

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2023 № 100**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 15 " мая 2023 г.

**118. О проекте федерального закона № 341326-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части обращения с животными без владельцев) - вносит Алтайское краевое Законодательное Собрание**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 16 июня 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.06.2022

№ 159

г. Барнаул

О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с пояснительной запиской и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Назначить Серова Сергея Николаевича – председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике, природопользованию и экологии официальным представителем Алтайского краевого Законодательного Собрания при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Просить депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации поддержать законодательную инициативу Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания

А.А. Романенко

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Алтайского  
краевого Законодательного  
Собрания

27 июня 2022 № 159

Проект федерального закона  
вносит Алтайское краевое  
Законодательное Собрание

№ 341326-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном  
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2019, № 52, ст. 7765; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) статью 10 дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Умерщвление животных без владельцев допускается в случае необходимой обороны либо в состоянии крайней необходимости при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица.

4. Умерщвление животных без владельцев в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, осуществляется лицами, защищающими жизнь, здоровье, права и законные интересы обороняющегося или другого лица, либо самим обороняющимся способом, обеспечивающим безопасность иных лиц.».

2) в статье 16:

а) пункт 4 части 7 дополнить словами «или умерщвления животных по основаниям, установленных настоящим Федеральным законом»;

б) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев:

1) необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного;

2) неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

3) проявления немотивированной агрессивности в отношении других животных или человека, установленного специалистом в области ветеринарии совместно с кинологом и (или) зоопсихологом, если животному не найден новый владелец в течение шести месяцев с момента поступления в приют;

4) проявления клинических признаков бешенства в течение десяти дней с момента поступления в приют.»;

в) дополнить частью 11.1 следующего содержания:

«11.1. Процедура умерщвления, указанная в части 11 настоящей статьи, должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.».

3) пункт 5 части 1 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам, наступления естественной смерти таких животных, умерщвления животных по основаниям, установленных настоящим Федеральным законом.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Москва, Кремль

Президент Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными**  
**и о внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с безнадзорными животными.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены требования к приютам для животных, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, государственного надзора и общественного контроля в области обращения с животными.

Метод ОСВВ (отлов – стерилизация – вакцинация – возврат), предусмотренный действующим законодательством, направлен на защиту безнадзорных животных. Но после проведения карантинных мероприятий и стерилизации безнадзорные животные чаще всего сбиваются в стаи, нередко проявляют агрессию, добывая себе пищу или охраняя место своего обитания, воспринимая человека как источник опасности. После возврата собак на прежние места обитания они подвергаются риску заражения опасными болезнями от других собак, представляют реальную угрозу для жизни и здоровья человека, становятся причиной дорожно-транспортных происшествий, нападают на домашний скот, диких животных.

Федеральным законом № 498-ФЗ установлено единственное основание для пожизненного содержания животного в приюте для животных – проявление

им немотивированной агрессивности. Также согласно Федеральному закону № 498-ФЗ животное может быть умерщвлено только с целью прекращения его страданий при нежизнеспособности, никаких других показаний к умерщвлению законом не предусмотрено.

Вместе с тем модельный закон «Об обращении с животными», принятый Межпарламентской Ассамблеей СНГ (далее – модельный закон), устанавливает закрытый перечень случаев, когда животное подлежит умерщвлению. К таким случаям относится умерщвление в целях получения (производства) из домашних животных продуктов животного происхождения; для прекращения страданий животного, если они не могут быть прекращены иным способом; в случае наличия у животного неизлечимого заразного заболевания либо если животное является переносчиком этого заболевания; по просьбе владельца животного; в случае невозможности осуществления контрацепции или биостерилизации неостребованных отловленных безнадзорных животных-компаньонов; в состоянии необходимой обороны либо в состоянии крайней необходимости при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица, интересов общества и государства, а также умерщвление новорожденного приплода и приплода с врожденными физическими пороками.

