

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.05.2023 № 104
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 мая 2023 г.

73. О проекте федерального закона № 365108-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления правовых основ винного туризма) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Яцкин, А.Н.Кондратенко, В.Н.Васильев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике до 29 июня 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 23 » мая 2023 г.

№ 28-02.51/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 4л. В 1 экз.;
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.05.2023 16:56
№365108-3; 1.1

Сенатор РФ

А.В. Яцкин

Сенатор РФ

А.Н. Кондратенко

Сенатор РФ

В.Н. Васильев

Вх. № 1.1- 4397

24 МАЙ 2023

Вносится сенаторами Российской Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
А.В.Яцкиным, А.Н.Кондратенко, В.Н.Васильевым

Проект №

№ 365108-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2005, № 1, ст. 17; № 30, ст. 3122; 2006, № 23, ст. 2380; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4563; 2013, № 27, ст. 3440, ст. 3477; № 52, ст. 7011; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 26, ст. 3875; 2018, № 27, ст. 3947; № 32, ст. 5134; 2019, № 52, ст. 7795; 2021, № 24, ст. 4227; № 27, ст. 5127; № 50, ст. 8414; 2022, № 29, ст. 5279) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 77 слова "в случаях, предусмотренных федеральными законами," дополнить словами "объектами винного туризма,".

2) статью 78 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Виды и особенности использования земель сельскохозяйственного назначения, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, могут быть установлены отраслевым федеральным законом."

3) пункт 11 статьи 85 дополнить абзацем следующего содержания:

"Виды и особенности использования земельных участков в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, включенных в

федеральный реестр виноградопригодных земель, могут быть установлены отраслевым федеральным законом."

Статья 2

Статью 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323; 2017, №1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 49, ст. 6978; 2021, № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879; № 27, ст. 5146, № 22, ст. 3541) дополнить абзацами следующего содержания:

"винный туризм – одно из направлений сельского туризма, предусматривающее посещение туристами винодельческих хозяйств в целях отдыха, ознакомления с историей, культурой, региональными традициями виноградарства и виноделия, деятельностью винодельческих хозяйств и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды, реализацию винодельческими хозяйствами винодельческой продукции, с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;

объекты винного туризма – имущественный комплекс, включающий в себя здания или часть здания, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество и используемый для предоставления услуг винного туризма, в том числе в целях розничной продажи винодельческой продукции, оказания услуг общественного питания, временного размещения, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;"

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7786; 2021, № 27, ст. 5173, № 1 ст. 4, № 1 ст. 80) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 25:

после слов: "осуществляющие виноделие или виноградарство и виноделие," дополнить словами "предоставление услуг винного туризма,";

после слов: " принадлежащих им на праве собственности, аренды или на ином законном основании" дополнить словами ", предоставление услуг винного туризма,";

б) пункт 26:

после слов "одного или нескольких из указанных процессов и (или) их частей," дополнить словами "предоставления услуг винного туризма,";

после слов "предназначенные для размещения таких машин и оборудования," дополнить словами "объекты винного туризма,";

в) пункт 75 после слов: "не менее пяти лет в течение последних пятидесяти лет," дополнить словами "сведений о площади застройки таких земельных участков объектами, предназначенными для производства продукции виноделия, объектами винного туризма,";

2) часть 4 статьи 4 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) содействие развитию винного туризма.";

3) часть 1 статьи 5:

а) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) регулирование деятельности по оказанию услуг в сфере винного туризма,";

б) пункт 11 считать пунктом 12 соответственно;

4) пункт 9 части 1 статьи 6 после слов "виноградопригодных земель" дополнить словами:

", в том числе при их использовании для оказания услуг винного туризма и размещения на них объектов винного туризма.";

5) в части 1 статьи 7:

а) пункт 1 после слов "за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации" дополнить словами ", нормативно-правовое регулирование в области виноградарства и виноделия, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;"

б) пункт 4 после слов "по развитию виноградарства и виноделия" дополнить словами ", винного туризма;"

б) пункт 9 части 10 статьи 9 после слов "государственных и муниципальных программ по развитию виноградарства и виноделия," дополнить словами "винного туризма;"

7) в статье 10:

а) название статьи изложить в следующей редакции: "Статья 10. Определение, учет и использование виноградопригодных земель";

б) дополнить частями 4 – 5 следующего содержания:

"4. На земельных участках, находящихся в собственности винодельческих хозяйств, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, предназначенных для производства продукции виноделия, предоставления услуг винного туризма.

