



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 686802-7
«О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»
(в части увеличения срока давности за нарушение законодательства
о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав
и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 686802-7
«О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения
срока давности за нарушение законодательства о негосударственных
пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов
застрахованных лиц при смене страховщика), внесенный депутатами

Государственной Думы С.И.Неверовым, А.К.Исаевым, В.В.Гутеневым, а также И.Б.Дивинским в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 мая 2023 года
№ 3834-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.И.Неверовым,
А.К.Исаевым,
В.В.Гутеневым,
а также И.Б.Дивинским в период
исполнения им полномочий депутата
Государственной Думы

Проект № 686802-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях
(в части увеличения срока давности за нарушение законодательства
о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и
интересов застрахованных лиц при смене страховщика)**



Внести в часть 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2708; N 46, ст. 4434; 2004, N 34, ст. 3533; 2005, N 1, ст. 40; 2006, N 1, ст. 4; N 6, ст. 636; N 19, ст. 2066; N 31, ст. 3438; N 45, ст. 4641; 2007, N 1, ст. 25; N 7, ст. 840; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; 2008, N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 777; N 29, ст. 3597, 4376; N 48, ст. 5711; 2010, N 1, ст. 1; N 18, ст. 2145; N 30, ст. 4002; N 31, ст. 4193; 2011, N 19, ст. 2714; N 23, ст. 3260; N 30, ст. 4600; N 48, ст. 6728; N 50, ст. 7351, 7355; 2012, N 24, ст. 3068, 3082; N 53, ст. 7641; 2013, N 14, ст. 1657; N 19, ст. 2323; N 27, ст. 3478; N 30, ст. 4029, 4031, 4044, 4082; N 31, ст. 4191; N 44, ст. 5624; N 48, ст. 6159; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6961, 6986; 2014, N 14,

ст. 1561; N 19, ст. 2317, 2327, 2335; N 26, ст. 3395; N 48, ст. 6636; N 52, ст. 7545; 2015, N 10, ст. 1416; N 13, ст. 1811; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4376; N 41, ст. 5629; N 45, ст. 6205, 6208; 2016, N 1, ст. 11; N 14, ст. 1907; N 15, ст. 2051; N 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; N 52, ст. 7508; 2017, N 1, ст. 51; N 31, ст. 4738, 4816; N 52, ст. 7937; 2018, N 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, N 12, ст. 1217) следующие изменения:

1) после слов «о негосударственных пенсионных фондах» дополнить словами «(за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 10.1, 10.2 статьи 15.29 настоящего Кодекса)»;

2) после слов «статьей 14.1.1 настоящего Кодекса)» дополнить словами «, за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах (в части административных правонарушений, предусмотренных частями 10.1, 10.2 статьи 15.29 настоящего Кодекса)».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о негосударственных пенсионных фондах составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем на практике в подавляющем большинстве случаев на момент выявления административного правонарушения, совершенного негосударственными пенсионными фондами, ответственность за которое предусмотрена частями 10.1 и 10.2 статьи 15.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь недобросовестные фонды к ответственности не представляется возможным в виду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

По информации Банка России по состоянию на 15 июля 2018 года лицензию на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию имеют 65 негосударственных пенсионных фондов, из них 38 являются участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц.

По итогам переходной кампании 2018 года Пенсионный фонд России передал в негосударственные пенсионные фонды 40,4 млрд. рублей и 0,3 млрд. рублей направил в управляющие компании.

Сумма инвестиционного дохода, зачисленная ПФР в резерв по обязательному пенсионному страхованию в результате досрочного перехода граждан из ПФР в НПФ, составила 11,4 млрд. рублей.

Итоги переходной кампании 2018 года по переводу гражданами пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании, подведенные Пенсионным Фондом России, показали, что в 2018 году застрахованные лица подали в ПФР 1,96 млн. заявлений о переводе средств. По сравнению с кампанией 2017 года этот показатель уменьшился в три раза. Положительные решения были вынесены по 1,6 млн. заявлений, то есть по 81,6% всех принятых к рассмотрению заявлений.

