



21.03.2023

02-01/186

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

21.03.2023 № 02-01/186
На № _____ от _____

О направлении отчета
о контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляю отчет о контрольном мероприятии «Проверка эффективности и результативности использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы» на подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» за 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года, по результатам которого установлено следующее.

В настоящее время необходимость обеспечения трудовой территориальной мобильности и привлечение трудовых ресурсов на территорию Приморского края из других регионов сохраняет свою актуальность.

За три года реализации мероприятий подпрограммы повышения мобильности трудовых ресурсов (2020–2022) при утвержденных плановых назначениях в размере 391,6 млн рублей, работодателями освоено средств в сумме 357,4 млн рублей, или 91,3 %. Фактов нецелевого и неэффективного использования средств, выделенных на подпрограмму повышения мобильности трудовых ресурсов в министерстве профессионального образования и занятости населения Приморского края (далее – министерство) и выборочно у двух работодателей ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» (далее –

общество) и АО Владивостокское предприятие «Электрорадиоавтоматика», не выявлено (далее –АО ВП «ЭРА»).

Отмечу, что в Соглашениях о предоставлении из краевого бюджета субсидии работодателям в 2021 – 2022 годах предусмотрены не все условия, установленные Порядком предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов¹, что потребует внесения изменений в данный нормативный акт.

В ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» высокая потребность в привлечении трудовых ресурсов (326 вакансий), в то же время за весь период реализации подпрограммы (2016 –2022 гг.) общее количество участников составило 62 специалиста, из них 27 специалистов (43,5 %) расторгли трудовые договоры, в связи с чем обществом за счет собственных средств произведен возврат средств субсидии на общую сумму 7 млн рублей. Таким образом, предоставление работникам финансовой поддержки не решает вопрос привлечения трудовых ресурсов для ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» и не способствует достижению заданного результата реализации подпрограммы, как закрепление на территории Приморского края трудовых ресурсов, привлеченных из других субъектов Российской Федерации.

В АО ВП «ЭРА» за весь период участия в подпрограмме трудоустроено 38 работников, из которых 30 продолжают трудовую деятельность на предприятии (79 %), более 65,8 % трудоустроенных составляют специалисты рабочих специальностей.

По данным Приморскстата по состоянию на 1 января 2023 года на 6956 официально зарегистрированных безработных приходилось 46 867 вакантных рабочих мест, то есть на одного безработного условно пять вакансий. В то же время, заявленная потребность 12 работодателей, ведущих экономическую деятельность на территории Приморского края, включенных

¹ «О финансовой поддержке работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы» (вместе с «Порядком предоставления из краевого бюджета финансовой поддержки работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов...»).

в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов, на 2023 год составляет в количестве 516 человек.

Отмечу, что рассмотренный правовой механизм повышения мобильности трудовых ресурсов обусловлен инициацией и реализацией мероприятий, направленных на экономическое развитие региона с низкой миграционной привлекательностью и предусмотрен преимущественно для высококвалифицированных работников и не предполагает большого охвата работников и работодателей.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления в министерство и ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» для устранения выявленных нарушений и замечаний.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: Отчет на 26 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий



**Отчет о
контрольном мероприятии «Проверка эффективности и
результативности использования средств, выделенных в рамках
государственной программы Приморского края «Содействие занятости
населения на 2020 – 2027 годы» на подпрограмму «Повышение
мобильности трудовых ресурсов» за 2020 – 2022 годы и истекший период
2023 года»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 17.03.2023 № 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2022 № 127 - П, распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 11.01.2023 № 4 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве профессионального образования и занятости населения Приморского края и основных участников подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 – 2027 годы (согласно прилагаемому списку)».

2. Предмет контрольного мероприятия: эффективность и результативность использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы» на подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» за 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, общество с ограниченной ответственностью «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ», акционерное общество Владивостокское предприятие «Электрорадиоавтоматика».

4. Проверяемый период деятельности: 2020 – 2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12.01.2023 по 17.03.2023.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка эффективности и результативности использования субсидий из федерального бюджета, а также бюджетных ассигнований краевого бюджета, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы» на подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов».

Цель 2. Проверить использование средств финансовой поддержки, предоставленной работодателям на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках государственной программы Приморского края

«Содействие занятости населения на 2020 – 2027 годы» на подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов».

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств.

В настоящее время необходимость обеспечения трудовой территориальной мобильности сохраняет актуальность, что объясняется разным уровнем экономического развития регионов, различным состоянием региональных рынков труда.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализуется одно из мероприятий государственной программы Российской Федерации¹ – это мероприятие по содействию работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.

Актуальным остается и привлечение трудовых ресурсов на территорию Приморского края для реализации экономических и (или) инвестиционных проектов, а также замещения имеющихся, вновь создаваемых или модернизируемых рабочих мест.

Задачи подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» (далее – подпрограмма мобильности трудовых ресурсов), входящей в государственную программу содействия занятости Приморского края² следующие:

- создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих привлечению в Приморский край трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации;
- реализация мер по финансовой поддержке работодателей, привлекающих из других субъектов Российской Федерации трудовые ресурсы, востребованные на рынке труда Приморского края;
- закрепление на территории Приморского края трудовых ресурсов, привлеченных для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации работодателями, включенными в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов.

Министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края (далее – министерство) является главным распорядителем средств краевого бюджета, осуществляющим предоставление субсидии, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – государственная программа Российской Федерации.)

² Постановление Администрации Приморского края от 24.12.2019 № 870-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края» (далее – государственная программа Приморского края о содействии занятости населения).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1.

Правовая регламентация мероприятий, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов, нашла свое отражение в Законе Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), который направлен на перераспределение трудовых ресурсов между субъектами Российской Федерации в соответствии с потребностями рынка труда.

Статья 5 Закона о занятости населения предусматривает развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда, а также создание условий для привлечения трудовых ресурсов субъектами Российской Федерации.

В целях реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов в Приморском крае в соответствии с федеральными нормативными актами, согласно статьям 22.2 и 22.3 Закона о занятости населения, практически всю нормативную базу, необходимую для функционирования проекта по привлечению работников из других регионов, разрабатывают региональные власти (Правительство Приморского края; Администрация Приморского края до 01.01.2020), а именно:

1) Постановлением Администрации Приморского края от 16.10.2015 № 403³ утвержден порядок предоставления из краевого бюджета финансовой поддержки работодателям – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 – 2027 годы» (далее – Порядок предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов), согласно которому субсидия направляется на осуществление расходов по оказанию мер поддержки работникам, связанных с:

переездом работника, членов его семьи и провозом имущества (за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику соответствующие средства передвижения);

обеспечением жильем (жилыми помещениями) на территории Приморского края, включая наем или поднаем жилья, аренду жилья, покупку жилья, уплату процентов или первого взноса (части первого взноса) по ипотечным жилищным кредитам (займам);

обучением (переобучением) работника и членов его семьи;

выплатой единовременного пособия работнику и единовременного

³ «О финансовой поддержке работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы» (вместе с «Порядком предоставления из краевого бюджета финансовой поддержки работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов...».