Общая площадь застройки указанных объектов не должна превышать 1,5 гектара.

Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются минимальные площади виноградных насаждений, включенных в Федеральный реестр виноградных насаждений, при наличии которых допускается размещение объектов, предназначенных для производства продукции виноделия, объектов винного туризма. Плотность виноградных насаждений должна составлять не менее 1330 кустов на один гектар.

5. Раздел земельных участков, относящихся к виноградопригодным землям, влекущий нарушение условий размещения и (или) эксплуатации зданий и сооружений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи не допускается."

8) дополнить статьей 17¹ следующего содержания:

"Статья 17¹ "Особенности развития винного туризма на виноградопригодных землях"

1. На земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, услуги в сфере винного туризма могут предоставлять винодельческие хозяйства, осуществляющие производство винодельческой продукции в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

2. На земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах допускается размещение объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, используемых для предоставления услуг винного туризма в целях розничной продажи винодельческой продукции, оказания услуг общественного питания, организации досуга, экскурсионных услуг.

Общая площадь застройки указанных объектов винного туризма, не должна превышать пятьсот квадратных метров.

Количество надземных этажей указанных объектов винного туризма, расположенных отдельно от объектов, предназначенных для производства продукции виноделия, не более чем два.

Размещение некапитальных строений допускается без проведения работ, связанных с нарушением почвенного слоя земельного участка.

3. На сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения предоставление услуг по временному размещению отдыхающих не допускается.

4. Законами субъектов Российской Федерации определяются муниципальные образования, на территориях которых размещение объектов, предназначенных для оказания услуг винного туризма на землях сельскохозяйственного назначения не допускается.

5. Образование земельного участка (земельных участков) из земельного участка, на котором расположены объекты винного туризма, в случаях, если это приводит к уменьшению площади исходного земельного участка, не допускается, за исключением случаев, связанных с изъятием земельного участка (земельных участков) для государственных и муниципальных нужд.

6. Ограничения, указанные в настоящей статье, распространяются на объекты винного туризма, расположенные на земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель.";

9) часть 1 статьи 33 после слов "поддержку в области развития виноградных насаждений" дополнить словами "поддержку в области развития винного туризма";

10) часть 1 статьи 35 дополнить следующим предложением:

"Указанное имущество может быть использовано для винного туризма.";

11) часть 2 статьи 38 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) о стратегиях, формах, методах, приемах внедрения, развития винного туризма, особенностях его эффективного сочетания с виноградарством и виноделием";

12) часть 1 статьи 40:

а) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) стимулирования внедрения и развития винного туризма";

б) пункт 4 считать пунктом 5 соответственно;

13) часть 2 статьи 45 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

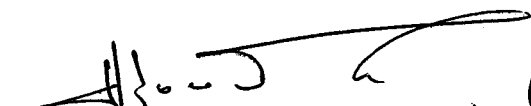
"5) злоупотреблении правом при оказании услуг в сфере винного туризма, при условии, что такие злоупотребления причиняют или могут причинить вред виноградарству и (или) виноделию."

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации


(Лукашенко)


Путин


Жириновский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Виноградарство не может развиваться интенсивными темпами без развития виноделия, которое обеспечивает экономическую эффективность всей отрасли в целом.

Для стабильного развития виноградо-винодельческой отрасли, в первую очередь, предприятий малого и среднего бизнеса, необходимо законодательно закрепить возможность комплексного освоения виноградопригодных земель: выращивания винограда, производства винодельческой продукции, предоставления услуг винного туризма.

Расположение объектов переработки винограда на землях сельскохозяйственного назначения обуславливается еще и особенностями технологических процессов производства вина и особенно актуально именно для виноградарско-винодельческой отрасли.

