



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

14.04.2023 № 02-01/302

На № _____ от _____

О направлении отчета
о контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

На основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в министерстве строительства Приморского края (далее – Министерство) и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края» (далее – КГКУ «УКС Приморского края») проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы в рамках мероприятия «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края».

Объект капитального строительства «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе» (далее – Объект) реализуется в рамках подпрограммы «Подготовка спортивного резерва в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» посредством осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края в

соответствии в адресными инвестиционными программами, утвержденными на 2022, 2023 годы.

Строительство Объекта осуществляется в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни (Приморский край)», реализуемого в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография».

Кассовые расходы Министерства по Объекту за 2022 и 2023 годы (по состоянию на 01.03.2023) составили 320 726,32 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году – 296 004,70 тыс. рублей, или 100,00 % от плановых назначений;

в 2023 году (по состоянию на 01.03.2023) – 24 721,62 тыс. рублей, или 13,3 % от плановых назначений (185 422,86 тыс. рублей).

Для выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета» КГКУ «УКС Приморского края» заключило с ООО ДВСК «Стройград» государственный контракт от 28.03.2022 № 28/Р-06-2022-ГК (далее – Контракт). Срок окончания работ по Контракту – 30.11.2023.

По состоянию на 24.03.2023 КГКУ «УКС Приморского края» выплачено ООО ДВСК «Стройград» 320 726,32 тыс. рублей, или 74,6 % от цены Контракта, в том числе авансовые платежи в сумме 260 135,74 тыс. рублей, или 60,5 % от цены Контракта. Принято выполненных работ на сумму 129 014,99 тыс. рублей, или 30,0 % от цены Контракта.

Контрольным мероприятием установлено следующее.

1. Нарушения ООО ДВСК «Стройград» сроков выполнения работ, предусмотренных Контрактом, неисполнение обязательства по выполнению видов и объемов работ по строительству Объекта, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

2. КГКУ «УКС Приморского края» не предъявлялись ООО ДВСК «Стройград» штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ и неисполнение обязательств по Контракту на общую сумму 6 081,55 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесено представление и.о. директора КГКУ «УКС Приморского края» Чемис А.А.

Информационные письма направлены заместителю председателя Правительства Приморского края, курирующему вопросы строительства, регионального государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства и министру физической культуры и спорта Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий



ОТЧЕТ О КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ

«Проверка расходования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы в рамках мероприятия «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» (утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 12.04.2023 № 6)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2022 № 127-П, распоряжения Контрольно-счетной палаты Приморского края от 13.01.2023 № 6 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края», от 20.03.2023 № 6/1 «О продлении срока проведения контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края».

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные ассигнования, выделенные из краевого бюджета на обеспечение мероприятий по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе.

3. Объекты контрольного мероприятия:
министерство строительства Приморского края,
краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Приморского края».

4. Проверяемый период деятельности: 2022 год, истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 16.01.2023 по 12.04.2023.

6. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и результативности использования бюджетных ассигнований, выделенных из краевого бюджета на обеспечение мероприятий по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Министерство строительства Приморского края (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Приморского края,

осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области градостроительной деятельности (за исключением отдельных вопросов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий и архитектурно-строительного проектирования) на территории Приморского края.

Краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Приморского края» (далее – КГКУ «УКС Приморского края», Учреждение) находится в ведении министерства строительства Приморского края, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации полномочий Министерства в области строительства в отношении объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, а также софинансируемых за счет средств федерального бюджета, и в отношении которых главным распорядителем средств является Министерство.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление функций государственного заказчика в отношении объектов капитального строительства, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по которым приняты после 09.08.2019, застройщика (за исключением функции по наделению полномочием технического заказчика), технического заказчика в отношении объектов капитального строительства.

Для достижения установленной цели и реализации предмета деятельности Учреждение осуществляет функции государственного заказчика, застройщика, технического заказчика при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, а также осуществляет строительный контроль в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены национальные цели и стратегические задачи до 2024 и 2030 годов.

Для реализации установленных целей национального развития разработаны и реализуются национальные проекты.

Цели, установленные национальным проектом «Демография», достигаются посредством реализации пяти федеральных проектов, одним из которых является федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышения уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (краткое название федерального проекта – «Спорт – норма жизни»).

Мероприятия федерального проекта «Спорт – норма жизни» направлены на решение задачи по созданию для всех категорий и групп граждан условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышению уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовке спортивного резерва.

8.2. Государственной программой Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2020 – 2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 920-па (далее – Государственная программа Приморского края), в рамках основного мероприятия № 2.1 «Создание и модернизация материально-технической спортивной базы для подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса» подпрограммы № 2 «Подготовка спортивного резерва в Приморском крае» запланирована реализация мероприятия № 2.1.1 «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и техническое оснащение объектов спорта для краевых государственных нужд, в том числе для нужд краевых государственных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва и спортсменов высокого класса (в том числе проектно-изыскательские работы)», в том числе мероприятия № 2.1.1.4 «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни»¹.

В рамках мероприятия № 2.1.1.4 «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» запланировано строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе (далее – Объект).

Ответственным исполнителем Государственной программы Приморского края является министерство физической культуры и спорта Приморского края. Соисполнителем подпрограммы № 2 «Подготовка спортивного резерва в Приморском крае» является министерство строительства Приморского края.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Приморского края от 20.04.2022 № 256-пп «О Порядке разработки и реализации государственных программ Приморского края» (далее – постановление № 256-пп, Порядок № 256-пп) начиная с 2023 года реализация государственных программ Приморского края осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным данным постановлением.

Пунктом 3 постановления № 256-пп органам исполнительной власти Приморского края – ответственным исполнителям государственных программ Приморского края совместно с органами исполнительной власти

¹ В редакции постановления Правительства Приморского края от 25.03.2022 № 174-пп.

Приморского края – соисполнителями государственных программ Приморского края предписано:

до 01.07.2022 обеспечить разработку проектов государственных программ Приморского края в соответствии с Порядком № 256-пп;

до 31.12.2022 обеспечить утверждение государственных программ Приморского края в соответствии с Порядком № 256-пп.

Постановлением Правительства Приморского края от 27.12.2022 № 909-пп² в Государственную программу Приморского края внесены изменения, вступившие в силу с 01.01.2023.

С 01.01.2023 наименование государственной программы изменено на «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» (далее – Государственная программа Приморского края).

Реализация Государственной программы Приморского края осуществляется в два этапа: 1 этап – 2020 – 2022 годы; 2 этап – 2023 – 2030 годы.

Согласно пункту 2.3 Порядка № 256-пп региональные проекты и (или) мероприятия региональных проектов включаются в качестве структурных элементов в государственную программу.

В подпрограмму № 1 «Развитие физической культуры и массового спорта в Приморском крае» Государственной программы Приморского края в новой редакции в качестве основного мероприятия 1.1 включен региональный проект «Спорт – норма жизни». В рамках основного мероприятия запланирована реализация мероприятия 1.1.1 «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы» перечислен в перечне объектов спорта, планируемых к строительству и реконструкции в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» Государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края», являющегося приложением № 1 к Государственной программе Приморского края.

8.3. Реализация мероприятий подпрограммы «Подготовка спортивного резерва в Приморском крае» осуществляется министерством физической культуры и спорта Приморского края (ответственный исполнитель государственной программы) и министерством строительства Приморского края (соисполнитель государственной программы) в том числе посредством осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края в соответствии с решением, принятым в порядке, установленном постановлением Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп

² «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 920-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2020 – 2027 годы».

«О формировании адресной инвестиционной программы Приморского края»³ (далее – Порядок № 581-пп).

Исходя из положений, установленных пунктами 1.2 и 1.11 Порядка № 581-пп, адресная инвестиционная программа (далее – АИП) устанавливает распределение между органами исполнительной власти Приморского края – главными распорядителями средств краевого бюджета, ответственными за финансирование (софинансирование) соответствующего объекта, предусмотренных в законе Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, бюджетных ассигнований, в том числе на строительство, которое планируется осуществлять полностью или частично (с привлечением средств федерального, местного бюджетов и (или) иных источников) из краевого бюджета. АИП на очередной финансовый год и плановый период утверждается постановлением Правительства Приморского края ежегодно после принятия Закона Приморского края о краевом бюджете не позднее 31 декабря текущего финансового года и действует с 1 января по 31 декабря финансового года, на который она утверждена.