пособия на каждого прибывающего с ним члена его семьи;

предоставлением оплачиваемого отпуска для обустройства на новом месте;

проездом работника, членов его семьи к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно при предоставлении работнику очередного отпуска;

возмещением расходов на обустройство работника и членов его семьи на новом месте жительства;

приобретением земельного участка, расположенного на территории Приморского края, и строительством на нем индивидуального жилого дома.

2) Пунктом 2 статьи 5 Закона о занятости населения предусмотрен Перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным.

Данный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 696-р, содержит 20 субъектов Российской Федерации (Камчатский край, Хабаровский край, Амурская, Магаданская, Тамбовская, Сахалинская, Курганская, Псковская, Нижегородская области, Забайкальский край и т.д.), включая Приморский край (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 696-р, Перечень субъектов Российской Федерации)⁴.

В соответствии с пунктом 9 статьи 22.3 Закона о занятости населения, распоряжением Администрации Приморского края от 19.11.2018 № 407-ра⁵ (далее – распоряжение Администрации Приморского края № 407-ра) утвержден перечень работодателей, в отношении которых не применяется запрет привлечения работников из субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (далее – Перечень работодателей, в отношении которых не применяется запрет привлечения работников из субъектов Российской Федерации).

В редакции от 10.11.2022 распоряжением Администрации Приморского края № 407-ра утвержден Перечень работодателей, в отношении которых не применяется запрет привлечения работников из субъектов Российской Федерации, в количестве 12 организаций или всех работодателей, участвующих в реализации программы мобильности трудовых ресурсов в Приморском крае.

3) Получателями субсидий являются работодатели, прошедшие отбор в соответствии с порядком и критериями отбора работодателей, подлежащих

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 696-р (редакция от 09.06.2022) «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным».

⁵ Распоряжение Администрации Приморского края от 19.11.2018 № 407-ра «Об утверждении перечня работодателей - юридических лиц, в отношении которых не применяется запрет привлечения в рамках подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы» работников из субъектов Российской Федерации, включенных в Перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным».

включению в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов и порядком исключения работодателей из нее⁶, которым министерством выдан сертификат на привлечение трудовых ресурсов, подтверждающий участие работодателя в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 8 статьи 22.2 Закона о занятости населения, министерством заключены с работодателями Соглашения об участии в подпрограмме «Повышение мобильности трудовых ресурсов «государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы» (далее – Соглашение об участии).

Соответствие условий, предусмотренных в Соглашениях об участии с работодателями и определенных статьей 22.2. Закона о занятости населения на 2021 – 2022 годы, министерством соблюдено.

4) На момент контрольного мероприятия на уровне Правительства Приморского края не утвержден перечень должностей, профессий, специальностей, на которые не привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, с учетом особенностей рынка труда Приморского края и возможности замещения свободных рабочих мест и вакантных должностей гражданами, ищущими работу, готовыми к ней приступить и проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации⁷.

5) Согласно пункту 9 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов, предоставление субсидии осуществляется на основании Соглашений о предоставлении из краевого бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю на финансовое обеспечение затрат, связанных с привлечением работников из других субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов, заключаемых между уполномоченным органом (министерством) и работодателем (далее – Соглашение на предоставление субсидии из краевого бюджета).

Соглашения на предоставление субсидии из краевого бюджета на 2021–2022 годы с работодателями не предусматривают условия, указанные в абзацах д) и ж) пункта 9 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов, а именно:

⁶ Утвержденными постановлением Администрации Приморского края от 05.12.2018 № 588-па «Об утверждении Порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы», и порядка исключения работодателей из нее».

⁷ Вышеуказанное условие предусмотрено пунктом 6.2 статьи 22.2 Закона о занятости населения, введенного Федеральным законом от 14.07.2022 № 302-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (*высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе утвердить перечень должностей, профессий, специальностей, на которые не привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, с учетом особенностей рынка труда субъекта Российской Федерации и возможности замещения свободных рабочих мест и вакантных должностей гражданами, ищущими работу, готовыми к ней приступить и проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации*).

возможность осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются неиспользованные в отчетном финансовом году остатки субсидии, при принятии уполномоченным органом решения, согласованного с министерством финансов Приморского края, о наличии потребности в указанных средствах (далее – пункт д);

требования о включении в соглашение в случае уменьшения уполномоченному органу ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям соглашения.

Также согласно пункту 14 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов в Соглашениях на предоставление субсидии из краевого бюджета не указаны случаи, при которых остатки субсидии, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года, подлежат возврату в краевой бюджет в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года по реквизитам и коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанным в соглашении.

В то же время в соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов, в случае если средства субсидии не использованы работодателем по истечении трех лет со дня заключения трудового договора с работником (для работников, трудоустроенных после 02.10.2018 – по истечении двух лет со дня заключения трудового договора), возврат субсидии осуществляется в размере неиспользованных средств.

Таким образом, согласно пояснению министерства, механизм реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов не позволяет применить пункт д) в Соглашениях на предоставление субсидии из краевого бюджета, в связи с чем необходимо внесение изменений в Порядок предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов.

Согласно предоставленным проверке Отчетам о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (далее – Отчет по расходам), установлены факты наличия неиспользованных остатков на конец отчетных периодов, в том числе у следующих работодателей:

АО «Дальневосточный завод «Звезда» по состоянию на 31.12.2021 в сумме 10 548,3 тыс. рублей, в том числе: требуется в направлении на те же цели в сумме 10 167,2 тыс. рублей, подлежит возврату в краевой бюджет в сумме 381,1 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2022 в сумме 13 954,8 тыс. рублей и требуется в направлении на те же самые цели;

ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» по состоянию на 31.12.2020 остаток в сумме 65 010,9 тыс. рублей и требуется в направлении на те же самые цели.

Предоставление финансовой поддержки работодателям – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов осуществляется из краевого бюджета, в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета⁸.

Заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края на дополнительные мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов (далее – Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета) между Федеральной службой по труду и занятости (далее – Роструд) и Администрацией (Правительством) Приморского края.

По Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 12.12.2019 №150-098-2020-008 финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, включающих дополнительные мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов, (далее – Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения)⁹ составила: в 2020 году в размере 146 046,8 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 153 000,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 154 000,0 тыс. рублей.

На 2023 год объем финансового обеспечения на мероприятие по повышению мобильности трудовых ресурсов увеличен в 3 раза (Соглашение на предоставление субсидии из федерального бюджета от 21.12.2021 – в размере 185 500,0 тыс. рублей, по Соглашению на предоставление субсидии из федерального бюджета от 21.12.2022 в размере 516 000,0 тыс. рублей).

Объемы бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, на 2020 – 2023 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Период	Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 12.12.2019			Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2021, от 21.12.2022			Рост (+), снижение (-) (%)
	всего	федеральный	краевой	всего	федеральный	краевой	
2020 год	146 046,8	128 521,2	17 525,6	115 686,0	101 803,7	13 882,3	(-)20,8
2021 год	153 000,0	134 640,0	18 360,0	131 173,9	115 433,0	15 740,9	(-)14,3
2022 год	154 000,0	129 369,0	24 640,0	140 500,0	118 020,0	22 480,0	(-)8,8
2023 год				516 000,0 (185 500,0)	433 449,0 (155 820,0)	82 560,0 (29 686,0)	(+) 3 раза

⁸ Пункт 1 постановления Администрации Приморского края от 16.10.2015 № 403-па «О финансовой поддержке работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы» (вместе с «Порядком предоставления из краевого бюджета финансовой поддержки работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов...»).

