

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2023 № 93
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 апреля 2023 г.

132. О проекте федерального закона № 315256-8 "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" (о предоставлении одному из родителей (опекуну, попечителю) четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за инвалидами с детства I и II групп до достижения ими возраста 23 лет) - вносит Законодательное собрание Ленинградской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 2 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 февраля 2023 года № 100

О внесении изменений в проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации"

В связи с заключением Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области (письмо от 21 сентября 2022 года № 10952п-П45), Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 22 июня 2022 года № 338, следующие изменения:

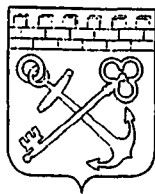
- 1) текст проекта федерального закона изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;
- 2) пояснительную записку к проекту федерального закона изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению;
- 3) финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона изложить в новой редакции согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 июня 2022 года № 338

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Приложение 1
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 22 февраля 2023 года № 100

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

№ 315256-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 878; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 47, ст. 6399; 2013, № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1547; № 30, ст. 4217; 2015, № 27, ст. 3992; № 29, ст. 4368; 2018, № 42, ст. 6374) следующие изменения:

- 1) наименование дополнить словами "и инвалидами с детства";
- 2) часть первую после слов "за детьми-инвалидами" дополнить словами ", инвалидами с детства I и II групп до достижения ими возраста 23 лет".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"

Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, ратифицированная Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ, обязывает государства-участников принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

В соответствии со статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляется четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены между ними по их усмотрению.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1048 "О порядке предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами" утверждены Правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами.

С 1 января 2022 года вступили в силу Правила возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1320.

Следует отметить, что в семье с инвалидом с детства имеются особые проблемы, связанные с необходимостью обеспечения более сложного ухода, приобретения специальных приспособлений, аппаратов, продуктов питания, одежды, обуви, платных дополнительных медицинских процедур, что требует значительных финансовых затрат, которые фактически не компенсируются получаемыми выплатами.

По этим причинам родители часто не прекращают трудовую деятельность в целях надлежащего обеспечения инвалида с детства необходимыми средствами реабилитации, дополнительными платными медицинскими процедурами и т.д.

Вместе с тем инвалид с детства нуждается в особом внимании и поддержке, особенно со стороны близких. Работающие родители инвалидов

с детства действующим трудовым законодательством фактически ограничены в возможности самостоятельно осуществлять уход за своим ребенком.

Указанный в настоящем законопроекте возрастной период (до 23 лет) определен ввиду высокой иждивенческой нагрузки на лиц, осуществляющих уход за указанными гражданами, сохраняющейся и после наступления совершеннолетия ребенка-инвалида.

В целях дополнительной социальной поддержки работающих родителей, осуществляющих уход за инвалидами с детства I и II групп, настоящим законопроектом предлагается внести изменение в часть первую статьи 262 Трудового кодекса Российской Федерации, предоставив указанным лицам возможность получения дополнительных оплачиваемых четырех выходных дней в месяц до достижения инвалидом с детства I и II групп возраста 23 лет.

Согласно заключению Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики концепция проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" заслуживает внимательного рассмотрения и, в целом, может быть поддержана, поскольку его принятие позволит не только улучшить жизнь самих инвалидов, но и использовать выходные дни для решения насущных проблем, связанных с обеспечением должного ухода за ними. Замечания концептуального характера у Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют.

В полученном заключении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 года № 3933-1/22-23-0-2 отмечается, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учесть указанные замечания Правительства Российской Федерации не представляется возможным ввиду того, что финансирование должно осуществляться через Фонд социального и пенсионного страхования Российской Федерации и только он может направить предложения по перераспределению бюджетных средств, предусмотренных Фонду Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" в случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации".

Приложение 3
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 22 февраля 2023 года № 100

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 262 Трудового кодекса
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"

По данным Федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов", по состоянию на 1 апреля 2022 года в Российской Федерации численность признанных в установленном порядке инвалидов составляет 10 462 254 человека, из них в возрасте от 18 до 30 лет – 490 420 человек, инвалидов с детства – 1 234 461 человек. Распределение по I и II группам составляет 12,12% и 44,57% от общей численности инвалидов соответственно.

В связи с отсутствием в Федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр инвалидов" данных о численности инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет для расчета приняты сведения Федеральной службы государственной статистики (Росстат) об общей численности жителей Российской Федерации по полу и возрасту на 2021 год.

