

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.06.2023 № 111
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " июня 2023 г.

20. О проекте федерального закона № 370147-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за передачу лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания средств мобильной связи и коммуникации) - вносят депутаты Государственной Думы А.Е.Хинштейн, П.В.Крашенинников, И.А.Панькина

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.05.2023 12:25
№370147-8; 1.1

31 мая 2023г.

№ _____


Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.


А.Е. Хинштейн
П.В. Крашенинников
И.А. Панькина
Вх. № 1.1- 4718
31 МАЙ 2023

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е. Хинштейном,
П.В. Крашенинниковым,
И.А. Панькиной

Проект
№ 370147-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

- 1) в части 2 статьи 2.5 после слов «частью 5 статьи 19.8,» дополнить словами «статьей 19.12,»;
- 2) в части 1 статьи 3.5 после слов «частью 7 статьи 19.4,» дополнить словами «частью 1 статьи 19.12,», после слов «частью 1 статьи 19.7.10,» дополнить словами «частью 2 статьи 19.12,»;
- 3) в статье 19.12:
 - а) в абзаце первом слово «Передача» заменить словами «1. Передача»;
 - б) в абзаце втором слова «трех тысяч до пяти» заменить словами «пяти тысяч до десяти»;
 - в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей средств мобильной связи и коммуникации и (или) комплектующих к ним, обеспечивающих их работу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

По данным государственной статистики, из числа всех преступлений, зарегистрированных в 2022 г. в Российской Федерации (1 966 800), почти каждое четвертое (522 100) было совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ, ИТ-преступления). Количество таких преступлений возросло на 0,8% по сравнению с 2021 г.

В общем числе зарегистрированных преступлений удельный вес таких преступлений увеличился с 25,8% в 2021 г. до 26,5%.

Практически каждое второе ИТ-преступление совершается путем использования средств мобильной связи. По данным ГИАЦ МВД России, в 2022 г. совершено 143 986 мошенничеств (ст. 159 УК РФ) с использованием средств мобильной связи. Всего за 7 лет число таких преступлений возросло более чем в 6 раз (2015 г. – 21 562) и имеет тенденцию к дальнейшему росту.

По оценке МВД России, значительная доля «телефонных мошенничеств» совершается лицами, содержащимися в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) и в следственных изоляторах. Несмотря на установленный запрет пользования средствами мобильной связи во всех учреждениях УИС, их нелегальный оборот остается по-прежнему высоким.

По данным ФСИН России, в учреждениях УИС в 2022 г. изъято в общей сложности 24 674 единицы средств мобильной связи граждан (с учетом ограничений, введенных из-за пандемии). В 2021 г. - 48 255 ед., 2020 г. - 66 355 ед., 2019 г. - 55 610 ед.

За передачу (попытку передачи) подозреваемым, обвиняемым и осужденным средств мобильной связи в 2022 г. задержано 1406 граждан

(с учетом ограничений, введенных из-за пандемии). В 2021 г. - 1616, 2020 г. - 3 349, 2019 г. - 5 212, 2018 г. - 5 649.

Следует, однако, учитывать, что официальная статистика не отражает реального оборота средств мобильной связи в учреждениях УИС, поскольку это явление имеет высокую коррупционную составляющую и пронос (пользование) ими нередко обеспечивается недобросовестными сотрудниками ФСИН России. Так, в 2022 г. за передачу (попытку передачи) подозреваемым, обвиняемым и осужденным было задержано 75 сотрудников учреждений УИС (в 2021 г. - 99, 2020 г. - 227, 2019 г. - 219, 2018 г. - 182).

Нелегальный оборот средств сотовой связи в исправительных учреждениях и следственных изоляторах представляет исключительную общественную опасность и напрямую влияет на состояние преступности.

Помимо совершения мошенничеств, преступники используют средства мобильной связи для организации других преступлений: координации действий своих сообщников, находящихся на свободе, оказания давления на участников уголовного судопроизводства и т.д. Через лицевые счета абонентских номеров сим-карт, находящихся в пользовании «спецконтингента», происходит обращение безналичных денежных средств, за счет которых осуществляется пополнение т.н. «общака», обеспечивая финансовую поддержку лидеров уголовно-преступной среды.

Высокая востребованность средств связи в учреждениях УИС вынуждает криминальную среду применять разнообразные способы их нелегальной доставки. Наряду с содействием коррумпированных сотрудников ФСИН средства связи передаются родственниками и другими лицами во время свиданий, посредством отправления передач и посылок, а также путем переброски с сопредельных территорий. Широкое распространение получило применение беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). В 2022 г. ФСИН России было пресечено 70 попыток использования БПЛА для доставки в исправительные учреждения и следственные изоляторы запрещенных

к обороту предметов (преимущественно – средств связи и коммуникаций). В 2021 г. - 96, 2020 г. - 76, 2019 г. - 55. Количество изъятых с БПЛА средств мобильной связи либо комплектующих к ним в 2022 г. составило 408 ед.

