

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2023 № 107
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2023 г.

80. О проекте федерального закона № 370360-8 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях) - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике до 13 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 февраля 2023 года

№ 578-VII

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2. Направить указанный проект федерального закона для представления официального отзыва в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Норенкова Игоря Николаевича - председателя комитета Законодательного Собрания по экономике, промышленности, поддержке предпринимательства, торговли и туризма.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



Е.Б. Люлин

Вносится
Законодательным Собранием
Нижегородской области
Проект

№ 370360-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2011, № 30, ст. 4566; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17, № 49, ст. 7520; 2020, № 17, ст. 2723, № 52, ст. 8582; 2021, № 27, ст. 5173; 2022, № 1, ст. 56, № 13, ст. 1963) следующие изменения:

1) в пункте 4¹:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

"Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.";

б) в абзаце четвертом слова "(в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания)" исключить;

2) абзац второй пункта 9 изложить в следующей редакции:

"Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, если иное не установлено настоящей статьёй, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, если иное не установлено настоящей статьей."

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью
16 Федерального закона
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – проект федерального закона) направлен на расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в целях обеспечения конституционного права граждан на комфортную среду посредством ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В статье 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" устанавливаются особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обладая правом на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, не имеют такого права в части возможности установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Поэтому во избежание нарушения требований об ограничении торговли алкоголем в ночное время многие объекты розничной торговли преобразованы в предприятия общественного питания путем размещения на незначительных площадях одного или нескольких столов для обслуживания посетителей (оказание услуг общественного питания) в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов.

В 2020 году установлен запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (далее - объекты общественного питания), если общая площадь зала обслуживания посетителей в данных объектах составляет менее 20 квадратных метров. Субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полностью запрещать розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания. Указанные положения введены Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Нижегородская область, как и большинство субъектов Российской Федерации, воспользовалась указанным правом.

Несмотря на увеличение указанными законами минимальных размеров общей площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, в настоящее время фиксируются многочисленные обращения граждан, проживающих в многоквартирных домах, связанные с жалобами на нарушение покоя, тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающей к ним территории, возникновение конфликтных ситуаций с участием лиц, потребляющих алкогольную продукцию в объектах общественного питания, расположенных на первых, в цокольных (полуподвальных), подвальных этажах многоквартирных домов, во встроенных и встроенно-пристроенных нежилых помещениях таких домов, а также объектах общественного питания, расположенных рядом с ними.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания должным образом не регламентирована, что создает благоприятные условия для деятельности различного уровня питейных заведений: рюмочных, псевдобаров, кафе. Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности и поступающих обращений граждан свидетельствует о том, что наибольшее число жалоб обусловлено работой

подобного рода объектов общественного питания, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и расположенных в многоквартирных домах.

Только за 2022 год сотрудниками полиции ГУ МВД России по Нижегородской области проведены 9483 проверки торговых объектов, осуществляющих реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции, составлены 2239 протоколов об административных правонарушениях, из них 696 – в отношении объектов общественного питания. Кроме того, пресечено 1466 правонарушений в области охраны тишины и покоя граждан, из которых 512 – связаны с продажей алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Дальнейшее увеличение минимальных размеров общей площади залов обслуживания посетителей в объектах общественного питания может привести к полному прекращению деятельности всех объектов общественного питания в отдельных муниципальных образованиях региона.

В то же время для решения вопросов, связанных с гарантированием прав жителей многоквартирных домов на тишину и покой, обеспечением общественного порядка и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения, необходим комплексный подход, обеспечивающий баланс между интересами жителей многоквартирных домов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания. Указанный подход не может быть реализован только через ограничение размера общей площади объектов общественного питания. Требуется установление также ограничений времени, условий и мест реализации алкогольной продукции в объектах общественного питания.

Об актуальности обозначенной проблемы практически для всех регионов России свидетельствует значительное число законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в статью
16 Федерального закона "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"**

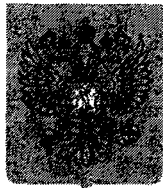
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует увеличения расходных обязательств бюджета Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



✓ Законодательное Собрание
Нижегородской области

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 2023 г.

№ 2148-П11

МОСКВА

На № Исх-17-96707/23 от 1 марта 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции",
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием
Нижегородской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", предоставив органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях:

Законодательное Собрание
Нижегородской области
Отдел управления делами Законодательного
и контрольно-надзорного управления

Время поступления 10 час. 45 мин.

Вх. № - 17 - 224228/23

22 05 23

0311330-Уч-2023 (3.0)

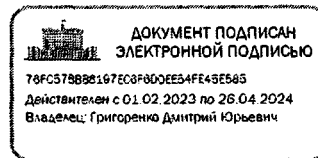


Следует отметить, что принятие предлагаемых изменений может отрицательно сказаться на добросовестных хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания, что может послужить поводом для их закрытия.

Кроме того, пояснительная записка к законопроекту не содержит статистики о правоприменительной практике в других субъектах Российской Федерации, позволяющей оценить масштаб проблемы, на решение которой направлены положения законопроекта.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживает.

**Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации**



Д.Григоренко

