

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.04.2023 № 97
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " апреля 2023 г.

79. О проекте федерального закона № 319049-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части законодательного закрепления понятийного аппарата в сфере внутреннего железнодорожного туризма) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Кривоносов, Ш.В.Кара-оол, С.А.Тарбаев, Н.С.Валуев, Г.О.Панин, Н.В.Костенко, Т.Г.Лобач, Л.Н.Буранова, А.А.Волоцков, М.С.Гаджиев, А.П.Марков, А.С.Прокопьев, А.В.Прокофьев, А.Л.Салаева, А.Ф.Лесун, А.В.Скоч, Н.Г.Румянцев, А.Ю.Спиридонов, А.А.Скачков, Р.Г.Гаджиев, А.А.Красноштанов, А.П.Тетердинко, А.Н.Дорошенко, О.В.Гарин, В.Н.Артамонова, Н.В.Школкина, сенаторы Российской Федерации В.С.Тимченко, А.Ю.Брыксин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и

замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры до 17 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.03.2023 16:10
№319049-8; 1.1

21 марта 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект Федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

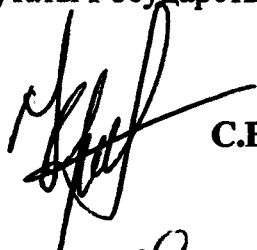

21 МАР 2023

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона на 2 л в 1 экз.

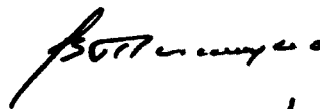
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Сенаторы Российской Федерации



С.В. Кривоносов



В.С. Тимченко



Ш.В. Кара-оол



А.Ю. Брыксин



С.А. Тарбаев




Н.С. Валув

Н.В. Школкина



Т.Г. Лобач



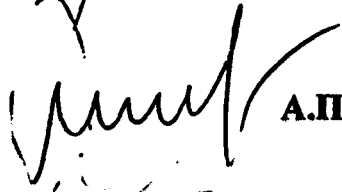
Л.Н. Буранова



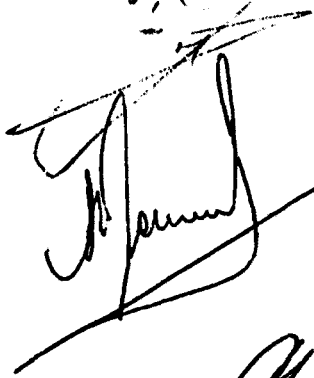
А.А. Волоцков



М.С. Гаджиев .



А.П. Марков .



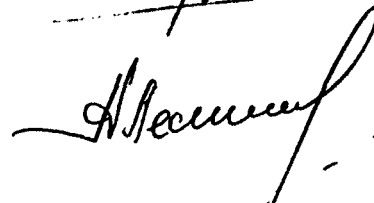
А.С. Прокопьев .



А.В. Прокофьев .



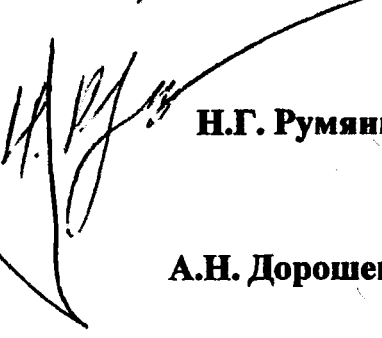
А.Л. Салаева .



Г.О. Панин



А.Ф. Лесун .



А.В. Скоч .



Н.Г. Румянцев .

А.Н. Дорошенко



В.Н. Артамонова .



А.П. Тетердинко .



А.А. Красноштанов



Р.Г. Гаджиев



Н.В. Костенко



О.В. Гарин



А.А. Скачков



А.Ю. Спиридонов

Проект № 319049-8

Вносится депутатами Государственной Думы
С.В. Кривоносовым, Ш.В. Кара-оолом,
С.А.Тарбаевым, Н.С. Валуевым,
Г.О. Паниным, Н.В. Костенко, Т.Г. Лобач,
Л.Н. Бурановой, А.А. Волоцковым,
М.С. Гаджиевым, А.П. Марковым,
А.С. Прокопьевым, А.В. Прокофьевым,
А.Л. Салаевой, А.Ф. Лесуном, А.В. Скочем,
Н.Г. Румянцевым, А.Ю. Спиридоновым,
А.А. Скачковым, Р.Г. Гаджиевым,
А.А. Красноштановым, А.П. Тетердинко,
А.Н. Дорошенко, О.В. Гариным,
В.Н. Артамоновой, Н.В. Школкиной,
сенаторами Российской Федерации
В.С. Тимченко, А.Ю.Брыксиним

