

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2023 № 96**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

12 апреля 2023 г.

**35. О проекте федерального закона № 321577-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части корректного начисления пеней за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по оплате коммунальных ресурсов) - вносят депутаты Государственной Думы С.А.Пахомов, П.Р.Качкаев, В.А.Кошелев, С.В.Разворотнева, Е.В.Бондаренко, С.В.Колунов, И.С.Вольфсон, А.Б.Выборный, Г.О.Панин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству до 22 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 марта 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**



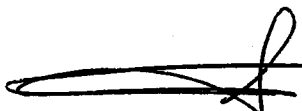



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.03.2023 15:10  
№321577-8; 1.1


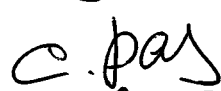



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

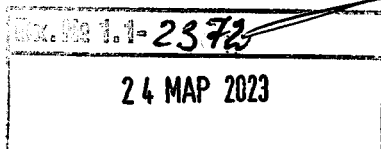
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

 С.А.Пахомов  
 В.А.Кошелев  
 С.В.Колунов  
 И.С.Вольфсон

 П.Р.Качкаев  
 С.В.Разворотнева  
 Е.В.Бондаренко  
 А.Б.Выборный  
 Г.О.Панин



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.А.Пахомовым, П.Р.Качкаевым,  
В.А.Кошелевым, С.В.Разворотневой,  
Е.В.Бондаренко, С.В.Колуновым,  
И.С.Вольфсоном, А.Б.Выборным,  
Г.О.Паниным

Проект № 321577-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести изменения в статью 13 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7643; 2014, № 30, ст. 4218; 2015, № 45, ст. 6208; 2017, № 31, ст. 4822; 2021, № 27, ст. 5104), изложив часть 6<sup>4</sup> в следующей редакции:

«6<sup>4</sup>. Управляющие организации, приобретающие горячую, питьевую и (или) техническую воду для целей предоставления коммунальных услуг,

теплоснабжающие организации (единые теплоснабжающие организации), а также организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, приобретающие горячую, питьевую и (или) техническую воду по договорам горячего водоснабжения, договорам холодного водоснабжения или единым договорам холодного водоснабжения и водоотведения, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты горячей, питьевой и (или) технической воды уплачивают организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена. Начиная с девяноста первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.»

## Статья 2

Внести изменения в статью 15 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2012, № 53, ст. 7643; 2015, № 45, ст. 6208; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4822, ст. 4828; 2021, № 27, ст. 5104, ст. 5176), изложив часть 9<sup>3</sup> в следующей редакции:

«9<sup>3</sup>. Управляющие организации, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для целей предоставления коммунальных услуг, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение по договорам горячего водоснабжения и договорам поставки горячей воды, а также теплоснабжающие организации, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по договору поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя уплачивают единой теплоснабжающей организации (теплоснабжающей организации) пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления

установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена. Начиная с девяноста первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.».

### **Статья 3**

Внести в статью 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2007, № 45, ст. 5427; 2010, № 26 (поправка); № 31, ст. 415; 2013, № 45, ст. 5797; 2015, № 45, ст. 6208; 2016, № 26, ст. 3865; 2019, № 52, ст. 7789; 2020, № 17, ст. 2719; 2022, № 24, ст. 3934) изменения:

1) абзац 5 части 2 изложить в следующей редакции: «Лица, управляющие многоквартирными домами, управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, созданные в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, приобретающие услуги по передаче электрической энергии для целей предоставления коммунальных услуг, теплоснабжающие организации (единые теплоснабжающие

организации), организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты услуг по передаче электрической энергии уплачивают сетевой организации пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена. Начиная с девяносто первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки;

2) абзац 6 части 2 исключить.

#### **Статья 4**

Внести в статью 25 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1667; 2015, № 45, ст. 6208; 2022, № 18, ст. 3013) изменения:

1) абзац 3 изложить в следующей редакции: «Лица, управляющие многоквартирными домами, управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, созданные в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, приобретающие газ для целей предоставления коммунальных услуг, теплоснабжающие организации (единые теплоснабжающие организации) в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа уплачивают поставщику пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная с тридцать первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты, произведенной в течение девяноста календарных дней со дня наступления установленного срока оплаты, либо до истечения девяноста календарных дней после дня наступления установленного срока оплаты, если в девяностодневный срок оплата не произведена. Начиная с девяноста первого дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты, по день фактической оплаты пени уплачиваются в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка



Российской Федерации, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.

2) абзац 4 исключить.

**Статья 5**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

**Президент  
Российской Федерации**



Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature on the left and several smaller ones on the right and bottom.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

01.01.2016 вступил в силу Федеральный закон от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов», согласно которому регулируется порядок расчета пени за несвоевременную и/или неполную оплату коммунальных ресурсов.