В отличие от процессов переработки других сельскохозяйственных культур, при производстве вина время от сбора винограда до начала его переработки значительно влияет на итоговое качество продукта. Максимальное сокращение времени и расстояния транспортировки ягоды является одним из существенных условий, неотъемлемой частью технологического процесса в производстве качественного вина.

Расположение объектов переработки винограда в непосредственной близости от виноградника является мировой практикой.

Большинство винодельческих хозяйств осуществляют производство вин с защищенным географическим указанием, защищенным наименованием места происхождения, а производство таких вин осуществляется только в границах, соответствующих виноградо-винодельческих зон, районов, терруаров, то есть в месте нахождения виноградника.

Однако, положения Земельного кодекса Российской Федерации не предусматривают строительство таких объектов на сельскохозяйственных угодьях, в состав которых входят большинство виноградников, как многолетние насаждения.

Законопроектом предлагается дополнить статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации пунктом устанавливающим, что виды и особенности использования земель сельскохозяйственного назначения, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, могут регулироваться отраслевым федеральным законом, а в Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации".

Федерации" дополнить нормой, устанавливающей, что на земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения, допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, предназначенных для размещения виноградарских и винодельческих предприятий, объектов винного туризма.

С учетом особенностей развития виноградарства в различных субъектах Российской Федерации предлагается дополнить аналогичной нормой и статью 85 "Состав земель населенных пунктов и зонирование территорий" Земельного кодекса Российской Федерации "регулирующую правовой режим земельных участков в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах.

Учитывая высокую значимость земель сельскохозяйственного назначения, их статус особо охраняемого природного ресурса, законопроектом предусмотрены ограничения, которые будут направлены на то, чтобы основным видом землепользования оставалось сельхозпроизводство, а именно выращивание винограда. Общая площадь застройки указанных объектов не должна превышать 1,5 гектара. Плотность виноградных насаждений должна составлять не менее 1330 кустов на один гектар.

Раздел таких земельных участков, влекущий нарушение условий размещения и (или) эксплуатации зданий и сооружений не допускается. Также предусматривается что законами субъектов Российской Федерации устанавливаются минимальные площади виноградных насаждений, при наличии которых на земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, допускается размещение объектов, предназначенных для производства продукции виноделия, объектов винного туризма.

Основная часть винодельческих предприятий – это субъекты малого предпринимательства. Небольшой объем выпускаемой продукции не позволяет им быть представленным в крупных торговых сетях и иметь стабильные источники сбыта, что заставляет малые винодельни искать иные варианты продвижения своей продукции.

Одной из таких форм является туристическое (эногастрономическое) направление деятельности. Такого рода объекты должны демонстрировать виноградники, процесс сбора урожая, производство винодельческой продукции, ее дегустацию.

Как показывает мировой опыт, винный туризм – это отдельное и очень востребованное направление деятельности.

Так в Италии практически четверть доходов от реализации вина осуществляется через винный туризм. В ФРГ оборот от винного туризма составляет 5,5 млрд. евро ежегодно, 85 % винодельческих хозяйств Германии имеют специальные туристические программы.

С целью развития данного направления деятельности, популяризации российского виноделия, в Федеральном законе от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" вводятся понятия "винного туризма" и "объекты винного туризма".

Согласно пункту 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются земли, занятые объектами капитального строительства, некапитальными строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Законопроектом предлагается дополнить состав земель сельскохозяйственного назначения землями, занятыми объектами винного туризма.

Закон "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" дополняется статьей 17¹ «Особенности развития винного туризма на виноградопригодных землях».

Статьей устанавливается, что на виноградопригодных землях субъектами туристической деятельности могут быть только винодельческие хозяйства, осуществляющие производство винодельческой продукции в установленном законодательством Российской Федерации порядке. То есть, только те предприятия и фермеры, кто уже имеет лицензию на производство винодельческой продукции и осуществляют производство вина.

Данные ограничения направлены на недопущение на этот рынок недобросовестных предпринимателей, которые фактически не имея никакого отношения к виноделию, под видом "винного туризма", будут осуществлять организацию досуга отдыхающих, что особенно актуально для регионов Азово-Черноморского побережья.