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»
и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в
Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; № 28, ст. 2891; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 25, ст. 3268; 2015, № 1, ст. 56; 2016, № 27, ст. 4160; 2018, № 31, ст. 4842; № 32, ст. 5105; 2020, № 48, ст. 7631; 2021, № 27, ст. 5130; 2022, № 24, ст. 3938) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«железнодорожный туристский поезд – пассажирский поезд, назначаемый владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта

общего пользования по заявке перевозчика и следующий по железнодорожному туристскому маршруту, а также пассажирский вагон (вагоны), следующий по железнодорожному туристскому маршруту.».

2) статью 3 дополнить частью двенадцатой следующего содержания:

«Порядок и условия перевозки пассажиров в железнодорожном туристском поезде устанавливаются перевозчиком и не должны противоречить правилам перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденным уполномоченным федеральным органом в области железнодорожного транспорта и могут предусматривать улучшенные условия перевозки и уровень обслуживания пассажиров.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 49, ст. 6978; 2021, № 11, ст. 1710; № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879; № 27, ст. 5146; 2022, № 22, ст. 3541) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«железнодорожный туристский маршрут – маршрут следования железнодорожного туристского поезда, обеспечивающий посещение и (или) использование пассажирами (туристами, экскурсантами) железнодорожных туристских поездов туристских ресурсов. Перечни железнодорожных туристских маршрутов размещаются на официальных сайтах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере туризма и туристской деятельности и федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.»;

2) статью 3.1 дополнить абзацами следующего содержания:

«установление критериев отнесения железнодорожного туристического маршрута к федеральному или региональному уровню;

установление порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на федеральном уровне и требований к ним;

утверждение перечня железнодорожных туристских маршрутов федерального уровня.»;

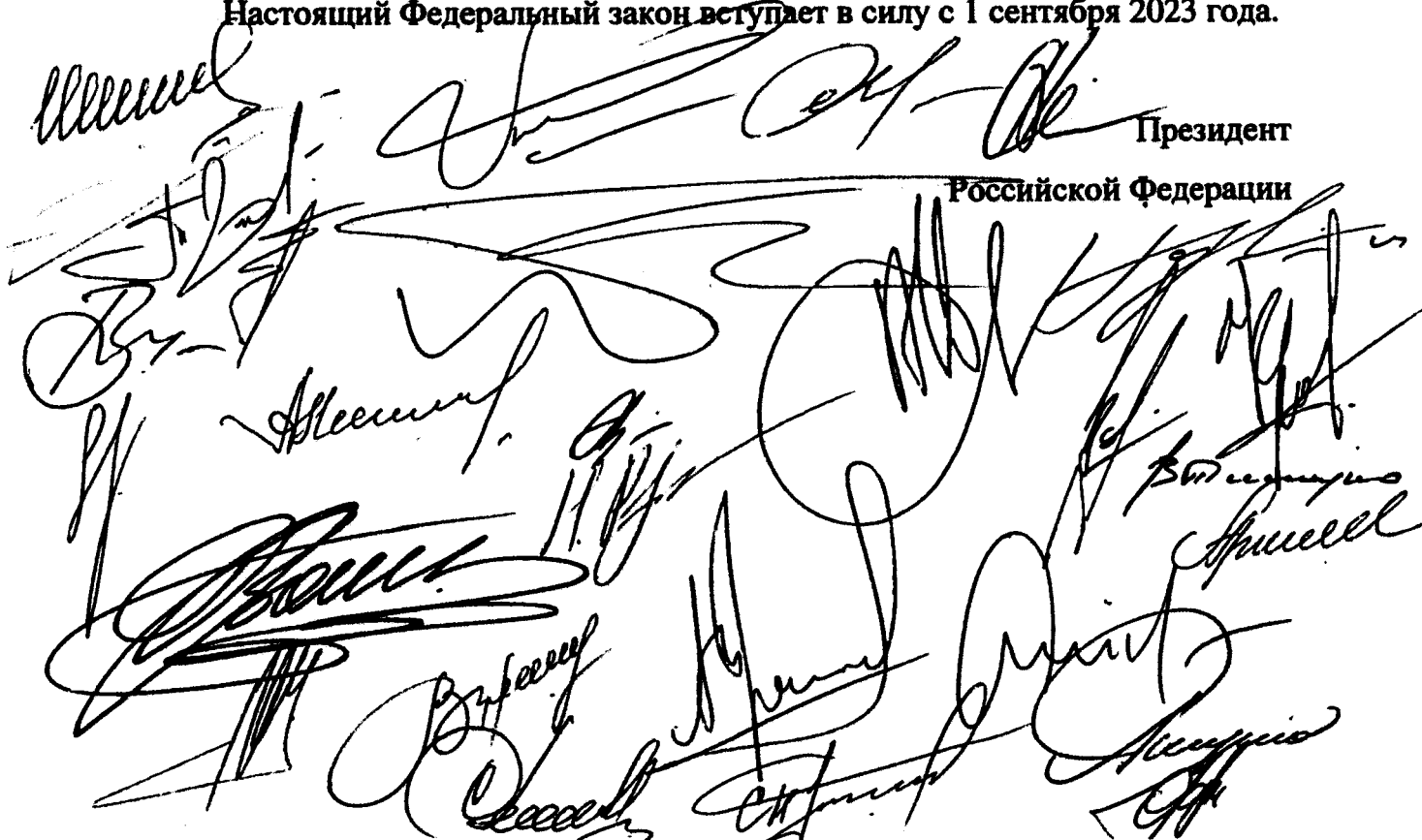
3) статью 3.2 дополнить абзацами следующего содержания:

«установление порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на региональном уровне и требований к ним;

утверждение перечня железнодорожных туристских маршрутов регионального уровня.»;

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.



Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях развития внутреннего железнодорожного туризма.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации не сформирован понятийный аппарат железнодорожного туристского маршрута и железнодорожного туристского поезда. Законопроектом предусматривается определение понятий «железнодорожный туристский поезд» и «железнодорожный туристский маршрут».

Законопроектом предпринята попытка дифференцирования железнодорожной туристической перевозки от регулярной пассажирской перевозки в зависимости от маршрута следования железнодорожного туристского поезда и цели перевозки пассажиров.

Нормы законопроекта разработаны в целях устранения существующего правового пробела в правовом регулировании железнодорожных перевозок и выработки единообразного понимания такой категории, как железнодорожный туристский маршрут.

Скорректирован терминологический аппарат и посредством нового регулирования предлагается решить следующие проблемы:

в части совершенствования нормативного регулирования туристической деятельности: создание основы для дальнейшего формирования нормативной базы субъектов, оказывающих услуги по

перевозке и экскурсионному обслуживанию туристов на железнодорожном транспорте;

в части транспортной доступности:

разработка и запуск новых маршрутов (железнодорожных круизов), объединяющих туристические города;

запуск тематических пригородных поездов с интерактивными программами.

Закрепление в Федеральном законе от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» нового для железнодорожного транспорта определения «железнодорожный туристский поезд» продиктовано стремительным развитием туристической индустрии в сфере железнодорожного транспорта.

Согласно федеральному закону от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» услуга перевозки является частью туристского продукта по договору о реализации туристского продукта.

Перевозка пассажиров железнодорожного туристского поезда предполагает не только перемещение пассажира по железнодорожному туристскому маршруту, но и включает дополнительный комплекс услуг: разнообразное питание, просветительские и познавательные мероприятия в поездке, организация развлекательного обслуживания, экскурсионное обслуживание туристов в ходе остановок железнодорожного туристического поезда.

Законопроект предусматривает установление перевозчиком порядка и условий перевозок пассажиров в железнодорожных туристских поездах.

Перечень полномочий органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма дополнен полномочиями Правительства Российской Федерации на утверждение критериев отнесения железнодорожного туристического маршрута к федеральному или региональному уровню, а также полномочиями Минэкономразвития России

на установление порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на федеральном уровне и требований к ним, а также утверждением перечня железнодорожных туристских маршрутов федерального уровня.

Одновременно законопроектом расширен перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по созданию благоприятных условий развития железнодорожного туризма в субъектах Российской Федерации.

Так, полномочием по установлению порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на региональном уровне и требований к ним, а также по утверждению перечня железнодорожных туристских маршрутов регионального уровня предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроект разработан с учетом исторического опыта организации в СССР туристско-экскурсионных поездов, а также учитывает зарубежный опыт организации перевозок пассажиров туристскими поездами.