Регулируя порядок применения штрафных санкций за несвоевременную и/или неполную оплату коммунальных ресурсов, государство пытается установить для всех участников жилищных правоотношений справедливые нормы, стимулирующие потребителей и исполнителей коммунальных услуг к повышению платёжной дисциплины в жилищно-коммунальном секторе экономики.

Однако, в настоящее время действующими нормативными документами для управляющей организаций применяется более жесткая мера ответственности несмотря на то, что управляющая организация также, как и товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы выступает исполнителем коммунальных услуг и приобретает ресурсы для предоставления населению, как для личного пользования, так же и для содержания общего имущества собственников многоквартирного дома.

Так частью 14 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации для потребителей установлен льготный 3-месячный порядок оплаты пени:

- с 1-го по 30-ый день просрочки пени не начисляются;
- с 31-го по 90-ый день просрочки пени начисляются в размере 1/300 ставки рефинансирования Центробанка;
- с 91-го дня просрочки пени начисляются в размере 1/130 ставки рефинансирования Центробанка;

В то же время частью 9<sup>3</sup> статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», частью 6<sup>4</sup> статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», статьей 25 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» для управляющих организаций установлен следующий порядок расчета пени:

- начиная с 1-го дня по 60-ый день просрочки пени начисляются в размере 1/300 ставки рефинансирования Центробанка;

- с 61-го дня по 90-ый день просрочки пени начисляются в размере 1/170 ставки рефинансирования Центробанка;

- начиная с 91-го дня просрочки в размере 1/130 ставки рефинансирования Центробанка.

Пунктом 22 Типовой формы договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, предусмотрено, что в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате настоящего договора региональный оператор вправе потребовать от потребителя уплаты неустойки в размере 1/130 ставки рефинансирования Центробанка, установленной на день предъявления соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки.

Своевременность и полнота взаиморасчетов между управляющей организацией и ресурсоснабжающими организациями за предоставленные коммунальные ресурсы напрямую зависит от поступления денежных средств от населения за предоставленные коммунальные услуги.

Но сама управляющая организация по сравнению с остальными участниками взаиморасчётов за коммунальные услуги находится в неравных условиях, так как может начислять пени потребителям только с 31-го дня просрочки и в размере 1/300 ставки, в то время как она обязана заплатить поставщику коммунального ресурса пени, начиная с 1-го дня просрочки и в большем размере.

Статья 333 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность для управляющей организации снижения начисленных пени в судебном порядке.

При этом, суду необходимо доказать наличие необоснованной выгоды ресурсоснабжающей организации и несоразмерность неустойки, что довольно-таки сложно в силу того, что понятие несоразмерности носит сугубо оценочный характер, в силу чего нет единой судебной практики. Практика рассмотренных судебных споров управляющих организаций с поставщиками коммунальных услуг (Определение Верховного Суда РФ от 30.05.2018 № 305-ЭС18-4940 по делу № А41-51178/2017; Определение Верховного Суда РФ от 13.01.2020 № 307-ЭС19-24760 по делу № А42-107/2017) показывает, что указанное положение судами во внимание не принимаются и управляющим организациям приходится незаслуженно нести большие убытки.

Таким образом, внесение изменений в порядок расчета пени для всех участников жилищных правоотношений и установления единого порядка расчета является приоритетным и важным.

Данные изменения позволят не только защитить лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы) от несправедливой финансовой нагрузки и освободит от необходимости вступать в длительные судебные тяжбы с ресурсоснабжающими организациями для защиты своих интересов и доказывания несоразмерности размера пени, а также позволит снизить уровень задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