Постановлениями Правительства Приморского края утверждены адресные инвестиционные программы:

от 29.12.2021 № 875-пп – адресная инвестиционная программа Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – АИП на 2022 год);

от 21.12.2022 № 890-пп – адресная инвестиционная программа Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – АИП на 2023 год).

В рамках АИП на 2022 и 2023 годы запланирована реализация мероприятия «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета»⁴.

Получателем бюджетных средств и заказчиком является министерство строительства Приморского края.

Срок реализации мероприятия: 01.01.2020 – 31.12.2023.

Срок ввода объекта в эксплуатацию: 31.12.2023.

Срок разработки проектной документации: 30.12.2020.

8.4. Согласно пункту 1.7 Порядка № 581-пп основанием для включения в проект АИП объектов капитального строительства является наличие в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации разработанной, получившей положительное заключение государственной экспертизы, содержащей оценку достоверности определения сметной стоимости и утвержденной проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации.

³ Раздел V Государственной программы Приморского края на 2020 – 2027 годы.

⁴ Пункт 7.8.11 таблицы 1 АИП на 2022 год, пункт 6.7.7 таблицы 1 АИП на 2023 год.

Для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту «Здание физкультурно-оздоровительного комплекса, г. Партизанск, ул. Чкалова, 1г, в рамках реализации мероприятия «Реконструкция комплекса зданий и сооружений филиал – базы «Олимпийская» краевого государственного автономного учреждения «Краевая спортивная школа» в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы» Министерство заключило контракт от 17.03.2020 № 2020-07 (далее – контракт № 2020-07) с победителем электронного аукциона – индивидуальным предпринимателем Арефьевым Сергеем Григорьевичем (далее – ИП Арефьев С.Г.). Цена контракта составила 4 789,79 тыс. рублей. Снижение цены контракта по результатам конкурсных процедур составило 6 212,08 тыс. рублей, или 56,5 % от начальной максимальной цены контракта.

В соответствии с условиями контракта⁵ инженерная организация – краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Приморского края» (КГКУ «УКС Приморского края») принимает участие в приемке выполненных работ по контракту и осуществляет контроль за выполнением работ от лица Министерства.

Результатом выполненных работ по контракту № 2020-07 является проектно-сметная документация на строительство Объекта, получившая положительное заключение государственной экспертизы.

Для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных ИП Арефьев С.Г., Министерство заключило государственный контракт от 12.10.2020 № 127/20 с краевым государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий Приморского края» (далее – КГАУ «Примгосэкспертиза») (далее – контракт № 127/20). Цена контракта составила 1 764,15 тыс. рублей.

В соответствии с условиями контракта № 127/20, Министерство оплатило стоимость работ по государственной экспертизе в порядке авансового платежа в размере 100 % (платежное поручение от 28.10.2020 № 443706 на сумму 1 764,15 тыс. рублей).

По результатам государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по Объекту получено отрицательное заключение от 08.12.2020 № 25-1-2-3-062622-2020.

Повторная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий проведена в рамках государственного контракта от 16.12.2020 № 202/20/127/20, заключенного между Министерством (заказчик), КГАУ «Примгосэкспертиза» (исполнитель) и ИП Арефьев С.Г. (плательщик).

Цена контракта составила 529,25 тыс. рублей. Работы по контракту оплачены ИП Арефьев С.Г.

⁵ Пункт 4.12. контракта № 2020-07.

По результатам повторной государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по Объекту получено положительное заключение от 30.12.2020 № 25-1-1-3-069529-2020.

Проектно-изыскательские работы по Объекту приняты Министерством у ИП Арефьев С.Г. по акту приемки-передачи выполненных работ от 28.12.2020 б/н на сумму 4 789,79 тыс. рублей.

После получения положительного заключения Министерство оплатило ИП Арефьев С.Г. работы по разработке проектно-сметной документации по Объекту в сумме 4 789,79 тыс. рублей (платежное поручение от 31.12.2020 № 178398).

8.5. Расходные обязательства на реализацию Объекта учтены:

– Государственной программой Приморского края⁶ на 2022 год в сумме 326 004,70 тыс. рублей, на 2023 год – 185 422,86 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 374 484,50 тыс. рублей (2022 год – 222 170,10 тыс. рублей, 2023 год – 152 314,40 тыс. рублей);

за счет средств краевого бюджета – 136 943,06 тыс. рублей (2022 год – 103 384,60 тыс. рублей, 2023 год – 33 108,46 тыс. рублей);

– Адресными инвестиционными программами Приморского края на 2022 год⁷ в сумме 296 004,70 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета 222 170,10 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета 73 834,60 тыс. рублей);

на 2023 год⁸ в сумме 185 422,86 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета 152 314,40 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета 33 108,46 тыс. рублей).

Законами Приморского края о краевом бюджете расходы по Объекту утверждены:

на 2022 год⁹ в сумме 296 004,70 тыс. рублей (КБК 775 1102 092P551393 410);

на 2023 год¹⁰ в сумме 185 422,86 тыс. рублей (КБК 775 1102 091P551393 410).

8.5.1. В целях софинансирования расходов на строительство Объекта между Министерством спорта Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета в 2020 – 2022 финансовых годах и плановом периоде 2023 – 2024 финансовых годов бюджету Приморского края субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (далее – соглашение о предоставлении субсидии, субсидия). Объем финансового обеспечения расходных обязательств Приморского края по объекту «Строительство физкультурно-

⁶ В редакции постановления Правительства Приморского края от 01.03.2023 № 129-пп.

⁷ В редакции постановления Правительства Приморского края от 29.12.2022 № 927-пп.

⁸ В редакции постановления Правительства Приморского края от 21.12.2022 № 890-пп.

⁹ В редакции Закона Приморского края от 01.12.2022 № 233-КЗ.

¹⁰ В редакции Закона Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ.

оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы» предусмотрен соглашением о предоставлении субсидии в размере 382 127,04 тыс. рублей¹¹ (из них субсидия – 374 484,50 тыс. рублей), в том числе:

на 2022 год – 226 704,18 тыс. рублей (субсидия – 222 170,10 тыс. рублей, КБ – 4 534,08 тыс. рублей);

на 2023 год – 155 422,86 тыс. рублей (субсидия – 152 314,40 тыс. рублей, КБ – 3 108,46 тыс. рублей).

8.5.2. Министерством финансов Приморского края бюджетные ассигнования по расходам, лимиты бюджетных обязательств по целевой статье «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы)» доведены министерству строительства Приморского края:

на 2022 год в сумме 296 004,70 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 226 704,18 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 69 300,52 тыс. рублей) (КБК 775 1102 092Р551393 414);

на 2023 год в сумме 185 422,86 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 155 422,86 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 30 000,00 тыс. рублей) (КБК 775 1102 091Р551393 414)¹².

Министерством строительства Приморского края бюджетные ассигнования по расходам, лимиты бюджетных обязательств по Объекту доведены в тех же объемах¹³.

8.6. Кассовые расходы Министерства по Объекту за 2022 и 2023 годы (по состоянию на 01.03.2023), согласно бюджетной отчетности Министерства (форма 0503127), составили 320 726,32 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году кассовое исполнение бюджетных назначений составило 296 004,70 тыс. рублей, или 100,00 % от плановых назначений;

в 2023 году (по состоянию на 01.03.2023) кассовое исполнение бюджетных назначений составило 24 721,62 тыс. рублей, или 13,3 % от плановых назначений (185 422,86 тыс. рублей). На 01.03.2023 не исполнено 160 701,24 тыс. рублей.

8.7. Приказом министерства строительства Приморского края от 26.03.2021 № 54-пр «О передаче функций государственного заказчика краевого государственному учреждению «Управление капитального строительства Приморского края» определен перечень объектов, по которым КГКУ «УКС Приморского края» наделяется функциями государственного заказчика, одним из которых является «Строительство физкультурно-

¹¹ В редакции дополнительного соглашения от 25.12.2021 № 777-09-2020-091/5.

¹² Уведомление от 23.12.2021 № 21, справка от 31.01.2022 № 36, справка от 01.12.2022 № 1146, уведомление от 23.12.2022 № 21.