⁹ Пункты 2.1, 2.2 раздела II «Финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» Соглашения от 12.12.2019.

Фактически, с учетом дополнительных Соглашений и заключенных Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2021 №150-09-2022-005, от 21.12.2022 № 150-09-2023-008, общий объем финансового обеспечения расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, включая средства федерального и краевого бюджетов, снижены, в том числе:

на 2020 год на 20,8 %, на 2021 год – на 14,3 %, на 2022 год – на 8,8 %.

В 2020 году первоначально общий объем финансирования подпрограммы мобильности трудовых ресурсов на 2020 год составлял 146 046,78 тыс. рублей (из них 128 521,17 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 17 525,61 тыс. рублей – средства краевого бюджета).

В соответствии с дополнительным соглашением от 23.11.2020 № 150-09-2020-008/2, заключенным между Рострудом и Правительством Приморского края, общий объем средств на финансирование мероприятия подпрограммы мобильности трудовых ресурсов в связи с сокращением численности привлекаемых работников снижен на 20,8 % и составил в размере 115 686,02¹⁰ тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 101 803,7 тыс. рублей, или меньше на 26 717,47 тыс. рублей, краевого – 13 882,32 тыс. рублей, или меньше на 3 643,29 тыс. рублей.

В нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа Приморского края о содействии занятости населения не приведена в соответствие с законом (решением) о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Так, уточненный объем бюджетных назначений юридическим лицам – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов, в рамках реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, утвержденный Законом Приморского края от 06.07.2021 № 1085-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2020 год» (119 329,3 тыс. рублей), больше на 3 643,3 тыс. рублей предусмотренного объема подпрограммы мобильности трудовых ресурсов государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края» (115 686,02 тыс. рублей).

В связи с тем, что с 2016 года¹¹ реализуется подпрограмма повышение мобильности трудовых ресурсов, Контрольно-счетной палатой Приморского

¹⁰ Законом Приморского края от 06.07.2021 № 1085-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2020 год» уточненные бюджетные назначения юридическим лицам - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов из субъектов, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, софинансируемые за счет средств федерального бюджета, в рамках реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения составляют 119 329,32 тыс. рублей, фактическое исполнение – 88 325,00 тыс. рублей;

¹¹ В связи с поздними сроками согласования подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» на федеральном уровне (25.09.2015) работодатели Приморского края не имели возможности в отчетном периоде привлечь работников из других субъектов Российской Федерации (право на получение вышеуказанных выплат у работодателей не возникло), в результате на 2015 год средства в сумме 47 250,0 тыс. рублей не освоены в полном объеме.

края проведен анализ финансового обеспечения на реализацию подпрограммы мобильности трудовых ресурсов, включая средства федерального и краевого бюджетов, за 2016 – 2023 годы, который показал существенное увеличение средств, расходуемых на предоставление субсидии юридическим лицам – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов из субъектов Российской Федерации.

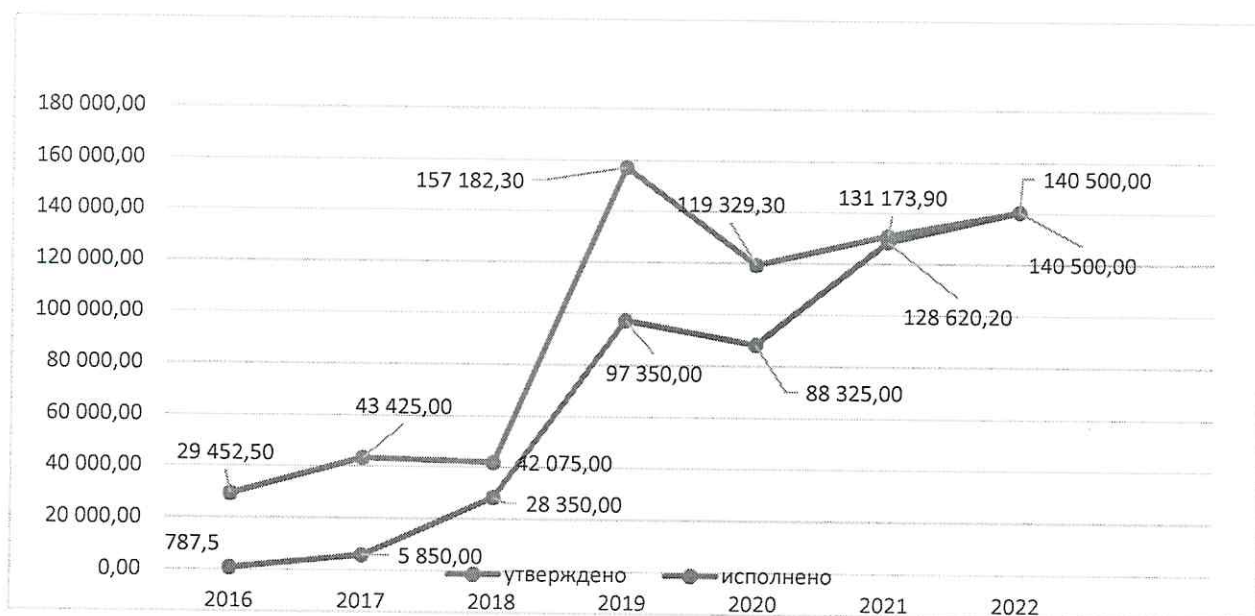
Процент освоения выделенных средств на предоставление финансовой поддержки работодателям наблюдался крайне низким только в 2016 – 2017 годах (2,7 % – 13,5 %). В остальные периоды реализации данного мероприятия средства осваивались в пределах 60 % – 98,1 %, в 2022 году средства освоены в полном объеме (100 %).

Анализ утвержденных и исполненных показателей финансового обеспечения подпрограммы мобильности трудовых ресурсов за 2016 – 2023 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Утверждено	29 452,5	43 425,0	42 075,0	157 182,3	119 932,3	131 173,9	140 500,0	516 000,0
исполнение	787,5	5 850,0	28 350,0	97 350,0	88 325,0	128 620,2	140 500,0	
% исполнения	2,7	13,5	67,4	61,9	76,3	98,1	100,0	

По сравнению с 2016 годом объем средств в 2022 году на реализацию мероприятий региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов вырос в целом в 4,8 раза и его рост представлен графиком.



Кроме того, объем средств, планируемый на 2023 год, вырос по сравнению с 2022 годом в 3,7 раза и составил в размере 516 000,0 тыс. рублей.

Причинами низкого освоения средств в 2016 – 2019 годах являлись: перенос сроков реализации инвестиционных проектов, отсутствие заявок на выплату в связи с большими рисками увольнения работников из ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» и АО «ПримАгро», вахтовый метод

работы привлеченных специалистов, не предполагающий переезд семей с детьми на постоянное место жительства, недостаточная привлекательность региона, связанная с высокой стоимостью жилья, плохо развитой инфраструктурой.

Контрольным мероприятием установлено, что в **2020** году исполнение подпрограммы мобильности трудовых ресурсов в части предоставления субсидии юридическим лицам – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов из других субъектов, составило 88 325,0 тыс. рублей, или 76,3 % (119 329,3 тыс. рублей), в том числе: средства федерального бюджета – 77 725,99 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 10 599,01 тыс. рублей.

