

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2023 № 100**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " мая 2023 г.

**122. О проекте федерального закона № 332581-8 "О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части совершенствования порядка предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.П.Хованская, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, Д.Г.Гусев, В.К.Гартунг, А.А.Ремезков, А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин, И.А.Ананских, А.С.Аксёненко, Я.В.Лантратова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству до 26 июня 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.04.2023 12:17

№332581-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 апреля 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

Вх. № 1.1- <u>2945</u>
10 АПР 2023

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



А.А. Ремезков



Г.П. Хованская



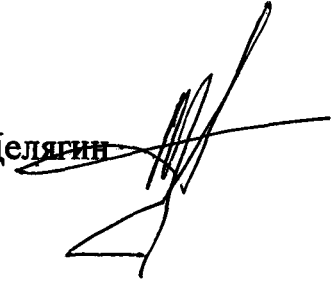
А.А. Кузнецов




Г.Ю. Семигин



М.Г. Делягин



О.А. Нилов



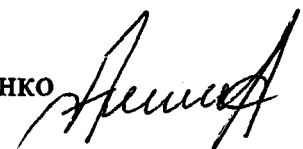
И.А. Ананских



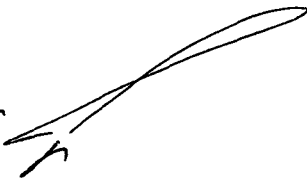
Д.Г. Гусев



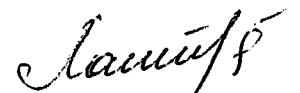
А.С. Аксёненко



В.К. Гартунг



Я.В. Лантратова



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.П. Хованской  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
Д.Г. Гусевым  
В.К. Гартунгом  
А.А. Ремезковым  
А.А. Кузнецовым  
М.Г. Делягиным  
И.А. Ананских  
А.С. Аксёненко  
Я.В. Лантратовой

Проект № 332581-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации**

Часть 5 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 53, ст. 7596; 2015, № 27, ст. 3967; 2018, № 49, ст. 7514; 2022, № 24, ст. 3925) изложить в следующей редакции:

«5. Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или

при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.».

Президент  
Российской Федерации

*С. Мухоморов*

*М.М.*

*М.М.*

*М.М.*

*А.М.*

*М.М.*

*М.М.*

*М.М.*

*М.М.*

*М.М.*

*М.М.*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях восстановления нарушенной социальной справедливости, а также в целях стабилизации платежей в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Законопроектом предлагается вернуть право граждан на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидия), при заключении и (или) выполнении ими соглашений по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – задолженность).

Федеральным законом от 28 ноября 2018 № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» были внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми льготная категория граждан, имеющих право на получение субсидии, с 1 января 2022 года утратила такое право при наличии установленной решением суда задолженности вне зависимости от заключения и (или) выполнения соглашения по ее погашению. Таким образом, льготная категория граждан Российской Федерации, нуждающихся в мерах социальной поддержки, указанным федеральным законом была лишена права на ее получение в императивном порядке без учета их добросовестности, жизненных обстоятельств, повлекших такие негативные последствия как возникновение задолженности, а также намерения и возможности погасить задолженность в рассрочку.

Действовавшей с 1 марта 2005 года редакцией части 5 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации в течение длительного времени

допускалось предоставление субсидии при наличии задолженности в случае заключения и (или) выполнения гражданами соглашений по ее погашению. Сложившаяся правоприменительная практика данных норм эффективно регулировала указанный вопрос во внесудебном порядке и допускала выплату субсидии, если неуплата текущих платежей за жилое помещение и (или) коммунальные услуги или невыполнение условий соглашения по погашению задолженности произошли по уважительным причинам (стационарное лечение, смерть близких родственников, невыплата заработной платы в срок и др.). Примерный перечень таких причин содержится в пункте 58 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. №761.

Необходимость учета причин наступления неблагоприятных событий (возникновения задолженности) при принятии решения о предоставлении субсидии прослеживается в многочисленной судебной практике.

Как неоднократно отмечал Верховный Суд Российской Федерации, само по себе наличие задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не может служить безусловным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки (пункт 47 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности»). В связи с этим суды при разрешении споров, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, выясняют причины образования этой задолженности, период ее образования, а также какие меры предприняты гражданином по ее погашению, заключены ли соглашения о порядке ее погашения. Эти обстоятельства отражаются в судебных решениях. При выявлении уважительных причин возникновения задолженности (невыплата заработной платы в срок, тяжелое материальное

положение нанимателя (собственника) и дееспособных членов его семьи в связи с утратой ими работы и невозможностью трудоустройства, несмотря на предпринимаемые ими меры; болезнь, нахождение на стационарном лечении нанимателя (собственника) и (или) членов его семьи; наличие в составе семьи инвалидов, несовершеннолетних детей и др.) суды не отказывают в предоставлении мер социальной поддержки.

Таким образом, при принятии решения о предоставлении субсидии в правоприменительной и судебной практике выработан социально значимый подход учета причин образовавшейся задолженности (по сути вины самого гражданина), а также намерения гражданина и материальной возможности по ее погашению.