¹³ Уведомление от 27.12.2021 № 1, справка от 31.01.2022 № 1, справка от 05.12.2022 № 29, уведомление от 27.12.2022 № 2.

оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета»¹⁴.

В марте 2022 года Министерство извещением от 22.04.2022 № 0000-000008 передало КГКУ «УКС Приморского края» затраты, учтенные по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы», в сумме 21 254,20 тыс. рублей, в том числе затраты по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета» в сумме 6 587,28 тыс. рублей.

Детализация переданных затрат представлена в таблице.

№ п/п	Наименование затрат	Сумма, тыс. рублей
1	Проверка сметной стоимости	30,57
2	Документальное обследование, оформление и выдача результата о наличии скотомогильников, биотермических ям, сибиреязвенных и других захоронений животных в районе расположенного участка	2,69
3	Услуги застройщика-заказчика	0,08
4	Проектно-изыскательские работы	4 789,79
5	Государственная экспертиза проектно-изыскательских работ	1 764,15
Всего		6 587,28

8.7.1. С целью определения исполнителя работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края (сокращенное название – министерство закупок Приморского края) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 02.03.2022 № 0120200004722000005 (далее – Извещение) на право заключения государственного контракта на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы.

Согласно пункту 1.1 Положения о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26.09.2019 № 619-па, министерство является органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным осуществлять в пределах своих полномочий функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурентных способов определения поставщиков

¹⁴ В редакции приказа министерства строительства Приморского края от 24.12.2021 № 163-пр «О внесении изменений в приказ министерства строительства Приморского края от 26.03.2021 № 54-пр «О передаче функций государственного заказчика краевому государственному учреждению «Управление капитального строительства Приморского края».

(подрядчиков, исполнителей) в форме открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме.

Постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 922-па¹⁵ определен порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Постановление № 922-па).

Пунктом 1 Постановления № 922-па министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края уполномочено осуществлять с 1 апреля 2020 года полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок, объектом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, в том числе объектов культурного наследия, и начальная максимальная цена контракта которых равна или превышает 100 000,00 тыс. рублей, для органов исполнительной власти Приморского края, государственных казенных учреждений Приморского края, государственных бюджетных учреждений Приморского края, осуществляющих закупки в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), государственных унитарных предприятий Приморского края, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2, 2.1 и 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, автономных учреждений Приморского края, осуществляющих закупки в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в форме открытого конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме.

Согласно Извещению заказчиком закупки является КГКУ «УКС Приморского края».

8.7.2. Приказом КГКУ «УКС Приморского края» от 04.05.2022 № 41 утверждено Положение о контрактной службе, которым определены функции и полномочия контрактной службы.

В соответствии с пунктом 6.4 Положения о контрактной службе и пунктом 4.3.3 Порядка № 922-па, в функции заказчика входит описание объекта закупки.

Контрольным мероприятием не установлено нарушений КГКУ «УКС Приморского края» требований Федерального закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки: в ЕИС в полном составе размещена проектная документация по объекту «Здание физкультурно-оздоровительного комплекса, г. Партизанск, ул. Чкалова, 1г, в том числе проектно-изыскательские работы, в рамках реализации мероприятия «Реконструкция

¹⁵ «О взаимодействии заказчиков с уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края и уполномоченным краевым государственным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

комплекса зданий и сооружений филиал-базы «Олимпийская» краевого государственного автономного учреждения «Краевая спортивная школа» в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы», разработанная индивидуальным предпринимателем Арефьев Сергей Григорьевич (далее – ИП Арефьев С.Г.), получившая положительное заключение государственной экспертизы, выданное КГАУ «Примгосэкспертиза» от 30.12.2020 № 25-1-1-3-069529-2020 и утвержденная приказом министерства строительства Приморского края от 25.03.2021 № 49-пр (с учетом изменений, внесенных приказом министерства строительства Приморского края от 23.06.2021 № 92-пр).

Пунктом 10 приложения № 1 к проекту контракта «Описание объекта закупки (Техническое задание)» определены требования к основным технико-экономическим показателям объекта, информация о которых приведена ниже в таблице.

Наименование показателей	Единица измерения	Количество
Площадь земельного участка, кадастровый номер 25:33:180123:120	кв. м	20 414,00
Площадь застройки	кв. м	2 683,50
Количество этажей	этаж	2
Строительный объем	куб. м	27 246,00
Общая площадь	кв. м	3 990,70

Согласно проектной документации физкультурно-оздоровительный комплекс предназначен для учебно-тренировочных и физкультурно-оздоровительных процессов, проведения спортивных соревнований местного уровня по игровым видам спорта.

В физкультурно-оздоровительном комплексе (далее – ФОК) предусмотрено четыре спортивных зала: универсальный спортивный зал для тренировочного процесса и соревнований по игровым видам спорта с трибунами для зрителей на 200 мест; спортивный зал для тренировочного процесса по тяжелой атлетике и индивидуальной силовой подготовке; спортивный зал для тренировочного процесса по занятию боксом; спортивный зал для тренировочного процесса по спортивным единоборствам.

Единоновременная пропускная способность ФОК – 82 человека.

Пропускная способность:

универсального спортивного зала для тренировочного процесса и соревнований по игровым видам спорта – 24 человека в смену;

спортивного зала для тренировочного процесса по занятию боксом – 16 человек в смену;

спортивного зала для тренировочного процесса по тяжелой атлетике и индивидуальной силовой подготовке – 12 человек в смену;

спортивного зала для тренировочного процесса по спортивным единоборствам – 30 человек в смену.

На первом этаже размещены:

универсальный спортивный зал для тренировочного процесса и соревнований по игровым видам спорта с трибунами для зрителей на 200 мест, с двумя инвентарными, четыре командные раздевалные на 16 занимающихся каждая с душевыми и санузлами, с душевой и санузлом для маломобильных групп населения;

спортивный зал для тренировочного процесса по тяжелой атлетике и индивидуальной силовой подготовке с инвентарной.

На втором этаже расположены:

зал для тренировочного процесса по занятию боксом с инвентарной, две раздевалные зала бокса на 8 занимающихся каждая с душевыми и санузлом, с душевой и санузлом для маломобильных групп населения;

две раздевалные зала тяжелой атлетики на 6 занимающихся каждая с душевыми и санузлом, с душевой и санузлом для маломобильных групп населения;

спортивный зал для тренировочного процесса по спортивным единоборствам с инвентарной, две раздевалные зала борьбы на 15 занимающихся каждая с душевыми и санузлом, с душевой и санузлом для маломобильных групп населения.

Вход в спортивную зону изолирован от входа для зрителей.

На первом этаже здания расположен блок помещений медицинского назначения – кабинет врача, ожидальная, комната медицинской сестры, универсальная кабина для маломобильных групп населения, санузел, подсобное помещение медпункта.

На втором этаже здания предусмотрен буфет на 20 посадочных мест, подсобные помещения буфета.

8.7.3. В соответствии с пунктом 6.6 Положения о контрактной службе и пунктом 4.3.6 Порядка № 922-па определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) входит в функции заказчика.

Методы определения и обоснования НМЦК установлены статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методика № 567).

Согласно пункту 6.1 Методики № 567 основанием для определения НМЦК на строительство объекта капитального строительства является проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках государственной экспертизы проектно-сметной документации по Объекту проведена проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объекта.

Согласно заключению экспертизы стоимость объекта капитального строительства определена достоверно и составила 416 973,96 тыс. рублей в текущем уровне цен по состоянию на 3 квартал 2020 года включая НДС.

Согласно пункту 1) части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод определения и обоснования НМЦК заключается в определении НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 9.2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном данным Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утверждены Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок № 841/пр) и Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика № 841/пр).

Пунктом 24 Порядка № 841/пр определено, что расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений осуществляется заказчиком в процессе подготовки извещения об осуществлении закупки и размещается заказчиком в ЕИС в составе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 7 Порядка № 841-пр результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола, к которому прилагаются расчеты, использованные при определении НМЦК.

