

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.04.2023 № 98
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 апреля 2023 г.

46. О проекте федерального закона № 333901-8 "О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел) - вносят депутаты Государственной Думы М.В.Бутина, Т.В.Буцкая, В.И.Самокиш, Е.А.Вторыгина, Т.П.Ларионова, О.В.Коробова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по молодежной политике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 19 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 апреля 2023 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.04.2023 12:26
№333901-8; 1.1

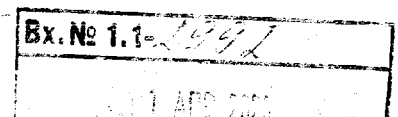
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», подготовленный депутатами Государственной Думы М.В. Бутиной, Т.В. Буцкой, В.И. Самокишем, Е.А. Вторыгиной, Т.П. Ларионовой, О.В. Коробовой.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

М.В. Бутина



Т.В. Буцкая

В.И. Самокиш

Е.А. Вторыгина

Т.П. Ларионова

О.В. Коробова

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В. Бутиной, Т.В. Буцкой,
В.И. Самокишем, Е.А. Вторыгиной,
Т.П. Ларионовой, О.В. Коробовой

Проект № 333901-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

(в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых
в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей
органов внутренних дел)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 1, ст. 25; № 17, ст. 1485; 2006, № 2, ст. 174; 2007, № 27, ст. 3215; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 42, ст. 4861; 2011, № 1, ст. 39; № 7, ст. 901; № 49, ст. 7056; 2012, № 53, ст. 7622, 7644; 2013, № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2878; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7000; 2014, № 14, ст. 1554; № 23, ст. 2930; № 42, ст. 5609; 2015, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3970; № 29, ст. 4363; № 48, ст. 6679; 2016, № 18, ст. 2489; № 27, ст. 4238, 4292; 2017, № 24, ст. 3478; 2018, № 27, ст. 3953; 2019, № 30, ст. 4134; 2020, № 17, ст. 2725; 2022, № 29, ст. 5229) следующие изменения:

1) в статье 22:

а) подпункт 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, факты жестокого обращения с ними и (или) вовлечения их в совершение правонарушений и антиобщественных действий либо склонения их к суицидальным действиям или совершения по отношению к ним других противоправных деяний, со стороны родителей несовершеннолетних (иных законных представителей) и иных лиц, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, совершению самовольных уходов, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;»;

б) пункт 2 дополнить подпунктами 7, 8 следующего содержания:

«7) совершившие неоднократно (два и более раза) в течение одного года самовольные уходы из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных организаций (учреждений), являющихся субъектами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики их неблагополучия, а также профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних;

8) совершившие неоднократно (два и более раза) в течение одного года правонарушения, влекущие административную ответственность, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность,

связанные с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо в области охраны собственности.»;

в) в подпункте 2 пункта 3 слова «в подпунктах 2 – 6» заменить словами «в подпунктах 2 – 8»;

г) абзац первый пункта 4 изложить в следующей редакции:

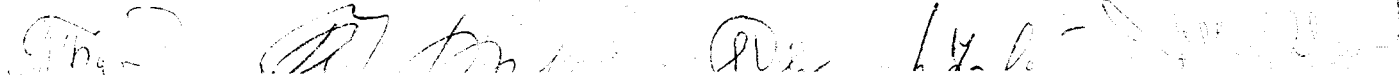
«4. Несовершеннолетние, указанные в подпунктах 3 – 8 пункта 2 настоящей статьи, могут быть помещены в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя органа внутренних дел или уполномоченного сотрудника органа внутренних дел, замещающих должности, перечень которых утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.»;

д) в абзаце втором пункта 4 слова «в подпунктах 3 – 6» заменить словами «в подпунктах 3 – 8».

2) В пункте 1 статьи 31.1. слова «в подпунктах 3 – 6» заменить словами «в подпунктах 3 – 8».

3) В абзаце первом пункта 2 статьи 31.2. слова «в подпунктах 3 – 6» заменить словами «в подпунктах 3 – 8».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – законопроект) предусмотрено дополнение пункта 2 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) категориями несовершеннолетних, подлежащих помещению в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – ЦВСНП, Центр), неоднократно (два и более раза) в течение года совершивших самовольные уходы из семьи и государственных учреждений, а также неоднократно (два и более раза) в течение года совершивших административные правонарушения.