Неполное освоение доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2020 году связано с переносом средств субсидии работодателям на 2021 год, по трудовым договорам, заключенным с работниками (36 человек) в конце декабря 2020 года, а также сложной эпидемиологической обстановкой в период распространения коронавирусной инфекции.

В рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов с 7 работодателями Приморского края планировалось привлечь из других субъектов Российской Федерации для трудоустройства 311 квалифицированных специалистов, фактически принято 253 специалиста.

Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета заключены с четырьмя работодателями: ООО «Судостроительный комплекс «Звезда», АО Владивостокское предприятие «Электрорадиоавтоматика», ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» и АО «Авиакомпания «Аврора».

В **2021** году после включения в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов дополнительного участника (АО Дальневосточный завод «Звезда», редакция от 14.02.2022) количество планируемых к привлечению работников (222 чел) перераспределилось между следующими работодателями: ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» – 163 работника; АО Владивостокское предприятие «ЭРА» – 15 работников; ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» – 15 работников; ОАО «Авиакомпания Аврора» – 4 работника; АО «Дальневосточный завод «Звезда» – 25 работников.

В течение 2021 года министерством заключены Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета с шестью работодателями и предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 131 173,9 тыс. рублей, из них: 115 433,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 15 740,9 тыс. рублей – средства краевого бюджета. Кассовый расход составил 128 620,2 тыс. рублей, или исполнено на 98,1 %, из них: 113 185,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета; 15 434,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета.

В **2022** году подпрограммой мобильности трудовых ресурсов предусмотрено трудоустройство 260 квалифицированных специалистов пятью работодателями Приморского края (ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» – 208 человек, ООО «РУСАГРО -ПРИМОРЬЕ» – 10 человек, АО ВП «ЭРА» – 21 человек, АО «Находкинский завод минеральных удобрений» – 19 человек, АО «Дальневосточный завод «Звезда» – 2 человека).

В течение 2022 года министерством заключены Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета с шестью работодателями общей стоимостью 140 500,0 тыс. рублей, из них 118 020,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 22 480,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета. Кассовое исполнение за отчетный период составило 140 500,0 тыс. рублей (100,0 %), численность работников, привлеченных в рамках программы мобильности трудовых ресурсов – 272 человека.

Анализ планируемых и фактически исполненных объемов (кассовый расход) финансового обеспечения и количества планируемых и трудоустроенных работников по работодателям за 2020 – 2022 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Наименование работодателя	2020 год				2021 год				2022 год			
	утв-но программа/бюджет (тыс. рублей)	исп-но (тыс. рублей)	% исп	чис - ть, план/ф акт (чел)	утв-но (тыс. рублей)	исп	% исп	числ план/ф акт (чел)	утв -но	исп-но	% исп	числ план/факт
1.ООО «Судостроительный комплекс «Звезда»	86 361,0 (программа) 89 080,79	73 600,0	82,6	254/231	88 300,0	93 000,0	107,4	165/211	104 000,0	99 800,0	96,0	208/210
2.ООО «Русагро – Приморье»	3 000,0 (программа) 3 094,48	1 600,0	51,7	10/3	5 900,0	5 900,0	100,0	15/15	5 000,0	5 000,0	100,0	10/12
3.АО ВП «ЭРА»	6 900,0 (программа) 7 117,30	300,00	4,2	23/2	7 300,0	7 220,2	100,0	15/15	10 500,0	18 000,0	171,4	21/19
4.ОАО «Авиакомпания «Аврора»	2 100,0 (программа) 2 166,14	600,0	27,7	7/2	600,0	600,0	100,0	2/2	-	-	-	-
5.АО «Находкинский завод минеральных удобрений»	300,0 (программа) 309,45	0,0	0,0	1/1	-	-	-	-	9 500,0	5 700,00	60,0	19/19
6.ООО «Завод ВРК Сапфир»	600,0 (программа) 618,89	0,0	0,0	2/0	-	-	-	-	-	-	-	-
7.АО «ДВЗ «Звезда»	4 200,0 (программа) 4 332,27	0,0	0,0	14/14	8 900,0	8 900,00	100,0	25/25	1 000,0	12 000,00	1200,0	2/12
8.ООО «ПРИМКРАБ»	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	0,0	0/0
Итого по подпрограмме	103 461,0 (программа) 106 719,32	76 100,0*	71,3	311/253	111 000,0	115 620,0	105,9	222/268	130 000,0	140 500,00	108,1	260/272
Обязательства, переходящие с других периодов	12 225,0 (программа) 12 610,00	12 225,0	96,9	46/44	20 173,9	13 000,00	67,4	50/36	10 500,0	0,00	0,0	21/0

Общий объем финансирования	115 686,0 (программа) 119 329,32*	88 325,0	74,0		131 173,9	128 620,2	99,9		140 500,0	140 500,0	100,0	
----------------------------	---	----------	------	--	-----------	-----------	------	--	-----------	-----------	-------	--

Анализ данных таблицы показал, что при реализации мероприятий по привлечению трудовых ресурсов из других регионов Российской Федерации в 2020 году обязательства не выполнены всеми работодателями, участвующими в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов. При планируемой численности в количестве 311 человек, фактически трудоустроено 253 человека, или 81,3 %. На 2021 год планируемая численность привлекаемых работников снижена до 222 человек, или на 28,6 %, фактически принято 268 человек и обязательства выполнены всеми работодателями. На 2022 год при планируемой численности в количестве 260 человек, фактически принято 272 человека, или обязательства исполнены на 104,6 %.

Необходимо отметить, что на 2023 год предусмотрено значительное увеличение не только бюджетных ассигнований (по сравнению с 2020 годом (119 392,3 тыс. рублей, или в 4,3 раза), но и количества планируемых к трудоустройству работников из других регионов в 2 раза (2020 год – 260 человек, 2023 год – 516 человек). Кроме того, увеличилось количество работодателей, участвующих в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов на 2023 год с 5 до 12, или в 2,4 раза.

Едиными показателями результативности для всех работодателей, установленными в Соглашениях о предоставлении субсидии из краевого бюджета, являлись:

на 2020 – 2021 годы: 1) доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ, в отчетном периоде в общей численности работников, предусмотренной Соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета; 2) доля привлеченных работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность, на конец отчетного периода в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета;

на 2022 год: 1) количество привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ, в отчетном периоде.

Согласно предоставленным Отчетам о достижении значений показателей результативности за период 2020 – 2022 годы, направленных министерством в Роструд, в целом показатели результативности подпрограммы мобильности трудовых ресурсов по Приморскому краю выполнены, например:

в 2020 году – 1) «доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ, в отчетном периоде в общей численности работников, предусмотренной Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета составляет 81,4 % (при плановом значении 80 %); 2) доля привлеченных работников, продолжающих

осуществлять трудовую деятельность, на конец отчетного периода в общей численности работников, привлеченных работодателями в рамках Соглашения, составляет 95,3 % (при плановом значении 80 %) ¹²;

в 2022 году – 1) привлечено работников в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов составило 272 человека при плановом значении в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета 260 человек.