Приложением к Извещению в ЕИС размещен протокол НМЦК, согласно которому начальная (максимальная) цена контракта составляет: в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных заказчику, НМЦК – 434 319,64 тыс. рублей, в том числе НДС (20 %) – 72 386,61 тыс. рублей, и включает в себя расходы на строительно-монтажные работы (в том числе накладные расходы и сметная прибыль), оборудование, временные здания и сооружения, производство работ в зимнее время, восстановительную стоимость зеленых насаждений, пункт мойки колес, плату за негативное воздействие на окружающую среду; разработку рабочей документации, резерв средств на непредвиденные работы и затраты, НДС 20 %.

В результате сравнительного анализа сводного сметного расчета стоимости строительства Объекта и расчета НМЦК установлено, что в стоимость работ, подлежащих выполнению по контракту, не включены:

- стоимость технологического оборудования (поставка заказчика);
- стоимость затрат на проведение строительного контроля (осуществляется сотрудниками КГКУ «УКС Приморского края» в соответствии с приказами Учреждения);
- стоимость затрат на документарное обследование, оформление, выдачу результатов о наличии скотомогильников, биотермических ям в районе расположения участка под строительство объекта (осуществлены министерством строительства Приморского края);
- стоимость расходов на изыскательские и проектные работы (осуществлены министерством строительства Приморского края);
- затраты на технологические присоединения Объекта к электрическим сетям и сетям связи (услуги оплачены министерством строительства Приморского края в рамках государственного контракта от 13.07.2020 № 20-1725, заключенного министерством с АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» на технологическое присоединение объекта «Реконструкция гребной базы «Олимпийская» г. Партизанск, в том числе проектно-изыскательские работы»).

Согласно протоколу НМЦК расчет НМЦК выполнен проектно-сметным методом и является приложением к протоколу.

Согласно расчету НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по строительству Объекта, являющемуся приложением к протоколу НМЦК, начальная (максимальная) цена контракта составляет 435 476,56 тыс. рублей, в том числе НДС (20 %) – 72 579,43 тыс. рублей.

НМЦК, полученная расчетно и указанная в расчете (435 476,56 тыс. рублей), не соответствует НМЦК, указанной в протоколе НМЦК (434 319,64 тыс. рублей).

8.7.4. В соответствии с пунктом 8 Порядка № 841/пр определение НМЦК проектно-сметным методом при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства осуществляется заказчиком на основании сметной документации, входящей в состав проектной

документации, утвержденной в установленном законодательством порядке, с применением:

а) официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода в целом по Российской Федерации или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее – индексы фактической инфляции). Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (далее – уровень цен на дату утверждения проектной документации), в уровень цен на дату определения НМЦК;

б) индексов-дефляторов министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» или прогнозных индексов инфляции (при наличии), установленных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее – индекс прогнозной инфляции). Индексы прогнозной инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.

Контрольным мероприятием установлено, что при расчете НМЦК КГКУ «УКС Приморского края» неверно применены индексы фактической инфляции для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен, в котором утверждена проектная документация, в уровень цен на дату определения НМЦК.

Кроме того, КГКУ «УКС Приморского края» неверно применены формула расчета НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации, предусмотренная пунктом 13 Порядка № 841/пр и формула расчета НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по строительству объектов капитального строительства, предусмотренная пунктом 23 того же порядка.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края произведен расчет НМЦК в соответствии с Порядком № 841-пр. Согласно расчету НМЦК составила 438 077,75 тыс. рублей.

В нарушение части 9.2. статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 23 Порядка № 841/пр при определении НМЦК с применением проектно-сметного метода КГКУ «УКС Приморского края» неверно применены индексы фактической, прогнозной инфляции, формулы расчета НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по

инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации, подрядных работ по строительству объектов капитального строительства, что привело к занижению НМЦК на 2 601,19 тыс. рублей.

8.8. Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен с 02.03.2022 по 11.03.2022. Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта – 11.03.2022. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 15.03.2022.

По окончании срока подачи заявок (11.03.2022) на участие в аукционе были поданы три заявки (Протокол подачи ценовых предложений от 11.03.2022 № ЦПА1).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.03.2022 № ИЭА1 комиссия по осуществлению закупок приняла решение признать победителем электронного аукциона участника с идентификационным номером 5 (ООО ДВСК «Стройград»), предложившего цену контракта 429 976,45 тыс. рублей¹⁶.

8.8.1. В соответствии с требованиями к участникам закупки, установленными пунктом 1 части 1, частью 4 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, в составе заявки на участие в электронном аукционе ООО ДВСК «Стройград» представило выписку из реестра членов саморегулируемой организации «Союз строителей Саморегулируемая организация «Дальмонтажстрой» от 10.03.2022 № 204. Регистрационный номер члена в реестре членов саморегулируемой организации – 296. Дата регистрации юридического лица в реестре членов саморегулируемой организации – 24.11.2016. Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда – второй (стоимость работ по одному договору не превышает 500 000,00 тыс. рублей), и в подтверждение опыта выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства – договор на строительство объекта капитального строительства «Производственно-складской комплекс» (цена договора – 252 983,01 тыс. рублей), акт приемки объекта капитального строительства от 30.04.2021.

8.9. На основании протокола подведения итогов определения поставщика между КГКУ «УКС Приморского края» (далее – Заказчик) и ООО ДВСК «Стройград» (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт от 28.03.2022 № 28/Р-06-2022-ГК на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета» (далее – Контракт).

¹⁶ НМЦК, указанная в Извещении, снижена на 4 343,19 тыс. рублей.

Место выполнения работ: Приморский край, г. Партизанск, ул. Чкалова, 1Г, земельный участок с кадастровым номером 25:33:180123:120.

Результатом выполненных по Контракту работ является построенный Объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации и разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию, выданное Администрацией Партизанского городского округа¹⁷.

Срок выполнения работ установлен пунктом 3.1 Контракта: с даты заключения контракта по 30.11.2023.

Согласно пункту 2.6 Контракта его цена определена сметой контракта, являющейся приложением № 6 к Контракту.

Согласно смете контракта стоимость работ составляет 435 476,55 тыс. рублей¹⁸, с учетом понижения цены в ходе проведения электронного аукциона ($K=0,99$) – 429 976,45 тыс. рублей.

Простым арифметическим действием установлено, что итоговая цена работ в смете контракта определена недостоверно: $435\,476,55 \text{ тыс. рублей} * 0,99 = 431\,121,78 \text{ тыс. рублей}$.

Дополнительным соглашением от 26.05.2022 № 2022 № 3 к Контракту внесены изменения в смету контракта, согласно которым коэффициент снижения цены по итогам электронного аукциона составил 0,987369910091885, и сметная стоимость работ с учетом этого коэффициента составила 429 976,45 тыс. рублей.

Пунктом 2.5 Контракта размер финансирования установлен за счет федерального бюджета и краевого бюджета:

на 2022 год – 221 527,20 тыс. рублей;

на 2023 год – 208 449,25 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.1 Контракта цена контракта является твердой и определена на весь срок исполнения контракта.

Контракт заключен в пределах и на срок доведенных КГКУ «УКС Приморского края» лимитов бюджетных обязательств.

8.9.1. Согласно пункту 4.3.3 Контракта Подрядчик обязан в течение тридцати дней с даты заключения контракта (по 27.04.2022 включительно), оформить права на земельный участок для выполнения работ по строительству Объекта и направить Заказчику копию соответствующего договора.

Министерством имущественных и земельных отношений Приморского края заключен с ООО ДВСК «Стройград» договор безвозмездного пользования земельным участком от 05.05.2022 № 1119, в соответствии с которым ООО ДВСК «Стройград» принял в безвозмездное пользование

¹⁷ Пункт 5.3.1 Контракта.

¹⁸ На 1 156,91 тыс. рублей выше НМЦК, установленной в Извещении (434 319,64 тыс. рублей).

земельный участок с кадастровым номером 25:33:180123:120 площадью 20 414 кв. м с видом разрешенного использования «Спорт» для использования в целях выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета».

Срок использования участка устанавливается с даты подписания договора по 30.11.2023. Договор вступает в силу с момента его государственной регистрации.

Дата регистрации договора – 11.05.2022, номер государственной регистрации – № 25:33:180123:120-25/064/2022-6¹⁹.

Права на земельный участок для выполнения работ по строительству Объекта оформлены ООО ДВСК «Стройград» с превышением срока, установленного пунктом 4.3.3 Контракта, на тринадцать дней.