Из порядка 155 тыс. ежегодно выявляемых сотрудниками полиции административных правонарушений с участием несовершеннолетних (2017 г. – 158 тыс.; 2018 г. – 148 тыс.; 2019 г. – 143 тыс.; 2020 г. – 157 тыс.; 2021 г. – 150 тыс.), почти каждое четвертое совершается лицом в возрасте до 16 лет (то есть в тот период, когда ответственность за поведение несовершеннолетнего несут его законные представители).

Около 10% подростков нарушают закон по два и более раза, а в отдельных случаях совершают 20 и более административных правонарушений в течение года.

Принимаемые к таким злостным нарушителям меры ограничены профилактическими беседами и рассмотрением на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Должного эффекта они не оказывают. Подростками с устойчивой девиантной направленностью поведения действия полиции не воспринимаются как правоохранительные, в результате чего они совершают более тяжкие деяния, за которые следует уже уголовная ответственность.

Другой категорией подростков, нуждающихся в особом внимании являются несовершеннолетние, системно совершающие самовольные уходы из семьи и государственных учреждений.

Ежегодно в местном и федеральном розыске находится около 44 тыс. несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (иных законных представителей), других детских государственных учреждений.

Каждый четвертый подросток совершал такие уходы неоднократно (2017 г. – 11,4 тыс.; 2018 г. – 11 тыс.; 2019 г. – 11,5 тыс.; 2020 г. – 11 тыс.; 2021 г. – 9,6 тыс.).

В периоды длительного отсутствия по месту жительства несовершеннолетние, находясь без контроля со стороны законных представителей и не имея средств к существованию, совершают правонарушения, общественно опасные деяния и преступления.

За последние 5 лет в среднем 777 (или 2%) несовершеннолетних (2017 г. – 753; 2018 г. – 20; 2019 г. – 309; 2020 г. – 849; 2021 г. – 654), самовольно ушедших из семей и государственных учреждений, были участниками преступлений.

Нередко ребенок, находясь без контроля со стороны родителей или иных законных представителей, зачастую становится не только субъектом, но и объектом преступных посягательств. Ежегодно 124 (2017 г. – 131; 2018 г. – 110; 2019 г. – 114; 2020 г. – 144; 2021 г. – 119) лица, не достигших 18 лет, находящихся в розыске, были жертвами преступлений, из них погибли – 22 (2017 г. – 31; 2018 г. – 23; 2019 г. – 14; 2020 г. – 24; 2021 г. – 19). По иным причинам (несчастный случай, суицид) в период самовольных уходов ежегодно умирало еще 94 ребенка (2017 г. – 94; 2018 г. – 129; 2019 г. – 77; 2020 г. – 85; 2021 г. – 83).

В числе основных причин неоднократных самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений нарушение их прав и законных интересов, семейное неблагополучие, совершение противоправных деяний, насилия.

В настоящее время при установлении сотрудниками полиции местонахождения самовольно ушедших несовершеннолетних в случае невозможности их передачи родителям или иным законным представителям в установленный законодательством трехчасовой срок вследствие удаленности места жительства, места пребывания или по иным причинам (отсутствие сведений об их местонахождении, временное отсутствие родителей по месту жительства, их нахождение за пределами субъекта Российской Федерации, госпитализация и т.п.), они помещаются в медицинские и социозащитные организации, в том числе совершающие самовольные уходы системно.

Поскольку указанными учреждениями подростки передаются законным представителям или снова самовольно покидают их, приостановление таким образом длящихся самовольных уходов лишь на короткое время способствует продолжению антиобщественного образа жизни несовершеннолетних без выявления и устранения причин самовольных уходов и принятия соответствующих мер.

Действующие в системе МВД России центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Созданные в ЦВСНП условия максимально приближены к реабилитационным и позволяют не прерывать образовательный процесс и дополнительные занятия, направленные на дальнейшую социализацию подростков.

