

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2023 № 107
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2023 г.

85. О проекте федерального закона № 372999-8 "О сертификате для новорожденного ребенка" - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, В.А.Кошелев, Ю.А.Напсо, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов, С.А.Наумов, К.М.Панеш, А.Н.Свистунов, И.К.Сухарев, С.Г.Каргинов, В.В.Сипягин, Е.В.Марков, сенаторы Российской Федерации И.Н.Абрамов, Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 17 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

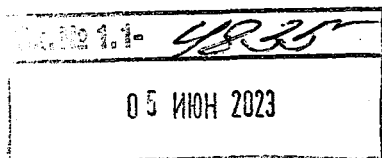
ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.06.2023 12:35
№372999-8; 1.1

5 июня 2023 г.

№ _____



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 листах;
 2. Пояснительная записка на 2 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
 5. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Л.Э. Слуцкий

Я.Е. Нилов

Д.А. Свищев

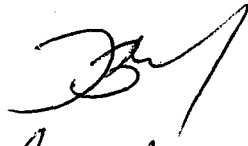
Сенаторы Российской Федерации

И.Н. Абрамов

Е.В. Афанасьева

В.Е. Деньгин

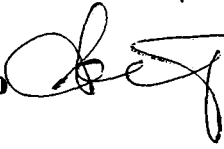
В.А. Кошелев



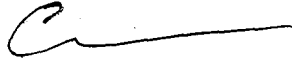
Ю.А. Напсо



А.Н. Диденко



С.Д. Леонов



С.А. Наумов



К.М. Панеш



А.Н. Свистунов



И.К. Сухарев



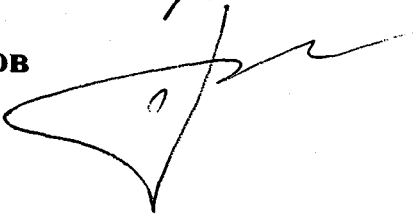
С.Г. Каргинов



В.В. Сипягин



Е.В. Марков



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищёвым,
В.А.Кошелевым,
Ю.А.Напсо,
А.Н.Диденко,
С.Д.Леоновым,
С.А.Наумовым,
К.М.Панеш,
А.Н.Свистуновым,
И.К.Сухаревым,
С.Г.Каргиновым,
В.В.Сипягиным,
Е.В.Марковым

Сенаторами
Российской Федерации
И.Н.Абрамовым,
Е.В.Афанасьевой
В.Е.Деньгиным

Проект № 372999-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О сертификате для новорожденного ребенка

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основания и порядок назначения сертификата для новорожденного ребенка.

Статья 1

1. Сертификат для новорожденного ребенка - именной документ, позволяющий приобрести на выделенную денежную сумму нуждающимся в социальной поддержке семьям товары первой необходимости для новорожденного ребенка.

2. Право на получение сертификата для новорожденного ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке родителям, усыновителям или опекунам (попечителям) новорожденного ребенка при условии, если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации.

3. Право на получение сертификата для новорожденного ребенка возникает, если размер среднедушевого дохода семьи новорожденного ребенка не превышает величину двух прожиточных минимумов на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания членов семьи, установленную в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за сертификатом для новорожденного ребенка.

4. Среднедушевой доход семьи для назначения сертификата для новорожденного ребенка рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления документов (сведений) о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев), предшествовавших месяцу перед месяцем подачи заявления о назначении сертификата для новорожденного ребенка, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи. При расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются ежемесячные выплаты гражданам,

призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а из ежемесячного дохода семьи вычитается ежемесячный платеж по кредиту за приобретение единственного жилья по льготной ипотеке.

5. В состав семьи, учитываемый при определении права на сертификат для новорожденного ребенка при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

6. Право на приобретение товаров первой необходимости для новорожденного ребенка с использованием сертификата для новорожденного ребенка не исключает право на получение мер поддержки иными способами, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 2

1. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению сертификата для новорожденного ребенка.

2. Назначение и предоставление сертификата для новорожденного ребенка осуществляются уполномоченным на назначение и предоставление сертификата для новорожденного ребенка исполнительным органом субъекта Российской Федерации и исполняются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Заявление о назначении сертификата для новорожденного ребенка подается гражданином не позднее двух месяцев со дня рождения ребенка в орган, осуществляющий назначение и предоставление сертификата для новорожденного по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (места пребывания) в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо лично.