Всего жителей в возрасте от 18 до 30 лет – 19 077 872 человека. По результатам декомпозиции общей численности установлено, что количество инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет составляет 25 742 человека. При применении к указанной численности доли распределения по группам инвалидности можно установить, что инвалидов с детства I и II групп в Российской Федерации примерно 14 595 человек.

Предполагая, что каждому инвалиду указанных категорий необходим особый уход, количество лиц, осуществляющих за ними уход, будет составлять 14 595 человек.

Сумма, подлежащая выплате работающему родителю, осуществляющему уход за инвалидом с детства I и II групп, за один день рассчитана исходя из среднемесячной заработной платы в целом по Российской Федерации (по сведениям Росстата).

По официальным данным Росстата, размер заработной платы в среднем по Российской Федерации за февраль 2022 года составил 57 344 рубля.

Таким образом, дополнительно необходимо выделение следующего количества денежных средств в год для выплат лицам, осуществляющим уход за указанной категорией инвалидов:

247 (количество рабочих дней в 2022 году) : 12 (месяцев) = $20,6$ (среднее значение рабочих дней в месяц)

$57\,344 : 20,6 = 2\,783,69$ рубля (за один рабочий день)

$2\,783,69 \times 4 = 11\,134,76$ рубля (за четыре рабочих дня)

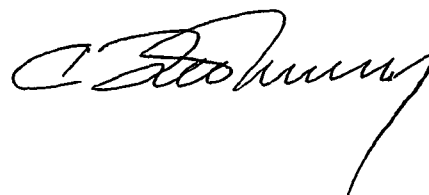
$14\,595$ (количество лиц, осуществляющих уход) $\times 11\,134,76 = 162\,511\,822,2$ рубля (в месяц)

$162\,511\,822,2 \times 12$ (месяцев) = $1\,950\,141\,866,4$ рубля.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета ориентировочно в размере $1\,950\,141,9$ тысячи рублей в год (без учета индексации).

Поскольку принятие настоящего законопроекта потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета Фонду социального и пенсионного страхования Российской Федерации, предлагается определить вступление его в силу с 1 января 2024 года для того, чтобы учесть дополнительное финансирование при подготовке проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

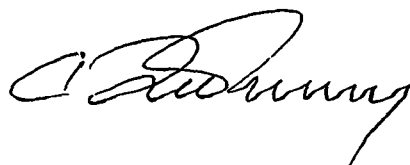
Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской
Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- 1) Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования";
- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1048 "О порядке предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами";
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1320 "О порядке возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю)";
- 4) Приказ Минтруда России от 19 декабря 2014 года № 1055н "Об утверждении формы заявления о предоставлении одному из родителей (опекуну, попечителю) дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

23 СЕН 2022

№ 3933-1/22-23-0-22



Законодательное собрание
Ленинградской области

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » сентября 2022 г.

№ 10952п-П45

МОСКВА

На № 3933-1/22-23-0-2 от 14 июля 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в наименование и часть первую статьи 262 Трудового кодекса Российской Федерации, которой урегулированы вопросы предоставления дополнительных выходных дней одному из родителей (опекуну, попечителю), осуществляющему уход за детьми-инвалидами, изменения, предусматривающие распространение действия указанной части на работающих родителей (опекунов, попечителей), осуществляющих уход за инвалидами с детства I и II групп до достижения ими возраста 23 лет.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемый к установлению возрастной период определен исходя из высокой иждивенческой нагрузки на лиц, осуществляющих уход за указанными гражданами, сохраняющейся после наступления совершеннолетия ребенка-инвалида. Однако информация о наличии высокой иждивенческой нагрузки при уходе



за инвалидом с детства только до достижения им возраста 23 лет в материалах к законопроекту отсутствует.

Следует отметить, что принятие соответствующего федерального закона может повлечь возникновение следующих рисков:

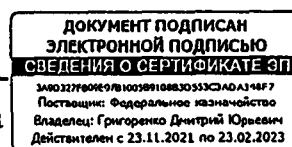
негативное влияние на нормальный ход работы организаций и индивидуальных предпринимателей в связи с необходимостью поиска работодателем работников на период отсутствия работника, воспользовавшегося указанным правом;

снижение конкурентоспособности работников из числа лиц, являющихся родителями (опекунами, попечителями) инвалидов с детства I и II групп, на рынке труда.