В свою очередь, министерство, в соответствии с условиями заключенных Соглашений о предоставлении субсидии из краевого бюджета (пункты 4.1.4 и 4.1.5), обязано устанавливать для каждого работодателя значения результатов предоставления субсидии и осуществлять оценку достижения ими значений результатов предоставления субсидии.

В случае (пункт 4.1.8 Соглашений о предоставлении субсидии из краевого бюджета) если получателем не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, министерство обязано применить штрафные санкции.

В ходе проверки выборочным методом проведен анализ Отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии отдельных работодателей, в результате которого установлено несоблюдение пунктов Соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета, а именно пунктов 4.1.8 и 4.3.4, частью работодателей не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, а министерством в соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов не приняты меры по возврату субсидии в краевой бюджет и по применению к данным работодателям (получателям субсидии) штрафных санкций.

Например, в 2020 году показатель «доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ, в отчетном периоде в общей численности работников, предусмотренной Соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета» не выполнен в основном всеми работодателями (кроме АО «Находкинский завод минеральных удобрений, план/факт 1 чел и АО «Звезда» план/факт 14 человек), а именно: ООО «Авиакомпания «Аврора» при плане 7 чел, фактически принято 2 чел., или исполнение 28,6 %, при предусмотренных в рамках соглашения в размере 100 %; ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» «доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками программы в отчетном периоде, в общей численности работников, предусмотренной в соглашении» – 30 % при 100 % плановых назначениях; АО Владивостокское предприятие «Электрорадиоавтоматика»,

¹² Из 253 работников, привлеченных в рамках подпрограммы в 2020 году, уволилось 12 человек. Причиной прекращения трудовых отношений является собственная инициатива работников в результате возникших семейных обстоятельств (пояснительная записка главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета Министерства труда и социальной политики Приморского края по состоянию на 01.01.2021, утв. приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н).

(далее – АО ВП «ЭРА») принято 2 работника, привлеченных работодателем из других субъектов Российской Федерации при плановом значении – 23 специалиста, или выполнение показателя результативности 8,7 %, при плановом значении 100 %; ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» планировалось привлечь в количестве 254 специалистов, фактически трудоустроен 231 работник, или 90,9 %, при плановых значениях 100 %.

В 2022 году АО ВП «ЭРА» не обеспечено достижение значения показателя результативности. Отчет о достигнутых показателях результативности в 2022 году содержит сведения о:

19 специалистах, привлеченных работодателем из других субъектов Российской Федерации при плановом значении 21 специалист. Плановое значение показателя результативности¹³ составляет 100 %, тогда как фактически достигнутое – 90,4 %.

Согласно пояснению ведущего консультанта отдела трудовой миграции и прогнозирования трудовых ресурсов министерства, в 2020 году причиной невыполнения значений показателей результативности указан фактор последствий пандемии, а основной причиной неприменения к работодателям штрафных санкций является выполнение показателей результативности в целом по Приморскому краю. Так как Приморскому краю Рострудом штрафные санкции за 2020 – 2022 годы не выставлялись (в 2020 году штрафные санкции были отменены на федеральном уровне по причине введения ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции, в 2021 и 2022 годах показатели результативности по программе мобильности регионом достигнуты).

Реализация мероприятий подпрограммы мобильности трудовых ресурсов за период 2015 – 2022 годов представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Объем (кол-во)
Бюджетные ассигнования, предусмотренные в краевом бюджете на предоставление финансовой поддержки работодателям - участникам подпрограммы мобильности трудовых ресурсов за период 5- 2022 годов (тыс. рублей), из них:	743 260,45
за счет средств федерального бюджета	626 554,45
за счет средств краевого бюджета	116 706,0
Объем средств, возвращенных работодателями по подпрограмме мобильности (тыс. рублей)	34 063,0
Кассовые расходы на реализацию подпрограммы мобильности за 2015 - 2022 годы	492 600,0
Численность работников, планируемых к привлечению для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации работодателями, включенными в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов за период 2015 - 2022 годов (человек)	1 615
Численность работников, привлеченных в рамках подпрограммы мобильности, которым предоставлена финансовая поддержка (человек)	1 401

¹³ Приложение № 4 к Соглашению об участии в 2022 году.

Анализ данных таблицы, а также результаты контрольного мероприятия показали, что несмотря на такие факты, как:

рост объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на предоставление финансовой поддержки работодателям за весь период реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов;

рост численности работников, привлеченных в рамках подпрограммы, которым предоставлена финансовая поддержка;

количество работников, трудоустроенных и продолжающих осуществлять трудовую деятельность в рамках подпрограммы (905 человек), или 64,6 % от принятых работников;

объем средств, возвращенных работодателями по подпрограмме (34 063,0 тыс. рублей) или 6,9 % от кассовых расходов по подпрограмме мобильности трудовых ресурсов;

оценить реальный социально-экономический эффект от выполнения всех мероприятий подпрограммы мобильности трудовых ресурсов крайне сложно.

Следует отметить, что возможность участия в подпрограмме получали лишь крупные предприятия, обладающие ресурсами для запуска и реализации инвестиционных проектов, что не позволяет участвовать в региональных программах работодателям, просто испытывающим потребность в работниках, которую они не могут удовлетворить за счет привлечения местных трудовых ресурсов.

Исходя из содержания подпрограммы повышения мобильности трудовых ресурсов, объектом интереса в настоящее время выступают не любые работники, готовые к переезду в другую местность, а работники высокой квалификации, необходимые для реализации конкретных проектов, направленных на развитие регионов, или работники, обладающие квалификацией, удовлетворяющей потребности работодателей, которые не могут быть удовлетворены.

Согласно информации министерства о ситуации на рынке труда Приморского края, по состоянию на 01.01.2023 численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости по состоянию на 01.01.2023, составила 6 956 человек (на 485 человек меньше, чем по состоянию на 01.12.2022). Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2023 составил 0,7 %.

В сравнении с аналогичной датой 2022 года численность безработных граждан меньше на 4 219 человек.

По данным Приморскстата, уровень безработицы по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) в декабре 2022 года составил 3,1 % экономически активного населения (соответствующий период прошлого года – 4,1 %). Число вакансий по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилось на 13 809 единиц и составило 46 867 единиц.

Жителей Приморья, которые не имеют работы, но ищут её, в четыре раза больше. Это количество исчисляется в соответствии с МОТ. По информации Приморскстата, уровень безработицы по методологии МОТ в ноябре 2022 года составил 3,1 % (в ноябре 2021 года – 4,3 %).

По состоянию на 1 января 2023 года на 6 956 официально зарегистрированных безработных приходилось 46 867 вакантных рабочих мест (на январь 2022 года вакансий было 60 676, а на февраль 2023 года осталось 39 306). То есть на одного безработного было условно шесть вакансий.

Наиболее востребованными рабочими профессиями остаются водитель автомобиля, повар, плотник, обработчик рыбы, арматурщик, бетонщик, монтажник, каменщик, уборщик и подсобный рабочий. Среди специалистов чаще ищут агентов по закупкам, инспекторов, коммерческих агентов, медсестёр, инженеров, мастеров, заведующих складами, массажистов.

По состоянию на 01.02.2023 у работодателей более 8200 вакансий.

