

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.05.2023 № 102
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " мая 2023 г.

89. О проекте федерального закона № 343502-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за размещение и (или) распространение в общественных местах рекламы сексуальных услуг) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 23 июня 2023 года.

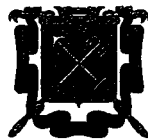
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

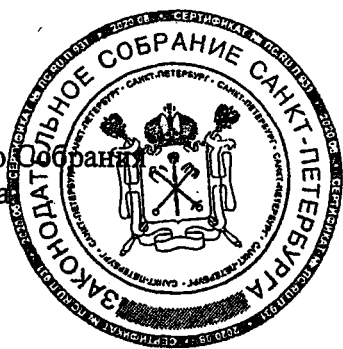
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" с заключением Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга П.А. Крупника представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
14 декабря 2022 года
№ 723

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 34, ст. 3533; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 30, ст. 4005; 2011, № 30, ст. 4584; № 47, ст. 6601, 6602; № 50, ст. 7351; 2012, № 31, ст. 4329; № 47, ст. 6405; 2013, № 26, ст. 3207; № 48, ст. 6163; 2015, № 13, ст. 1804; № 27, ст. 3972; № 48, ст. 6716) следующие изменения:

1. В абзаце первом части 1 статьи 3.5:

после слов "частью 2 статьи 12.24, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, статьей 12.33, частью 8 статьи 13.11, частью 5 статьи 13.15, статьей 14.1²," дополнить словами "статьей 14.3²,";

после слов "частью 2 статьи 13.36, частью 2 статьи 13.39, частью 4 статьи 13.43, статьями 14.1¹⁻¹, 14.1², частями 1 и 2 статьи 14.1³," дополнить словами "статьей 14.3²,".

2. Абзац первый части 1 статьи 14.3 после слов "частью 4 статьи 14.3¹," дополнить словами "статьей 14.3²".

3. Дополнить статьей 14.3² следующего содержания:

"Статья 14.3². Реклама сексуальных услуг

Размещение и (или) распространение в общественных местах рекламы сексуальных услуг с предложениями знакомств, времяпрепровождения (отдыха) с мужчинами и (или) женщинами, в том числе содержащей скрытое предложение сексуальных услуг, с указанием контактных телефонов и (или) иной контактной информации влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Примечания.

1. Для целей применения настоящей статьи под сексуальными услугами понимается половое сношение, мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, условием совершения которых является денежное или любое другое вознаграждение либо обещание вознаграждения.

2. Под скрытым предложением сексуальных услуг в настоящей статье понимается словесное или визуальное представление сексуальных услуг, непосредственно не содержащее предложения сексуальных услуг, в форме, способной ввести в заблуждение относительно фактического содержания предложения."

4. Часть 1 статьи 23.1 после слов "статьями 13.41 – 13.49, 14.1, 14.1¹, 14.1¹⁻¹, 14.1², 14.1⁴," дополнить словами "статьей 14.3²,".

5. Пункт 1 части 2 статьи 28.3 после слов "частями 1, 1¹ и 1² статьи 14.1¹, статьей 14.2," дополнить словами "статьей 14.3²,".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
2022 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона разработан в целях предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с распространением и размещением объявлений с рекламой сексуальных услуг, а также обеспечения сохранности имущества и экономии средств бюджетов субъектов Российской Федерации на ремонт поверхностей, где были размещены объявления с рекламой сексуальных услуг.

В настоящее время на территории Санкт-Петербурга сложилась ситуация, когда размещение рекламных объявлений с предложениями сексуальных услуг производится на водосточных трубах, остановках, столбах, стенах домов и других элементах городской архитектуры, что наносит ущерб имуществу и искажает внешний вид города.

Зачастую предложения сексуальных услуг, указанные в объявлениях, также носят скрытый характер: на разноцветных листовках указаны женские имена и номера телефонов, предложения "отдыха".

Рекламораспространители не ограничиваются одним или несколькими объявлениями: в листовках оказывается значительная площадь указанных выше поверхностей.

Проблема содержит, помимо прочего, материальную составляющую: объявления клеятся на специальные растворы, что не позволяет ответственным за содержание имущества лицам полностью удалить их путем отскабливания, оттирания, отклеивания или иными способами. Результатом является причинение вреда городскому имуществу и имуществу граждан.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) ответственность за правонарушения в сфере рекламы предусмотрена, в том числе, статьями 14.3, 14.37, 14.38 КоАП РФ.

Статья 14.3 КоАП РФ устанавливает общий запрет на нарушение законодательства о рекламе.