Из представленных КГКУ «УКС Приморского края» в период контрольного мероприятия пояснений²⁰ следует, что на момент заключения Контракта земельный участок принадлежал министерству строительства Приморского края на праве постоянного (бессрочного) пользования и при указанных обстоятельствах Подрядчик не имел возможности исполнить свои обязательства в установленный срок, поскольку земельный участок не был свободен от прав третьих лиц, что являлось препятствием к заключению соответствующего договора с Подрядчиком.

8.9.2. В соответствии с пунктом 4.3.4 Контракта подрядчик обязан в течение шестидесяти дней с даты заключения контракта (до 27.05.2022) получить разрешение на строительство Объекта и направить копию разрешения Заказчику в течение трех дней с даты его получения.

Разрешение на строительство объекта капитального строительства «Здание физкультурно-оздоровительного комплекса, г. Партизанск, ул. Чкалова, 1г, в том числе проектно-изыскательские работы, в рамках реализации мероприятия «Реконструкция комплекса зданий и сооружений филиал-базы «Олимпийская» краевого государственного автономного учреждения «Краевая спортивная школа» в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы» выдано Администрацией Партизанского городского округа 13.05.2022 № RU-25-309000-03-2022.

Разрешение на строительство Объекта получено с соблюдением срока, установленного пунктом 4.3.4 Контракта.

Срок действия разрешения до 01.12.2023.

Расчетная продолжительность строительства Объекта в соответствии с проектной документацией²¹ составляет 20,5 месяцев, в том числе продолжительность подготовительного периода составляет 2 месяца.

¹⁹ Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 21.02.2023 № КУВИ-001/2023-44184362.

²⁰ Письмо КГКУ «УКС Приморского края» от 07.03.2023 № 01-03-04/424.

²¹ Раздел 6. Проект организации строительства (2020-07-ПОС). Раздел 6.21.

8.9.3. Сроки выполнения работ установлены разделом 3 Контракта.

Исходя из положений, установленных разделом 3 Контракта, работы по контракту выполняются Подрядчиком в соответствии с графиком выполнения работ и проектом производства работ (далее – ППР).

График выполнения работ устанавливает общие сроки выполнения работ, подписывается одновременно с контрактом и является его неотъемлемой частью (Приложение № 2 к контракту).

Приказом Минстроя Российской Федерации от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее – Методика № 336/пр).

Контрольным мероприятием установлено, что график выполнения работ соответствует требованиям Методики № 336/пр.

В соответствии с пунктом 3.3 Контракта выполнение работ по контракту осуществляется в соответствии с ППР, который разрабатывается Подрядчиком, с учетом графика выполнения работ.

ППР по возведению комплекса «Здание физкультурно-оздоровительного комплекса, г. Партизанск, ул. Чкалова, 1г», представленный в ходе контрольного мероприятия, утвержден генеральным директором ООО ДВСК «Стройград», дата утверждения отсутствует, и согласован начальником производственного отдела КГКУ «УКС Приморского края» 06.05.2022.

Пунктом 3.5 Контракта установлено, что начальные и конечные сроки ППР должны соответствовать начальным и конечным срокам графика выполнения работ.

Графиком выполнения работ, являющимся Приложением № 2 к Контракту, сроки выполнения работ установлены с мая 2022 года по ноябрь 2023 года.

Проектом производства работ (график производства работ, приложение к ППР) сроки выполнения работ установлены с мая 2022 года по декабрь 2023 года, то есть за пределами срока, установленного графиком выполнения работ, являющимся Приложением № 2 к Контракту. Графиком производства работ ППР на декабрь 2023 года запланированы работы по внутренней отделке, устройству внутренних электротехнических, санитарно-технических и слаботочных систем, благоустройству территории.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3.5. Контракта КГКУ «УКС Приморского края» согласовало проект производства работ по Объекту, срок выполнения работ по которому на один месяц превышает срок выполнения работ, установленный графиком выполнения работ, являющегося приложением и неотъемлемой частью Контракта.

8.9.4. Статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, во исполнение требований которой пунктом 8.1 Контракта предусмотрено обеспечение

исполнения контракта в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 8.3.1 Контракта способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ Подрядчиком, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Обеспечение исполнения обязательств по Контракту представлено Подрядчиком в виде независимой гарантии от 22.03.2022 № 752543-ЭБГ1/22, выданной «Газпромбанк» (Акционерное общество). Сумма гарантии – 43 431,96 тыс. рублей (10 % от НМЦК 434 319,64 тыс. рублей), срок действия гарантии – по 31.12.2023, что соответствует условиям, установленным пунктами 8.1 и 8.3.1 Контракта.

Банковская гарантия в сумме 43 431,96 тыс. рублей в 2022 году принята к учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

8.9.5. Согласно пункту 2 постановления Администрации Приморского края от 30.10.2014 № 445-па «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Приморского края» Контракт на строительство Объекта подлежит казначейскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение требований, установленных пунктом 2 статьи 242.23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий Контракта, ООО ДВСК «Стройград» в апреле 2022 года открыло счет для учета операций неучастника бюджетного процесса с кодом «71», в Контракт дополнительным соглашением от 12.04.2022 № 1 добавлены реквизиты казначейского счета (УФК по Приморскому краю (ООО ДВСК «Стройград», л/с 712Ю7287001) Дальневосточное ГУ Банка России).

Также дополнительным соглашением от 12.04.2022 № 1 в Контракт добавлен идентификатор государственного контракта: P500005777193П50002020847.

8.9.6. В соответствии с пунктом 4.3.44 Контракта Подрядчик обязан в течение десяти дней с даты заключения контракта установить на въезде на строительную площадку информационный щит в соответствии с СП 48.13330.2011 с указанием контактных данных контролирующих организаций, основных субподрядчиков.

Документ «СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» утратил силу с 25.06.2020 в связи с изданием Приказа Минстроя России от 24.12.2019 № 861/пр, утвердившего новый «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004», и признанием утратившим

силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Пунктом 2.2 раздела Б. «Задание на выполнение строительно-монтажных работ» «Описания объекта закупки (Техническое задание)» (Приложение № 1 к Контракту) установлены требования по изготовлению и устройству Подрядчиком при въезде на строительную площадку информационного щита в соответствии с пунктом 7.18 СП 48.13330.2019. Организация строительства.

В период проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями КГКУ «УКС Приморского края» осуществлен выезд на Объект.

Ниже представлена фотография информационного щита с Паспортом объекта, сделанная сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края.



Информационный щит с паспортом Объекта

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 02.02.2023

Контрольным мероприятием установлено, что Паспорт объекта оформлен с нарушением требований, установленных пунктом 7.18 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004»:

1) указана недостоверная дата окончания работ – 11.2022, в то время как срок окончания работ установлен пунктом 3.1 Контракта 30.11.2023;

2) указана недостоверная информация о представителе застройщика (технического заказчика) – должностном лице, отвечающем за ведение строительного контроля, на текущую дату.

Приказом КГКУ «УКС Приморского края» от 22.03.2022 № 24 обязанности по осуществлению строительного и технического контроля в целом по объекту возложены на начальника производственного отдела Деревянко Е.В.

Приказом КГКУ «УКС Приморского края» от 19.10.2022 № 117 обязанности по осуществлению строительного и технического контроля в целом по объекту возложены на начальника производственного отдела Ибрагимов Ф.З. С 12.01.2023 Ибрагимов Ф.З. уволен;

3) отсутствуют сведения о регистрации в национальном реестре специалистов (номер в национальном реестре специалистов) исполнителя работ;

4) отсутствует информация о представителе органа государственного строительного надзора, курирующего строительство;

5) отсутствуют наименование и контактные данные саморегулируемой организации лица, осуществляющего строительство (ООО ДВСК «Стройград» является членом СРО «Союз строителей Саморегулируемая организация «Дальмонтажстрой»).

В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ «УКС Приморского края» не осуществлен должный контроль за исполнением ООО ДВСК «Стройград» условий Контракта, предусмотренных пунктом 4.3.44 в части соответствия информационного щита с Паспортом требованиям, установленным пунктом 7.18 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004».

8.9.7. По состоянию на 24.03.2023 КГКУ «УКС Приморского края» выплачено ООО ДВСК «Стройград» 320 726,32 тыс. рублей, или 74,6 % от цены Контракта, в том числе авансовые платежи в сумме 260 135,74 тыс. рублей, или 60,5 % от цены Контракта.