В то же время заявленная потребность работодателей, ведущих экономическую деятельность на территории Приморского края, включенных в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов, в привлечении работников из других субъектов Российской Федерации¹⁴ на 2023 год для 12 работодателей составляет в количестве 516 человек. Стоит отметить, что плановое значение численности привлекаемых работников на 2023 год превышает аналогичный показатель прошлых лет от 170 % (2020 год) до 230 % (2021 год). Заявленная потребность по количеству и в разрезе профессий утверждена государственной программой Приморского края о содействии занятости населения и включает в себя как специалистов и служащих, так и рабочих.

Рассмотренный правовой механизм повышения мобильности трудовых ресурсов обусловлен инициацией и реализацией мероприятий, направленных на экономическое развитие региона с низкой миграционной привлекательностью и предусмотрен преимущественно для высококвалифицированных работников и не предполагает большого охвата работников и работодателей.

Цель 2.

В период контрольного мероприятия проведена проверка использования средств, направленных на предоставление финансовой поддержки двум работодателям: ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» и АО ВП «ЭРА».

Субсидия предоставляется¹⁵ при соблюдении условий и требований, предусмотренных пунктами 3, 3.1 Соглашений на предоставление субсидии из краевого бюджета на 2020, 2021, 2022 годы, из них: наличие сертификата; заключение с работником трудового договора, в котором предусмотрены условия участия в подпрограмме повышения мобильности трудовых ресурсов,

¹⁴ Постановление Администрации Приморского края от 24.12.2019 № 870-па.

¹⁵ Раздел III соглашения о предоставлении из краевого бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с привлечением работников из других субъектов Российской Федерации.

на неопределенный срок или срочного трудового договора продолжительностью не менее двух лет.

Кроме того, согласно пункту 2 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов порядок предоставления и размеры возмещения расходов на оказание мер поддержки работникам определяются коллективным договором, локальным нормативным актом работодателя либо по соглашению сторон трудового договора.

1. В ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» в нарушение данного пункта, порядок предоставления и размеры возмещения расходов на оказание мер поддержки работникам коллективным договором, локальным нормативным актом общества и в соглашениях сторон к трудовым договорам не определены.

Кроме того, в нарушение пунктов статьи 22.2 Закона о занятости населения, а именно:

пункта 9 – с работниками, привлекаемыми в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, заключаются трудовые договоры на неопределенный срок или срочный трудовой договор продолжительностью не менее двух лет, в которых обществом не указываются меры поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, а также порядок и условия их предоставления;

пункта 11 – в трудовых договорах ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» не указываются порядок и условия возмещения работником работодателю расходов в размере средств, фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты.

Согласно пункту 10 статьи 22.2 Закона о занятости населения в случае расторжения трудового договора по инициативе работника до истечения одного года, работник обязан возместить работодателю расходы в размере средств, фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты. В то же время ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» возмещает бюджету Приморского края средства финансовой поддержки в размере фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты, за счет собственных средств.

В связи с расторжением 02.11.2022 трудовых договоров с двумя специалистами, являющимися участниками подпрограммы мобильности трудовых ресурсов за 2022 год (Небогина М.Г., трудовой договор 315/39 от 19.04.2022; Небогин П.А., трудовой договор 399/39 от 05.05.2022), в адрес работодателя направлено требование министерства от 30.11.2022 № 21/6240 о возврате субсидии в краевой бюджет от ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» в размере 600,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 18 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов возврат субсидии производится работодателем в течение пяти рабочих дней со дня

получения требования уполномоченного органа по реквизитам и коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанным в требовании.

В нарушение данного пункта по состоянию на 17.02.2023, в период проверки, средства субсидии ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» в сумме 600,0 тыс. рублей в краевой бюджет возвращены через 2,5 месяца (21.02.2023).

Несмотря на привлекательные условия для потенциальных работников, готовых к переезду в Приморский край, предоставляемые со стороны ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» *(средства финансовой поддержки, фактически затраченные работником, проработавшим менее года, не взыскиваются с работника, а возмещаются обществом за счет собственных средств; бесплатные обеды, проезд сотрудников на место работы, добровольное медицинское страхование, медицинский пункт на территории общества, доплата к пособию по временной нетрудоспособности в виде разницы между окладом и размером пособия)*, по состоянию на 14.02.2023 потребность ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» в привлечении трудовых ресурсов, в том числе и из других субъектов Российской Федерации, остается на высоком уровне и составляет 326 специалистов.

В то же время в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов государственной программы Приморского края о содействии занятости населения потребность в привлечении трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации для ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» утверждена по годам существенно ниже фактически существующей: в 2020 году – 10 человек, в 2021 году – 15 человек, в 2022 году – 10 человек, в 2023 году – 11 человек.

Несмотря на кадровый дефицит, ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» не обращалось в министерство с предложениями:

- об увеличении количества работников, привлекаемых для трудоустройства из других регионов;

- о внесении изменений в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов для расширения перечня в разрезе профессий (специальностей).

Стоит отметить, что перечень специалистов (работников), в которых испытывает потребность работодатель – ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ», предусмотренный подпрограммой мобильности трудовых ресурсов, включает в себя, в основном, специалистов категории «руководитель» и «инженерный работник», в то же время профессии рабочих специальностей (такие, как водители, трактористы, слесари) в данном перечне отсутствуют.

Так, из 326 вакантных должностей 290 наименований, или 89 %, составляют вакансии по рабочим специальностям, на которые не могут привлекаться граждане в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов из других регионов (оператор свиного комплекса (51 ед.), или 15,6 %, от общего количества вакансий, водители, трактористы, слесари, обвальщики).

Согласно Отчету ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» о произведенных расходах на предоставление мер поддержки привлеченным для трудоустройства работникам за 2022 год (нарастающим итогом) за период реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов (2016 – 2023

годы) общее количество участников составило 62 специалиста, из них 27 специалистов (43,5 %) расторгли трудовые договоры, в связи с чем ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» за счет собственных средств в доход краевого бюджета произведен возврат средств субсидии на общую сумму 6 956,05 тыс. рублей (например, специалист по коммуникациям Черкашина Н.А. принята 17.05.2018, уволена 15.05.2019 (1 год); заместитель директора по строительству Экстон Р.Ю. принят 05.12.2018, уволен 18.02.2019 (2 месяца); директор по строительству Казачков Л.Е., принят 25.06.2018, уволен 29.12.2019 (1,5 года) и т.д.).

Таким образом, предоставление работникам финансовой поддержки за весь период подпрограммы мобильности трудовых ресурсов не решает вопрос привлечения трудовых ресурсов для ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» и не способствует достижению заданного результата реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов как закрепление на территории Приморского края трудовых ресурсов, привлеченных для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации работодателями, включенными в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов.

Выборочной проверкой документов, предоставленных ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ», подтверждающих предоставление мер финансовой поддержки (проездные документы, договоры найма, чеки на покупку и т.д.) нарушений не выявлено.

Постановлением Губернатора Приморского края от 22.04.2019 № 28-пг¹⁶ установлен размер финансовой поддержки, применяемый при расчете объема субсидии, предоставляемой работодателям – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 – 2027 годы».¹⁷

Выборочной проверкой установления размеров финансовой поддержки для работников в соответствии с требованиями нарушений не выявлено.

2. В АО ВП «ЭРА» по состоянию на 15.02.2023 потребность в привлечении трудовых ресурсов, в том числе и из других субъектов Российской Федерации, составляет 219 специалистов.