В соответствии со статьями 23.3 и 28.3 КоАП РФ производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ, относится к компетенции Федеральной антимонопольной службы.

Согласно подпунктам 5.3.1.1 и 5.3.10 пункта 5 Положения о Федеральной антимонопольной службе (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе") Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе, а также возбуждает и рассматривает дела о нарушениях законодательства о рекламе.

Однако ввиду специфики распространения рекламных объявлений сексуальных услуг (их клеят физические лица, нанятые заинтересованными лицами за щедрое вознаграждение), такие правонарушения фактически могут пресекаться только сотрудниками полиции, в том числе на месте совершения указанного правонарушения.

Вместе с тем органы внутренних дел Российской Федерации (полиция) уполномочены составлять протоколы по статьям 14.37 КоАП РФ (Нарушение требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции) и 14.38 КоАП РФ (Размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах), действие которых распространяется на юридических и физических лиц, а также на индивидуальных предпринимателей, официально осуществляющих деятельность в сфере рекламы в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе", что не относится к распространению объявлений с рекламой сексуальных услуг.

В рамках компетенции сотрудниками полиции проводится проверка по каждому

конкретному обращению граждан и организаций. Однако, как правило, к компетенции полиции относится проверка не по факту незаконного распространения рекламы, а информации в ней содержащейся.

Поэтому на сегодняшний день в действиях рекламодателей объявлений с рекламой сексуальных услуг присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.17 КоАП РФ (Уничтожение или повреждение чужого имущества).

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2020 году сотрудниками полиции за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.17 КоАП РФ (Уничтожение или повреждение чужого имущества), было составлено 74 протокола по делу об административном правонарушении; в 2021 году - 50; в первом полугодии 2022 года - 37.

Основанием для привлечения гражданина к административной ответственности по указанному составу статьи 7.17 КоАП РФ является заявление собственника уничтоженного или поврежденного в результате противоправных действий имущества о причинении владельцу имущества незначительного материального ущерба, в том числе посредством размещения на указанном имуществе объявлений с рекламой сексуальных услуг.

Санкцией статьи 7.17 КоАП РФ предусмотрено административное наказание для лица, достигшего возраста административной ответственности, в виде административного штрафа в размере от трехсот до пятисот рублей.

Для рекламодателей объявлений с рекламой сексуальных услуг проще заплатить штраф в размере от трехсот до пятисот рублей, чем отказаться от предоставляемой работы по распространению указанных объявлений. Поэтому предусмотренный статьей 7.17 КоАП РФ штраф не обеспечивает должного профилактического воздействия на правонарушителей и не является стимулом для соблюдения ими требований законодательства.

На основании изложенного проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предлагается предусмотреть во вводимой статье 14.3² КоАП РФ состав административного правонарушения, объективной стороной которого является размещение и (или) распространение в общественных местах рекламы сексуальных услуг с предложениями знакомств, времяпрепровождения (отдыха) с мужчинами и (или) женщинами, в том числе содержащей скрытое предложение сексуальных услуг, с указанием контактных телефонов и (или) иной контактной информации.

За указанные действия предлагается установить административный штраф на граждан в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Увеличенные административные штрафы в данном случае – это эффективная предупредительная мера, обеспечивающая сокращение количества правонарушений в области распространения рекламы сексуальных услуг, минимизацию последствий порчи имущества, так как деятельность по распространению рекламы сексуальных услуг становится экономически нецелесообразной для рекламодателей.

Наделение должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации (полиции) полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях по предлагаемой статье 14.3² КоАП РФ представляется необходимым ввиду специфики выявления таких правонарушений, что позволит не только пресекать правонарушения, связанные с распространением рекламы сексуальных услуг, но и повысить эффективность реализации превентивной функции административной ответственности.

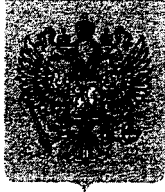
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » апреля 2023 г.

№ 601-П13

МОСКВА

На № 212897-1 от 16 декабря 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.3², предусматривающей ответственность за размещение и (или) распространение в общественных местах рекламы сексуальных услуг.

Следует отметить, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим до закрепления в законодательстве Российской Федерации соответствующего регулятивного положения (запрета) и мониторинга его применения установление проектируемой административной ответственности представляется преждевременным.

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
07 АПР 2023	212897-1

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

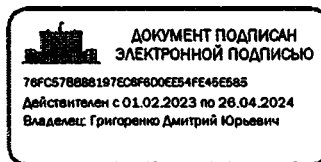
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

0069129-Уч-2023 (1.0)



С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