Условиями Контракта в первоначальной редакции предусмотрена выплата аванса в размере 50 % от цены каждого этапа исполнения контракта. В соответствии с пунктом 5.4.8 Контракта оплата за фактически выполненные работы по этапу производится Заказчиком в размере 47 % от предъявленных к оплате работ в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке на основании выставленного Подрядчиком счета, счета-фактуры (при наличии).

Постановлением Правительства Приморского края от 05.04.2022 № 205-пп «О приостановлении действий отдельных положений некоторых актов Правительства Приморского края и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных контрактов в 2022 году» предусмотрена возможность увеличения размера авансовых платежей в государственных контрактах, заключаемых в 2022 году на выполнение работ

(оказание услуг) до 90 %, в том случае, если средства на финансовое обеспечение таких договоров подлежат казначейскому сопровождению²².

Пунктом 3 дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 9 к Контракту размер аванса увеличен до 60,5 %. Авансирование по Контракту осуществляется в следующем порядке:

аванс в размере 50 % от стоимости 1 – 19 этапов (214 988,22 тыс. рублей) – в течение десяти рабочих дней с даты заключения дополнительного соглашения о внесении в контракт сведений, свидетельствующих об открытии Подрядчиком счета в территориальном органе Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации;

аванс в размере 10,5 % от цены контракта (7 – 19 этапы) (45 147,53 тыс. рублей) в течение 15 рабочих дней с даты заключения дополнительного соглашения.

Дополнительным соглашением от 22.12.2022 № 10 к Контракту внесены изменения в порядок выплаты аванса.

Пунктом 5.4.7.2 дополнительного соглашения выплата аванса в сумме 45 147,53 тыс. рублей предусмотрена в следующем порядке:

20 425,90 тыс. рублей выплачивается в течение семи рабочих дней с даты заключения соглашения на основании выставленного счета;

24 721,62 тыс. рублей выплачивается в течение пятнадцати рабочих дней с даты выставленного счета Подрядчиком на основании соглашения за счет лимитов 2023 года.

Аванс выплачен платежными поручениями:

от 21.04.2022 № 298962 в сумме 7 325,63 тыс. рублей;

от 22.04.2022 № 331185 в сумме 207 662,59 тыс. рублей;

от 28.12.2022 № 182703 в сумме 20 425,90 тыс. рублей;

от 10.02.2023 № 543309 в сумме 24 721,62 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием не установлено нарушений при оплате аванса.

8.9.8. По состоянию на 24.03.2023 КГКУ «УКС Приморского края» принято выполненных работ по 1 – 7 этапам исполнения работ (май – ноябрь 2022 года) на сумму 129 014,99 тыс. рублей, или 30,0 % от цены Контракта, из них:

разработка рабочей документации – 14 410,34 тыс. рублей;

подготовительные работы – 977,72 тыс. рублей;

земляные работы – 3 078,23 тыс. рублей;

забивка свай – 41 298,66 тыс. рублей;

устройство фундаментов и оснований, возведение несущих конструкций – 64 736,59 тыс. рублей;

устройство наружных сетей водоснабжения – 2 259,34 тыс. рублей;

пункт мойки колес – 319,98 тыс. рублей;

²² Абзац 2 пункта 2 постановления Правительства Приморского края от 05.04.2022 № 205-пп «О приостановлении действий отдельных положений некоторых актов Правительства Приморского края и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных контрактов в 2022 году».

непредвиденные затраты – 1 934,13 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.2. Контракта работы по контракту выполняются ООО ДВСК «Стройград» в соответствии с графиком выполнения работ и проектом производства работ. График выполнения работ устанавливает общие сроки выполнения работ, подписывается одновременно с контрактом и является его неотъемлемой частью (Приложение № 2 к Контракту).

Графиком выполнения работ и пунктом 3.1 Контракта (в первоначальной редакции) запланировано двадцать этапов исполнения Контракта (с апреля 2022 года по ноябрь 2023 года). Цена этапов исполнения Контракта на 2022 год составляла 221 527,20 тыс. рублей, на 2023 год – 208 449,25 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26.05.2022 № 3 количество этапов исполнения в графике выполнения работ уменьшено до девятнадцати (с мая 2022 года по ноябрь 2023 года).

В 2022 году дополнительными соглашениями от 26.05.2022 № 3, от 28.07.2022 № 5, от 31.08.2022 № 6, от 20.10.2022 № 7 в графике выполнения работ изменялась стоимость (цена) этапов исполнения Контракта, таким образом, что стоимость принятых работ равнялась цене выполненного этапа работ. Общая стоимость этапов по годам не изменялась: 2022 год – 221 527,20 тыс. рублей, 2023 год – 208 449,25 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 12.12.2022 № 9 в графике выполнения работ изменена общая стоимость этапов по годам:

стоимость работ, подлежащих выполнению в 2022 году, уменьшена на 83 478,89 тыс. рублей и составила 138 048,31 тыс. рублей;

стоимость работ, подлежащих выполнению в 2023 году, увеличена на 83 478,89 тыс. рублей и составила 291 928,14 тыс. рублей;

Информация о стоимости этапов исполнения Контракта, предусмотренная графиком выполнения работ (согласно дополнительным соглашениям к Контракту), и стоимости принятых работ (согласно актам о приемке выполненных работ) представлена в таблице.

Месяц	Первоначальная редакция Контракта		В редакции доп. соглашения от 26.05.2022 № 3		В редакции доп. соглашение от 28.07.2022 № 5		В редакции доп. соглашения от 31.08.2022 № 6		В редакции доп. соглашения от 20.10.2022 № 7		В редакции доп. соглашения от 12.12.2022 № 9		Принято выполненных работ (по состоянию на 24.03.2023)		
	этап	сумма, тыс. рублей	этап	сумма, тыс. рублей	этап	сумма, тыс. рублей	этап	сумма, тыс. рублей	этап	сумма, тыс. рублей	этап	сумма, тыс. рублей	эта п	сумма, тыс. рублей	КС-2
2022 год		221 527,20		221 527,20		221 527,20		221 527,20		221 527,20		138 048,31		129 014,99	
Апрель	1	1 084,99													
Май	2	19 186,95	1	15 303,08	1	15 303,08	1	15 303,08	1	15 303,08	1	15 303,08	1	15 303,08	от 01.06.2022 № 1
Июнь	3	5 464,94	2	24 842,51	2	24 842,51	2	24 842,51	2	24 842,51	2	24 842,51	2	24 842,51	от 30.06.2022 № 2
Июль	4	19 402,52	3	29 413,16	3	21 382,80	3	21 382,80	3	21 382,80	3	21 382,80	3	21 382,80	от 01.08.2022 № 3
Август	5	22 622,08	4	9 125,25	4	18 599,07	4	8 469,60	4	8 469,60	4	8 469,60	4	8 469,60	от 31.08.2022 № 4
Сентябрь	6	27 779,96	5	35 774,67	5	35 774,67	5	26 564,51	5	2 591,91	5	2 591,91	5	2 591,91	от 20.10.2022 № 5
Октябрь	7	40 793,08	6	36 984,02	6	36 984,02	6	32 938,23	6	34 950,67	6	33 937,21	6	33 937,21	от 12.12.2022 № 6
Ноябрь	8	47 271,57	7	32 163,39	7	30 719,93	7	54 105,35	7	76 065,50	7	22 487,88	7	22 487,88	от 15.12.2022 № 7
Декабрь	9	37 921,12	8	37 921,12	8	37 921,12	8	37 921,12	8	37 921,12	8	9 033,32			
2023 год		208 449,25		208 449,25		208 449,25		208 449,25		208 449,25		291 928,14			
Январь	10	27 209,03	9	30 304,26	9	30 304,26	9	30 304,26	9	30 304,26	9	18 656,37			
Февраль	11	26 665,23	10	20 908,76	10	20 908,76	10	18 466,49	10	18 466,49	10	11 127,87			
Март	12	6 376,13	11	8 958,88	11	8 958,88	11	4 812,86	11	4 812,86	11	23 088,27			
Апрель	13	6 564,80	12	10 022,12	12	10 022,12	12	4 732,24	12	4 732,24	12	67 244,65			
Май	14	6 549,46	13	6 669,29	13	6 669,29	13	8 509,45	13	8 509,45	13	18 680,43			
Июнь	15	8 186,58	14	10 011,12	14	10 011,12	14	14 238,33	14	14 238,33	14	29 082,75			
Июль	16	11 255,80	15	9 107,95	15	9 107,95	15	14 032,38	15	14 032,38	15	34 300,06			
Август	17	16 371,16	16	12 193,09	16	12 193,09	16	13 364,75	16	13 364,75	16	11 399,99			
Сентябрь	18	42 209,78	17	37 974,57	17	37 974,57	17	39 149,03	17	39 149,03	17	35 285,37			
Октябрь	19	21 273,83	18	18 673,06	18	18 673,06	18	18 965,89	18	18 965,90	18	31 041,61			
Ноябрь	20	35 787,44	19	43 626,15	19	43 626,15	19	41 873,57	19	41 873,57	19	12 020,77			
Всего		429 976,45		429 976,45		429 976,45		429 976,45		429 976,45		429 976,45			