Кроме того, реализация предлагаемого законопроектом положения приведет к расширению круга лиц, имеющих право на дополнительные оплачиваемые выходные дни, и, как следствие, увеличению расходов средств федерального бюджета. Так, по оценке Фонда социального страхования Российской Федерации, дополнительные расходы средств федерального бюджета в 2023 году составят 3,1 млрд. рублей, в 2024 году - 3,4 млрд. рублей, в 2025 году - 3,5 млрд. рублей. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

11 10 2022 г.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия № 1/11

17 ФЕВ 2023

РЕШЕНИЕ

№ 3933-1/22-23-0-80

2

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной
инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-176
«О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса
Российской Федерации»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной
инициативы, Комиссия РЕШИЛА:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы
Законодательного собрания Ленинградской области № 8-176 «О внесении
изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Законодательного собрания
Ленинградской области № 8-176 «О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть первую статьи 262 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), устанавливающие право одного из родителей (опекуна, попечителя) на предоставление по его письменному заявлению четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за инвалидами с детства I и II групп до достижения ими возраста 23 лет. Эти выходные дни могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению.

Как отмечается в проекте пояснительной записки, данные изменения вносятся "в целях дополнительной социальной поддержки работающих родителей, осуществляющих уход за инвалидами с детства I и II групп...инвалид с детства нуждается в особом внимании и поддержке, особенно со стороны близких. Работающие родители инвалидов с детства действующим трудовым законодательством фактически ограничены в возможности самостоятельно осуществлять уход за своим ребенком".

Указанный в законопроекте возрастной период (до 23 лет) определен авторами "ввиду высокой иждивенческой нагрузки на лиц, осуществляющих уход за указанными гражданами, сохраняющейся и после наступления совершеннолетия ребенка-инвалида".

Признавая необходимость защищать права всех инвалидов, в том числе нуждающихся в более активной поддержке, необходимо отметить следующее:

В статье 1 Федерального закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» понятие "инвалид" определяется как "лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты".

Под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория "ребенок-инвалид". При этом определяются причины инвалидности, в частности инвалидность с детства.

Правило 9 «Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов» (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 года) предписывает: "Инвалидам следует обеспечивать возможность проживать совместно со своими семьями...Семьи, имеющие инвалидов, должны иметь возможность пользоваться патронажными услугами, а также иметь дополнительные возможности для ухода за инвалидами. Государствам следует устранять все неоправданные препятствия для лиц, желающих обеспечить уход или усыновить ребенка - инвалида или взрослого - инвалида".

В преамбуле Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ), отмечается, что "...семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства и инвалиды и члены их семей должны получать необходимую защиту и помощь, позволяющие семьям вносить вклад в дело полного и равного пользования правами инвалидов". Конвенция о правах инвалидов обязывает государства, являющиеся ее участниками, принимать меры к обеспечению и поощрению

права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

В соответствии со статьей 7 российской Конституции Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В частности, в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальный характер Российской Федерации предопределяет необходимость создания определенных гарантий реализации конституционных прав граждан, в том числе, в сфере труда.

К таким гарантиям, в частности, относится предоставление отдельным категориям работников дополнительных оплачиваемых выходных дней.

Согласно действующей редакции части первой статьи 262 ТК РФ одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка и порядке, который устанавливается федеральными законами.

Порядок предоставления указанных дополнительных оплачиваемых выходных дней устанавливается Правилами предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1048.

С 1 января 2022 года вступили в силу Правила возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей

(опекуну, попечителю), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1320.

Таким образом, в действующем российском законодательстве уже сформирован эффективный правовой механизм для реализации работниками, осуществляющими уход за детьми-инвалидами, их права на дополнительные оплачиваемые выходные дни. Указанный механизм также может быть использован для реализации изменений, предлагаемых законопроектом.

Авторами законопроекта справедливо отмечается, что "...в семье с инвалидом с детства имеются особые проблемы, связанные с необходимостью обеспечения более сложного ухода, приобретения специальных приспособлений, аппаратов, продуктов питания, одежды, обуви, платных дополнительных медицинских процедур, что требует значительных финансовых затрат, которые фактически не компенсируются получаемыми выплатами. По этим причинам родители часто не прекращают трудовую деятельность в целях надлежащего обеспечения инвалида с детства необходимыми средствами реабилитации, дополнительными платными медицинскими процедурами и т.д."

