

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2023 № 107**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2023 г.

**82. О проекте федерального закона № 363942-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части регулирования обращения с отходами строительства и ремонта) - вносят Государственный Совет Республики Татарстан, депутаты Государственной Думы М.А.Нуриев, А.З.Фаррахов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 12 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нуриевым Маратом Абдулхаевичем и Фарраховым Айратом Закиевичем в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

5. Назначить официальными представителями Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нуриева Марата Абдулхаевича и Фаррахова Айрата Закиевича.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию.

Исполняющий обязанности  
Председателя Государственного  
Совета Республики Татарстан

г. Казань,  
18 ноября 2022 года

№ 1699-VI ГС



Ю.З. Камалтынов

Проект  
вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан  
и депутатами Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
М.А. Нуриевым,  
А.З. Фарраховым

*№ 363942 - P*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 46, ст. 5554; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24, № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127, № 51, ст. 7483, № 52, ст. 7768; 2021, № 24, ст. 4188, № 27, ст. 5184; 2022, № 29, ст. 5235, № 29, ст. 5310) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить новым абзацем шестнадцатым следующего содержания:

«отходы строительства и ремонта – отходы, образовавшиеся в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса зданий, строений, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций объектов промышленного и гражданского назначения;»;

б) абзацы шестнадцатый – двадцатый считать соответственно абзацами семнадцатым – двадцать первым;

в) абзац двадцать первый считать абзацем двадцать вторым и дополнить его словами «, а также отходы, образующиеся на придомовых территориях в процессе содержания зеленых насаждений»;

г) абзацы двадцать второй – тридцать пятый считать соответственно абзацами двадцать третьим – тридцать шестым;

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

**«Статья 4. Отходы как объект права собственности**

1. Отходы являются объектом права собственности, которое определяется в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Право собственности на твердые коммунальные отходы, в том числе на вторичные ресурсы, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов или передаются региональному оператору иным законным способом, принадлежит региональному оператору, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

3. В случае лишения юридического лица статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, право собственности на твердые коммунальные отходы переходит к новому юридическому лицу, которому присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и определена зона его деятельности на основании конкурсного отбора, предусмотренного пунктом 4 статьи 24<sup>6</sup> настоящего Федерального закона.

4. В случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, право собственности на твердые коммунальные отходы переходит к юридическому лицу, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен статус регионального оператора, либо государственному или муниципальному унитарному предприятию, государственным или муниципальным учреждениям, имеющим лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, с которыми заключено соглашение в соответствии с пунктом 6 статьи 29<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, на срок действия такого соглашения.»;

3) абзац тридцать третий статьи 5 дополнить словами «, а также установление временных нормативов на период отсутствия утвержденных субъектами Российской Федерации нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

4) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:  
«определение порядка обращения со строительными отходами.»;

5) в статье 8:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

«согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и участие в их содержании;»;

б) абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и участие в их содержании;»;

в) абзац второй пункта 4 изложить в следующей редакции:

«согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и участие в их содержании;»;

б) дополнить статью 10<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 10<sup>1</sup>. Требования к обращению с отходами строительства и ремонта**

1. Отходы строительства и ремонта представляют собой отходы, образовавшиеся в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса зданий, строений, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций объектов промышленного и гражданского назначения, сгруппированные в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов.

2. Обращение с отходами строительства и ремонта осуществляется в порядке, определенном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона и требований федеральных норм и правил в области обращения с отходами.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы строительства и ремонта, обязаны иметь договоры с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами на транспортирование, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов строительства и ремонта.

4. Сбор и накопление отходов строительства и ремонта, учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями образовавшихся, переданных на утилизацию, обезвреживание, размещение отходов строительства и ремонта осуществляются на объектах образования таких отходов. Места сбора и накопления отходов строительства и ремонта должны быть оборудованы таким образом, чтобы исключить загрязнение почвы, поверхностных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

5. Сбор отходов строительства и ремонта осуществляется отдельно по их видам, классам опасности, группам однородных отходов в соответствии с требованиями при обращении с такими группами с тем, чтобы обеспечить их переработку, использование в качестве вторичного сырья, обезвреживание, утилизацию, размещение.»;

7) в статье 13<sup>3</sup>:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя: данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам);

данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов;

данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

схему потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

сведения о зонах деятельности регионального оператора;

электронную модель территориальной схемы обращения с отходами.»;

б) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Территориальная схема обращения с отходами по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может включать в себя:

данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации);

данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации;

оценку объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, рассчитанные в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем.»;

8) пункт 3 статьи 13<sup>4</sup> изложить в следующей редакции:

«3. Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов осуществляются региональным оператором в соответствии с требованиями, указанными в пункте 1 настоящей статьи, а также правилами благоустройства муниципальных образований, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.»;

9) пункт 2 статьи 24<sup>7</sup> изложить в следующей редакции:

«2. По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется передать твердые коммунальные отходы региональному оператору по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.»;

10) в статье 24<sup>8</sup>:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«транспортирование твердых коммунальных отходов.»;

б) пункт 3 признать утратившим силу;

в) в пункте 4:

дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

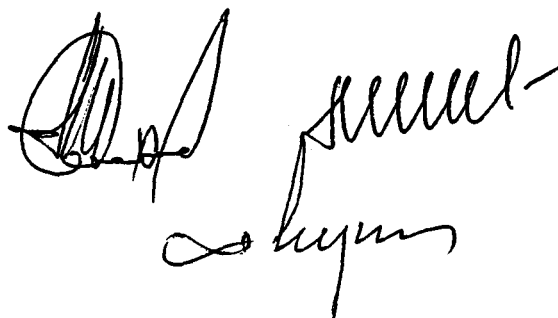
«тариф на транспортирование твердых коммунальных отходов.»;

абзац седьмой считать абзацем восьмым.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Президент  
Российской Федерации





**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах**  
**производства и потребления»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования системы обращения с отходами. Предлагаемые законопроектом изменения основаны на анализе практики обращения с ТКО в регионах Приволжского округа и коррелируются с решением Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа от 17 марта 2022 года № 3/63 «О правовых аспектах реформы обращения с твердыми коммунальными отходами».

Результаты анализа правоприменительной практики, многообразие и специфика отходов, их высокая территориально-пространственная рассредоточенность обуславливают необходимость дальнейшей модернизации государственного регулирования системы обращения с отходами в Российской Федерации, в том числе с расширением полномочий субъектов Российской Федерации и муниципалитетов в управлении отходами.

По данным отраслевых органов исполнительной власти, до 80% морфологии несанкционированных свалок состоит из строительных и ремонтных отходов. Сейчас обращение с отходами строительства и ремонта не имеет полноценного механизма правового регулирования. Полномочий у субъектов Российской Федерации на регулирование данной отрасли собственными правилами также не имеется.

В целях вовлечения отходов в хозяйственный оборот, а также исключения условий для образования несанкционированных свалок отходов строительства законопроектом предлагается ввести новое понятие «отходы строительства и ремонта», под которым понимаются отходы, образовавшиеся в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса зданий, строений, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций объектов промышленного и гражданского назначения, включенные в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Проектируемой статьей 10<sup>1</sup> предусматривается выделение отходов строительства и ремонта в отдельную группу, подлежащую регулированию в соответствии с отдельными для такой группы правилами, определяемыми субъектами Российской Федерации с учетом общих требований федеральных норм и правил в области строительства и ремонта.

Четырехлетняя практика реализации реформы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) показала необходимость усовершенствования требований к содержанию основного документа, регулирующего работу мусорной отрасли, – территориальной схемы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13<sup>3</sup> Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон) территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя в том числе данные о нахождении источников образования отходов, о нахождении мест накопления отходов, оценку объема соответствующих капитальных вложений, а также прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО, рассчитанных в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем. В связи с тем, что эти данные являются переменными, постоянно изменяющимися, территориальная схема подвергается постоянной корректировке. Помимо этого, нанесение на карту субъекта Российской Федерации источников образования отходов (объектов капитального строительства или других объектов) технически невозможно.

Законопроектом предлагается изложить приведенную норму Федерального закона в новой редакции, закрепив за уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации право на определение целесообразности включения указанных данных в территориальные схемы.