4. Документы (сведения), необходимые для назначения сертификата для новорожденного ребенка, запрашиваются органом, осуществляющим его назначение, в рамках межведомственного электронного взаимодействия в органах и (или) организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы (сведения), и (или) представляются

заявителем в соответствии с перечнем, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. Межведомственное информационное взаимодействие в целях назначения и предоставления сертификата для новорожденного ребенка осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

6. Органы, осуществляющие назначение и предоставление сертификата для новорожденного ребенка, вправе проверять достоверность представленных заявителем документов, а также указанных в заявлении о назначении сертификата сведений. В этих целях данные органы вправе запрашивать и безвозмездно получать необходимые документы и сведения от органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

7. Сертификат для новорожденного ребенка назначается гражданам в течение 10 дней после обращения за назначением указанного сертификата.

8. При рождении в семье нескольких детей сертификат для новорожденного ребенка назначается на каждого новорожденного ребенка.

Статья 3

1. Номинальная стоимость сертификата для новорожденного ребенка ежегодно устанавливается Правительством Российской Федерации исходя из средних цен на товары отечественного производства для новорожденного ребенка, включая детскую коляску, одежду, предметы гигиены.

2. Покупка необходимых для новорожденного ребенка товаров с использованием сертификата для новорожденного ребенка осуществляется путем его предъявления на предприятиях розничной торговли, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании сертификатов для новорожденного в целях дальнейшего возмещения недополученных доходов в связи с реализацией ими товаров с использованием сертификата для новорожденного ребенка.

3. Перечень товаров первой необходимости для новорожденного ребенка, приобретаемых с использованием сертификата для новорожденного ребенка, формируется и утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

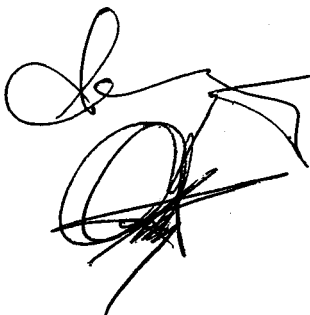

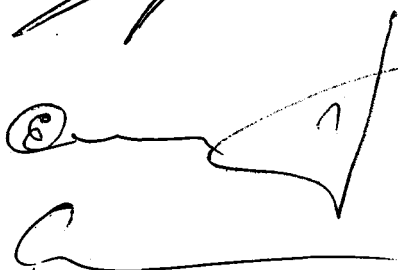
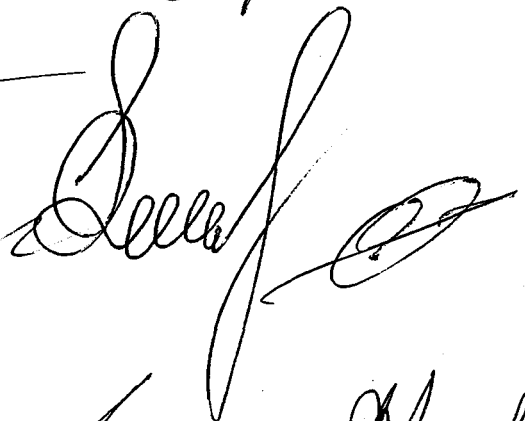
4. Информация о назначении и предоставлении сертификата для новорожденного ребенка, установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом, размещается в Единой государственной

информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка»

Проект федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка» (далее - законопроект) разработан в целях материальной поддержки семей в связи с рождением ребенка.

При рождении ребенка у родителей в первые дни возникает необходимость приобретения для новорожденного большого количества вещей - коляски, кроватки, пеленального столика, ванночки, памперсов, одежды и других вещей. Для многих семей с небольшим достатком, особенно студенческих, покупка таких вещей вызывает большие трудности.

Размер пособия при рождении ребенка в 2023 году составляет 22 909 рублей, что крайне недостаточно для покупки всех необходимых вещей для новорожденного ребенка.

