



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 808041-7 «О внесении изменений
в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 808041-7 «О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы В.В.Гутеневым, А.А.Гетта, Н.В.Панковым, С.В.Чижовым, М.А.Ивановым, В.П.Водолацким, А.А.Максимовым, В.Н.Пивненко, Р.Г.Шайхутдиновым, А.Н.Козловским, В.Е.Дерябкиным, Г.А.Карловым, Д.Б.Кравченко, Р.А.Азимовым, В.М.Новиковым, Ш.Ю.Саралиевым, А.Б.Выборным, Ю.Н.Швыткиным, А.В.Туровым, М.С.Гаджиевым, А.Г.Когогиной, С.В.Петровым, Д.В.Ламейкиным, А.А.Поляковым, М.В.Романовым,

Л.И.Ковпаком, Е.В.Бондаренко, Л.Н.Тутовой, И.И.Гильмутдиновым, а также И.В.Сапко, А.В.Жарковым, Д.П.Москвиным, Е.А.Серпером, Ю.В.Смирновым, Б.Д.Менделевичем, М.Т.Гаджиевым, П.И.Пимашковым, С.Б.Савченко, Е.В.Паниной, А.И.Петровым, А.А.Харсиевым, В.В.Бокком, З.А.Аскендеровым, Е.О.Серовой, Н.Ю.Петруниным, К.Г.Слыщенко, А.Л.Ветлужских, Д.С.Перминовым, Ф.С.Сибатуллиним, А.Н.Изотовым, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым, Б.Х.Сайтиевым, А.В.Маграмовым, И.Н.Сухаревым, И.М.Гусевой, Н.С.Кувшиновой, З.Я.Рахматуллиной, Е.Б.Шулеповым, Ю.А.Левицким, В.И.Синяговским, В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, А.Н.Ищенко, Ю.В.Кобзевым, В.И.Катеневым, А.Б.Клыкановым, А.Е.Загребиним, И.М.Тетериним, А.Г.Эмиргамзаевым, Н.В.Говориним, И.И.Белековым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
5 апреля 2023 года
№ 3502-8 ГД

Внесен депутатами Государственной Думы В.В.Гутеневым, А.А.Гетта, Н.В.Панковым, С.В.Чижовым, М.А.Ивановым, В.П.Водолацким, А.А.Максимовым, В.Н.Пивненко, Р.Г.Шайхутдиновым, А.Н.Козловским, В.Е.Дерябкиным, Г.А.Карловым, Д.Б.Кравченко, Р.А.Азимовым, В.М.Новиковым, Ш.Ю.Саралиевым, А.Б.Выборным, Ю.Н.Швыткиным, А.В.Туровым, М.С.Гаджиевым, А.Г.Когогиной, С.В.Петровым, Д.В.Ламсейкиным, А.А.Поляковым, М.В.Романовым, Л.И.Ковпаком, Е.В.Бондаренко, Л.Н.Туговой, И.И.Гильмутдиновым, а также И.В.Сапко, А.В.Жарковым, Д.П.Москвиным, Е.А.Серпером, Ю.В.Смирновым, Б.Д.Меделевичем, М.Т.Гаджиевым, П.И.Пимашковым, С.Б.Савченко, Е.В.Паниной, А.И.Петровым, А.А.Харсиевым, В.В.Бокком, З.А.Аскендеровым, Е.О.Серовой, Н.Ю.Петруниным, К.Г.Слыщенко, А.Л.Ветлужских, Д.С.Перминовым, Ф.С.Сибатуллиним, А.Н.Изотовым, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым, Б.Х.Сайтиевым, А.В.Маграмовым, И.Н.Сухаревым, И.М.Гусевой, Н.С.Кувшиновой, З.Я.Рахматуллиной, Е.Б.Шулеповым, Ю.А.Левичким, В.И.Синяговским, В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, А.Н.Ищенко, Ю.В.Кобзевым, В.И.Катеневым, А.Б.Клыкановым, А.Е.Загребиним, И.М.Тетериним, А.Г.Эмиргамзаевым, Н.В.Говориним, И.И.Белековым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

№808041-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 13, ст. 1078; 2006, № 30, ст. 3290; 2007, № 46, ст. 5554; 2012, №31, ст. 4318; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4254; 2015, № 29, ст. 4380; 2016, № 1, ст. 82; № 18, ст. 2487; № 27, ст. 4160, 4224; 2017, № 27, ст. 3932; 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1) Название статьи и пункт 1 изложить в следующей редакции: «Статья 24¹. Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности в гражданской авиации, упрощение формальностей при международных воздушных перевозках

«1. Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности в гражданской авиации, а также упрощение формальностей при международных воздушных перевозках осуществляется в соответствии с программой по безопасности полетов в гражданской авиации, программой по авиационной безопасности в гражданской авиации и программой по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.».

2) Пункт 2 изложить в следующей редакции:

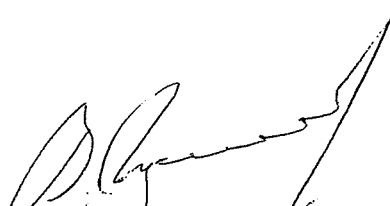
«2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в статье 8 настоящего Кодекса, разрабатывают и внедряют у себя систему управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов, представляющую собой системный подход к управлению безопасностью полетов, включая необходимую организационную структуру, иерархию ответственности, обязанности, руководящие принципы и процедуры.