8.9.9. При исполнении Контракта контрольным мероприятием установлено нарушение ООО ДВСК «Стройград» сроков выполнения работ, установленных графиком выполнения работ²³.

В силу условий, определенных пунктами 7.8, 7.9 Контракта, в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных Подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

8.9.9.1. Согласно графику выполнения работ срок разработки рабочей документации составляет шестьдесят дней с даты заключения контракта, т.е. до 27.05.2022. Рабочая документация принята КГКУ «УКС Приморского края» у ООО ДВСК «Стройград» по акту приемки выполненных работ 03.06.2022. Просрочка исполнения Подрядчиком обязательств по разработке рабочей документации составила шесть дней.

Размер неустойки расчетно составляет 21,62 тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта, КГКУ «УКС Приморского края» не направило ООО ДВСК «Стройград» требование об оплате пени за просрочку исполнения обязательства по разработке рабочей документации в размере 21,62 тыс. рублей (расчетно).

8.9.9.2. Согласно пункту 5.3.3 Контракта срок предоставления Подрядчиком актов о приемке выполненных работ для рассмотрения и подписания Заказчиком – не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с пунктом 5.3.2 Контракта приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, производится ежемесячно (один раз в месяц) на основании представленного Подрядчиком документа о приемке, составленного по форме, приведенной в Приложении № 7 к Контракту, с приложением первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение, составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ, условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

²³ Приложение № 2 к Контракту.

Контрольным мероприятием установлено, что по состоянию на 24.03.2023 ООО ДВСК «Стройград» не представило в КГКУ «УКС Приморского края» документы о приемке выполненных работ за декабрь 2022 года (8 этап), январь (9 этап) и февраль (10 этап) 2023 года.

Стоимость работ согласно графику выполнения работ, по которым ООО ДВСК «Стройград» не представило документы о приемке, составляет 38 817,56 тыс. рублей, из них:

декабрь 2022 года (8 этап) – 9 033,32 тыс. рублей;

январь 2023 года (9 этап) – 18 656,37 тыс. рублей;

февраль 2023 года (10 этап) – 11 127,87 тыс. рублей.

В рамках 8 – 10 этапов работ графиком выполнения работ предусмотрено выполнение работ по устройству фундаментов и оснований, возведению несущих конструкций на сумму 26 958,13 тыс. рублей; кладке стен, перегородок, возведению наружных ограждающих конструкций, фасадных работ, устройство кровли на сумму 11 859,43 тыс. рублей.

Просрочка исполнения Подрядчиком 8, 9, 10 этапов исполнения контракта составила 82, 51 и 23 дня соответственно.

Размер неустойки расчетно составил 487,04 тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта, КГКУ «УКС Приморского края» не направило ООО ДВСК «Стройград» требование об оплате пени за непредставление документов о приемке выполненных работ за декабрь 2022 года (8 этап), январь (9 этап) и февраль (10 этап) 2023 года в размере 487,04 тыс. рублей (расчетно).

8.9.10. Пунктом 4.3.16 Контракта предусмотрено, что в течение двух дней с даты заключения контракта из возможных видов и объемов работ по строительству объекта капитального строительства из числа видов работ, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», Подрядчик определяет виды и объемы работ, исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении которые должны составлять не менее 25 % цены контракта, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого Подрядчика, к исполнению своих обязательств по настоящему контракту.

Согласно пункту 4.3.17 Контракта определенные Подрядчиком виды и объемы по строительству Объекта подписываются обеими сторонами в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта, включаются в приложение к Контракту и становятся неотъемлемой частью заключенного контракта.

В приложении № 3 к Контракту приведен расчет стоимости работ, обязательных для выполнения самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, согласно которому стоимость работ составила 418 751,10 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 26.05.2022 № 3 к Контракту стоимость работ уменьшена до 414 819,53 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено, что в расчете стоимости работ, обязательных для выполнения самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, являющимся приложением № 3 к Контракту (в редакции дополнительного соглашения от 26.05.2022 № 3) допущена арифметическая ошибка при сложении стоимостных значений видов работ на сумму 8 430,13 тыс. рублей: при сложении стоимостных значений по видам работ общая сумма составляет 406 389,40 тыс. рублей.

В период контрольного мероприятия по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края КГКУ «УКС Приморского края» представлены акты выполненных работ, принятых ООО ДВСК «Стройград» у субподрядной организации ООО «Структура» в рамках договора субподряда от 27.04.2022 № 28²⁴.

При сравнении видов и объемов работ, предусмотренных сметой контракта, расчетом стоимости работ, обязательных для выполнения Подрядчиком самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту и выполненных субподрядной организацией, контрольным мероприятием установлено, что работы на общую сумму 111 457,80 тыс. рублей (в том числе: подготовительные работы – 84,97 тыс. рублей, земляные работы – 3 078,23 тыс. рублей, свайные работы – 41 298,66 тыс. рублей, устройство фундаментов и оснований – 6 514,97 тыс. рублей, возведение несущих конструкций – 58 221,62 тыс. рублей, наружные сети водоснабжения – 2 259,34 тыс. рублей), принятые КГКУ «УКС Приморского края» у ООО ДВСК «Стройград», выполнены субподрядной организацией ООО «Структура».

В соответствии с условиями Контракта (пункты 7.5, 7.11.3) Подрядчик несет ответственность перед Заказчиком за ненадлежащее исполнение обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству объекта капитального строительства, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. За ненадлежащее исполнение Подрядчиком

²⁴ Предметом договора субподряда является выполнение работ по строительству объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, софинансируемые за счет средств федерального бюджета».

обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 % стоимости указанных работ.

Расчетная сумма штрафа составила 5 572,89 тыс. рублей.

Согласно пункту 7.8 Контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта, КГКУ «УКС Приморского края» не направило ООО ДВСК «Стройград» требование об уплате штрафа за неисполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству Объекта, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, предусмотренного пунктом 7.11.3 Контракта, расчетно на сумму 5 572,89 тыс. рублей.

8.10. По данным бухгалтерского учета КГКУ «УКС Приморского края» объем капитальных вложений по Объекту (счет 106.00 «Вложения в нефинансовые активы») по состоянию на 01.03.2023 составляет 135 602,27 тыс. рублей.

Структура капитальных вложений в Объект в разрезе видов работ представлена в таблице.

№ п/п	Наименование	Объем капитальных вложений, тыс. рублей
1	Проектно-изыскательские работы, документальное обследование, оформление и выдача результата о наличии скотомогильников, биотермических ям, сибиреязвенных и других захоронений животных в районе расположенного участка	4 792,48
2	Государственная экспертиза проектной документации, проверка сметной стоимости	1 794,72
3	Строительно-монтажные работы	129 014,99
4	Услуги технического заказчика	0,08
Всего		135 602,27

8.11. В период проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями КГКУ «УКС Приморского края» осуществлен выезд на Объект.

Состояние Объекта на дату выезда представлено на фотографиях (фотографии сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 02.02.2023).









8.12. Паспорта регионального проекта утверждены заказчиком проекта – Губернатором Приморского края в 2022 году 31.01.2022 (далее – РП 2022 года), в 2023 году – 31.01.2023 (далее – РП 2023 года).

