28000	30000
в т.ч.	по «Пушкинской карте»	-	2300	10895
Количество детских школ искусств (ДШИ)		51	51	51
	сельских	21	21	21
в т.ч.	нуждающихся в капитальном ремонте	14	22	25
	находящихся в аварийном состоянии	0	0	2
Численность несовершеннолетних, обучающихся в ДШИ		18247	20239	19870
Количество кинотеатров		13	13	13
в т.ч.	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	13	13	13

В 2022 году учреждения культуры увеличили количество мероприятий для детей и юношества.

Организация культурных мероприятий с участием детей и юношества (министерство культуры)				
Данные	Количество мероприятий/охват детей		Количество мероприятий/охват детей	
	2021 г.		2022 г.	
ГАПОУ «Приморский краевой колледж искусств»	107	54 893 (с родителями)	240	25 085
ГАПОУ «Приморский краевой колледж культуры»	103	5 234	61	6 500
ГАУК «Краевой драматический театр имени М. Горького»	78	26 279 (с родителями)	217	52 000
КГАУК «Приморский краевой театр кукол»	369 показов	27 296	494 показа	34 350
ГАУК «Театр молодежи»	139 показов	30 000	168 показов	22 378

ГАУК «Приморская краевая филармония»	82	7 055	105	14 607
ГКУК «Приморская краевая детская библиотека»/мероприятия	485	14 251	584	18 065
ГКУК «Приморская краевая детская библиотека»/читатели	106 229 посещений	5 743 читателя		
ГБУК «Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького»	66	860		
ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых»	28	693	42	767
КГАУК «Приморская государственная картинная галерея»	624	8 434	987	10 825
ГАУ «Приморский краевой центр народной культуры»	15	23 000	10	8 378
АНО «Приморский культурно-исторический», оператор Исторического парка «Россия – Моя история» в г. Владивостоке		15 424		24 900

Продолжается реализация инициативы Президента Российской Федерации В. В. Путина, дополняющая список возможностей доступа к культурным ценностям, программа «Пушкинская карта». Проект стартовал с сентября 2021 года в соответствии Постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2021 г. № 1521.

"Пушкинская карта" – это специальная банковская карта (виртуальная или пластиковая) для молодежи в возрасте от 14 до 22 лет включительно, которой можно расплачиваться только при покупке билетов на культурные мероприятия. Деньги на счет таких карт направляются государством. В 2022 году номинал "Пушкинской карты" составил 5 000 рублей.

Принятые Президентом России решения о проекте «Пушкинская карта» открыли для многих несовершеннолетних доступ к культурным мероприятиям, а также создали условия для развития деятельности библиотек, музеев, театров для создания культурных событий и их популяризацию среди детей и молодежи.

Возросло количество детей, посещающих соответствующих их возрасту, духовно и нравственно развивающих мероприятий, что заслуживает позитивной оценки и открывает перспективу продвижения в данном направлении.

Вместе с тем Уполномоченный видит необходимость в расширении спектра возможностей «Пушкинской карты» для посещения учреждений культуры и организованных ими мероприятий, а также обучению по ее использованию, в том числе и родителям.

Также необходимо предпринять дополнительные меры для обеспечения доступности получения Пушкинской карты в населенных пунктах отдаленных районов, где имеются проблемы с интернет-подключениями.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность уполномоченного носит экспертно-консультативный характер. Основные задачи - выявлять нарушения, определять их причины, участвовать в устранении препятствий реализации законных прав и интересов несовершеннолетних путем влияния на механизмы правоприменения. Это и многое другое удастся при взаимодействии со специалистами ведомств силового и социального блока, депутатским корпусом, коллегами, активными гражданами. При разрешении конкретных ситуаций вскрываются законодательные пробелы или коллизии, вырабатываются предложения. Достижение положительного результата нередко требует времени.

Все события, связанные с судьбами детей, становятся резонансными. В связи с этим уполномоченному необходимо не только принимать меры, обладать актуальной информацией и глубоким пониманием сути ситуаций, но и разъяснять общественности причины принятия решений, становясь не только рупором, но и регулятором доведения необходимой информации до заинтересованных лиц.

В 2022 году роль любого взаимодействия с общественностью, в том числе в ходе личных приемов, родительских собраний, лекториев через СМИ, социальные сети остается максимально важной.

Граждане все чаще размещают информацию о правонарушениях в отношении детей именно в социальных сетях, а не направляют ее в правоохранительные или надзорные органы. С одной стороны, они преследуют цель широкого обсуждения ситуации, что, безусловно, решает задачу привлечения внимания к проблеме, но зачастую эта огласка наносит вред несовершеннолетним участникам событий. При постановке задач на следующий период уполномоченный учитывает необходимость разъяснения прав детей на охрану личных, персональных данных, конфиденциальность информации.

Уполномоченный считает эффективными формы работы с подростками по правовому просвещению, которые снижают риски совершения детьми правонарушений. Эта деятельность будет продолжена на системном уровне, с созданием материалов для трансляции. Также будет продолжено продвижение идеи ответственного родительства, бережного и внимательного отношения к семье.

Предложения на федеральный уровень

Принять Федеральный закон о многодетных семьях. Необходимо на уровне федерации четко закрепить понятие многодетности. Закон в сфере поддержки многодетных семей в Приморском крае содержит дискриминирующий признак – требование о наличии гражданства РФ у обоих родителей. Это ограничение существенно нарушает права и законные интересы детей. Согласно положению, ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Уполномоченный считает, что основополагающим признаком определения многодетной семьи должно являться количество детей, а не гражданство их родителей.

Предложения в краевую повестку работы УПР

Актуализировать работу по принятию законов Приморского края о медиации, о постинтернатном сопровождении.

Содействовать созданию Межведомственного ресурсного центра укрепления детско-родительских отношений.

Принять Концепцию государственной политики воспитания детей и молодежи в Приморском крае.

Проводить регулярные мониторинги и оценку эффективности и степени реализации закона об образовании в части решения конфликтных ситуаций, доступности дополнительного образования и воспитательного процесса.