Федеральным законом к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено установление нормативов накопления ТКО в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269. Однако регионы сталкиваются с судебными решениями по отмене таких нормативов (к примеру, решение Кировского областного суда от 17.02.2022 по делу № За-12/2020(За-114/2019), решение Верховного Суда Республики Татарстан от 04.06.2021 № За-426/2021, За-475/2021). При этом нормативы устанавливаются профессиональными организациями, имеющими лицензию, и в период установления новых нормативов часть предприятий, образующих отходы, имеет возможность не оплачивать данную услугу. Законопроектом предлагается закрепить за Правительством Российской Федерации полномочие по утверждению временных (заменяющих) нормативов, которые регионы смогут применять в судебный период.

Сегодня региональный оператор аккумулирует средства потребителей и отвечает за комплексное предоставление услуг по обращению с ТКО. При этом законодательство не обязывает его создавать инфраструктуру.

Для населения видимая часть реформы – это вывоз мусора, контейнерные площадки, являющиеся низовым элементом инфраструктуры ТКО. Согласно статье 8 Федерального закона создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО –

это зона ответственности органа местного самоуправления (за исключением случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах). Региональный оператор отвечает только за уборку мусора, выпавшего при его погрузке.

Круг полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения, определен Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который предусматривает лишь участие органов местного самоуправления в организации деятельности по обращению с ТКО на территориях соответствующих муниципальных образований. В связи с этим законопроектом предусматривается соотнесение полномочий органов местного самоуправления в области обращения с ТКО с вопросами местного значения, указанными в статьях 14, 15 и 16 упомянутого Федерального закона.

До 1 января 2015 года норма статьи 4 Федерального закона содержала специальные правила, касающиеся приобретения права собственности на отходы и его перехода от одного лица к другому. В соответствии с ее положениями собственник отходов I – IV классов опасности был вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имелась лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

Действующая в настоящее время бланкетная норма указанной статьи вопрос собственности на отходы отсылает к нормам гражданского законодательства, согласно которым собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться отходами как имуществом по своему усмотрению. При этом требование к наличию лицензии на осуществление соответствующих видов деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности при отчуждении отходов другому лицу законодательно не установлено.

Федеральным законом деятельность по осуществлению всего цикла обращения с ТКО возложена на регионального оператора. Оказание этих услуг для регионального оператора является обязательным в силу публичного договора. При этом форма типового договора, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, а также сами Правила обращения с твердыми коммунальными отходами не содержат положений о переходе прав собственности на ТКО.

В целях определения надлежащего собственника ТКО, на которого должны возлагаться обязательства по несению бремени их содержания до момента передачи права на ТКО иным лицам, законопроектом предлагается право

собственности на ТКО (в том числе вторичные ресурсы), складываемые в местах накопления ТКО или передаваемые региональному оператору иным законным способом, закрепить за региональным оператором.

Предлагаемое регулирование позволит обеспечить повышение защиты окружающей среды, а также исключить спорные ситуации между отходообразователем и собственником ТКО, связанные с получением дохода от продажи вторичного сырья, извлеченного из ТКО.

Жители частного сектора и садоводы сталкиваются с проблемой вывоза отходов, образующихся в процессе содержания зеленых насаждений (ветки, листва, древесные остатки). Сжигание подобных зеленых отходов в населенных пунктах запрещено. Законодательно такие отходы не отнесены к ТКО, что требует нормативного определения статуса отходов, образующихся от уборки придомовых территорий и при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками.

В целях обеспечения определенности и ясности в вопросе обращения с зелеными отходами законопроектом расширяется понятие ТКО, закрепленное в статье 1 Федерального закона, путем отнесения к ТКО отходов, образующихся на придомовых территориях в процессе содержания зеленых насаждений, в пределах действующих нормативов накопления ТКО.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, необходимая валовая выручка (далее – НВВ) определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых ей для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования. Указанная статья расходов занимает существенную долю в НВВ регионального оператора по обращению с ТКО. По субъектам Российской Федерации доля транспортных расходов в регулируемых тарифах региональных операторов колеблется от минимального значения в 34% (Пензенская область) до максимального – в 91% (Оренбургская область).

Однако транспортирование ТКО не является регулируемым видом деятельности и формируется по результатам проведенного конкурса. При этом организации, выигравшие конкурс на транспортирование ТКО (подрядчики), могут заключить прямые договоры на транспортирование ТКО (с субподрядчиками) со значительным снижением первоначальной стоимости договора. Данный факт дает возможность для развития и получения прибыли крупным транспортным компаниям и не дает возможности для развития малому и среднему предпринимательству.

