



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 310899-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 310899-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
12 апреля 2023 года
№ 3614-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 310899-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3582, 3604; № 49,

ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48,

ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4830, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 46, ст. 6417; № 49, ст. 6964, 6968; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029;

№ 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1389; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов "статьей 14.62," дополнить словами "частью 4 статьи 14.67,", после слов "частью 3 статьи 14.1⁴," дополнить словами "частью 1 статьи 14.67,";

2) абзац первый части 1 статьи 3.12 после слов "спиртосодержащей продукции," дополнить словами "в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции,";

3) часть 1 статьи 4.5 после слов "спиртосодержащей продукции," дополнить словами "в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции,";

4) в статье 14.53:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 14.53. Несоблюдение ограничений и (или) нарушение запретов в сфере торговли табачными изделиями, табачной продукцией, никотинсодержащей продукцией и сырьем для их производства, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции";

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

"1. Несоблюдение ограничений и (или) нарушение запретов в сфере розничной торговли табачными изделиями, табачной продукцией, никотинсодержащей продукцией и сырьем для их производства, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 15.12 настоящего Кодекса, -";

5) главу 14 дополнить статьей 14.67 следующего содержания:

"Статья 14.67. Нарушение требований к производству или обороту табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства

1. Производство или оборот табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для производства такой продукции без соответствующей лицензии -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет с конфискацией

изготовленной продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов или иных предметов, использованных для производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства, либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией изготовленной продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов или иных предметов, использованных для производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства, либо без таковой или административное приостановление деятельности на срок от шестидесяти до девяноста суток с конфискацией изготовленной продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов или иных предметов, использованных для производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства, либо без таковой.

2. Использование и (или) владение основным технологическим оборудованием для производства табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства, которое не зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования.

3. Использование и (или) владение основным технологическим оборудованием для производства табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства, зарегистрированным, но не законсервированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в отсутствие лицензии на производство табачной продукции, и (или) сырья, и (или) никотинсодержащей продукции, и (или) никотинового сырья -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией основного технологического оборудования.

4. Незаконные производство или оборот табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства физическим лицом (за исключением физического лица, выполняющего свои трудовые обязанности по трудовому договору или оказывающего услуги по гражданско-правовому договору с организацией, имеющей соответствующую лицензию или осуществляющей розничную продажу указанной продукции на законном основании, либо с индивидуальным предпринимателем, имеющим соответствующую лицензию или осуществляющим розничную продажу указанной продукции на законном основании), за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.53¹ настоящего Кодекса, а также если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изделий, продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов или иных предметов, использованных для производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства.";

б) абзац первый части 6 статьи 19.4 после слов "спиртосодержащей продукции," дополнить словами "органа, осуществляющего

государственный контроль (надзор) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции,";

7) абзац первый части 22 статьи 19.5 после слов "спиртосодержащей продукции," дополнить словами "органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции,";

8) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов "статьями 14.65, 14.66," дополнить словами "частью 4 статьи 14.67, статьями";

б) часть 2 после слов "статьей 14.49," дополнить словами "частью 1 статьи 14.53,";

в) абзац четвертый части 3 после слов "статьями 14.43 - 14.50," дополнить словами "частями 1 - 3 статьи 14.67,";

9) статью 27.10 дополнить частью 15 следующего содержания:

"15. Изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства из незаконного оборота табачные изделия, табачная продукция,

никотинсодержащая продукция и (или) сырье для их производства, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота таких изделий и продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Образцы указанных продукции, предметов и сырья хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.";

10) пункт 64 части 2 статьи 28.3 после слов "спиртосодержащей продукции," дополнить словами "государственный контроль (надзор) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции," после слов "частью 5 статьи 14.46² (в части нарушений при производстве и обороте (кроме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)," дополнить словами "статьей 14.67,";

11) часть 1 статьи 28.7 после слов "спиртосодержащей продукции," дополнить словами "производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции,".