В соответствии с удовлетворенными заявлениями больше всего участников переходной кампании (936 тыс. человек, или 58,5%) перешли из одного негосударственного пенсионного фонда в другой. При этом 78,7 тыс. застрахованных лиц сделали это в связи с реорганизацией НПФ. 587,3 тыс. человек (36,7% всех участников кампании) перевели пенсионные накопления из ПФР в НПФ, 74 тыс. человек (4,6%) вернулись из НПФ в ПФР. 2,7 тыс. участников (0,2%) сменили управляющую компанию, оставшись в ПФР.

По 346,2 тыс. принятых в течение 2018 года заявлений вынесен отказ. Как и раньше, наибольшее число решений об отказе принято в связи с дублированием заявлений, то есть подачей одним человеком нескольких заявлений, в то время как по закону к рассмотрению может приниматься только одно, поступившее на более позднюю дату. По этой причине не были удовлетворены 113,7 тыс. заявлений (32,8% всех неудовлетворенных).

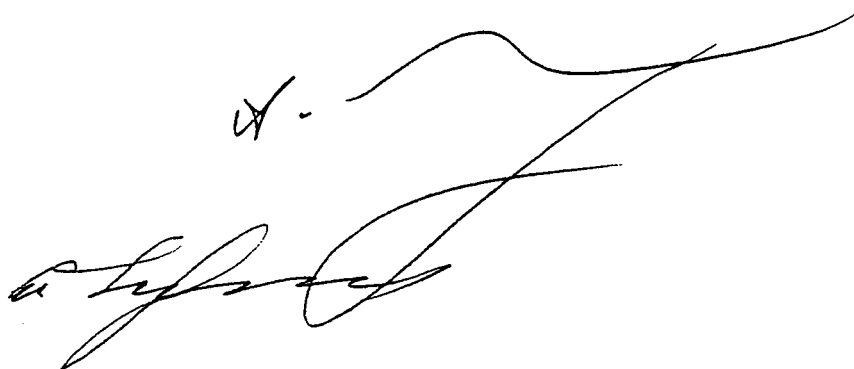
В отношении 107,8 тыс. заявлений (31,1% всех неудовлетворенных) отказ вынесен из-за отсутствия договора ОПС между застрахованным лицом и НПФ, в который планировался переход.

Почти 100 тыс. заявлений (28,8% неудовлетворенных) подано с различными ошибками, в числе которых неверный тип заявления (77,5 тыс. заявлений, или 22,4%), перевод пенсионных накоплений после обращения за

назначением накопительной пенсии (9 тыс. заявлений, или 2,6%), перевод пенсионных накоплений в фонд, в котором они и так находились (7,2 тыс. заявлений, или 2,1%), подача нескольких заявлений в один день (5,8 тыс. заявлений, или 1,7%).

Сегодня пенсионные накопления в государственной управляющей компании «Внешэкономбанк» формируют 39,05 млн. застрахованных лиц, в негосударственных пенсионных фондах – 37,49 млн. граждан, в частных управляющих компаниях – 0,3 млн. граждан.

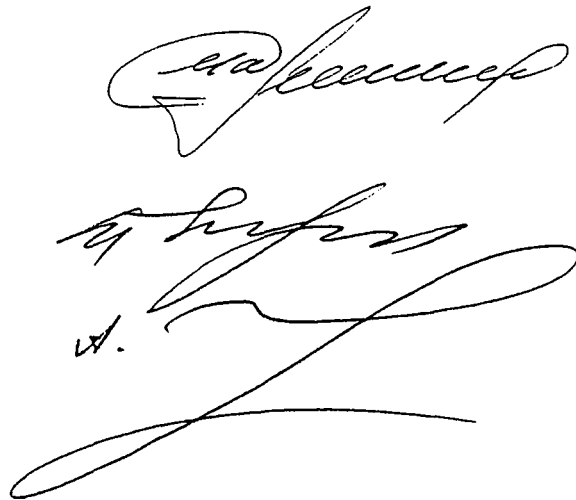
Законопроект разработан в целях противодействия фальсификациям при переходе граждан Российской Федерации из одного пенсионного фонда в другой путем увеличения срока давности привлечения к административной ответственности с одного года до двух лет со дня совершения административного правонарушения за нарушение требований законодательства, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока исковой давности за нарушение негосударственными пенсионными фондами законодательства Российской Федерации) не потребует дополнительных финансовых расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