Необходимо отметить, что в настоящее время установленный размер выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (в т.ч. за детьми-инвалидами, инвалидами с детства), не позволяет таким лицам прекратить свою трудовую деятельность даже при острой необходимости обеспечить полноценный уход за своими близкими.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 предусмотрено предоставление неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), компенсационной выплаты в размере 1200 рублей в месяц.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 с 1 января 2013 года размер ежемесячной выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, составляет:

- родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) - 10 000 рублей;

- другим лицам - 1200 рублей.

Неработающий родитель (усыновитель, опекун, попечитель) осуществляющий уход за инвалидом с детства II группы старше 18 лет, ежемесячной выплаты хотя бы в размере 10000 рублей не получает.

Все указанные суммы существенно меньше минимального размера оплаты труда, который с 1 июня 2022 года составляет 15279 рублей в месяц, и не достигают величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации - 13919 рублей в месяц на душу населения, 15172 рубля в месяц для трудоспособного населения.

Компенсационная и ежемесячная выплаты установлены в фиксированном размере, их индексация указами № 1455 и № 175 не предусмотрена. При этом лица, получающие заработную плату (в том числе, например, при работе на условиях неполного рабочего времени), пособие по безработице или пенсию, не имеют права на компенсационную и ежемесячную выплаты, поскольку они установлены в целях компенсации заработной платы или иного дохода.

В Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов регулярно поступают обращения граждан с просьбой содействовать повышению размера выплат трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, включая инвалидов с детства I и II групп. По просьбе Комитета указанные обращения были рассмотрены стороной Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, которая полагает, что решение этого острого социального вопроса возможно лишь путем увеличения компенсационных выплат до размера не ниже прожиточного минимума с последующей индексацией по аналогии с другими социальными выплатами из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В отсутствие информации о перспективах увеличения размера компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, целесообразно рассмотреть вопрос об иных формах поддержки этой

социально-уязвимой категории лиц. Одной из таких форм является предоставление родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) более широких возможностей сочетать трудовую деятельность с уходом за инвалидами с детства I и II групп, создание для такого сочетания благоприятных условий, в том числе, путем установления оптимального соотношения рабочего времени и времени, требующегося для ухода за инвалидом.

Представленный проект финансово-экономического обоснования содержит соответствующие расчеты, касающиеся выделения дополнительных средств из федерального бюджета для осуществления выплат работающим родителям, осуществляющим уход за инвалидами с детства I и II групп.

С учетом изложенного концепция законопроекта заслуживает внимательного рассмотрения и, в целом, может быть поддержана.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике поддерживает концепцию законопроекта, отмечая, что принятие предлагаемых изменений позволит не только улучшить жизнь самих недееспособных инвалидов, но и использовать эти выходные дни для решения насущных проблем, связанных с обеспечением должного ухода за ними.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации замечаний концептуального характера не имеется. Вместе с тем, указывается на необходимость получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта "д" части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указан источник покрытия расходов для реализации предлагаемых изменений.

Председатели Законодательного Собрания Камчатского края и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают законопроект без замечаний.

Председатели Ивановской областной Думы, Законодательного Собрания Красноярского края, Саратовской областной Думы и Законодательной Думы

Томской области указывают на необходимость доработки законопроекта.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному собранию Ленинградской области доработать и внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-176 «О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева



10 ИЮН 2022

№ 3237-1/22-03-0

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Ленинградской области

Рассмотрев в рамках Дней Ленинградской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 24–25 мая 2022 года, вопросы социально-экономического развития Ленинградской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Ленинградская область является одним из ведущих регионов Российской Федерации с высоким инвестиционным рейтингом, социально ориентированными программами развития и активно развивающимися институтами гражданского общества.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, повышение конкурентоспособности экономики Ленинградской области связано с развитием отраслей перспективной экономической специализации, включающих в том числе добычу полезных ископаемых, лесоводство и лесозаготовки, производство бумаги и бумажных изделий, кокса и нефтепродуктов, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, химических веществ и химических продуктов, электрического оборудования, растениеводство и животноводство, туризм.

Экономическое развитие области обеспечивают промышленность и агропромышленный комплекс, строительство, развитые транспортная и торговая инфраструктуры.

Масштабное жилищное строительство, активное развитие городской агломерации делают Ленинградскую область привлекательной для переезда на постоянное место жительства граждан из других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем актуальным для региона остается вопрос отставания темпов обеспечения новых микрорайонов комплексной многоэтажной жилой застройки социальной и транспортной инфраструктурами, в том числе объектами спорта, медицинскими и общеобразовательными организациями.