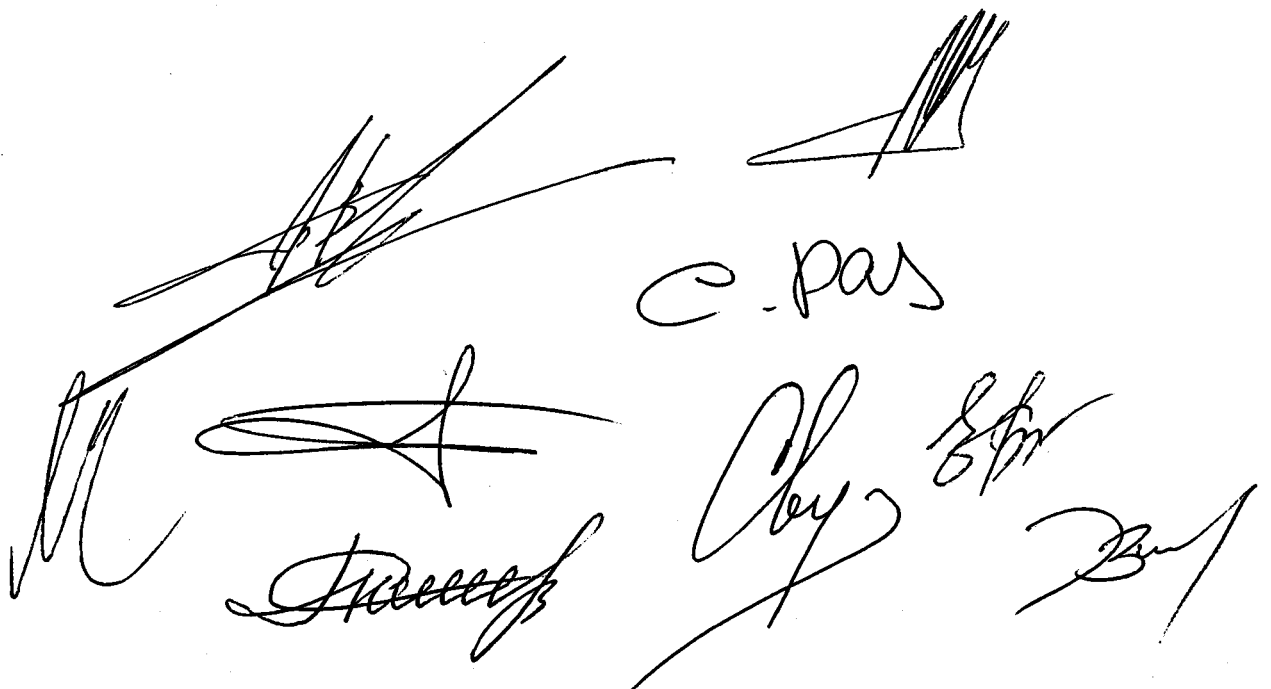
Предлагаемые изменения будут способствовать поддержанию в регионах предпринимательской активности, смогут стать дополнительным механизмом поддержки малого и среднего предпринимательства.



Handwritten signatures and initials in black ink, including the word "Спас" (Thank you) written in the center.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

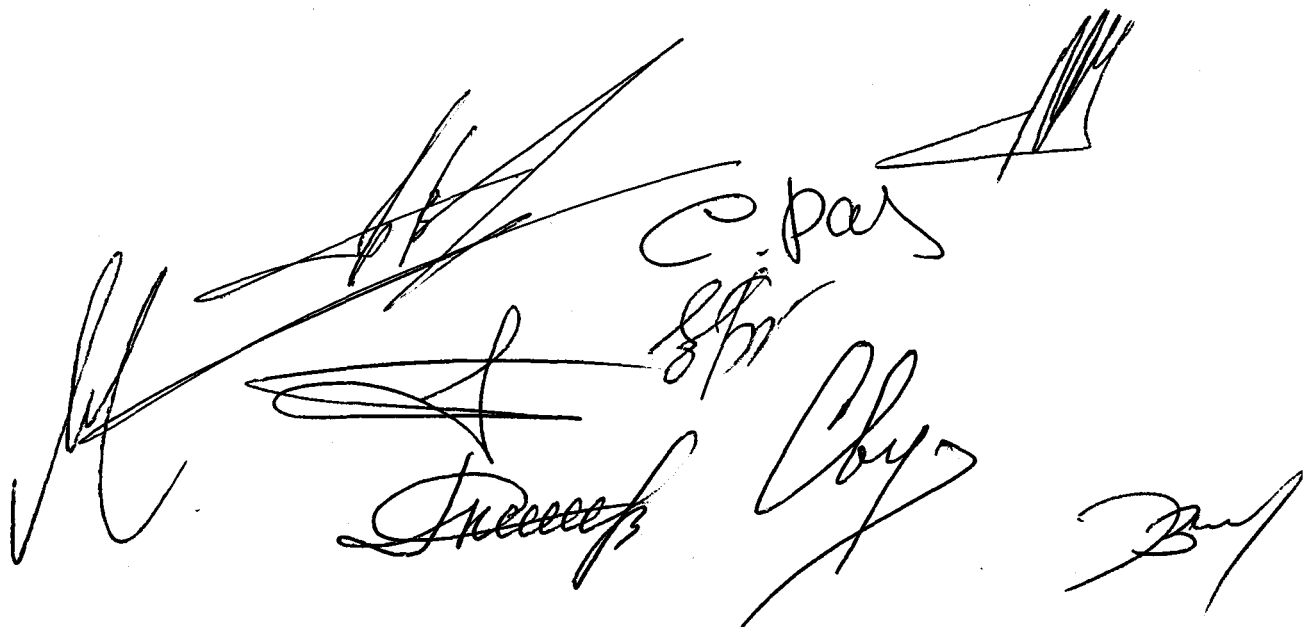
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.



The bottom section of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From top to bottom, there is a large, sweeping signature on the left, a smaller signature on the right, the text 'с. пас' in the center, and a cluster of four distinct signatures at the bottom.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи**  
**с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Спасибо