



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 221976-8  
«О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 221976-8 «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
18 мая 2023 года  
№ 3854-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№221976-8*

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст.1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48,

ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258) изменение, дополнив ее после слов "об участии в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.33 настоящего Кодекса)" словами ", законодательства Российской Федерации о драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях повышения эффективности правоприменения статей 15.43 - 15.47 (в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 и пунктом 99 части 2 статьи 28.3 КоАП должностные лица федерального органа исполнительной власти (территориального органа), осуществляющего федеральный государственный пробирный надзор, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьями 15.43 - 15.47 КоАП.

Следует отметить, что в случаях, когда материалы поступают из правоохранительных органов, доследственные проверки сообщений о преступлении, сбор оперативных материалов, проведение необходимых экспертиз, исследование документов, привлечение к участию в этой работе специалистов и т.д. занимает значительное время, как правило, более одного года.

В настоящее время на специальном учете стоит около 22 тыс. организаций и индивидуальных предпринимателей, при этом план контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год охватывает только 120 организаций (отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска), 90% проверок проводятся на основании представленных документов без выезда на место деятельности субъектов рынка.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" является в том числе наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения

обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 90 указанного Федерального закона в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушения обязательных требований контролируемым лицом, в частности, признаков преступления или административного правонарушения, контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий коррелируются с поводами к возбуждению дела об административном правонарушении. Документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, также могут являться (при достаточных к тому основаниях) доказательной базой по делу об административном правонарушении.

Согласно пунктам 1 - 3 части 1 статьи 28.1 КоАП поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что возбуждение дел об

административных правонарушениях осуществляется при совокупности условий согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 КоАП:

по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;  
составления акта контрольного (надзорного) мероприятия;  
при установлении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В настоящее время при действующем запрете на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", возбуждение дел об административных правонарушениях на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 КоАП не представляется возможным.

В сложившейся ситуации федеральный орган исполнительной власти использует все установленные законодательством Российской Федерации инструменты для контроля рынка драгоценных металлов и драгоценных камней, в частности, используя с целью выявления правонарушений поводы к возбуждению дела об административном правонарушении, выраженные в сообщениях и заявлениях физических и юридических лиц, а также в сообщениях средств массовой информации, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 КоАП.

Увеличение до двух лет срока давности привлечения к административной ответственности призвано защитить добросовестных участников рынка и сократить объем нелегального оборота драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них.

Следует отметить, что аналогичный срок рассмотрения дел об административных правонарушениях установлен за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, валютного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и др.

Аналогичные по своему содержанию проекты федеральных законов на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения проекта федерального закона не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также не потребует иных дополнительных расходов федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.