¹⁶ Об установлении размера финансовой поддержки работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы».

¹⁷ В редакции от 22.12.2022:

300 тысяч рублей на одного работника, соответствующего следующим требованиям: наличие профессии (специальности), включенной в подпрограмму мобильности на текущий год; заключение трудового договора на неопределенный срок или срочного трудового договора продолжительностью не менее двух лет;

1 млн рублей на одного работника, соответствующего следующим требованиям:

наличие профессии (специальности), включенной в подпрограмму мобильности на текущий год; заключение трудового договора на неопределенный срок (за исключением организаций, отнесенных к оборонно-промышленному комплексу, в редакции постановления Губернатора Приморского края от 22.12.2022 №102-пг).

Следует отметить, что в основном в АО ВП «ЭРА» требуются электромонтажники судовые (177 ед.), или 80,8 %, от общего количества вакансий. Кроме того, подпрограммой мобильности трудовых ресурсов предусмотрен расширенный перечень профессий, включая и рабочие специальности.

Согласно Отчету о произведенных расходах на оказание мер поддержки работникам¹⁸ по состоянию на 15.02.2023 за весь период участия в подпрограмме мобильности работодателем трудоустроено 38 работников, из которых 30 – продолжают трудовую деятельность на предприятии на период проведения контрольного мероприятия (79 %).

В рамках реализации мероприятий подпрограммы мобильности трудовых ресурсов более 65,8 % трудоустроенных от общего количества работников, принявших участие в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов, составляют специалисты рабочих специальностей (18 электромонтажников судовых (47,4 % в общем объеме трудоустроенных специалистов), 5 электрогазосварщиков (13,2 %); электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования; мастер участка).

По сравнению с 2022 годом количество работников, планируемых к привлечению в регион в 2023 году в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов (Соглашение об участии в 2023 году, сертификат серия СТ 000057 от 09.12.2022) увеличилось в 4,8 раза и составляет 100 человек.

Предоставление работникам финансовой поддержки за весь период действия подпрограммы мобильности трудовых ресурсов может решить вопрос привлечения трудовых ресурсов для АО ВП «ЭРА» и способствовать достижению заданного результата реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов как закрепление на территории Приморского края трудовых ресурсов, привлеченных для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации

Выборочной проверкой документов, предоставленных АО ВП «ЭРА», подтверждающих предоставление мер финансовой поддержки (проездные документы, договоры найма, чеки на покупку и т.д.), а также правильности установления размеров финансовой поддержки для работников в соответствии с требованиями, нарушений не выявлено.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акты контрольных мероприятий на объектах: в министерстве, ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ», АО ВП «ЭРА» подписаны руководителями без разногласий.

10. Выводы:

По цели 1.

1.1. В рамках региональной подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Приморского края «Содействие занятости населения Приморского края на 2020 - 2027 годы»

¹⁸ Приложение № 1 к Соглашению об участии.

предусмотрены объемы бюджетных ассигнований, включая средства федерального и краевого бюджетов: в 2020 году в размере 146 046,8 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 153 000,0 тыс. рублей, в 2022 году в размере 154 000,0 тыс. рублей. В связи с сокращением численности планируемых к трудоустройству работников из других регионов, в соответствии с дополнительными Соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета, объемы финансового обеспечения расходных обязательств на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, включая средства федерального и краевого бюджетов, снижены, в том числе: на 2020 год на 20,8 %, на 2021 год – на 14,3 %, на 2022 год – на 8,8 %.

1.1.2. В 2020 году с учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований составил в размере 115 686,02 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 101 803,7 тыс. рублей, или меньше на 26 717,47 тыс. рублей, краевого – 13 882,32 тыс. рублей, или меньше на 3 643,29 тыс. рублей. В нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа Приморского края о содействии занятости населения не приведена в соответствие с законом (решением) о краевом бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Кассовое исполнение мероприятий в 2020 году составило в сумме 88 325,0 тыс. рублей, или 73,6 %. В 2020 году обязательства не выполнены всеми работодателями, участвующими в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов. При планируемой численности в количестве 311 человек, фактически трудоустроено 253 человека, или 81,3 %.

1.1.2. На 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 131 173,9 тыс. рублей (115 433,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 15 740,9 тыс. рублей – средства краевого бюджета). Кассовый расход составил 128 620,2 тыс. рублей, или исполнено на 98,1 %, из них: 113 185,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета; 15 434,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета. На 2021 год планируемая численность привлекаемых работников снижена до 222 человек, или на 28,6 %, фактически принято 268 человек и обязательства выполнены всеми работодателями.

1.1.3. На 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования общей стоимостью 140 500,0 тыс. рублей, из них 118 020,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 22 480,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета. Кассовое исполнение за отчетный период составило 140 500,0 тыс. рублей (100,0 %). На 2022 год при планируемой численности в количестве 260 человек фактически принято 272 человека, или обязательства исполнены на 104,6 %.

1.1.4. На 2023 год по сравнению с 2020 годом предусмотрено значительное увеличение не только бюджетных ассигнований (2020 год (119 392,3 тыс. рублей), 2023 год – (516 000,0 тыс. рублей), или в 4,3 раза, но и количества планируемых к трудоустройству работников из других регионов – в 2 раза (2020 год – 260 человек, 2023 год – 516 человек). Кроме того, увеличилось количество работодателей, участвующих в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов на 2023 год с 5 до 12, или в 2,4 раза.

В то же время при установлении повышенных бюджетных ассигнований на 2023 год необходимо учесть риски неосвоения средств, такие как отсутствие заявок на выплату в связи с большими рисками увольнения работников; вахтовый метод работы привлеченных специалистов, не предполагающий переезд семей с детьми на постоянное место жительства; недостаточная привлекательность региона, связанная с высокой стоимостью жилья, плохо развитой инфраструктурой.

2. В целях реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов в Приморском крае практически всю нормативную базу, необходимую для функционирования проекта по привлечению работников из других регионов, разрабатывают региональные власти (Правительство Приморского края, Администрация Приморского края до 01.01.2020).

2.1. Отмечаем, что на момент контрольного мероприятия на уровне Правительства Приморского края не утвержден перечень должностей, профессий, специальностей, на которые не привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, с учетом особенностей рынка труда Приморского края и возможности замещения свободных рабочих мест и вакантных должностей гражданами, ищущими работу, готовыми к ней приступить и проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации.

3. Соглашения на предоставление субсидии из краевого бюджета на 2021 – 2022 годы с работодателями не предусматривают условия, указанные в абзацах д) и ж) пункта 9 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов, а именно:

возможность осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидии, при принятии уполномоченным органом решения, согласованного с министерством финансов Приморского края, о наличии потребности в указанных средствах;

требования о включении в соглашение в случае уменьшения уполномоченному органу ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям соглашения.

Так как механизм реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов не позволяет применить пункт д) в Соглашениях на предоставление субсидии из краевого бюджета, необходимо внести изменения в Порядок предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов.