Принятие законопроекта не потребует внесения дополнительных расходов средств федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

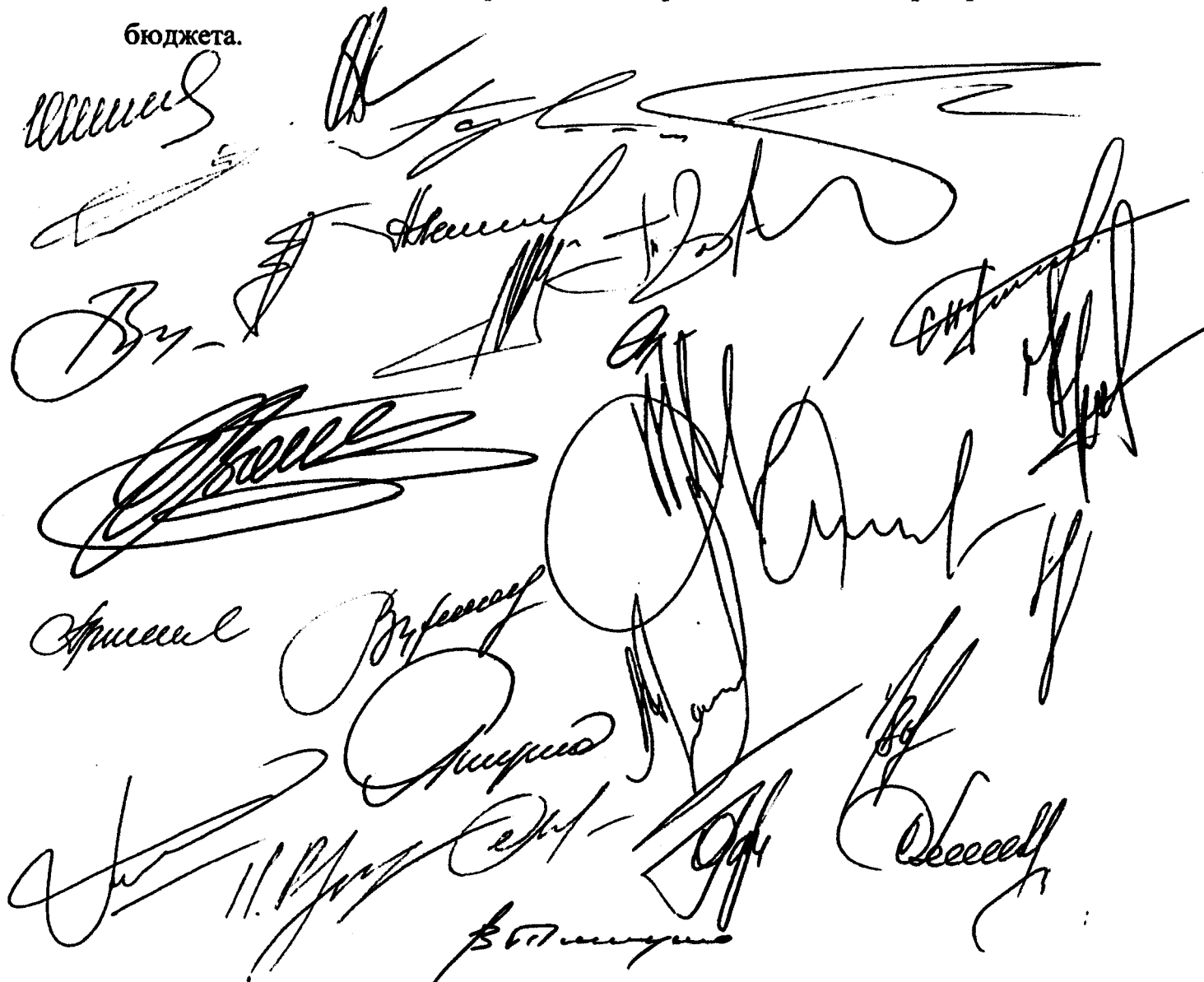
Реализация на практике положений проекта федерального закона не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