Также модельным законом допускается умерщвление безнадзорных животных при их отлове в случаях необходимой обороны или крайней необходимости с использованием оружия в соответствии с требованиями законодательства государства об оружии.

На территории многих субъектов Российской Федерации фиксируются случаи нападения безнадзорных животных на граждан, в том числе со смертельным исходом. Жертвами становятся дети, пенсионеры, которые не способны защитить себя от нападения безнадзорных собак. Между тем защита прав и свобод человека, а также обеспечение общественной безопасности являются одними из приоритетных направлений государственной политики.

Международная правоприменительная практика в области обращения с безнадзорными животными показывает, что странами применяются различные

методы регулирования их численности, включая безвозвратный отлов и усыпление. Так, в Израиле, Норвегии, Исландии, Латвии, Румынии, Австралии, Великобритании, США, Финляндии животные без владельцев содержатся в приюте, если им не находится хозяин через 7 – 14 дней, животное подвергается гуманной безболезненной эвтаназии.

Учитывая изложенное, представляется необходимым предусмотреть в Федеральном законе № 498-ФЗ случаи, когда допускается умерщвление безнадзорных животных:

1) в случае необходимой обороны либо в состоянии крайней необходимости при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица;

2) в случае проявления немотивированной агрессивности в отношении других животных или человека, если животному не найден новый владелец в течение шести месяцев с момента поступления в приют (немотивированную агрессию определяют специалисты в области ветеринарии совместно с кинологом и (или) зоопсихологом);

3) в случае проявления у животного клинических признаков бешенства в течение 10 дней с момента поступления в приют.

Полагаем, что основным механизмом реализации ответственного обращения с животными должна быть обязательная регистрация домашних животных. Граждане обязаны нести ответственность за судьбу животного. Отсутствие обязательной регистрации домашних животных и административной ответственности противоречит основным принципам обращения с животными – воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



## СПРАВКА

**о необходимости расходов средств федерального бюджета,  
связанных с принятием Федерального закона «О внесении  
изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении  
с животными и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



Алтайское краевое Законодательное  
Собрание

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » марта 2023 г.

№ 471-П16

МОСКВА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными  
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
Алтайским краевым Законодательным Собранием**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменения в части расширения оснований для умерщвления животных без владельцев. Предусматривается также, что при проявлении животным немотивированной агрессивности данный факт будет устанавливаться специалистом в области ветеринарии совместно с кинологом и (или) зоопсихологом.

Вместе с тем использование в законопроекте понятия "необходимая оборона" применительно к случаю защиты обороняющегося лица от животного без владельца является неверным, поскольку в такой ситуации отсутствует посягающее лицо (субъект правоотношений), которому причиняется вред.

0232776-Уч-2023 (1.0)



При этом в случае нападения животного без владельца действия обороняющегося лица, в результате которых указанному животному причинен вред, могут быть квалифицированы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве действий, совершенных в состоянии крайней необходимости. В связи с этим проектируемые нормы являются избыточными.

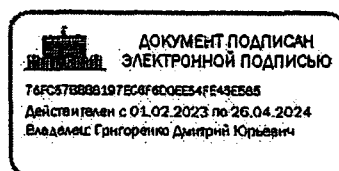
Кроме того, распространение действия предлагаемых положений на домашних животных, переданных в приют для временного содержания (размещения) по соглашению с их владельцами, а также на животных, переданных в приют в связи с невозможностью их дальнейшего использования в культурно-зрелищных целях, противоречит статье 137 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Необходимо также учитывать, что вопросы проведения профилактических, диагностических и ограничительных мероприятий, направленных на борьбу с бешенством, регламентированы ветеринарным законодательством и не относятся к предмету регулирования указанного Федерального закона.

В сопроводительных материалах к законопроекту указано, что принятие федерального закона не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, однако на основании этих материалов невозможно провести оценку финансово-экономических последствий реализации проектируемых положений и их влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