4. Анализ Отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии отдельным работодателям, показал несоблюдение пунктов Соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета, а именно пунктов 4.1.8 и 4.3.4. Отдельными работодателями не достигнуты значения результатов предоставления

субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, при этом министерством в соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов не приняты меры по возврату субсидии в краевой бюджет и по применению к данным работодателям (получателям субсидии) штрафных санкций. Основными причинами неприменения штрафных санкций являются последствия пандемии, а также выполнение показателей результативности в целом по Приморскому краю.

4.1. В 2020 году показатель «доля привлеченных работников, принятых на работу работодателями – участниками региональных программ, в отчетном периоде в общей численности работников, предусмотренной Соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета, не выполнен в основном всеми работодателями. При предусмотренных в рамках соглашения в размере 100 %, фактическое исполнение составило: ООО «Авиакомпания «Аврора» 28,6 %, (план 7 чел., факт 2 чел.); ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» – 30 %; АО ВП «ЭРА» – 8,7 %; ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» – 90, 9 %. В 2022 году АО ВП «ЭРА» при плановом значении показателя результативности в размере 100 %, фактически достигнутое – 90,4 %.

5. В период контрольного мероприятия проведена проверка использования средств, направленных на предоставление финансовой поддержки двум работодателям: ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» и АО ВП «ЭРА».

5.1. ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ»

5.1.1 В нарушение пункта 2 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов порядок предоставления и размеры возмещения расходов на оказание мер поддержки работникам коллективным договором, локальным нормативным актом общества и в соглашениях сторон к трудовым договорам не определены.

5.1.2. В нарушение пунктов статьи 22.2 Закона о занятости населения, а именно:

пункта 9 – с работниками, привлекаемыми в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, заключаются трудовые договоры на неопределенный срок или срочные трудовые договоры продолжительностью не менее двух лет, в которых обществом не указываются меры поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, а также порядок и условия их предоставления;

пункта 11 – в трудовых договорах ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» не указываются порядок и условия возмещения работником работодателю расходов в размере средств, фактически затраченных на предоставление работнику мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты.

5.1.3. В нарушение пункта 18 Порядка предоставления финансовой поддержки работодателям на привлечение трудовых ресурсов по состоянию на 17.02.2023, в период проверки средства субсидии ООО «РУСАГРО –

ПРИМОРЬЕ» в сумме 600,0 тыс. рублей в краевой бюджет возвращены через 2,5 месяца (21.02.2023).

5.1.4. По состоянию на 14.02.2023 потребность ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» в привлечении трудовых ресурсов, в том числе и из других субъектов Российской Федерации, остается на высоком уровне и составляет 326 специалистов, из них 290 наименований, или 89 %, составляют вакансии по рабочим специальностям, на которые не могут привлекаться граждане в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов из других регионов (оператор свинокомплекса (51 ед.), или 15,6 %, от общего количества вакансий; водители; трактористы; слесари, обвальщики). В то же время перечень специальностей, предусмотренный подпрограммой мобильности трудовых ресурсов, включает в себя, в основном, специалистов категории «руководитель» и «инженерный работник», а профессии рабочих специальностей (такие, как водители, трактористы, слесари), в данном перечне отсутствуют.

5.1.5. Несмотря на кадровый дефицит, ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» не обращалось в министерство с предложениями:

об увеличении количества работников, привлекаемых для трудоустройства из других регионов;

о внесении изменений в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов для расширения перечня в разрезе профессий (специальностей).

5.1.6. За период реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов (2016 – 2023 годы) общее количество участников составило 62 специалиста, из них 27 специалистов (43,5 %) расторгли трудовые договоры, в связи с чем ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» за счет собственных средств в доход краевого бюджета произведен возврат средств субсидии на общую сумму 6 956,05 тыс. рублей. Заданный результат реализации подпрограммы мобильности трудовых ресурсов как закрепление на территории Приморского края трудовых ресурсов, привлеченных для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации, в ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» не решен.

5.2. АО ВП «ЭРА» по состоянию на 15.02.2023 потребность в привлечении трудовых ресурсов, в том числе и из других субъектов Российской Федерации, составляет 219 специалистов. В основном в АО ВП «ЭРА» требуются электромонтажники судовые (177 ед.), или 80,8 % от общего количества вакансий. Кроме того, подпрограммой мобильности трудовых ресурсов предусмотрен расширенный перечень профессий, включая и рабочие специальности.

5.2.1. За весь период участия в подпрограмме мобильности АО ВП «ЭРА» трудоустроено 38 работников, из которых 30 продолжают трудовую деятельность на предприятии на период проведения контрольного мероприятия (79 %). В рамках реализации мероприятий подпрограммы мобильности трудовых ресурсов более 65,8 % трудоустроенных от общего количества работников, принявших участие в подпрограмме мобильности трудовых ресурсов, составляют специалисты рабочих специальностей (18

электромонтажников судовых (47,4 % в общем объеме трудоустроенных специалистов; 5 электрогазосварщиков (13,2 %); электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования; мастер участка). По сравнению с 2022 годом количество работников, планируемых к привлечению в регион в 2023 году в рамках подпрограммы мобильности трудовых ресурсов, увеличилось в 4,8 раза и составляет 100 человек.

5.3. Выборочной проверкой документов, предоставленных ООО «РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ» и АО ВП «ЭРА», подтверждающих предоставление мер финансовой поддержки (проездные документы, договоры найма, чеки на покупку и т.д.), а также правильности установления размеров финансовой поддержки для работников, в соответствии с требованиями, нарушений не выявлено.

6. Отметим, что возможность участия в подпрограмме получали лишь крупные предприятия, обладающие ресурсами для запуска и реализации инвестиционных проектов, что не позволяет участвовать в региональных программах работодателям, просто испытывающим потребность в работниках, которую они не могут удовлетворить за счет привлечения местных трудовых ресурсов. Кроме того, объектом интереса в настоящее время выступают не любые работники, готовые к переезду в другую местность, а работники высокой квалификации, необходимые для реализации конкретных проектов, направленных на развитие регионов, или работники, обладающие квалификацией, удовлетворяющей потребности работодателей, которые не могут быть удовлетворены.

6.2. Согласно информации министерства о ситуации на рынке труда Приморского края по состоянию на 01.01.2023 численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости по состоянию на 01.01.2023, составила 6 956 человек (на 485 человек меньше, чем по состоянию на 01.12.2022). По данным Приморскстата, число вакансий по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, уменьшилось на 13 809 единиц и составило 46 867 единиц. По состоянию на 01.01.2023 на 6 956 официально зарегистрированных безработных приходилось 46 867 вакантных рабочих мест (на январь 2022 года вакансий было 60 676, а на февраль 2023 года осталось 39 306). На одного безработного условно приходится пять вакансий.

6.2.1. В то же время заявленная потребность работодателей, ведущих экономическую деятельность на территории Приморского края, включенных в подпрограмму мобильности трудовых ресурсов, в привлечении работников из других субъектов Российской Федерации на 2023 год для 12 работодателей составляет в количестве 516 человек. Рассмотренный правовой механизм повышения мобильности трудовых ресурсов обусловлен инициацией и реализацией мероприятий, направленных на экономическое развитие региона с низкой миграционной привлекательностью и предусмотрен преимущественно для высококвалифицированных работников и не предполагает большого охвата работников и работодателей.

Предложения (рекомендации).

По результатам контрольного мероприятия:

направить:

- представления в министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ»;
- отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л. М. Дмитренко