Органу регулирования при этом предписано определять экономически обоснованный размер расходов на транспортирование ТКО, занимаемый существенную долю в НВВ регионального оператора.

Пунктом 90<sup>1</sup> Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, прямо указан состав расходов по транспортированию ТКО, который свидетельствует о том, что операторами по транспортированию ТКО должен вестись отдельный учет. К примеру, в 2021 году в Республике Татарстан в тарифе регионального оператора наблюдалось следующее соотношение: 60% расходов нерегулируемых и 40% – регулируемых.

В целях проведения регуляторами сравнительного анализа организаций, работающих в сопоставимых условиях, и недопущения необоснованных (завышенных) затрат на транспортировку ТКО законопроектом предлагается внести изменения в статью 24<sup>8</sup> Федерального закона, предусматривающие введение регулирования деятельности по транспортированию ТКО (с преимущественным использованием метода эталонных (нормативных) затрат).

Законопроектом устанавливается отлагательный срок вступления его в силу – с 1 сентября 2023 года, необходимый для разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию его положений.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



М.А. Нуриев

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.З. Фаррахов

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

Значительную долю расходов в конечной стоимости услуг региональных операторов составляет транспортирование твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) – в среднем 70%, в ценовом выражении – более 3 млрд. рублей.

Действующее законодательство не содержит положений, закрепляющих порядок определения экономически обоснованного размера расходов на транспортирование ТКО, которые включаются в необходимую валовую выручку (далее – НВВ) регионального оператора при определении регулируемых государством единых тарифов на услугу региональных операторов.

Согласно Методическим указаниям по расчету тарифов расходы на транспортирование ТКО формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими сбор и транспортирование ТКО, и (или) собственных расходов регионального оператора на сбор и транспортирование ТКО, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12 и 14 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы).

Существующий механизм формирования начальной максимальной цены предмета аукциона, по результатам которого формируется цена на услугу по транспортированию ТКО для регионального оператора, не может считаться гарантией формирования экономически обоснованной цены, так как определяется путем запроса коммерческих предложений без детализации по статьям расходов, а значит, цена может быть существенно завышена.

Результаты проведенных органом тарифного регулирования Республики Татарстан исследований позволяют сделать вывод о том, что введение государственного регулирования транспортирования ТКО не окажет влияния на рост платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО по следующим основаниям:

а) применение отличных цен от конкурсной документации, аукциона или договора с единственным поставщиком при заключении договорных отношений и субподрядчиками при оказании услуги по транспортированию ТКО (цена с основным

оператором по транспортированию порядка 240–260 руб/куб.м, далее цена снижается до 120–160 руб/куб.м). Таким образом, основная дельта доходной части оседает в виде прибыли у операторов по транспортированию ТКО, изъятие которой невозможно ввиду отсутствия регулирования данного вида деятельности. Соответственно, введение регулирования снизит данный вид расхода исходя из фактических расходов транспортирующих организаций;

б) отсутствие обязанности ведения отдельного учета приводит к отнесению расходов, связанных с транспортированием иных отходов (строительные, несанкционированные свалки, зеленые отходы и др.), на транспортирование ТКО, что в свою очередь приводит к завышению данного вида расходов;

в) при проведении научно-исследовательской работы по обоснованию транспортирования ТКО получена стоимость транспортирования порядка 85 руб/куб.м (коэффициент уплотнения максимальный 3,4) и порядка 140 руб/куб.м (коэффициент уплотнения средний 2) без увеличения и замены транспортных средств. Соответственно, расчеты также подтверждают факт, что вносимые изменения не повлияют на увеличение платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО;

г) фактическими данными подтверждается заключение договорных отношений с субподрядчиками сроком на 3 месяца, то есть не создаются условия для развития конкурентной среды для оказания услуги по транспортированию на понятных условиях с фиксированной ценой;

д) практика изучения проведения аукционов в субъектах Российской Федерации отражает факт того, что практически все открытые аукционы признаются несостоявшимися, так как по каждому лоту подается единственная заявка. В связи с этим договоры на сбор и транспортирование ТКО заключаются по максимальной начальной цене аукционов;

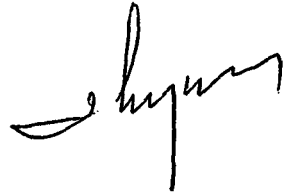
е) существующий порядок определения экономически обоснованной цены транспортирования ТКО сформировал разную практику в подходах регуляторов по обоснованию стоимости (норматив, результаты торгов, фактические показатели деятельности в случае их наличия и др.).