Законопроектом устанавливается исчерпывающий перечень объектов винного туризма и требования к ним, которые могут быть расположены на виноградопригодных землях, в том числе, общая площадь объектов, количество надземных этажей.

В целях охраны земель сельскохозяйственного назначения, их статуса особо охраняемого природного ресурса, законопроектом предусмотрено, что на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения предоставление услуг по временному размещению отдыхающих

не допускается. Однако, данные требования не распространяются на земли иных категорий (промышленности, поселений), что позволит субъектам туристической деятельности оказывать данный вид услуг.

С учетом особенностей развития виноградарства в различных субъектах Российской Федерации законопроектом предусматривается, что законами субъектов Российской Федерации будут устанавливаться перечни муниципальных образований, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов винного туризма на земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель.

Дополнительно прописываются условия, что:

образование земельного участка (земельных участков) из земельного участка, на котором расположены объекты винного туризма, в случаях, если это приводит к уменьшению площади исходного земельного участка, не допускается, за исключением случаев, связанных с изъятием земельного участка (земельных участков) для государственных и муниципальных нужд;

ограничения, указанные в настоящем законопроекте, распространяются только на объекты винного туризма, расположенные на виноградопригодных землях.

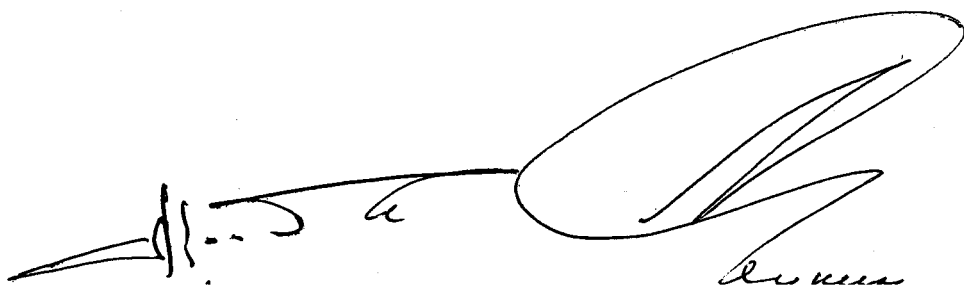
Законопроектом предусматривается, что направления государственной политики в области виноградарства и виноделия дополняются содействием развитию винного туризма. Перечень мер по реализации государственной политики в области виноградарства и виноделия дополняется регулированием деятельности по оказанию услуг в сфере винного туризма. Государственный земельный надзор в отношении виноградопригодных земель будет осуществляться в том числе при их использовании для оказания услуг в сфере винного туризма и размещения объектов винного туризма.

Законопроектом расширяются полномочия общественного контроля и устанавливается, что общественный контроль так же направлен на предупреждения, устранения и пресечения злоупотреблений правом при организации и осуществлении винного туризма, при условии, что такие злоупотребления причиняют или могут причинить вред виноградарству и (или) виноделию.

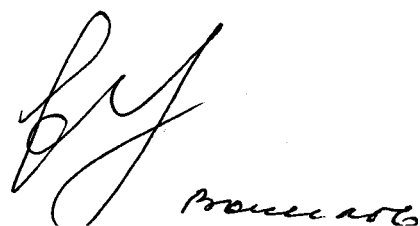
Учитывая, что субъекты Российской Федерации наделяются новыми полномочиями по нормативно-правовому регулированию в области виноградарства и виноделия, законопроектом предусмотрены соответствующие корреспондирующие изменения в статьи 6 и 7 Закона "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации".

Целью законопроекта является установление правового механизма внедрения в сферу сельского хозяйства и виноделия дополнительных экономических и социальных ресурсов, получаемых от винного туризма и оказываемых услуг в данных сферах.

Законопроект предполагает закрепление возможности субъектов сельскохозяйственной деятельности использовать земли для оказания услуг в сфере винного туризма, а также размещения объектов винного туризма, позволяющих экономически эффективно, с соблюдением баланса рационального использования плодородных почв, виноградопригодных земель, обеспечивать дополнительную поддержку сельского хозяйства.



Handwritten signature, possibly reading "А. С. А."



