

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.06.2023 № 110
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " июня 2023 г.

87. О проекте федерального закона № 364836-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях исключения административной ответственности за проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации, а также за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Авксентьева, В.В.Плякин, О.Ю.Леонов, А.М.Хамитов, В.А.Даванков, А.В.Скрозникова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.05.2023 12:35
№364836-8; 1.1

23 май 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

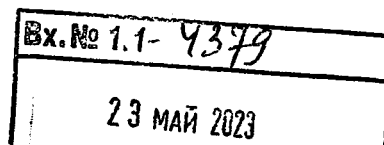
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- текст законопроекта на 4 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат
Государственной Думы

С.В.Авксентьева



Вносится депутатами
Государственной Думы:
Авксентьевой С.В.
Плякиным В.В.
Леоновым О.Ю.
Хамитовым А.М.
Даванковым В.А.
Скрозниковой А.В.

Проект № 364836-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,

2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5748; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208, 4192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298, 4289; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 558, 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335;

№ 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4775, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 45, ст. 6583; № 47, ст. 6844; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7127; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; 2021, № 1, ст. 50, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 15, ст. 2431; № 11, ст. 1701; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4222, 4224; № 27, ст. 5060, 5111)

следующие изменения:

- 1) статью 19.15.1 признать утратившей силу;

2) статью 19.15.2 признать утратившей силу.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Александр
В.П. Путин
Путин
Путин
Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях» (далее - законопроект) предлагается признать утратившим силу статьи 19.15.1 «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации» и 19.15.2 «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью введения добровольного и уведомительного порядка реального места проживания граждан вместо института постоянной или временной регистрации. Так, согласно социологическим опросам около 20% граждан не имеют собственного жилья и арендуют комнату или квартиру. В 2017 году не по месту регистрации (постоянной или временной) проживало около 25% граждан в возрасте до 30 лет. Наиболее вероятно, что в 2023 году количество граждан, проживающих не по временной или постоянной регистрации, превышает этот показатель. Более того, оценка живущих не по временной или постоянной регистрации на основании социологических опросов является заниженной, поскольку проживание без регистрации является административным правонарушением.

Целью введения регистрационного учета закон называет обеспечение необходимых условий для реализации гражданином его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами. Ранее информация о численности граждан на территории была необходима для государственного планирования. Государственным органам было необходимо опираться на данные о количестве зарегистрированных граждан для управления коммунальной инфраструктурой, определении необходимого количества мест в детских садах и школах и т.д.

Однако в настоящее время современная российская система государственного управления успешно осуществляет планирование на основе большого количества интегрированных данных без опоры на данные о регистрации граждан. Например, прикрепление к поликлинике, записи ребенка в детский сад или школу возможно в любом регионе России вне зависимости от места регистрации. Почти все государственные услуги возможно получить на портале государственных услуг Российской Федерации, указав на нем

фактический адрес проживания без регистрации по месту жительства. Фактически уже сегодня системы государственного управления могут осуществлять свою деятельность при добровольном получении уведомлений о месте жительства граждан.

