

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.05.2023 № 101  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 17 " мая 2023 г.

**41. О проекте федерального закона № 346769-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за участие в деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре) - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Пискарев, А.Г.Альшеевских, М.Г.Делягин, А.К.Луговой, М.В.Бутина, Я.В.Лантратова, С.Д.Леонов, О.А.Матвейчев, Е.В.Ревенко, Р.Б.Чемерис, А.О.Ткачѐв, А.Л.Шхагошев, А.А.Ющенко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 31 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.04.2023 17:42  
№346769-8; 1.1

26 04 2023г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.
6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации – на 2 л.

Вх. № 1.1- <i>3748</i>
27 АПР 2023

**В.И.Пискарев**

**А.Г.Альшевских**

**М.Г.Делягин**


**А.К.Луговой**


**М.В.Бутина** 

**С.Д.Леонов** 

**Е.В.Ревенко** 


**Р.Б.Чемерис** 

**А.А.Ющенко** 

**Я.В.Ландратова** 

**О.А.Матвейчев** 

**А.О.Ткачѐв** 

**А.Л.Шхагошев** 

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Пискаревым, А.Г.Альшевских  
М.Г.Делягиным, А.К.Луговым,  
М.В.Бутиной, Я.В.Лантратовой,  
С.Д.Леоновым, О.А.Матвейчевым,  
Е.В.Ревенко, Р.Б.Чемерис,  
А.О.Ткачёвым, А.Л.Шагошевым,  
А.А.Ющенко

Проект №  
346769-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,  
2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31,  
ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19,  
ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18,  
ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 31,  
ст. 4007; 2008, № 20, ст. 6235, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745;  
№ 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711,  
5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002, 4006, 4007;

№ 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4584, 4585, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6158, 6161, 6163, 6165; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259,

4286,4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 7, ст. 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825,4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 3 статьи 19.27, частью 2 статьи 19.34<sup>1</sup>" дополнить словами "частью 2 статьи 19.34<sup>2</sup>";

2) дополнить статьей 19.34<sup>2</sup> следующего содержания:

"Статья 19.34<sup>2</sup>. **Участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной**

**или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций**

1. Участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -



влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.»;

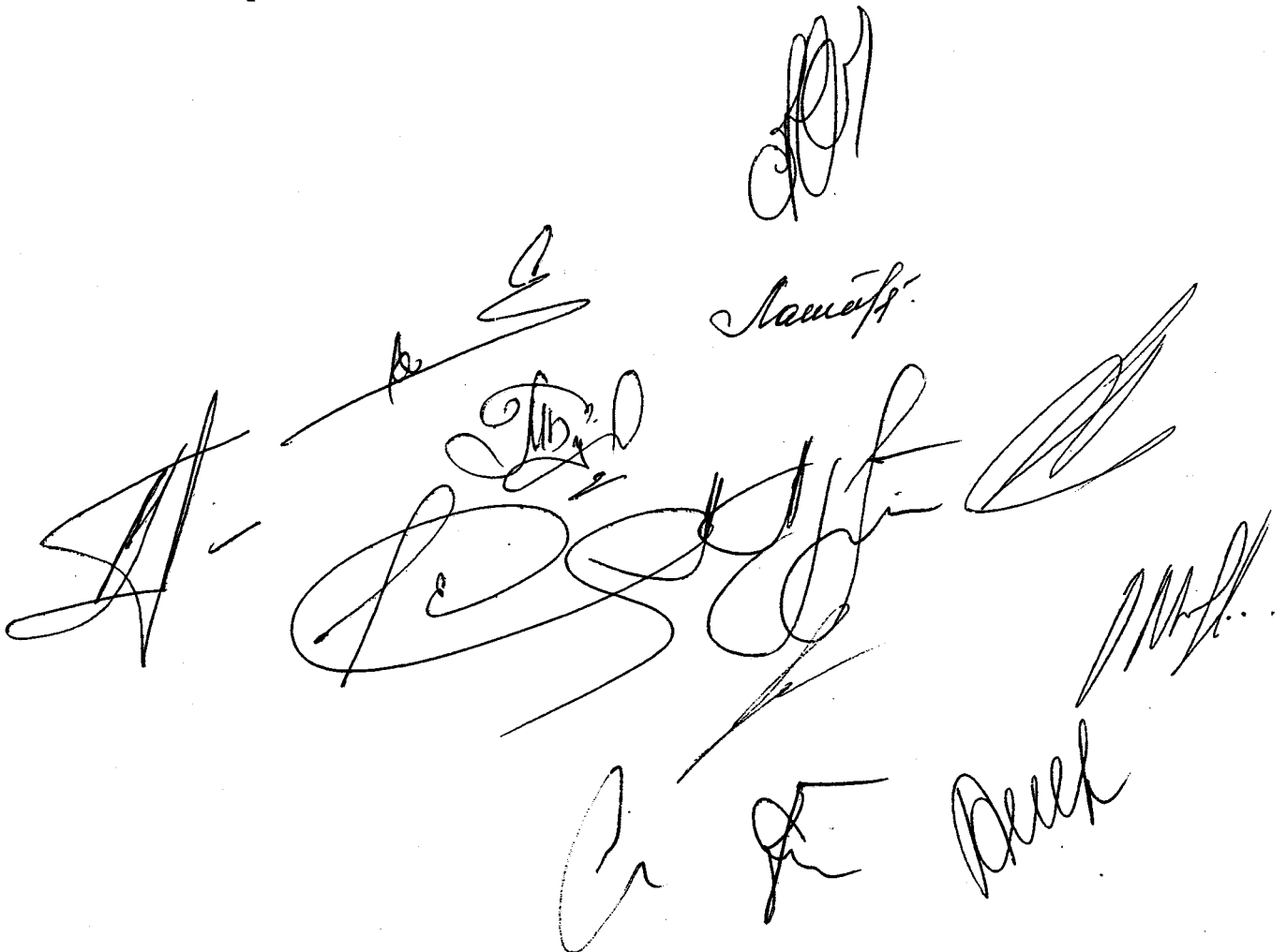
3) в статье 23.1:

а) часть 1 после цифры "19.34<sup>1</sup>" дополнить цифрой "19.34<sup>2</sup>";

б) абзац третий части 3 после цифры "19.34<sup>1</sup>" дополнить цифрой "19.34<sup>2</sup>";

4) часть 1 статьи 28.4 после цифры "19.32" дополнить цифрой "19.34<sup>2</sup>".

