



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

12.04.2023

г. Владивосток

№ 306

О контрольном мероприятии "Проверка эффективности и результативности использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы" на подпрограмму "Повышение мобильности трудовых ресурсов" за 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка эффективности и результативности использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы" на подпрограмму "Повышение мобильности трудовых ресурсов" за 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года", отметив, что целями контрольного мероприятия являлись:

1) оценка эффективности и результативности использования субсидий из федерального бюджета, а также бюджетных ассигнований краевого бюджета, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы" на подпрограмму "Повышение мобильности трудовых ресурсов";

2) проверка использования средств финансовой поддержки, предоставленной работодателям на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы" на подпрограмму "Повышение мобильности трудовых ресурсов".

Объекты контрольного мероприятия – 1) министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, 2) ООО "Русагро – Приморье", 3) АО Владивостокское предприятие "Электрорадиоавтоматика".

В рамках региональной подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов" государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 - 2027 годы" предусмотрены бюджетные ассигнования, в размере: в 2020 году - 146 046,8 тыс. рублей, в

2021 году - 153 000,0 тыс. рублей, в 2022 году - 154 000,0 тыс. рублей. В связи с сокращением численности планируемых к трудоустройству работников из других регионов, в соответствии с дополнительными соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета, объемы финансового обеспечения расходных обязательств на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения снижены, в том числе: на 2020 год - на 20,8 процентов, на 2021 год - на 14,3 процентов, на 2022 год - на 8,8 процентов.

В 2020 году, с учетом изменений, общий объем бюджетных ассигнований составил в размере 115 686,02 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 101 803,7 тыс. рублей (меньше на 26 717,47 тыс. рублей), краевого бюджета - 13 882,32 тыс. рублей (меньше на 3 643,29 тыс. рублей). В нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 - 2027 годы" не приведена в соответствие с законом Приморского края о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Кассовое исполнение мероприятий в 2020 году составило в сумме 88 325,0 тыс. рублей (73,6 процента). В 2020 году обязательства не выполнены всеми работодателями, участвующими в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов. При планируемой численности в количестве 311 человек, фактически трудоустроено 253 человека (81,3 процент).

На 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 131173,9 тыс. рублей (115 433,0 тыс. рублей - федеральный бюджет, 15 740,9 тыс. рублей - краевой бюджет). Кассовый расход составил 128 620,2 тыс. рублей, или исполнено на 98,1 процентов, из них: 185,8 тыс. рублей - средства федерального бюджета; 15 434,4 тыс. рублей - средства краевого бюджета. На 2021 год планируемая численность привлекаемых работников снижена до 222 человек, или на 28,6 процентов, фактически принято 268 человек и обязательства выполнены всеми работодателями.

На 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 140 500,0 тыс. рублей, из них 118 020,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 22 480,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета. Кассовое исполнение за отчетный период составило 140 500,0 тыс. рублей (100 процентов). На 2022 год при планируемой численности в количестве 260 человек фактически принято 272 человека (обязательства исполнены на 104,6 процентов).

На 2023 год по сравнению с 2020 годом предусмотрено значительное увеличение не только бюджетных ассигнований - в 4,3 раза по сравнению с 2020 годом, но и количества планируемых к трудоустройству работников из других регионов - в 2 раза (2020 год - 260 человек, 2023 год - 516 человек). Кроме того, увеличилось количество работодателей, участников подпрограммы с 5 до 12 (в 2,4 раза).

В целях реализации подпрограммы в Приморском крае практически всю нормативную базу разрабатывают региональные власти (Правительство Приморского края, Администрация Приморского края - до 1 января 2020 года).

Отмечено, что на момент контрольного мероприятия на уровне Правительства Приморского края не утвержден перечень должностей, профессий, специальностей, на которые не привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, с учетом особенностей рынка труда Приморского края и возможности замещения свободных рабочих мест и вакантных должностей гражданами, ищущими работу, готовыми к ней приступить и проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации.

Также в ходе проверки выявлено, что соглашения на предоставление субсидии из краевого бюджета на 2021 - 2022 годы с работодателями не предусматривают возможность осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидии, при принятии уполномоченным органом решения, согласованного с министерством финансов Приморского края, о наличии потребности в указанных средствах. В связи с чем необходимо внесение изменений в Порядок предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов.

Так, установлены факты наличия неиспользованных остатков на конец отчетных периодов:

АО "Дальневосточный завод "Звезда": по состоянию на 31.12.2021 в сумме 10 548,3 тыс. рублей, в том числе: требуется на те же цели в сумме 10 167,2 тыс. рублей, подлежит возврату в краевой бюджет в сумме 381,1 тыс. рублей;

По состоянию на 31.12.2022 в сумме 13 954,8 тыс. рублей и такая же сумма требуется на те же самые цели;

ООО "Судостроительный комплекс "Звезда": по состоянию на 31.12.2020 остаток в сумме 65 010,9 тыс. рублей и такая же сумма требуется в направлении на те же самые цели.