Правительство Москвы для каждого рожденного в Москве ребенка многие годы выделяет подарочный набор «Наше сокровище», позволяющий независимо от достатка семьи обеспечить новорожденному ребенку необходимый уровень обеспеченности предметами первой необходимости, одежды и гигиены, а также призванный сделать первые дни жизни семьи с новорожденным ребенком безопасными. Взамен подарочного набора семья может получить 20 тыс. рублей.

Отсутствие такой помощи при рождении ребенка в других более бедных регионах вызывает у людей чувство социальной несправедливости и обиды.

В целях оказания помощи семье в связи с рождением ребенка законопроектом предлагается ввести новый вид государственной помощи - сертификат для новорожденного ребенка, который предоставляется семьям с доходами ниже двух региональных прожиточных минимумов с применением комплексной оценки нуждаемости. Данный сертификат призван позволить приобрести семьям на выделенную денежную сумму товары первой необходимости для новорожденного ребенка на предприятиях розничной торговли, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании данных сертификатов.

Право на получение сертификата для новорожденного ребенка предоставляется родителям, усыновителям или опекунам (попечителям) новорожденного ребенка при условии, если они являются гражданами

Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации.

Согласно законопроекту полномочия по назначению и предоставлению сертификата для новорожденного ребенка Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют и исполняют данные полномочия за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Номинальная стоимость сертификата для новорожденного ребенка согласно законопроекту ежегодно устанавливается Правительством Российской Федерации исходя из средних цен на товары отечественного производства для новорожденного ребенка, включая детскую коляску, одежду, предметы гигиены.

Предусмотрено, что перечень товаров первой необходимости для новорожденного ребенка, приобретаемых с использованием сертификата, формируется и утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается, что информация о назначении и предоставлении сертификата для новорожденного ребенка размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Полагаем, что принятие законопроекта, направленного на повышение уровня и качества жизни семей, окажет положительное влияние на демографическое развитие страны, динамику рождаемости.

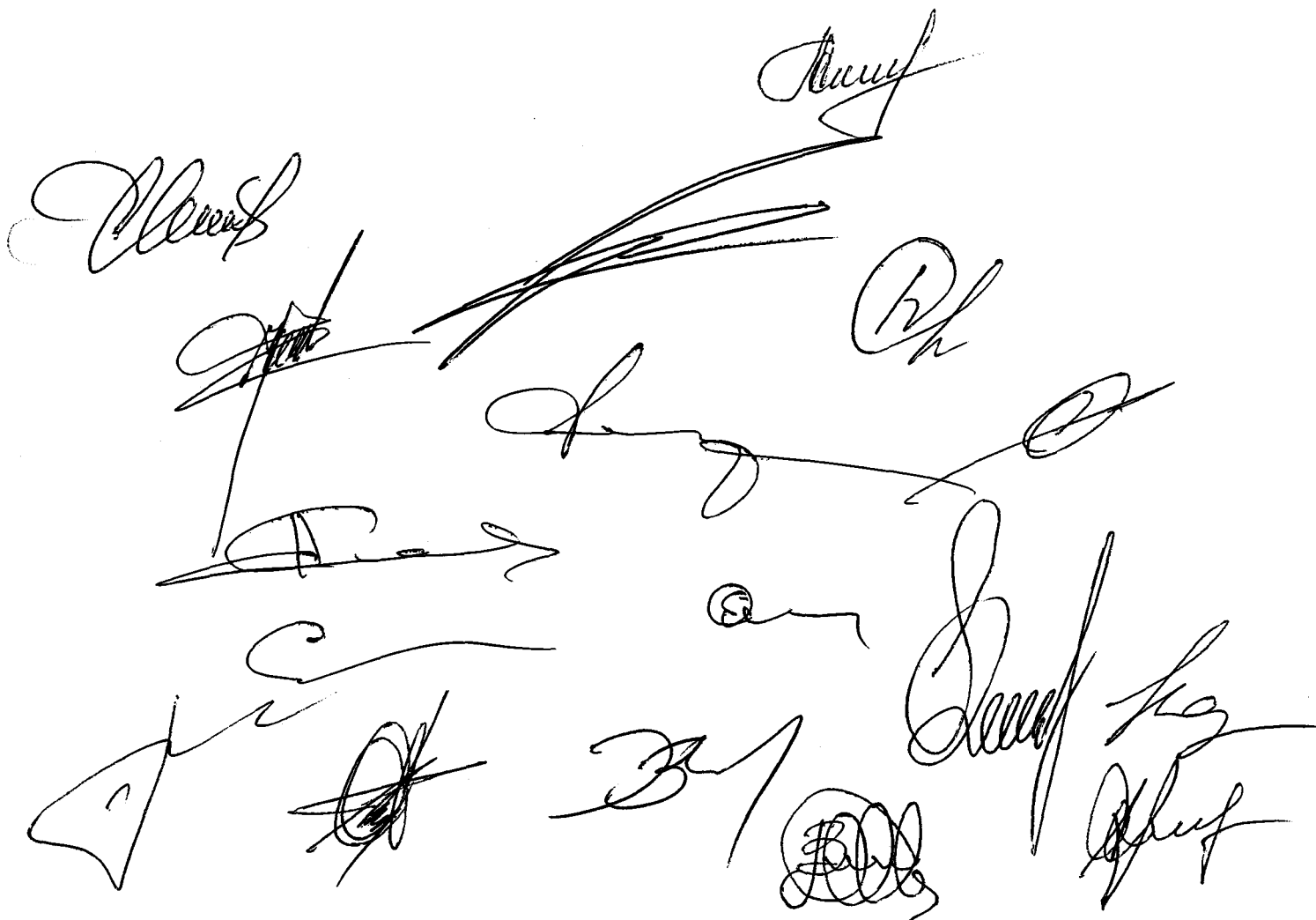
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка»