В соответствии с пунктом 90 Основ в НВВ регионального оператора включаются расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и их содержание, в том числе расходы на лизинговые платежи в отношении контейнеров и бункеров, уборку мест погрузки ТКО. Расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1% НВВ регионального оператора на очередной период регулирования. Однако указанных средств не хватает на полное обеспечение и строительство контейнерных площадок за счет средств региональных операторов.

Введение государственного регулирования деятельности по транспортированию ТКО и оптимизация затрат на эти цели позволит высвободившиеся средства направить на строительство и содержание контейнерных площадок региональным оператором. Строительство и контроль состояния контейнерных площадок одним юридическим лицом позволят более оптимально использовать средства на строительство и содержание контейнерных площадок.

Учитывая капитальный характер этих затрат, возможно отнесение их в инвестиционную программу.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



М.А. Нуриев

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.З. Фаррахов



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» потребует внесения изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

- 1) от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;
- 2) от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- 3) от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»;
- 4) от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем»;
- 5) от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;
- 6) от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора».

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

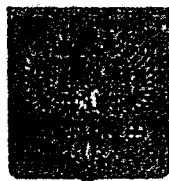
Ф.Х. Мухаметшин

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

М.А. Нуриев

Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.З. Фаррахов



Государственный Совет Республики  
Татарстан

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

« 27 » февраля 2023 г.

№ 2065п-П11

МОСКВА

На № 01-7040 от 22 ноября 2022 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", вносимый в Государственную Думу Государственным Советом Республики Татарстан и депутатами Государственной Думы М.А.Нуриевым, А.З.Фарраховым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный законопроект с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) в части включения в сферу его регулирования отходов строительства и ремонта, уточняются определение понятия "твердые коммунальные отходы" (далее - ТКО), порядок перехода права собственности на отходы, вопросы содержания территориальной схемы обращения с отходами, создания и содержания мест (площадок) накопления ТКО. При этом состав регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО дополняется деятельностью по транспортированию ТКО.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ  
ТАТАРСТАН  
10 05 23

4038320 (1.7)

55 24



Предлагаемое законопроектом определение понятия "отходы строительства и ремонта" не позволяет однозначно идентифицировать такие отходы как "отходы производства и потребления".

Предусмотренная законопроектом новая статья 10<sup>1</sup> Закона № 89-ФЗ, устанавливающая требования к обращению с отходами строительства и ремонта, не содержит специальных требований к их обращению, а лишь предусматривает общие требования, которые уже применяются в отношении иных видов отходов производства и потребления.

Законопроектом предлагается отнести к понятию ТКО отходы, образующиеся на придомовых территориях в процессе содержания зеленых насаждений, что противоречит концептуальному подходу Закона № 89-ФЗ, согласно которому в качестве ТКО рассматриваются исключительно отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В предусмотренных законопроектом изменениях статьи 4 Закона № 89-ФЗ, касающейся приобретения и отчуждения права собственности на отходы, предлагается установить особенности порядка перехода права собственности только на ТКО. Учитывая, что данной статьей регулируются вопросы перехода права собственности на все виды отходов, следует установить общие положения и в отношении отходов производства. В пункте 4 данной статьи устанавливается, что в случае лишения юридического лица статуса регионального оператора право собственности на ТКО переходит к новому региональному оператору на срок действия соглашения, при этом не определяется право собственности на ТКО после прекращения действия указанного соглашения.

Законопроектом расширяются полномочия Российской Федерации в части возможности установления временных нормативов на период отсутствия нормативов накопления ТКО, которые в соответствии с Законом № 89-ФЗ утверждаются субъектом Российской Федерации. При этом порядок утверждения временных нормативов ТКО не предусмотрен.

Полномочие органов местного самоуправления по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО законопроектом заменяется полномочием по согласованию таких мест (площадок) и участию в их содержании. Однако формулировка "участие в содержании" не позволяет определить круг лиц, ответственных за содержание мест (площадок) накопления ТКО, а также степень участия органов местного самоуправления в их содержании.