Для решения указанной проблемы требуется привлечение дополнительных ресурсов, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть с участием акционерного общества "Объединенная судостроительная корпорация" и Правительства Ленинградской области вопрос об источниках софинансирования создания на базе двух общеобразовательных организаций Ленинградской области восьми инженерных классов (по четыре класса в каждой из указанных общеобразовательных организаций) в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 7 сентября 2021 года № Пр-1659;

2) рассмотреть с участием государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" предложения Правительства Ленинградской области о реализации мероприятия по строительству трамвайных путей от города Санкт-Петербурга до города Всеволожска (микрорайон Южный) и от города Санкт-Петербурга до деревни Новосаратовка Всеволожского района;

3) рассмотреть предложение Правительства Ленинградской области о повышении уровня софинансирования из федерального бюджета в целях исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению имущественного взноса в имущество публично-правовой компании "Фонд развития

территорий” для обеспечения восстановления нарушенных прав граждан – участников долевого строительства;

4) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации “Развитие транспортной системы”, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, следующих мероприятий:

реализация пятого и шестого этапов строительства Широтной магистрали скоростного движения с привлечением инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета, а также внебюджетных источников финансирования;

строительство моста через реку Свирь (2 очередь).

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть уточненные предложения Правительства Ленинградской области о включении в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по строительству областной детской больницы с поликлиникой в городе Сертолово Всеволожского района.

3. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации рассмотреть с участием Правительства Ленинградской области и публичного акционерного общества “Российские сети” вопрос о реализации мероприятий по каблированию, переносу электрических сетей ВЛ 220 кВ, 330 кВ и 110 кВ на территории города Мурино Всеволожского района в целях создания транспортно-пересадочного узла “Девяткино”, предусмотрев заключение с публичным акционерным обществом “Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы” и публичным акционерным обществом “Россети Ленэнерго” соглашений о компенсации в денежной форме, в том числе за счет внебюджетных источников финансирования без привлечения средств федерального бюджета.

4. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть предложение Правительства Ленинградской области о включении в национальный проект “Экология” мероприятий по экологическому оздоровлению и сохранению Финского залива и Ладожского озера

для достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие образования", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, на 2024–2025 годы следующих мероприятий:

строительство общеобразовательной школы на 1 120 мест в деревне Новое Девяткино Всеволожского района;

строительство общеобразовательной школы на 1 200 мест в городском поселке Янино-1 Всеволожского района;

строительство общеобразовательной школы на 1 600 мест в микрорайоне "Новый Оккервиль" города Кудрово Всеволожского района;

строительство здания учебно-реабилитационного центра для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в поселке Кингисеппском Кингисеппского района;

выкуп здания школы на 1 100 мест в городе Кудрово Всеволожского района (улица Столичная, дом 9);

выкуп здания школы на 1 175 мест в городе Мурино Всеволожского района.

6. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661, следующих мероприятий:

строительство физкультурно-оздоровительного комплекса "Крытая ледовая арена" в городе Гатчине (улица Слепнева, земельный участок № 29);

строительство тренировочной ледовой арены и здания для временного проживания спортсменов в деревне Старая Всеволожского района;

строительство многофункционального спортивного комплекса в городе Мурино Всеволожского района в рамках концессионного соглашения.

7. Поручить Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провести в июле 2022 года анализ реализации рекомендации, предусмотренной пунктом 4 настоящего постановления.

8. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты законодательных инициатив:

о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях дополнительной социальной поддержки работающих родителей, осуществляющих уход за инвалидом с детства I и II группы;

о внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в части установления правового регулирования сопровождаемого проживания инвалидов для формирования единых подходов к их адаптации к самостоятельной жизни.

9. Рекомендовать Правительству Ленинградской области:

1) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении, а также разработать план мероприятий по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в целях реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

2) представить в Министерство здравоохранения Российской Федерации уточненные предложения, необходимые для реализации пункта 2 настоящего постановления.

10. Рекомендовать сенаторам Российской Федерации – представителям от Ленинградской области:

1) обеспечить в ходе реализации настоящего постановления содействие органам государственной власти Ленинградской области, в том числе при их взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти;

2) проинформировать Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о ходе реализации

рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении, в сентябре 2022 года, а о его исполнении – в октябре 2022 года.

11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в ноябре 2022 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

12. Предложить Правительству Ленинградской области проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в октябре 2022 года о реализации настоящего постановления.

13. Поручить Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в период осенней сессии 2022 года о реализации настоящего постановления.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

15. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июня 2022 года
№ 207-СФ