

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2023 № 100
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " мая 2023 г.

128. О проекте федерального закона № 120890-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части упрощения порядка определения регионального оператора по обращению с ТКО в труднодоступных населенных пунктах) - внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 30 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О Внесении измененного текста проекта
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 120890-8 «О внесении изменений
в ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «Об отходах производства и потребления»**

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации измененный текст проекта федерального закона № 120890-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (прилагается).
2. Назначить председателя постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике Я.А.Ефимова представителем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.
3. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

А.ЕРЕМЕЕВ

г.Якутск, 28 февраля 2023 года

ГС № 1197-VI



Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 28 февраля 2023 года № 1197-VI

Вносится Государственным Собранием
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Проект № 120890-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 19 декабря 2022 года № 519-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768; 2020, № 15 (часть I), ст. 2240; 2021, № 27 (часть I), ст. 5184; 2022, № 52, ст. 9349) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«хранение отходов – складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев, а на труднодоступных территориях сроком более чем двенадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;»;

б) абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

«накопление отходов – складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев, а на труднодоступных территориях на срок не более чем двенадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;»;

2) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«определение перечня труднодоступных территорий;

установление порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на труднодоступных территориях.»;

3) в пункте 8 статьи 23 после слова «месяцев» дополнить словами «, а на труднодоступных территориях в течение двенадцати месяцев»;

4) пункт 6 статьи 24.7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Юридические лица, осуществляющие на труднодоступной территории деятельность, в результате которой образуются твердые коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта обезвреживания, утилизации, размещения отходов, расположенного в границах такой территории и используемого для обезвреживания, утилизации, размещения указанных отходов.»;

5) дополнить статьей 24.15 следующего содержания:

«Статья 24.15 Особенности обращения с твердыми коммунальными отходами на труднодоступных территориях

1. Субъекты Российской Федерации вправе определить перечень труднодоступных территорий в целях учета особенностей обращения с твердыми коммунальными отходами на таких территориях исходя из применяемых технологических решений. Порядок обращения с твердыми коммунальными отходами на труднодоступных территориях устанавливается исполнительными органами субъектов Российской Федерации. Под труднодоступными территориями в настоящем Федеральном законе понимаются территории, с которыми в связи с географическими, природно-климатическими условиями отсутствует круглогодичное сообщение автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и морским транспортом.

2. На труднодоступных территориях должно быть организовано выделение из состава твердых коммунальных отходов вторичных ресурсов путем отдельного накопления твердых коммунальных отходов или их обработки.

3. Органы местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района принимают участие в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов на труднодоступных территориях в пределах, определенных порядком, установленным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) в части наделения субъектов Российской Федерации полномочием по определению порядка обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на труднодоступных территориях, к которым относятся территории, с которыми в связи с географическими, природно-климатическими условиями отсутствует круглогодичное сообщение автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и морским транспортом, а также в части увеличения срока накопления ТКО до двенадцати месяцев на указанных территориях.

Законопроект соответствует пункту 132 единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 996-р, в части развития комплексной системы обращения с ТКО.

Необходимость подготовки законопроекта вызвана значительными проблемами обеспечения вывоза ТКО с территорий со сложной транспортной доступностью, в том числе с отсутствием круглогодичного транспортного сообщения, и значительной удаленностью таких территорий от объектов обращения с ТКО.

На сегодняшний день в соответствии Законом № 89-ФЗ накопление отходов возможно до 11 месяцев, вместе с тем в Республике Саха (Якутия) вывоз ТКО из отдельных населенных пунктов осуществляется только по автозимникам, которые доступны один раз в год и имеют неопределенный график открытия и закрытия. Промежуток между открытиями автозимников составляет 10–12 месяцев. Период работы автозимника составляет от 1,5 до 3 месяцев.

Таким образом, природно-климатические условия не позволяют обеспечить вывоз ТКО ежегодно в одно и то же время, что ведет к нарушению установленных сроков накопления отходов. Создание объектов хранения отходов на таких территориях также осложнено природно-климатическими условиями и является малоэффективным и дорогостоящим.

Решением указанной проблемы является установление возможности накопления ТКО на труднодоступных территориях до 12 месяцев. Также подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести корреспондирующие изменения в понятие «хранение отходов». Продление сроков вывоза ТКО с контейнерных площадок законопроектом не предусматривается.

Продление сроков накопления ТКО с 11 до 12 месяцев не повлечет существенных последствий для окружающей среды, но при этом позволит существенно оптимизировать расходы на транспортирование ТКО в целях ограничения роста единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО.

В настоящее время понятие «труднодоступные территории» используется в ряде нормативных правовых актов, но в каждом документе трактуется по-разному с учетом специфики отрасли. К примеру, согласно пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1429 «Об утверждении Правил территориального распределения отделений почтовой связи акционерного общества «Почта России» к труднодоступной местности (труднодоступным населенным пунктам) относятся труднодоступные населенные пункты, с которыми в силу природно-климатических причин (разлив рек, ледостав, ледоход, распутица и др.) отсутствует транспортное сообщение в течение определенного периода времени (периодическая (сезонная) труднодоступность населенных пунктов), и труднодоступные населенные пункты, с которыми круглогодично отсутствует возможность осуществлять транспортное сообщение не менее чем 3 раза в неделю в связи с неразвитой транспортной инфраструктурой (круглогодичная труднодоступность населенных пунктов).

Например, на территории Республики Саха (Якутия) расположены 637 населенных пунктов. Из них 185 включены в перечень труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия), утвержденный Законом Республики Саха (Якутия) от 4 октября 2002 года 47-3 № 429-II «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Саха (Якутия)» (указанный закон не регулирует вопросы обращения с ТКО).

Законопроектом предлагается дополнить Закон № 89-ФЗ положениями, определяющими критерии, по которым территории могут быть отнесены к труднодоступным в целях организации обращения с ТКО, а также полномочия субъектов Российской Федерации по установлению перечня конкретных труднодоступных территорий.

Также законопроектом предусматривается предоставление права юридическим лицам, в результате деятельности которых на труднодоступных территориях образуются ТКО, отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, объекта утилизации или

обезвреживания ТКО. Данное изменение решит проблему вывоза ТКО с отдаленных территорий, находящихся на значительном расстоянии от населенных пунктов, в том числе с объектов недропользователей (вахтовые поселки).

Так как на труднодоступных территориях существует специфика обращения с ТКО законопроект наделяет субъекты Российской Федерации правом установить особенности обращения с ТКО на таких территориях, в том числе установления обязательного отделения вторичных ресурсов от отходов растительного и животного происхождения непосредственно у образателей отходов или на объектах обработки ТКО.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые законопроектом решения направлены на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

Принятие законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Приложение 3
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» потребует внесение изменений:

- 1) в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- 2) в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156;
- 3) в Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039.