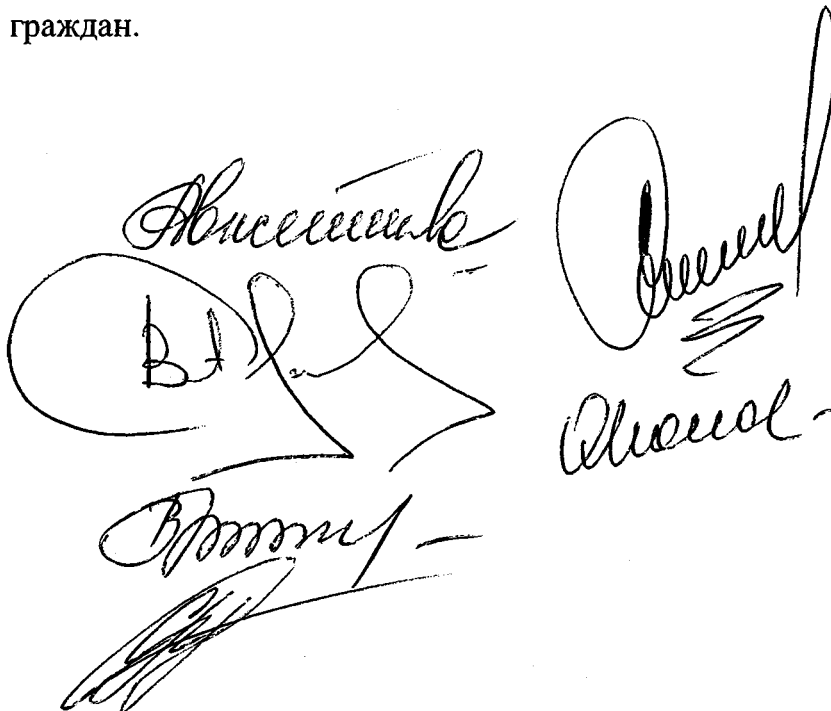
В то же время административное наказание за отсутствие регистрации не соотносится с возможностью указать «фактический адрес проживания» на едином портале государственных услуг Российской Федерации. Гражданину предлагается сообщить, где он находится на самом деле, и, если он находится не по месту постоянной регистрации, то гражданину фактически предлагается признаться в совершении административного правонарушения.

Кроме этого, согласно текущей забюрократизированной процедуре получения постоянной или временной регистрации, гражданин, арендующий квартиру, может получить регистрацию только при личном посещении собственника в территориальном органе ФМС России. При этом собственники, как правило, категорически отказываются регистрировать в своих квартирах арендаторов, поскольку опасаются трудностей по снятию гражданина с места регистрации.

Также необходимо отметить крайне редкое привлечение граждан к административной ответственности по статьям 19.15.1 и 19.15.2 при значительном количестве граждан (согласно социологическим опросам около 25% граждан в возрасте до 30 лет), которые проживают не по месту постоянной регистрации.

Таким образом, предусмотренная текущим законодательством административная ответственность за проживание не по месту регистрации не отвечает современным задачам государственного управления, применяется избирательно и неэффективно.

Принятие законопроекта будет способствовать развитию института добровольного и уведомительного порядка реального места проживания граждан.



The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'Александр' (Alexander) with a large 'А' and 'В' below it. Below that is another signature that looks like 'Владимир' (Vladimir). On the right, there is a signature that looks like 'Александр' (Alexander) with a large 'А' and 'В' below it. There are also some smaller, less legible signatures and initials scattered around.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

Александр

В.А.

Виталий

Владимир

Владимир

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Алексеев
В.А.

Ворожцов

Ворожцов

Ворожцов



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Авксентьевой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » апреля 2023 г.

№ 1235-П4

МОСКВА

На № АСВ-4/45 от 3 марта 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.В.Авксентьевой, В.В.Плякиным, О.Ю.Леоновым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается признать утратившими силу статью 19.15¹ "Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации" и статью 19.15² "Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Авторами законопроекта предлагаемая инициатива обосновывается необходимостью введения добровольного и уведомительного порядка информирования о реальном месте проживания граждан вместо института постоянной или временной регистрации.

Законодательство об административных правонарушениях не устанавливает самостоятельное правовое регулирование общественных

0238205-Уч-2023 (3.0)



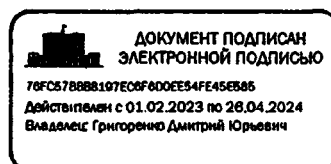
отношений, а содержит охранительные нормы права, предусматривающие административную ответственность за нарушение правил и норм, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Положения статей 19.15¹ и 19.15² КоАП корреспондируют обязанностям, предусмотренным Законом Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (далее - Закон). При этом целью регистрационного учета согласно части первой статьи 3 Закона является не только обеспечение необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, но и исполнение им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с императивными предписаниями Закона об обязательном регистрационном учете граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и не позволят достигнуть превентивных целей законодательства об административных правонарушениях, а также обеспечить защиту охраняемых законом ценностей.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

