



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2023 года
город Орёл

№ 19/674-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу усиления правовых механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу усиления правовых механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (далее – обращение).

2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по взаимодействию со средствами массовой информации, информационным технологиям и трудовым отношениям Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу
усиления правовых механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их
здоровью и развитию

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В настоящее время в нашей стране родители и общественность обеспокоены тем, что творчество некоторых представителей отечественного шоу-бизнеса тлетворно влияет на психику детей. В российских регионах распространены петиции об отмене выступлений ряда псевдоартистов, пропагандирующих среди детей и молодежи неуважение к родителям, разврат, проституцию, употребление запрещенных веществ, суицид, что идет вразрез с ценностями нашей страны. Творчество таких музыкальных вырожденцев способствует распространению деструктивной идеологии и разрушает духовно-нравственную целостность народов России, что противоречит Указу Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей".

Конкретные меры по решению возникающих в связи с этим проблем определены в ряде документов, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. В целях обеспечения благополучного и защищенного детства были приняты распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 2471-р "Об утверждении Концепции информационной безопасности детей", распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р "Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года" и другие.

Ключевая роль в системе законодательства, обеспечивающего защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, принадлежит Федеральному закону от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (далее – Федеральный закон), который возложил на лиц, организующих доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет"), а также к зрелищным мероприятиям, обязанность применять конкретные меры и средства защиты детей от вредной для них информации. Также Федеральный закон определил контрольно-надзорные полномочия органов публичной власти в данной сфере правоотношений.

Между тем в информационном пространстве, в том числе в источниках, содержащих анализ практики надзора по обеспечению законности в сфере защиты детей от информации, отмечается, что вышеуказанное законодательство Российской Федерации продолжает нарушаться. В сети "Интернет" выявляются многочисленные факты пропаганды наркомании, порнографии, антиобщественного поведения, суицида и иной вредной для детей информации, а также бездействия провайдеров хостинга и владельцев сайтов, обязанных принимать меры по ее выявлению и ограничению к ней доступа. Кинотеатрами демонстрируются фильмы без прокатного удостоверения и без предоставления зрителям полной и достоверной информации об имеющихся возрастных ограничениях для детской аудитории. На просмотр фильмов, концерты и иные зрелищные мероприятия допускаются несовершеннолетние лица возрастной категории, не соответствующей обозначенной категории информационной продукции.

Группы, сообщества и аккаунты в социальных сетях не обязаны маркировать контент в соответствии с Федеральным законом, но даже при добровольной установке знака "18+" контент остается доступным для несовершеннолетних пользователей.

Вследствие указанных нарушений дети получают доступ к информационной продукции сомнительного нравственно-этического содержания, что оказывает на них

растлевающее и психотравмирующее воздействие, приводит к деформациям нравственного и правового сознания.

Это свидетельствует о необходимости корректировки правовых механизмов для повышения эффективности работы уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) федеральных органов и принятия ими дополнительных мер по усилению контроля за соблюдением требований законодательства в сфере защиты детей от вредной для них информации, более принципиального подхода к устранению выявленных нарушений.

Представляется, что осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, путем проведения только плановых и внеплановых проверок не дает ощутимого результата. Полагаем, что мониторинг предлагаемого на зрелищных мероприятиях и в сети "Интернет" контента должен проводиться на постоянной основе с периодичностью, соответствующей категории риска, к которой относятся контролируемые лица. Должностные лица при осуществлении указанного контроля (надзора) не должны ограничиваться лишь установлением факта наличия нарушений, но обязаны также контролировать их устранение. Тридцатидневный срок проведения экспертизы информационной продукции, возможно, следует пересмотреть в сторону сокращения в целях более оперативного предотвращения распространения потенциально опасной для детей информации.

Установленные в статье 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях санкции за нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, неадекватны тем последствиям, к которым приводят совершаемые в данной сфере административные правонарушения. В связи с этим, полагаем, требуется ужесточение административной ответственности.

Решение перечисленных задач, на наш взгляд, будет способствовать значительному профилактическому эффекту государственного контроля (надзора) за исполнением законодательства, обеспечивающего защиту несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию.

Также полагаем целесообразным установление в Федеральном законе обязанности владельцев аудиовизуальных сервисов в сети "Интернет", содержащих контент "18+", предусматривать возможность получения доступа к сервису через личный кабинет для идентификации и исключения возможности доступа детей к запрещенной информации, способной причинить вред их здоровью и (или) развитию.

Кроме того, в соответствии со статьей 31 Основ законодательства Российской Федерации о культуре органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, порнографии. При этом запрет какой-либо культурной деятельности может быть осуществлен только судом и лишь в случае нарушения законодательства.

Вместе с тем указанные положения Основ законодательства Российской Федерации о культуре принимались в 1992 году, когда наша страна еще не столкнулась с последствиями насаждения антикультуры и заимствования западных ценностей. В целях соблюдения национальных интересов России и сбережения молодого поколения статья 31 Основ законодательства Российской Федерации о культуре требует дополнения случаев допустимого вмешательства органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления в творческую деятельность граждан и их объединений, в частности, если такая деятельность ведет к пропаганде нетрадиционных сексуальных

отношений и (или) предпочтений, проституции, суицида, употребления запрещенных веществ.

Учитывая вышеизложенное, Орловский областной Совет народных депутатов обращается в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения вышеуказанных и иных изменений в федеральные законы с целью усиления правовых механизмов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.