

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.05.2023 № 105**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 31 " мая 2023 г.

**44. О проекте федерального закона № 351067-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за незаконную продажу этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическим лицом) - вносит Государственный Совет Республики Татарстан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 3 июля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

---

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.
5. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Айрата Закиевича Фаррахова.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

г. Казань,  
15 декабря 2022 года  
№ 1742-VI ГС



Ф.Х. Мухаметшин

Проект  
вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан  
№ 351067-8

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096;

№ 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 5 9, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7556, 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973, 976; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 49, ст. 7522; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3845, 3847; № 30, ст. 4118, 4119, 4120, 4121, 4125, 4131) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 слова «статьями 14.17<sup>2</sup>» заменить словами «статьями 14.17<sup>1-1</sup>, 14.17<sup>2</sup>»;

2) статью 14.2 после слов «частью 1 статьи 14.17<sup>1</sup>» дополнить словами «, статьей 14.17<sup>1-1</sup>»;

3) дополнить статьей 14.17<sup>1-1</sup> следующего содержания:

**«Статья 14.17<sup>1-1</sup>. Незаконная розничная продажа этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическими лицами**

Розничная продажа физическим лицом (за исключением должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей) этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции, на оборот которой распространяется действие Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции.»;

- 4) часть 1 статьи 23.1 после цифр «14.17<sup>1</sup>,» дополнить цифрами «14.17<sup>1-1</sup>,»;
- 5) в части 2 статьи 28.3:
- а) пункт 1 после цифр «14.17<sup>1</sup>,» дополнить цифрами «14.17<sup>1-1</sup>,»;
- б) пункт 64 после цифр «14.17<sup>1</sup>,» дополнить цифрами «14.17<sup>1-1</sup>,».

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольного рынка, является одной из основных целей государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В 2021 году органами внутренних дел по Республике Татарстан в рамках борьбы с нелегальным оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции выявлено 112 преступлений, 1075 административных правонарушений, изъято 207275 литров фальсифицированной алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В текущем году выявлено 81 преступление и 315 правонарушений, из оборота изъято 214 тысяч 563 литра нелегального алкоголя и спиртосодержащей продукции.

Одним из направлений работы по борьбе с нелегальным оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции является пресечение незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами. Ответственность за нарушение указанного запрета установлена статьей 14.17<sup>1</sup> Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а в случае повторного совершения в течение одного года аналогичного проступка лицом, подвергнутым административному наказанию, оно подлежит привлечению к уголовной ответственности по статье 171<sup>4</sup> УК РФ «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции». За 10 месяцев текущего года в Республике Татарстан выявлено 166 соответствующих административных правонарушений и возбуждено 47 уголовных дел.

Вместе с тем административная и уголовная ответственности для физических лиц установлены только в случае реализации ими алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции. Ответственность физических лиц в случае реализации ими этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции действующим законодательством об административных правонарушениях не предусмотрена, хотя в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» наряду с алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукцией физические лица не имеют право реализовывать также этиловый спирт и спиртосодержащую непищевую продукцию.

В случае выявления такие правонарушения квалифицируются по статье 14.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых

запрещена или ограничена», санкция по которой является малозначительной (штраф в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой).

В связи с этим в целях предотвращения нанесения вреда жизни и здоровью граждан законопроектом предлагается установить ответственность физических лиц, за исключением должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за розничную продажу этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции, на оборот которой распространяется действие Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Следует отметить, что частью 3 статьи 1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принятых в соответствии с ним распоряжениями Правительства Российской Федерации определены перечни спиртосодержащей продукции, на деятельность по обороту которой не распространяется действие указанного Федерального закона (например, духи, вода туалетная, одеколоны объемом до 150 мл, средства для ухода за кожей до 250 мл, спиртосодержащей непищевой продукции, расфасованной в металлическую аэрозольную упаковку емкостью не более 450 мл и др.). Соответственно реализация физическим лицом такой продукции выводится за рамки регулирования предлагаемой законопроектом статьи.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской**  
**Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственный Совет  
Республики Татарстан

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 05 » апреля 2023 г.

№ 600-П4

МОСКВА

На № 01-7701 от 19 декабря 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Государственным Советом Республики Татарстан**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) дополнить статьей 14.17<sup>1-1</sup>, устанавливающей административную ответственность за незаконную розничную продажу этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическим лицом.

Вместе с тем в законопроекте не учтено, что розничная продажа этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическим лицом уже образует составы административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 14.1 и статьей 14.2 КоАП. Принятие соответствующего федерального закона приведет к коллизии с учетом конкуренции норм, содержащихся в проектируемой статье и в части 1 статьи 14.1, а также в статье 14.2 КоАП.

0232645-Уч-2023 (1.0)

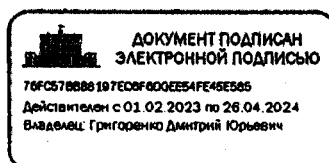


При этом материалы к законопроекту не содержат статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования, а также о распространенности и значимости правонарушений, связанных с розничной продажей этилового спирта и спиртосодержащей непищевой продукции физическим лицом.

Кроме того, ранее Правительством Российской Федерации рассматривался и не был поддержан законопроект с аналогичным предметом правового регулирования (официальный отзыв от 5 июня 2019 г. № 4944п-П11).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

**Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации**



**Д.Григоренко**