Заключение соглашения о погашении задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и его выполнение являются обоюдовыгодным внесудебным способом решения проблемы, и порой единственно возможным для граждан, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, в силу своей социальной незащищенности не имеющих возможности единовременного погашения образовавшейся за определенный период задолженности.

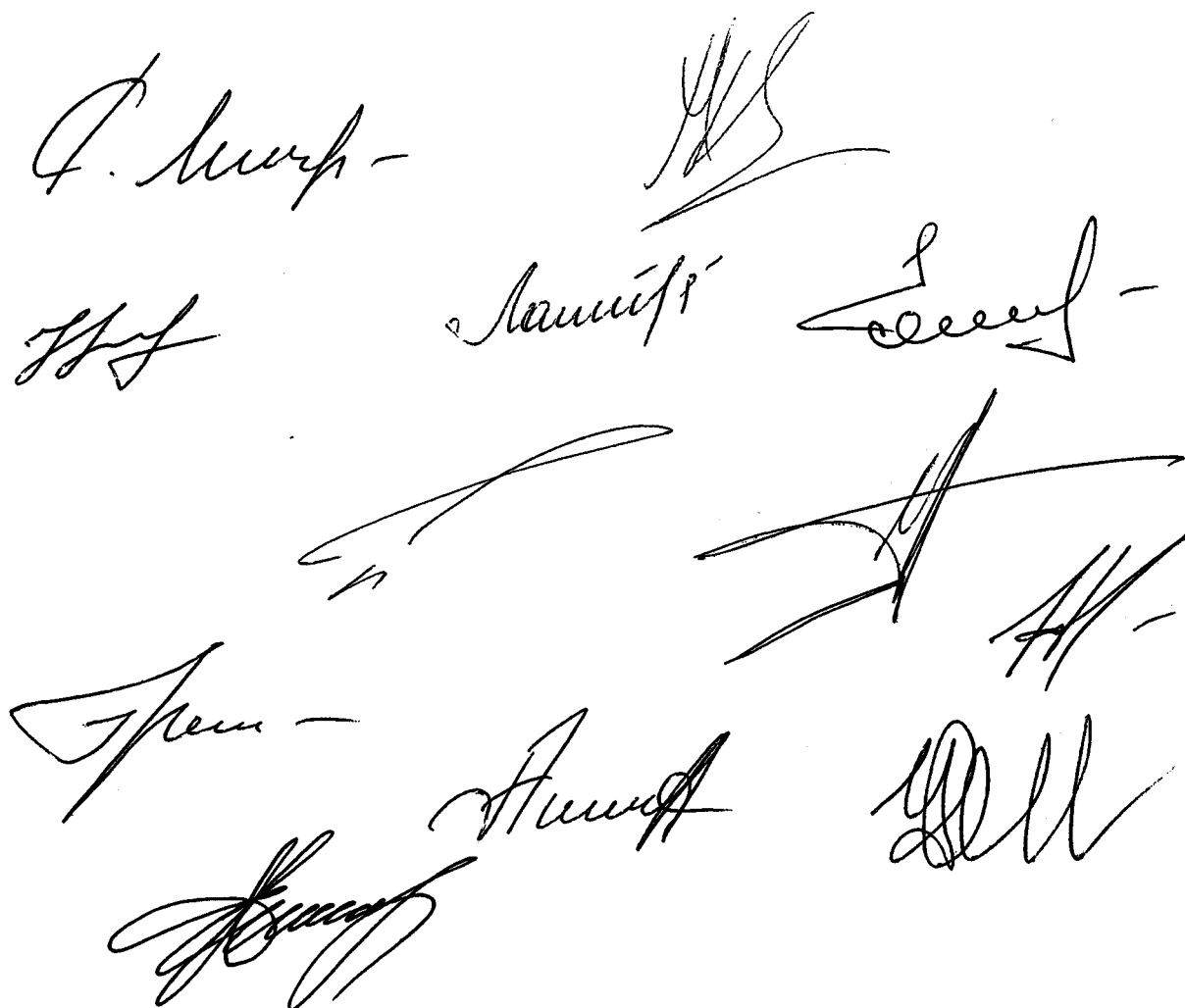
При этом отказ в предоставлении субсидии таким гражданам–должникам не только не способствует заключению и (или) выполнению таких соглашений, но и усугубляет их финансовое положение, заводя в «долговую яму». Отсутствие у таких граждан имущества, достаточного для принудительного исполнения долговых обязательств, делает обращение взыскания бесперспективным мероприятием, увеличивающим нагрузку на судебную систему.

Реализация законопроекта создаст условия для уменьшения убытков управляющих и ресурсоснабжающих организаций, что в целом будет способствовать снижению общей задолженности в системе ЖКХ.



Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют положения об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требованиях, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Положения федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не расширяют перечень оснований для получения мер социальной поддержки и не дополняют перечень граждан, имеющих право на их получение. Реализация положений федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

*С. Мещеряков* - *В.С.*  
*Лашин* - *С.С.*  
*Г.С.*  
*А.С.*  
*А.С.*  
*А.С.*  
*А.С.*  
*А.С.*  
*А.С.*

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов, но потребует внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1130 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части проектируемого изменения.

*С. Мещеряков*      *Лавинский*

*Уф*      *Севид*

*Алимов*      *АИ*

*УС*      *Алимов*      *Уф*