

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2023 № 100
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " мая 2023 г.

119. О проекте федерального закона № 326937-8 "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы в Арктической зоне Российской Федерации) - вносит Государственный Совет Республики Коми

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 30 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СÖВЕТЛÖН
ШУÖМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

**О законодательной инициативе Государственного Совета
Республики Коми по внесению проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 11 Федерального закона
"Об экологической экспертизе"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103 и 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (далее – проект федерального закона) (прилагается).

2. Направить настоящее Постановление и проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Республики Коми Епифановой О.Н., Шумиловой Е.Б., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Комоцкому Б.О., Кузнецову А.А., Михайлову О.А., Шилкину Г.В.

Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Комоцкого Б.О., Кузнецова А.А., Михайлова О.А., Шилкина Г.В. поддержать на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации данную законодательную

инициативу Государственного Совета Республики Коми.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Коми при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Государственного Совета Республики Коми по природным ресурсам, природопользованию и экологии Попова Александра Николаевича.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



С.А. Усачёв

г. Сыктывкар
23 марта 2023 года
№ VII-7/30

Вносится
Государственным Советом
Республики Коми

Проект
№ 326937-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе"

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; 2019, № 31, ст. 4453; № 51, ст. 7492; № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4504; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 44; № 27, ст. 5049, 5169; 2022, № 1, ст. 15; № 29, ст. 5310) следующее изменение:

подпункт 7⁹ дополнить абзацем следующего содержания:

"объектов сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны

окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за пределами особо охраняемых природных территорий;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении сорока пяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 11
Федерального закона "Об экологической экспертизе"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" подготовлен в целях обеспечения государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации (далее – Арктическая зона), и предусматривает исключение необходимости проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня (далее – экологическая экспертиза) проектной документации объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за пределами особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с подпунктом 7⁹ статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) объектом экологической экспертизы является проектная документация объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне, за исключением, в частности, проектной документации объектов социальной и транспортной инфраструктур, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов,

находящихся в границах Арктической зоны, за пределами особо охраняемых природных территорий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 года № 2479-р утвержден такой перечень объектов социальной и транспортной инфраструктур, проектная документация на строительство, реконструкцию которых в соответствии с абзацем вторым подпункта 7⁹ статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ не является объектом экологической экспертизы (далее – Перечень).

Исходя из положений подпункта 7⁹ статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ и Перечня проектная документация любых объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне, подлежит экологической экспертизе.

Ранее (до введения с 28 августа 2020 года подпункта 7⁹ статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ) необходимость проведения экологической экспертизы объектов сельскохозяйственного назначения, в том числе в Арктической зоне, подпадала под действие подпункта 7⁵ статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, согласно которому объектом экологической экспертизы являлась проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением отдельных объектов.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ) его целями являются экономическое развитие Арктической зоны, стимулирование и активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности в

Арктической зоне, создание экономической основы для опережающего социального развития и улучшения качества жизни в Арктической зоне. Согласно пункту 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 193-ФЗ к инфраструктуре Арктической зоны относятся здания, сооружения, включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной инфраструктур, объекты инфраструктуры морских портов и объекты иных инфраструктур, расположенные на территории Арктической зоны.

В силу пункта 12 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" развитие данной отрасли, а также устойчивое развитие сельских территорий осуществляется, в том числе через государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях. Неблагоприятными для производства сельскохозяйственной продукции территориями признаются территория субъекта Российской Федерации или территории субъектов Российской Федерации, на которых вследствие природно-климатических условий, состояния почвы, а также социально-экономических факторов уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей ниже, чем в среднем по сельскому хозяйству, но производство сельскохозяйственной продукции должно осуществляться для обеспечения занятости сельского населения, повышения уровня его доходов, сохранения местных традиций. Порядок и критерии отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 104-р Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Архангельская и Мурманская области, Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра включены в перечень субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям.