Широкий спектр проводимых в специальных условиях профилактических мероприятий, способствует достижению положительного эффекта в рамках круглосуточного наблюдения за подростками. Возможности постоянного контакта с ними специалистов ЦВСНП исключают влияние негативных факторов внешней криминальной среды, а полученные в ходе работы сведения о противоправных действиях, совершаемых в отношении несовершеннолетних, отрабатываются в оперативном порядке и по ним принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В период пребывания несовершеннолетних в ЦВСНП штатными психологами оказывается экстренная психологическая помощь, направленная на стабилизацию их эмоционального состояния в условиях стресса и конфликтных ситуаций, а возможности ЦВСНП по проведению психодиагностического обследования способствуют выяснению и устранению возможных причин и условий девиантного поведения подростков.

Полученная в период содержания подростков информация направляется в территориальные органы МВД России и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту постоянного проживания несовершеннолетнего в форме рекомендаций по дальнейшей профилактической работе с ним, его родителями (или иными законными представителями), членами семьи и ближайшим социальным окружением.

Помещение в Центры системно совершающих самовольные уходы из семьи, государственных учреждений и занимающихся бродяжничеством детей и подростков не только позволит гарантированно обеспечить последующее их возвращение к месту жительства, но и выявить причины самовольного прекращения учебы и ухода из семьи, факты угрозы жизни или здоровью несовершеннолетнего, вовлечения в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в их отношении преступлений и иных противоправных действий и принять соответствующие меры.

В случае необходимости Центры оказывают содействие в поиске альтернативных решений по вопросам пребывания ребенка в том или ином учреждении и дальнейшего бытового устройства.

Проектируемая норма позволит реализовать комплекс мероприятий как с несовершеннолетними, так и с их родителями (или иными законными представителями), будет способствовать устранению причин и условий, способствующих неоднократным самовольным уходам, восстановлению нарушенных прав ребенка, налаживанию детско-родительских отношений.

Предусмотренные законопроектом нормы направлены на исключение криминогенных и виктимогенных факторов, связанных с самовольными уходами детей и подростков из семьи и государственных учреждений, обеспечение реализации комплекса мер индивидуальной профилактической работы в условиях Центров, направленных на профилактику бродяжничества.

Внесение проектируемых изменений в законодательство Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их прав и законных интересов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ
«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Handwritten signature

Handwritten signature

Handwritten signature

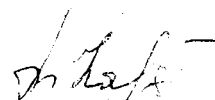
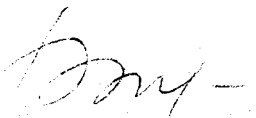
Handwritten signature

Handwritten signature

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В.Бутиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » марта 2023 г.

№ 475-П4

МОСКВА

На № БМВ-4/1345 от 8 ноября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

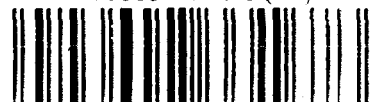
на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы М.В.Бутиной

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается в целях повышения эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и интересов расширить перечень категорий несовершеннолетних, которые могут быть помещены в установленном порядке в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее - Центры).

Вместе с тем при проектировании подпункта 7 пункта 2 статьи 22 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" не учтены положения подпунктов 4 и 5 пункта 2 статьи 13 данного Федерального закона, согласно которым несовершеннолетние, самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за

0229518-Уч-2023 (1.0)



исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию, круглосуточно принимаются в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, к числу которых Центры не относятся.

В связи с этим в проектируемом подпункте 7 пункта 2 статьи 22 (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта) следует предусмотреть категорию несовершеннолетних, неоднократно (два раза и более) в течение одного года самовольно ушедших из семьи, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа или иных организаций.

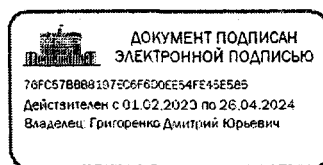
Кроме того, следует отметить, что изменения, которые предлагается внести в статьи 31¹ и 31² указанного Федерального закона, неактуальны ввиду того, что эти статьи утратили силу.

Ресурсные возможности действующих Центров позволят реализовать предусматриваемые законопроектом положения без увеличения штатной численности органов внутренних дел и расходов федерального бюджета на ее содержание, а также содержание лиц, дополнительно помещенных в указанные учреждения, без выделения дополнительных бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до рассмотрения в первом чтении Государственной Думой.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