Handwritten signature, possibly reading "Романов"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено закрепление понятий «винный туризм», «объекты винного туризма», а также разрешения строительства, реконструкции и эксплуатации объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, предназначенных для производства продукции виноделия, предоставления услуг винного туризма на земельных участках, находящихся в собственности винодельческих хозяйств, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, а также, установление требований к ним, а также предусмотрены особенности развития винного туризма на виноградопригодных землях.

Сельскохозяйственные товаропроизводители ведущие дополнительную деятельность по развитию винного туризма, имеющие основной вид деятельности 11.02 (производство вина и винограда) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) могут воспользоваться государственной поддержкой в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 в виде гранта «Агротуризм» направленного на реализацию проектов развития сельского туризма.

Грант «Агротуризм» предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, являющимся субъектами микро- и малого предпринимательства, в сумме до 10 млн рублей по результатам конкурсного отбора проектов развития сельского туризма.

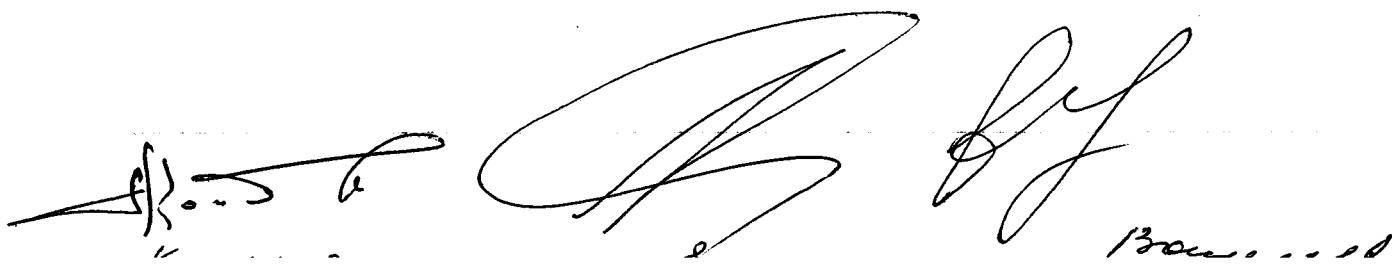
Средства гранта возможно направить на обустройство средств размещения туристов, приобретение необходимого оборудования и инвентаря для оснащения туристического объекта, автотранспортного средства для организации перевозки туристов, а также на благоустройство прилегающей территории и подключение объектов к инженерным сетям.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024

и 2025 годов» на предоставление указанной меры государственной поддержки предусмотрено 1,9 млрд рублей (в том числе: на 2023 год – 500,0 млн рублей, на 2024 год – 700,0 млн рублей, на 2025 год – 700,0 млн рублей)

В связи с чем, принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не окажет влияния на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

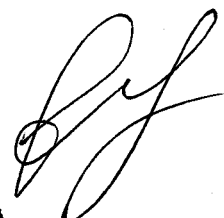
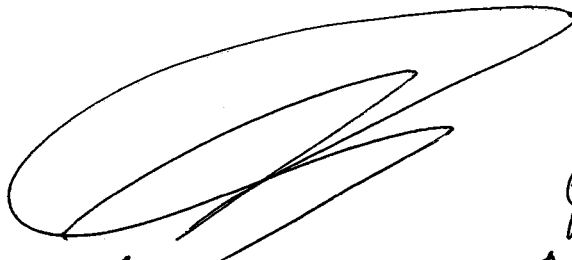



Ваше...

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.





Сенатору Российской Федерации
А.Н.Кондратенко

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » апреля 2023 г.

№ 915-П11

МОСКВА

На № 26-02.83/АК@ от 12 сентября 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.Н.Кондратенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) изменение, указав, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются также земли, занятые объектами капитального строительства, некапитальными строениями, сооружениями, используемыми для предоставления услуг винного туризма.

Однако с учетом того, что случаи и порядок размещения таких объектов предлагается урегулировать Федеральным законом "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации" (далее - Закон о виноделии), предлагаемые изменения в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации необходимо уточнить, предусмотрев, в частности, что такие объекты могут размещаться на землях сельскохозяйственного назначения в случаях, предусмотренных федеральными законами.