Планом реализации РП 2022 года запланирован результат 1.4: *«Построены и введены в эксплуатацию пять объектов спорта региональной собственности»*. Контрольная точка 1.4.4. *«Объект недвижимого имущества «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Партизанске»*. Срок окончания реализации мероприятия по контрольной точке 1.4.4. *«Объект недвижимого имущества «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Партизанске» введен в эксплуатацию»* установлен 01.12.2023. Ответственной за достижение результата по контрольной точке 1.4.4 определена заместитель министра строительства Приморского края Серебренникова О.Г.

Контрольным мероприятием установлено следующее:

- государственный контракт на строительство Объекта (контрольная точка 1.4.4.2) заключен КГКУ «УКС Приморского края» с ООО ДВСК «Стройград» с нарушением срока, установленного региональным проектом, на 12 календарных дней. Ответственными исполнителями мероприятия являются начальник отдела организации и планирования строительства Министерства Потапов А.В. и директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В.;

- разрешение на строительство по Объекту (контрольная точка 1.4.4.3) получено с нарушением срока, установленного региональным проектом, на 43 календарных дня. Ответственными исполнителями мероприятия являются

директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В., глава Партизанского городского округа Бондарев О.А.

Планом реализации РП 2023 года планируется завершить строительно-монтажные работы по Объекту в ноябре 2023 года и получить заключение о соответствии в декабре 2023 года. Ввод Объекта в эксплуатацию (контрольная точка 4.13) запланирован на январь 2024 года.

Ответственный за достижение результата по контрольной точке 4.13 – заместитель министра строительства Приморского края Заиченко М.А.

Контрольным мероприятием установлено, что за период с начала строительства по 30.11.2022 КГКУ «УКС Приморского края» принято строительно-монтажных работ по Объекту, выполненных ООО ДВСК «Стройград» в рамках государственного контракта от 28.03.2022 № 28/Р-06-2022-ГК на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета», на сумму 114 604,65 тыс. рублей²⁵, или 27,6 %²⁶ от стоимости строительно-монтажных работ, предусмотренных контрактом.

За декабрь 2022, январь и февраль 2023 года работы по Контракту, предусмотренные графиком выполнения работ, не принимались.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края подписан без замечаний и предложений.

Акт контрольного мероприятия в КГКУ «УКС Приморского края» подписан с указанием на пояснения/замечания. В установленный абзацем 4 части 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» срок пояснения/замечания на акт контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края не поступили.

10. Выводы:

1. Объект капитального строительства «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе» реализуется в рамках подпрограммы «Подготовка спортивного резерва в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» посредством осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края в соответствии в адресными инвестиционными программами, утвержденными на 2022, 2023 годы.

²⁵ 129 014,99 тыс. рублей (стоимость работ выполненных и принятых по Объекту в рамках Контракта) – 14 410,34 тыс. рублей (стоимость разработки рабочей документации, выполненной и принятой в рамках Контракта).

²⁶ 114 604,65 тыс. рублей (стоимость выполненных и принятых работ по Контракту за вычетом стоимости разработки рабочей документации) * 100 / 415 566,11 тыс. рублей (стоимость работ по Контракту за вычетом стоимости разработки рабочей документации).

2. Расходные обязательства на реализацию Объекта учтены Государственной программой Приморского края 2022 год в сумме 326 004,70 тыс. рублей, на 2023 год – 185 422,86 тыс. рублей; адресными инвестиционными программами Приморского края на 2022 год в сумме 296 004,70 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 185 422,86 тыс. рублей.

Законами Приморского края о краевом бюджете расходы по Объекту утверждены на 2022 год в сумме 296 004,70 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 185 422,86 тыс. рублей.

3. В целях софинансирования расходов на строительство Объекта между Министерством спорта Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета в 2020 – 2022 финансовых годах и плановом периоде 2023 – 2024 финансовых годах бюджету Приморского края субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом. Объем финансового обеспечения расходных обязательств Приморского края по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы» предусмотрен соглашением в размере 382 127,04 тыс. рублей (из них субсидия 374 484,50 тыс. рублей), в том числе:

на 2022 год – 226 704,18 тыс. рублей (субсидия – 222 170,10 тыс. рублей, КБ – 4 534,08 тыс. рублей);

на 2023 год – 155 422,86 тыс. рублей (субсидия – 152 314,40 тыс. рублей, КБ – 3 108,46 тыс. рублей).

4. Кассовые расходы Министерства по Объекту за 2022 и 2023 годы (по состоянию на 01.03.2023) составили 320 726,32 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году – 296 004,70 тыс. рублей, или 100,00 % от плановых назначений;

в 2023 году (по состоянию на 01.03.2023) – 24 721,62 тыс. рублей, или 13,3 % от плановых назначений (185 422,86 тыс. рублей). По состоянию на 01.03.2023 не исполнено 160 701,24 тыс. рублей.

5. КГКУ «УКС Приморского края» заключило с ООО ДВСК «Стройград» государственный контракт от 28.03.2022 № 28/Р-06-2022-ГК на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Партизанском городском округе, в том числе проектно-изыскательские работы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета».

Срок окончания работ по контракту 30.11.2023.

Цена контракта составила 429 976,45 тыс. рублей²⁷.

6. В нарушение части 9.2. статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 23 Порядка № 841/пр при определении НМЦК с применением

²⁷ Начальная (максимальная) цена контракта по результатам электронного аукциона снижена на 4 343,19 тыс. рублей (с 434 319,64 тыс. рублей до 429 976,45 тыс. рублей).

проектно-сметного метода КГКУ «УКС Приморского края» неверно применены индексы фактической, прогнозной инфляции, формулы расчета НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации, подрядных работ по строительству объектов капитального строительства, что привело к занижению НМЦК на 2 601,19 тыс. рублей.

7. В первоначальной редакции цена этапов исполнения Контракта на 2022 год составляла 221 527,20 тыс. рублей, на 2023 год – 208 449,25 тыс. рублей.

В 2022 году дополнительными соглашениями неоднократно менялась цена этапов исполнения Контракта, и в редакции дополнительного соглашения от 12.12.2022 № 9 общая стоимость этапов по годам составила: 2022 год – 138 048,31 тыс. рублей, 2023 год – 291 928,14 тыс. рублей.

8. По состоянию на 24.03.2023 КГКУ «УКС Приморского края» выплачено ООО ДВСК «Стройград» 320 726,32 тыс. рублей, или 74,6 % от цены Контракта, в том числе авансовые платежи в сумме 260 135,74 тыс. рублей, или 60,5 % от цены Контракта. Принято выполненных работ на сумму 129 014,99 тыс. рублей, или 30,0 % от цены Контракта.

9. Контрольным мероприятием установлено нарушение ООО ДВСК «Стройград» сроков выполнения работ, установленных графиком выполнения работ. При этом в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта, КГКУ «УКС Приморского края» не направило ООО ДВСК «Стройград» требование об оплате пени:

за просрочку исполнения обязательства по разработке рабочей документации в размере 21,62 тыс. рублей (расчетно);

за непредставление документов о приемке выполненных работ за декабрь 2022 года (8 этап), январь (9 этап) и февраль (10 этап) 2023 года в размере 487,04 тыс. рублей (расчетно).

10. Контрольным мероприятием установлено, что работы на общую сумму 111 487,50 тыс. рублей, которые по условиям Контракта ООО ДВСК «Стройград» обязано выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, выполнены субподрядной организацией ООО «Структура».

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта КГКУ «УКС Приморского края» не направило ООО ДВСК «Стройград» требование об уплате штрафа за неисполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству Объекта, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, предусмотренного пунктом 7.11.3 Контракта, расчетно на сумму 5 572,89 тыс. рублей.

11. Реализация мероприятий регионального проекта по контрольной точке «Объект недвижимого имущества «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Партизанске» введен в эксплуатацию» осуществляется министерством строительства Приморского края и КГКУ «УКС Приморского

края» с нарушением срока, установленного региональным проектом, от 12 до 43 календарных дней.

10. Предложения (рекомендации).

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в КГКУ «УКС Приморского края»;

информационное письмо заместителю председателя Правительства Приморского края, курирующему вопросы строительства, регионального государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства;

информационное письмо в министерство физической культуры и спорта Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

В.А. Шитц