Принятие и реализация Федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка» потребует с 2024 года дополнительных финансовых затрат федерального бюджета.

Объем дополнительных расходов федерального бюджета может быть определен после оценки численности семей в субъектах Российской Федерации с доходами ниже двух прожиточных минимумов, а также уровня рождаемости в этих субъектах.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

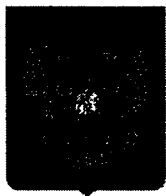


ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка»

Принятие Федерального закона «О сертификате для новорожденного ребенка» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 25 » мая 2023 г.

№ 2585-П45

МОСКВА

На № НЯЕ-2/33 от 22 февраля 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О сертификате для новорожденного ребенка", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру государственной поддержки семей в связи с рождением детей в виде сертификата для новорожденного ребенка (далее - сертификат), предоставляемого родителям, усыновителям или опекунам (попечителям) новорожденного ребенка, если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации и при этом среднедушевой доход семьи новорожденного не превышает размера двух величин прожиточного минимума на душу населения, установленных в субъекте Российской Федерации, на территории которого они проживают (далее - ПМ).

Поддержка малоимущих граждан является приоритетом государственной политики.

0195051-Уч-2023 (7.0)



С 2023 года семьям с детьми, среднедушевой доход которых не превышает величину ПМ, назначается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка с применением комплексной оценки нуждаемости. Такое пособие выплачивается в дифференцированном размере (50 %, 75 %, 100 % ПМ) на каждого ребенка.

Кроме того, в целях обеспечения дополнительной поддержки семей, имеющих доход менее размера двух величин ПМ, устанавливается ежемесячная выплата на детей до 3 лет из средств материнского (семейного) капитала, которая с 2023 года предоставляется семьям с детьми независимо от очередности рождения детей.

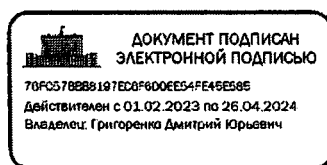
Предлагаемое законопроектом введение на федеральном уровне сертификата может дублировать существующие меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в субъектах Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств. Расчет объемов бюджетных ассигнований в финансово-экономическом обосновании к законопроекту также не представлен, что не позволяет провести экспертную оценку последствий принятия законопроекта.

Законопроектом не предусмотрены механизм определения предприятий розничной торговли, с которыми исполнительные органы субъектов Российской Федерации могут заключить договор об обслуживании сертификатов в целях дальнейшего возмещения указанным предприятиям недополученных доходов в связи с реализацией товаров с использованием сертификата, и порядок информирования граждан о предприятиях, заключивших такой договор. Отсутствует также норма о возможности или невозможности реализации сертификата частично в нескольких предприятиях розничной торговли.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0195051-Уч-2023 (7.0)