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signatures and initials of various officials, including the President of the Russian Federation, are present below the text. The signatures are in black ink and vary in style, some being highly stylized and others more legible. One signature in the upper right is clearly identifiable as the President's signature, with the name 'Путин' written below it. Other signatures are less distinct but appear to be official signatures of government officials.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Согласно пункту 1 статьи 13<sup>2</sup> Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) иностранная некоммерческая неправительственная организация в течение трех месяцев со дня принятия решения о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства уведомляет об этом Минюст России.

Правоспособность филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации возникает со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций (далее – реестр) сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной некоммерческой неправительственной организации (пункт 11 статьи 13.2 Закона № 7-ФЗ).

Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации, внесенное в реестр, информирует Минюст России об объеме получаемых данным структурным подразделением денежных средств и иного имущества, их предполагаемом распределении, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании, о предполагаемых для осуществления на территории Российской Федерации программах, а также о расходовании предоставленных физическим и юридическим лицам указанных

денежных средств и об использовании предоставленного им иного имущества (пункт 4 статьи 32 Закона № 7-ФЗ).

Получение Минюстом России вышеуказанных сведений позволяет оценить деятельность структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации на предмет ее соответствия заявленным в уведомлении целям и (или) представленным в соответствии с пунктом 4 статьи 32 Закона № 7-ФЗ сведениям.

При выявлении в деятельности структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации нарушения законодательства Российской Федерации, несоответствия его деятельности заявленным в уведомлении целям Минюст России вправе применить меры реагирования, включая исключение из реестра, что лишает возможности иностранной некоммерческой неправительственной организации законно осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации.

Таким образом, включение структурных подразделений иностранной некоммерческой неправительственной организации в реестр и полномочия Минюста России по применению к ним мер реагирования является действенным механизмом, позволяющим в рамках правового поля не допускать на территории Российской Федерации функционирование иностранных структур, деятельность которых нарушает законодательство Российской Федерации и может угрожать правам и свободам человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Наличие в законодательстве Российской Федерации четкой регламентации процедуры включения сведений о филиалах

и представительствах иностранной некоммерческой неправительственной организации в реестр, не исключает осуществление ею деятельности на территории Российской Федерации, как собственными силами, так и с привлечением третьих лиц, в обход действующего законодательства.

Возможность участия физических и юридических лиц в деятельности на территории Российской Федерации иностранной некоммерческой неправительственной организации только после внесения в реестр сведений о структурных подразделениях такой организации в порядке, предусмотренном статьей 13<sup>2</sup> Закона № 7-ФЗ, предусмотрена проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 30<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Законопроектом предусматривается дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 19.34<sup>2</sup>, предусматривающей ответственность за нарушение норм Закона № 7-ФЗ, касающихся участия в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных

последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in complexity and style, with some appearing to be Cyrillic characters. One signature on the right side is clearly legible as "Самойлов". Other signatures are more stylized and difficult to decipher.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials in black ink, including a large stylized signature, a signature with "Лашин" written below it, and several other initials and signatures.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Кашин



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.И.Пискареву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 19 » апреля 2023 г.

№ 935-П4

МОСКВА

На № ПВИ-2/25 от 28 февраля 2023 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы В.И.Пискаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьей 19.34<sup>2</sup>, предусматривающей ответственность за нарушение положений Федерального закона "О некоммерческих организациях", касающихся участия в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Законопроект подготовлен во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях", предусматривающим возможность участия физических и юридических лиц в деятельности на территории Российской

0206551-Уч-2023 (4.0)



844107.8

19 АПР 2023



Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации после внесения в указанный реестр сведений о структурных подразделениях такой организации в порядке, установленном статьей 13<sup>2</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Вместе с тем, исходя из предлагаемой части 1 статьи 19.34<sup>2</sup> КоАП, невозможно сделать вывод, какие конкретные виды деятельности иностранных или международных некоммерческих неправительственных организаций на территории Российской Федерации и формы участия в этой деятельности образуют административно наказуемое деяние. Указанная неопределенность диспозиции нормы может привести к ее неоднозначному истолкованию и, как результат, к произвольному применению нормы.

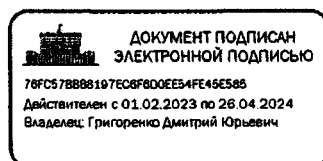
Кроме того, предлагаемый в части 2 статьи 19.34<sup>2</sup> КоАП размер административного штрафа, предполагающий назначение административного штрафа иностранному гражданину или лицу без гражданства в повышенном размере, необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 2.6 КоАП.

Следует также учесть, что в соответствии с пунктом 8 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 622-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" статья 19.34<sup>1</sup> КоАП утратила силу, в связи с чем пункт 1 и подпункты "а" и "б" пункта 3 законопроекта требуют корректировки.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

