

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТУМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТҮМЭНЭ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Ярославского ул., д. 24/1, г. Якутск, 677022, тел. (4112) 43-51-94, факс (4112) 43-53-33, e-mail: gs@iltumen.ru

«19» апреля 2023 г. № 1ГС-2446

На № _____ от _____

Законодательные (представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

О поддержке поправок
к проекту федерального закона
№ 301981-8

Уважаемые коллеги!

Направляем поправки к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном заводе», принятые постановлением ГС № 1231-VI от 19 апреля 2023 года с просьбой о поддержке.

Приложение:

1. Постановление ГС № 1231-VI от 19 апреля 2023 года – 1 л.;
2. Приложение к постановлению Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2023 года ГС № 1231-VI – на 16 л.

С уважением,

А.И. Еремеев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О поправках Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона
№ 301981-8 «О северном завозе»**

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Предложить поправки к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном завозе» (таблица поправок прилагается).

2. Поручить председателю постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по экономической, инвестиционной и промышленной политике П.П.Петрову представлять поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном завозе» при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

4. Направить настоящее постановление в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном завозе».

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЕРЕМЕЕВ

г.Якутск, 19 апреля 2023 года

ГС № 1231-VI

Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 19 апреля 2023 года ГС № 1231-VI

ПОПРАВКИ

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 301981-8 «О СЕВЕРНОМ ЗАВОЗЕ»

| № | Статья, абзац (часть, пункт) статьи законопроекта. Текст, к которому предлагается поправка | Автор поправки | Содержание поправки | Новая редакция текста проекта с учетом предлагаемой поправки | Примечание |
|----|--|--|---|---|---|
| 1. | Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе 5) участники северного завоза – органы государственной власти, местные администрации, | Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) | Пункт 5 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания: «Реестр участников северного завоза утверждается федеральным | Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе 5) участники северного завоза – органы государственной власти, местные администрации, иные органы, юридические | В целях совершенствования организации осуществления северного завоза предлагается установить, что реестр участников северного завоза утверждается федеральным координатором северного завоза. |

| | | | | | |
|----|--|---|---|---|--|
| | иные органы, юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере осуществления северного завоза; | | координатором северного завоза». | лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере осуществления северного завоза. Реестр участников северного завоза утверждается федеральным координатором северного завоза; | |
| 2. | Статья 7. Перечни грузов первой категории 4. Органы исполнительной власти Российской Федерации в случае оказания государственной поддержки участникам | Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) | Часть 4 статьи 7 изложить в следующей редакции: «4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать предельные значения цен | Статья 7. Перечни грузов первой категории 4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать предельные значения цен (тарифы, снабженческо-сбытовые и торговые надбавки) на грузы | 1. Предлагается исключить слова «в случае оказания государственной поддержки участникам северного завоза». Обеспечение ценовой доступности завозимых в рамках северного завоза грузов должно осуществляться не только в случаях оказания государственной |