Следует отметить, что на территориях муниципальных образований в Республике Коми, а также других субъектов Российской Федерации, территории которых отнесены к Арктической зоне в соответствии с Федеральным законом № 193-ФЗ, небольшими сельскохозяйственными товаропроизводителями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, планируются к реализации инвестиционные проекты по строительству, реконструкции объектов сельскохозяйственного производства (по разведению крупного рогатого скота, птицы, выращиванию, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, других объектов).

В то же время необходимость проведения экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне, приведет как к удорожанию работ, так и к увеличению продолжительности сроков их проведения, что усложнит положение сельскохозяйственных товаропроизводителей в арктических регионах и негативным образом скажется на реализации инвестиционных проектов.

На основании изложенного и в целях обеспечения государственной поддержки таких небольших сельскохозяйственных предприятий,

осуществляющих деятельность в Арктической зоне, предлагается внести изменение в статью 11 Федерального закона № 174-ФЗ, предусматривающее исключение необходимости проведения экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за пределами особо охраняемых природных территорий.

Следует отметить, что исключение обязательного требования о необходимости проведения экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения не освободит указанные объекты от проведения на них природоохранных мероприятий в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Так, согласно части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3, 3¹ и 3⁸ статьи 49 Градостроительного кодекса. При этом согласно пунктам 3¹ и 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87, в состав проектной документации для строительства объектов капитального строительства производственного и непромышленного назначения, а также проектной документации,

подготовленной в отношении отдельных этапов строительства объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, в обязательном порядке включается раздел "Мероприятия по охране окружающей среды", который содержит подробный перечень мероприятий, включая результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду и мероприятия по охране атмосферного воздуха, земельных ресурсов, почвенного покрова, недр, растительного и животного мира, водных объектов, в области обращения с отходами, а также другие мероприятия, планируемые к реализации при строительстве объектов капитального строительства.

Таким образом, при строительстве объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, в том числе в Арктической зоне, проектная документация таких объектов уже содержит перечень мероприятий по охране окружающей среды, в связи с чем проведение дополнительно экологической экспертизы, целью которой также служит предотвращение негативного воздействия на окружающую среду, является, на наш взгляд, избыточной процедурой.

Принятие федерального закона будет способствовать снятию существующих барьеров и стимулированию реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции объектов сельскохозяйственного производства сельскохозяйственными предприятиями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющими деятельность в Арктической зоне.

Необходимость внесения изменений, предлагаемых проектом федерального закона, поддержана законодательными органами Республики Карелия, Архангельской и Мурманской областей, Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов, территории или

части территорий которых отнесены к Арктической зоне в соответствии с Федеральным законом № 193-ФЗ.

Проект федерального закона концептуально поддержан Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (письмо от 22 декабря 2022 года № ПВ-16-15/17800), Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 28 декабря 2022 года № 50184-ИТ/Д05и), Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (письмо от 29 декабря 2022 года № АР-24-26/29443).

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, cursive-like mark.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР
и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 11
Федерального закона "Об экологической экспертизе"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения других федеральных законов.

В случае принятия рассматриваемого Федерального закона потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего перечень объектов сельскохозяйственного назначения, проектная документация на строительство, реконструкцию которых не будет являться объектом государственной экологической экспертизы.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



С.А. Усачёв



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПЕРВЫЙ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Цресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

28.12.2022 № 50184-ИТ/ДО5и

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
От 2 декабря 2022 г. № 01-1-08/2184

Председателю
Государственного Совета
Республики Коми

С.А. Усачеву

Коми Республикаса Каналан Совет ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ Республики Коми		
10. 02. 2023	Основ.	Прип.
01-1-09/426	3	-
Вх. №		

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Минэкономразвития России в рамках компетенции рассмотрело подготовленный Государственным Советом Республики Коми для внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (далее – проект федерального закона) и сообщает.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в подпункт 7.9 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусматривающие исключение из объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня объектов сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за пределами особо охраняемых природных территорий в целях осуществления государственной поддержки предприятий

агропромышленного комплекса, осуществляющих свою деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

Отмечаем, что ранее в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 1102740-7 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (далее – законопроект № 1102740-7), которым предлагалось внести изменения в подпункт 7.9 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе», исключив из числа объектов государственной экологической экспертизы проектную документацию объектов социальной и транспортной инфраструктуры, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, расположенных в границах Арктической зоны Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Законопроект № 1102740-7 был поддержан Правительством Российской Федерации (официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 3954п-П11).

