



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 310883-8 «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 310883-8 «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство

Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
18 мая 2023 года
№ 3852-8 ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

Внести в статью 3¹ Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 31, ст. 4320; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в подпункте "в" пункта 4 части 2 слова "по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог" заменить словами "по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования федерального значения";

2) пункт 1 части 4 дополнить подпунктом "в" следующего содержания:

"в) к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, платным участкам автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;"

3) пункт 1 части 5 дополнить подпунктом "в" следующего содержания:

"в) к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам местного значения, платным участкам автомобильных дорог местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Законопроект, проект федерального закона, проект акта) разработан в целях совершенствования правового регулирования в области федерального, регионального и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 326-ФЗ "О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлена возможность свободного (безбарьерного) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам.

Вместе с тем в настоящий момент не урегулирован вопрос распределения сумм штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам (статья 12.21⁴ КоАП РФ) федерального, регионального, межмуниципального и местного значения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы штрафов, установленных КоАП РФ, постановления о наложении которых вынесены должностными лицами федеральных органов исполнительной власти (территориальных органов), их структурных подразделений, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

В соответствии с абзацем четвертым подпункта "г" пункта 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043 (далее - федеральный надзор), предметом федерального надзора является соблюдение обязательных требований к осуществлению проезда транспортных средств

по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства. Федеральный надзор осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 "Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" полномочия по подготовке постановлений об административных правонарушениях за невнесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам отнесены к полномочиям Ространснадзора.

Таким образом, в настоящее время административные штрафы за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным федеральное, регионального, межмуниципального и местного значения подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

Проектом федерального закона уточняются положения статьи 3¹ Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в части разграничения предмета федерального, регионального и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в отношении соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам.

Одновременно Минтранс России разрабатывается соответствующий проект федерального закона о внесении изменений в статью 12.21⁴ КоАП РФ в части наступления ответственности по данной норме в случае неисполнения соответствующей обязанности только в отношении платных автомобильных дорог федерального значения, платных участков таких дорог.

В свою очередь, административная ответственность за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам регионального, межмуниципального и местного значения, участкам таких дорог может устанавливаться соответствующими законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реализация норм Законопроекта будет осуществляться в пределах действующей штатной численности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение их функций в сфере установленных полномочий.

Принятие Проекта федерального закона не окажет влияния на штатную численность заинтересованных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с отсутствием в настоящее время платных автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, эксплуатируемых с возможностью свободного (безбарьерного) проезда транспортных средств.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте акта имеются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках:

федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Анализ правоприменительной практики отражает необходимость создания условий, позволяющих субъектам Российской Федерации устанавливать административную ответственность за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам регионального, межмуниципального и местного значения, участкам таких дорог.

Принятие Законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

С учетом требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" срок вступления в силу закона установлен с 1 марта 2024 г.

Нормы Законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта
и городского наземного электрического транспорта"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Проект федерального закона) не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация норм Проекта федерального закона будет осуществляться в пределах действующей штатной численности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение их функций в сфере установленных полномочий.

Принятие Проекта федерального закона не окажет влияния на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в связи с отсутствием в настоящее время в субъектах Российской Федерации платных автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, эксплуатируемых с возможностью свободного (безбарьерного) проезда транспортных средств.

В случае принятия решения об эксплуатации платных автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения с возможностью свободного (безбарьерного) проезда транспортных средств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации будут поступать дополнительные доходы в связи с взысканием штрафов за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по таким дорогам.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" не потребует признавать утратившими силу, приостанавливать, изменять или принимать федеральные законы.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - проект федерального закона) потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043 (далее - постановление Правительства Российской Федерации).

Подготовка и принятие постановления Правительства Российской Федерации обусловлена необходимостью уточнения:

предмета федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - надзор) в отношении обязательных требований к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства (абзац 4 подпункта "г" пункта 2 Положения);

объектов надзора в части внесения платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог (абзац 2 подпункта "б" пункта 6 Положения);

предмета контроля инспектором за соблюдением требований по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог Российской Федерации (подпункт "м" пункта 73 Положения).

Ответственный исполнитель - Минтранс России.

Срок - не позднее 30 ноября 2023 г.