| | | | | |
|--|--|---|--|---|
| | северного завода вправе устанавливать предельные значения цен на грузы первой категории. | (тарифы, снабженческо-сбытовые и торговые надбавки) на грузы первой категории, перевозимые в рамках северного завода, и продукцию (товары), изготовляваемую северного завода, и продукцию (товары), изготовляваемую с их применением, а также тарифы на перевозку и хранение грузов, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении данных грузов, за исключением случаев, в которых регулирование осуществляется федеральными органами государственной власти. Определение порядка регулирования цен (тарифов, снабженческо-сбытовых и торговых надбавок), тарифов | первой категории, перевозимые в рамках северного завода, и продукцию (товары), изготовляваемую (изготавливаемые) с их применением, а также тарифы на перевозку и хранение грузов, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении данных грузов, за исключением случаев, в которых регулирование осуществляется федеральными органами государственной власти. Определение порядка регулирования цен (тарифов, снабженческо-сбытовых и торговых надбавок), тарифов | поддержки участникам северного завода, но и в случаях ее отсутствия. Согласно постановлению Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 239) исполнительным органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право устанавливать снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов. |
| | | | | 2. Предлагается дополнить полномочия органов исполнительной власти субъектов |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | <p>Определение порядка регулирования цен (тарифов, снабженческо-сбытовых и торговых надбавок), тарифов на перевозку, хранение, погрузочно-разгрузочные работы, операции и методики их расчета, а также контроль за их применением осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.».</p> | <p>на перевозку, хранение, погрузочно-разгрузочные работы, приемо-складские операции и методики их расчета, а также контроль за их применением осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> | <p>РФ полномочиями по установлению: тарифов и надбавок к ценам на грузы первой категории; цен на продукцию (товары), изготовленную (изготовленные) с применением грузов первой категории; тарифов на перевозку и хранение грузов и продукции, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении данных грузов и продукции, за исключением случаев, в которых регулирование осуществляется федеральными органами государственной власти; порядка регулирования цен и методики их расчета. Необходимо решить вопрос о цене груза, принимая во внимание его перемещение до момента</p> |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>реализации. Иначе может сложиться ситуация, когда при реализации продукции (товаров), изготовленной (изготовленных) с применением грузов первой категории, снижения цены на эту продукцию (товары) не произойдет.</p> <p>Учитывая положительную практику применения надбавок, предлагается ее использовать при ценообразовании на грузы первой категории, доставленные в рамках северного завоза.</p> <p>Товары, отнесенные к грузам первой категории, например, мука, могут использоваться для производства продукции (хлеб и др.).</p> <p>Законопроектом установлено, что цены на эти товары не предусмотрены. Таким образом, реализация продукции,</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>произведенной из грузов первой категории, может осуществляться по свободным ценам, в том числе превышающим экономически обоснованный уровень.</p> <p>Постановлением № 239 установлены тарифы на перевозку грузов речным транспортом.</p> <p>Принятие закона в представленной редакции исключит данное полномочие и тарифы могут быть отменены.</p> <p>В марте 2023 года в 7 раз вырос тариф на хранение грузов на подъездных железнодорожных путях необщего пользования на станции Нижний Бестях. На основании постановления № 239 устанавливаются снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на ГСМ, при этом право утверждать тарифы на хранение и</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | приемо-складские услуги отсутствуют. По дополнительным полномочиям субъектов Крайнего Севера, указанным в постановлении № 239, не приняты соответствующие нормативные правовые акты. Поэтому предлагается предоставить право субъектам устанавливать порядок регулирования цен, тарифов и методики их расчета. 3. Органам государственной власти субъектов РФ необходимо осуществлять контроль за применением цен и иметь законные основания для проведения соответствующих мероприятий в целях обеспечения ценовой доступности завозимых грузов. Поэтому предлагается включить полномочия по |
|--|--|--|--|--|---|

| | | | | | |
|----|---|---|--|--|---|
| | | | | | <p>контролю за применением цен (тарифов, надбавок), утверждаемых органами регулирования на грузы первой категории в рамках северного завоза.</p> |
| 3. | <p>Статья 7. Перечни грузов первой категории</p> <p>6. Органы местного самоуправления в случае оказания муниципальной поддержки участникам северного завоза вправе устанавливать предельные значения цен на грузы первой категории.</p> | <p>Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)</p> | <p>Часть 6 статьи 7 исключить.</p> | | <p>Часть 6 статьи 7 законопроекта предлагается исключить по следующим основаниям.</p> <p>Завоз грузов может осуществляться с оказанием государственной поддержки. При этом поддержка может быть оказана и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях. Кроме того, одному участнику северного завоза поддержка может быть оказана на всех уровнях.</p> <p>Предлагается учитывать на поддержку, оказанную на</p> |

| | | | | | |
|----|--|---|--|---|--|
| | | | | | <p>муниципальном уровне, при установлении цен органами государственной власти субъектов РФ, предусмотренный данный механизм в соответствующем порядке установления цен (тарифов, надбавок). Подобная положительная практика имеется в Республике Саха (Якутия). Предприятие, осуществляющее завоз продовольственных товаров, получает поддержку из местного бюджета, что учитывается региональным органом тарифного регулирования при установлении торговых надбавок на завозимую продукцию.</p> |
| 4. | Статья 13. Опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры | Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха | В части 4 статьи 13 слова «Высший исполнительный орган субъекта Российской | Статья 13. Опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза | Предлагается предусмотреть, что государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно- |