Статьей 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей) установлена максимальная ответственность в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб. При этом повторность совершения административного деяния не влечет за собой какой-либо дополнительной ответственности. Имеются многочисленные примеры, когда одни и те же лица задерживаются неоднократно (2 и более раз), но продолжают свою противоправную деятельность.

В 2022 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 3318 дел по статье 19.12 КОАП (в 2021 г. – 3517, 2020 г. – 4989, 2019 г. – 5943) и подвергнуто административному наказанию 2326 лиц (в 2021 г. – 2424, 2020 г. - 3786, 2019 г. – 4467).

Установленная действующим законодательством мера ответственности в сложившейся ситуации явно недостаточна, не соответствует высокой общественной опасности данного деяния и не является существенным сдерживающим фактором.

В связи с этим законопроектом предлагается увеличить размер административного штрафа, налагаемого за передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, установив его в размере от 5 до 10 тыс. руб.

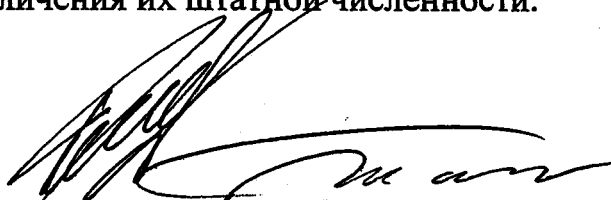
Также предлагается закрепить как отдельный вид административного правонарушения передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним (путем дополнения ст. 19.12 новой частью 2). Санкцию за указанное деяние предлагается установить в виде штрафа в размере от 25 до 50 тыс. руб. (с конфискацией изъятых предметов).

Законопроект входит в подготовленный депутатами Государственной Думы пакет законодательных инициатив, направленных на противодействие преступлениям, совершаемым осужденными и лицами, содержащимися под стражей, с использованием мобильных средств связи и интернет-коммуникаций.

Одновременно с настоящим законопроектом вносится проект федерального закона, предусматривающий уголовную ответственность за неоднократную передачу лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним для лиц, ранее подвергнутых административному наказанию по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие пакета законопроектов станет существенным звеном в комплексе законодательных и оперативно-профилактических мер, направленных на противодействие преступности в сфере ИТ-технологий, позволит значительно снизить нелегальный оборот средств связи и коммуникаций в учреждениях УИС и, как следствие, приведет к снижению числа преступлений, совершаемых с их помощью.

Реализация положений законопроекта не приведет к дополнительной нагрузке на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, а также судей и не потребует увеличения их штатной численности.



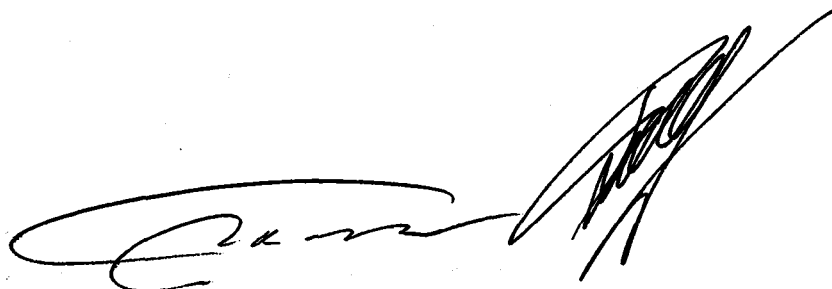
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует выделения дополнительных финансовых средств федерального бюджета и иных бюджетов Российской Федерации и изменения финансовых обязательств государства.

The image shows three handwritten signatures or initials in black ink. The first is a cursive signature on the left, followed by a larger, more stylized signature in the middle, and a third signature on the right. There is a small horizontal line under the first signature.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"

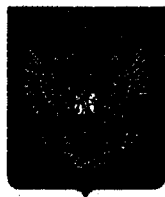
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » мая 2023 г.
№ 2618-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Е.Хинштейну

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АХ-4.5/770 от 3 марта 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
А.Е.Хинштейном**

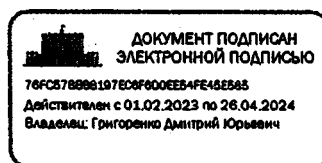
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие усиление административной ответственности за передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания, запрещенных предметов, в том числе средств мобильной связи и коммуникации и (или) комплектующих к ним, обеспечивающих их работу.

Законопроект не противоречит положениям актов более высокой юридической силы, в том числе положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0357513-Уч-2023 (3.5)