В нарушение пунктов 4.1.8 и 4.3.4 Соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета, отдельными работодателями не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, при этом министерством в соответствии с Порядком предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов не приняты меры по возврату субсидии в краевой бюджет и по применению к данным работодателям (получателям субсидии) штрафных санкций. Однако, основными причинами неприменения штрафных санкций являются последствия пандемии, а также выполнение показателей результативности в целом по Приморскому краю.

На предприятии ООО "Русагро – Приморье" в нарушение пункта 2 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов не определены порядок предоставления и размеры возмещения расходов на оказание мер поддержки работникам

коллективным договором, локальным нормативным актом общества и в соглашениях сторон к трудовым договорам.

В нарушение пунктов статьи 22.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", а именно:

пункта 9 - с работниками, привлекаемыми в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, заключаются трудовые договоры на неопределенный срок или срочные трудовые договоры продолжительностью не менее двух лет, в которых обществом не указываются меры поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, а также порядок и условия их предоставления;

пункта 11 - в трудовых договорах ООО "Русагро – Приморье" не указываются порядок и условия возмещения работником работодателю расходов в размере средств, фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты.

В нарушение пункта 18 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов по состоянию на 17.02.2023, в период проверки средства субсидии ООО "Русагро – Приморье" в сумме 600,0 тыс. рублей в краевой бюджет возвращены только через 2,5 месяца (21.02.2023).

По состоянию на 14.02.2023 потребность ООО "Русагро – Приморье" в привлечении трудовых ресурсов, в том числе и из других субъектов Российской Федерации, остается на высоком уровне и составляет 326 специалистов, из них 290 (89 процентов) составляют вакансии по рабочим специальностям, на которые не могут привлекаться граждане в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов из других регионов. В то же время перечень специальностей, предусмотренный подпрограммой мобильности трудовых ресурсов, включает в себя, в основном, специалистов категории "руководитель" и "инженерный работник", а профессии рабочих специальностей (такие, как водители, трактористы, слесари), в данном перечне отсутствуют.

За период реализации подпрограммы общее количество участников составило 62 специалиста, из них 27 специалистов (43,5 процента) расторгли трудовые договоры, в связи с чем ООО "Русагро – Приморье" в доход краевого бюджета произведен возврат средств субсидии за счет собственных средств на общую сумму 6 956,05 тыс. рублей. Заданный результат реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов как закрепление на территории Приморского края трудовых ресурсов, привлеченных для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации, в ООО "Русагро – Приморье" не решен.

На предприятии АО ВП "ЭРА" потребность в привлечении трудовых ресурсов составляет 219 специалистов. В основном в АО ВП "ЭРА" требуются судовые электромонтажники - 177 человек (80,8 процентов) от общего количества вакансий. Подпрограммой предусмотрен расширенный перечень профессий, включая и рабочие специальности.

За весь период участия в подпрограмме мобильности АО ВП "ЭРА" трудоустроено 38 работников, из которых 30 продолжают трудовую деятельность на данный момент (79 процентов). В рамках подпрограммы более 65,8 процентов трудоустроенных от общего количества работников, составляют специалисты рабочих специальностей. По сравнению с 2022 годом количество работников, планируемых к привлечению в регион в 2023 году в рамках подпрограммы, увеличилось в 4,8 раза и составляет 100 человек.

В то же время потребность в привлечении работников из других субъектов Российской Федерации на 2023 год 12 работодателей, ведущих экономическую деятельность на территории Приморского края, включенных в подпрограмму, составляет 516 человек.

В целом, механизм повышения мобильности трудовых ресурсов предусмотренный подпрограммой государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы", предусмотрен преимущественно для высококвалифицированных работников и не предполагает большого охвата работников и работодателей.

На основании вышеизложенного, комитет

#### РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет о контрольном мероприятии "Проверка эффективности и результативности использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы" на подпрограмму "Повышение мобильности трудовых ресурсов" за 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года".

2.Рекомендовать Правительству Приморского края внести изменения в Порядок предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов, в части возможности осуществления расходов, в рамках соглашений на предоставление субсидии из краевого бюджета с работодателями, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий (утвержден Постановлением Администрации Приморского края № 403 от 16 октября 2015 года);

3.Министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края:

3.1.Своевременно вносить изменения в государственную Программу Приморского края "Содействие занятости населения" в части приведения объемов финансирования мероприятий в соответствие с изменениями, вносимыми в Закон Приморского края о краевом бюджете на текущий и плановые периоды;

3.2.Утвердить перечень должностей, профессий, специальностей, на которые не привлекаются работники в рамках реализации региональной

программы повышения мобильности трудовых ресурсов (при необходимости, с учетом особенностей и текущей ситуации рынка труда Приморского края);

4. Работодателям, участникам подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов" в рамках государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы" определить порядок предоставления и размеры возмещения расходов на оказание мер поддержки работникам.

5. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, Правительство Приморского края, министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, а также работодателям - участникам подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов".

Председатель комитета



И.С. Чемерис