Законопроект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

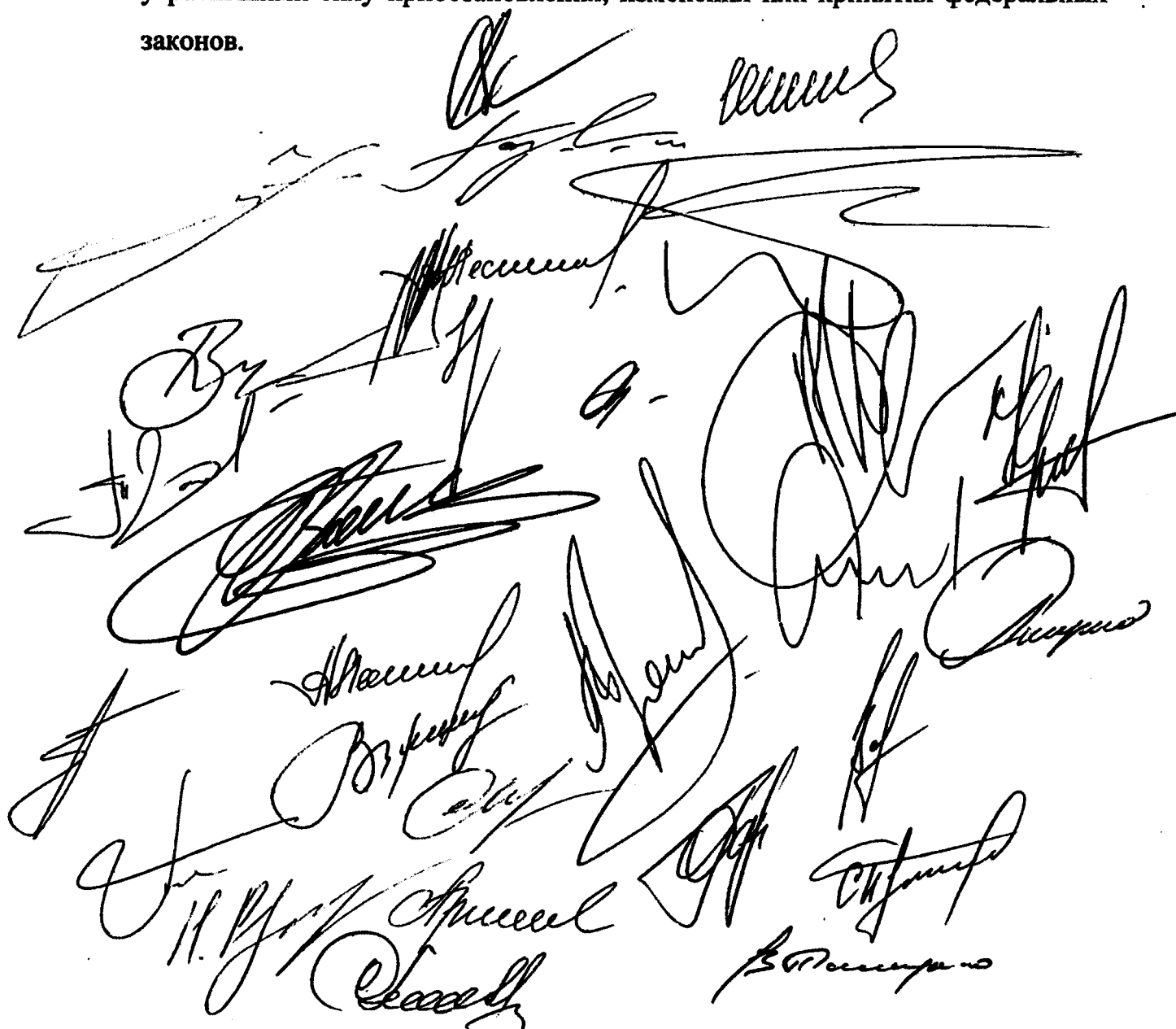
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и его реализация не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

Нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

1. Принятие Федерального закона потребует издания:

1) постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения железнодорожного туристического маршрута к федеральному или региональному уровню».

Основание подготовки: издание постановления в целях реализации положений Федерального закона.

Срок подготовки – в течение 60 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

2) приказа Минэкономразвития России «Об установлении порядка утверждения железнодорожных туристских маршрутов на федеральном уровне и требований к ним».

Основание подготовки и описание: издание приказа в целях реализации положений Федерального закона.

Срок подготовки – в течение 60 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

3) приказа Минэкономразвития России «О перечне железнодорожных туристских маршрутов».

Основание подготовки и описание: издание приказа в целях реализации положений Федерального закона.

Срок подготовки – в течение 60 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.