Порядок разработки и применения систем управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов устанавливает Правительство Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации»

Учитывая растущую сложность авиатранспортной системы и взаимозависимый характер авиационной деятельности, необходимой для обеспечения безопасной эксплуатации воздушных судов, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) призывает государства способствовать развитию упреждающей стратегии повышения эффективности обеспечения безопасности полетов. В основе этой упреждающей стратегии в сфере безопасности полетов лежит реализация программы по безопасности полетов, принимаемой государством (ГосПБП), в рамках которой систематически выявляются и устраняются риски для безопасности полетов.

После вступления в силу Федерального закона от 25.12.2012 № 260-ФЗ «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации», на основании которого Воздушный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 24¹ по обеспечению безопасности полетов гражданских воздушных судов, были приняты новые международные стандарты ИКАО по управлению безопасностью полетов в гражданской авиации:

в 2013 году положения стандартов Приложений 1, 6, 8, 11, 13 и 14 к Конвенции о международной гражданской авиации были перемещены в новое Приложение 19 «Управление безопасностью полетов» к Конвенции о международной гражданской авиации;

в 2016 году было принято второе издание Приложения 19 (с датой начала применения - 07.11.2019), в котором программа по безопасности полетов, описывается как программа исполнения обязанностей государства по управлению безопасностью полетов, включающая осуществление контроля за обеспечением безопасности полетов.

ГосПБП представляет собой комплекс правил и мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности полетов, которые сгруппированы в следующие четыре компонента:

государственная политика, цели и ресурсы в области обеспечения безопасности полетов;

управление факторами риска для безопасности полетов на государственном уровне;

обеспечение безопасности полетов на государственном уровне;

популяризация вопросов безопасности полетов на государственном уровне.

Реализация ГосПБП требует координации деятельности многих государственных органов власти, отвечающих за авиационную отрасль. ГосПБП направлена на использование коллективных функций и возможностей обеспечения безопасности полетов в целях дальнейшего повышения уровня безопасности полетов в пределах государства.

ГосПБП призвана:

обеспечивать функционирование в государстве эффективного правового механизма с вспомогательными конкретными правилами эксплуатации;

обеспечивать координацию деятельности и тесное взаимодействие в сфере управление факторами риска для безопасности полетов и обеспечения безопасности полетов между соответствующими государственными авиационными ведомствами;

поддерживать эффективную реализацию СУБП поставщиков обслуживания и надлежащее взаимодействие с ними;

обеспечивать мониторинг и оценку показателей эффективности обеспечения безопасности полетов в государстве;

поддерживать и/или постоянно улучшать общегосударственные показатели эффективности обеспечения безопасности полетов.

Данное положение коррелируется с пунктом 2 статьи 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации в редакции, предлагаемой законопроектом, в которой раскрывается понятие «система управления безопасностью полетов» в соответствии со стандартом Приложения 19 и устанавливается круг лиц, обязанных разрабатывать и внедрять у себя систему управления безопасностью полетов воздушных судов (СУБП).

Посредством ГосПБП в совокупности с СУБП поставщиков обслуживания системно решаются проблемы, связанные с рисками для безопасности полетов, повышается эффективность обеспечения безопасности полетов каждым поставщиком обслуживания, а также повышается совокупная эффективность обеспечения безопасности полетов в государстве.


Также законопроект разработан в целях уточнения норм воздушного законодательства Российской Федерации в части реализации положений стандартов, изложенных в Приложение 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» и Приложении 9 «Упрощение формальностей» к Конвенции о международной гражданской авиации, согласно которым государство принимает и осуществляет национальные программы в сфере авиационной безопасности в гражданской авиации и упрощению формальностей при международных воздушных перевозках.

Исходя из того, что согласно статье 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия

правил, стандартов и процедур, а Правительство Российской Федерации, согласно статье 13 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» направляет и контролирует деятельность органов системы исполнительной власти в Российской Федерации, законопроект наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению программы по безопасности полетов в гражданской авиации, программы по авиационной безопасности в гражданской авиации и программы по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках.

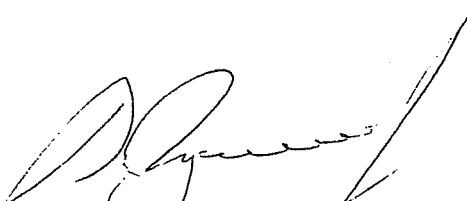
Реализация законопроекта не потребует увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти и дополнительных расходов средств федерального бюджета.

В законопроекте учтены замечания Правительства Российской Федерации, изложенные в Заключении от 26 сентября 2019 года № 8725п-П9.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 24¹
Воздушного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "А. С. Иванов", written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 24¹ Воздушного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в «Правила разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 года № 1215 и принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении программы по безопасности полетов в гражданской авиации, программы по авиационной безопасности в гражданской авиации и программы по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках».