Законопроект № 1102740-7 был принят Государственной Думой Федерального Собрания и подписан Президентом РФ (Федеральный закон от 02.07.2021 № 341-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»).

По мнению, Минэкономразвития России, в целях государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса на территории Арктической зоны Российской Федерации возможно концептуально поддержать проект федерального закона по аналогии с Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 341-ФЗ.

Вместе с тем по тексту проекта федерального закона имеются замечания.

1. По мнению Минэкономразвития России, данные объекты инфраструктуры не должны относиться к объектам I, II категорий в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, и их строительство/реконструкция не должны осуществляться на особо охраняемых природных территориях.

2. В абзаце 3 статьи 1 проекта федерального закона после слова «осуществлять» предлагаем дополнить словами «в границах Арктической зоны Российской Федерации».

С учетом изложенного проект федерального закона требует доработки.

С уважением,

И.Э. Торосов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4ЕС4А7887В20С72ВF3739752003В3ВD7
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 18.05.2022 до 11.08.2023



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

С.А. Усачёв № *01-1-08/2184*

На № _____ от _____

Председателю
Государственного совета
Республики Коми
С.А.Усачёву

Республика Коми
г. Сактыквар
ул. Коммунистическая, д. 8
167000

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Государственного совета Республики Коми от 2 декабря 2022 г. № 01-1-08/2184 рассмотрело в рамках установленной компетенции проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и сообщает, что концептуально его поддерживает.

А.В. Разин

Н.Н. Опалихина
(495) 607 87 56

Коми Республикаса Каналан Совет ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ Республики Коми			
09 01 23	Осво	Прил	
01-1-09/14	1	—	



**МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Бурденко ул., д.14, Москва, 119121
Тел.: (495) 531-06-44, факс: (495) 531-06-55

E-mail: msk@minvr.gov.ru

<https://minvr.gov.ru>

22.12.2022 № ПВ-16-15/17800

**Государственный Совет
Республики Коми**

ул. Коммунистическая, д.8,
г. Сыктывкар, Республика Коми,
167000

Коми Республикаса Государственный Совет	
09 01 23	
01-1-09/11	2 -

На № _____ от _____

О рассмотрении проекта федерального
закона

Минвостокразвития России рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (далее – законопроект), направленный письмом Государственного Совета Республики Коми от 02.12.2022 № 01-1-08/2184, и сообщает.

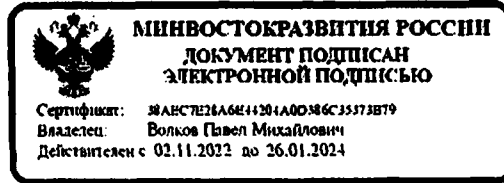
Законопроектом предлагается исключить необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне Российской Федерации объектов сельскохозяйственного назначения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за пределами особо охраняемых природных территорий.

Минвостокразвития России концептуально поддерживает положения законопроекта.

Вместе с тем обращаем внимание, что согласно пункту 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы государственной экологической экспертизы. Учитывая изложенное, предлагается получить позицию Минприроды России на законопроект.

Также отмечаем, что в действующем законодательстве Российской Федерации не содержится определение понятия «объект сельскохозяйственного назначения», а также отсутствует перечень таких объектов. В связи с чем предлагается в качестве

сопроводительных материалов к законопроекту сформировать перечень объектов сельскохозяйственного назначения, проектную документацию которых предлагается не направлять для проведения государственной экологической экспертизы, с обоснованием включения объектов в такой перечень.



П.М. Волков