| | | | | |
|--|-----------------|---|---|--|
| <p>северного завоза</p> <p>4. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывает государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.</p> | <p>(Якутия)</p> | <p>Федерации заменить словами «Правительство Российской Федерации и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывают».</p> | <p>4. Правительство Российской Федерации и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывают государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.</p> | <p>логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, оказывает также Правительство Российской Федерации, а не только субъект Российской Федерации.</p> <p>Наиболее острыми проблемами в настоящее время являются недостаточность емкостного парка под размещение наливных грузов для нужд энергетики, коммунального хозяйства и жизнеобеспечения, а также полный и частичный износ существующего емкостного парка, обеспечивающего нефтепродуктами предприятия ЖКХ и энергетики. Основным</p> |
|--|-----------------|---|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | <p>предприятием, снабжающим нефтепродуктами население и предприятия Республики Саха (Якутия), является АО «Саханефтегазсбыт».</p> <p>Пункты хранения нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» состоят из 18 нефтебаз, построенных в 60-80-е годы. Их технический износ составляет в среднем 80 процентов.</p> <p>Стоимость комплекса мероприятий по доведению резервуарного парка до нормативного состояния, по предварительной оценке, составляет 13,6 млрд рублей, из них на строительство и реконструкцию – 8,5 млрд рублей и на мероприятия по пожаротушению и промышленной безопасности – 5,1 млрд рублей.</p> |
|--|--|--|--|--|---|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | <p>За последние годы АО «Саханефтегазсбыт» проведены работы по реконструкции и расширению резервуаров на Ленской, Чокурдахской и Нижнекольмской нефтебазах, введен в эксплуатацию прирельсовый нефтесклад в поселке Нижний Бестях.</p> <p>В сентябре 2022 года между Правительством Республики Саха (Якутия) и АО «Саханефтегазсбыт» подписано концессионное соглашение о реконструкции и модернизации объектов нефтегазового хозяйства на территории Республики Саха (Якутия). В рамках концессионного соглашения будут модернизованы 4 нефтебазы: Хандыгская, Белогорская, Усть-Куйгинская и Жиганская. В 2023</p> |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|--|--|---|--|--|
| | | | | | Соответственно, построенные центры поставлены на баланс предприятия и войдут в перечень инфраструктуры необщего пользования. Кроме того, к путям общего пользования станции Нижний Бестях примыкают эксплуатируемые (строящиеся) железнодорожные пути необщего пользования. |
| 5. Статья 17. Финансовая поддержка северного завоза 1. Финансовая северного завоза может осуществляться посредством предоставления | Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) | Статью 17 дополнить частью 2 следующего содержания: «2. Правительство Российской Федерации предоставляет субсидии участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, | Статья 17 Финансовая поддержка северного завоза 1. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться посредством предоставления участникам северного завоза бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов | В соответствии с Бюджетным кодексом РФ субсидии из федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходов обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов | |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| <p>участникам северного завоза бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и налоговых сборах. 2. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных</p> | | <p>включенных в перечень грузов первой категории, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.» Часть 2 считать частью 3.</p> | <p>системы Российской Федерации, а также в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. 2. Правительство Российской Федерации предоставляет субсидии участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с</p> | <p>РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Исходя из статьи 7 проекта федерального закона, полномочие по оказанию государственной поддержки участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории, отнесено к полномочию Правительства РФ. В связи с этим предлагаем конкретизировать вид предоставляемых участникам северного завоза субсидий из федерального бюджета на завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории.</p> |
|--|--|---|---|--|

| | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|
| | <p>программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, утверждаемых соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации.</p> | | | <p>производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.</p> <p>3. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, утверждаемых соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации.</p> | |
|--|---|--|--|---|--|