0316293-Уч-2023 (4.0)



Кроме того, в целях исключения коллизии норм Земельного кодекса соответствующие изменения следует внести в статью 78 Земельного кодекса.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести в Закон о виноделии изменения, направленные на установление правовых основ винного туризма (энотуризма). С учетом предмета правового регулирования изменения следует внести также в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", содержащий в том числе понятие "сельский туризм", разновидностью которого предлагается считать "винный туризм".

Подпунктом "г" пункта 1 статьи 2 законопроекта пункт 56 статьи 3 Закона о виноделии дополняется положением, согласно которому продукция первичного и вторичного виноделия, определенная Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности как сельскохозяйственная продукция, относится к продукции первичной переработки. При этом следует отметить, что в Законе о виноделии термин "продукция первичного виноделия" не определен и не используется.

Предлагаемое изменение не соответствует также положениям пунктов 3, 6, 14, 34, 42 и 55 статьи 3 Закона о виноделии, согласно которым вино, игристое вино, крепленое (ликерное) вино, продукция виноградарства, безалкогольные напитки и продукты, получаемые из винограда, виноградного сусла и вина, относятся к сельскохозяйственной продукции, в связи с чем возможность размещения на землях сельскохозяйственного назначения зданий, сооружений, используемых для производства указанных видов сельскохозяйственной продукции, уже предусмотрена Земельным кодексом. Таким образом, подпункт "г" пункта 1 статьи 2 законопроекта необходимо исключить.

Законопроект содержит внутренние противоречия.

Из определения следует, что винный туризм (энотуризм) предполагает предоставление услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг (подпункт "а" пункта 1 статьи 2 законопроекта). При этом проектируемым абзацем второй части 1 статьи 17¹ Закона о виноделии предусматривается, что на земельных участках, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения, предоставление услуг по временному размещению отдыхающих на указанных земельных участках не допускается.

Пунктом 7 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить статью 10 Закона о виноделии частью 4, согласно которой на земельных участках, находящихся в собственности винодельческих хозяйств, включенных в федеральный реестр виноградопригодных земель, в том числе сельскохозяйственных угодьях в составе



земель сельскохозяйственного назначения, допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, предназначенных для производства продукции виноделия, предоставления услуг винного туризма.

Из законопроекта неясно, что понимается под объектами капитального строительства, предназначенными для предоставления услуг винного туризма, с учетом того, что услуги винного туризма подразумевают также предоставление услуг по временному размещению. В связи с этим в законопроекте необходимо установить исчерпывающий перечень объектов, размещение которых допускается на таких землях, и требований к ним.

С учетом особенностей развития виноградарства в различных субъектах Российской Федерации целесообразно не устанавливать федеральным законом минимальную площадь виноградных насаждений, при наличии которых на земельном участке допускается размещение объектов винного туризма, а предусмотреть соответствующее полномочие субъекта Российской Федерации. Предлагается закрепить в законопроекте возможность законами субъектов Российской Федерации определить муниципальные образования, на территориях которых не допускается размещение на земельных участках сельскохозяйственного назначения объектов винного туризма. При этом необходимо предусмотреть корреспондирующие изменения в статьи 6 и 7 Закона о виноделии.

Законопроектом предлагается дополнить часть 4 пункта 5 статьи 33 Закона о виноделии положениями, в соответствии с которыми одним из основных принципов государственной и муниципальной поддержки в области развития виноградарства и виноделия является обязательность распространения информации о винном туризме. Однако неясно, на какое лицо возлагается данная обязанность и в каком объеме она должна осуществляться.

В целях определения последствий нарушений новых требований к объектам винного туризма и их целевому назначению в пояснительной записке целесообразно отразить необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" либо в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 148 "О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации".

Реализация предлагаемых законопроектом изменений повлечет за собой выделение дополнительных бюджетных ассигнований в связи с уточнением круга субъектов - получателей мер государственной поддержки или приведет к сокращению размеров государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих соответствующие виды деятельности, в рамках существующих видов расходных обязательств федерального бюджета.



В связи с этим в финансово-экономическое обоснование к законопроекту необходимо включить оценку объема дополнительных бюджетных ассигнований.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии его доработки с учетом представленных замечаний и предложений.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