Статья 2

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу
с 1 сентября 2023 года.**

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях сокращения объемов нелегального производства и оборота табачной и никотинсодержащей продукции.

В связи с этим подготовлен проект федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства", которым предусматривается введение государственного регулирования производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (далее - сырье) и установление контроля (надзора) в указанной сфере.

Объектами, защиту которых преследует проектируемое правовое регулирование, являются общественные отношения, связанные с производством и оборотом табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.

Введение специального правового регулирования в сфере табачного рынка и рынка никотинсодержащей продукции обусловлено увеличением доли теневого сектора.

По оценкам экспертов, доля нелегальной табачной продукции на российском рынке возросла с 1,5% в 2016 году до 10,7% в 2021 году.

По данным МВД России (статистическая форма отчетности "5-КФ" "Отчет о результатах работы органов внутренних дел по борьбе с незаконным производством и оборотом фальсифицированной и контрафактной продукции", формируемой ФКУ "ГИАЦ МВД России"):

в 2018 году органами внутренних дел зарегистрировано 832 преступления, связанных с незаконным производством и оборотом табака и табачной продукции, выявлено 1182 лица, направлены в суд уголовные дела по 213 преступлениям;

в 2019 году зарегистрировано 1263 преступления, выявлено 474 лица, направлены в суд уголовные дела по 337 преступлениям;

в 2020 году зарегистрировано 1727 преступлений, выявлено 648 лиц, направлены в суд уголовные дела по 478 преступлениям;

в первом полугодии 2021 года зарегистрировано 1146 преступлений, выявлено 512 лиц, направлены в суд уголовные дела по 350 преступлениям.

При этом, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, сумма "потерь" федерального бюджета от реализации нелегальной табачной продукции в период 2016 год - первое полугодия 2021 года составляет 295,6 млрд. рублей, в том числе по акцизам - 246,3 млрд. рублей, НДС 49,3 млрд. рублей.

Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 321-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье" предусматривается увеличение ставок акциза на табачную продукцию с 1 января 2021 г. на 20% по сравнению с 2020 годом. В связи с этим повышаются риски дальнейшего роста объемов нелегального производства и оборота табачной продукции.

Введение механизмов государственного регулирования на уровне отраслевого закона требует установления соответствующих санкций за их нарушение, направленных в том числе на предупреждение и пресечение правонарушений в регулируемой области.

Законопроектом предлагается установить меры административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, аналогичные тем, которые уже предусмотрены КоАП РФ за нарушения при осуществлении деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законопроектом предусматриваются административные наказания:

за производство или оборот табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья без соответствующей лицензии;

за использование (владение) основным технологическим оборудованием с нарушением порядка его государственной регистрации или консервации;

за незаконные производство или оборот табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья физическим лицом, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Введение государственного регулирования производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья, в том числе с учетом установления административной ответственности за правонарушения в регулируемой сфере, позволит установить эффективный контроль за производством и оборотом табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья,

предотвратить попадание на рынок нелегальной продукции, что будет способствовать дополнительным поступлениям в федеральный бюджет в виде НДС и акцизов от табачной продукции.

Так, предполагается поэтапное снижение доли нелегального рынка табачной продукции, которая составит к 2024 году - 10%, к 2026 году - 8%, к 2028 году - 5%.

При этом прогнозируется рост дополнительных доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году - 34 млрд. рублей, в 2026 году - около 50 млрд. рублей, в 2028 году - 74 млрд. рублей.

Предусмотренный размер штрафных санкций обусловлен тем, что деятельность в сфере производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства несет дополнительные риски, связанные с уклонением от уплаты акцизов. При этом размер акциза на табачную и никотинсодержащую продукцию сопоставим со стоимостью самой продукции, а в некоторых случаях многократно превышает ее. В этой связи общие штрафные санкции, предусмотренные КоАП РФ, не будут являться достаточным обременением для недобросовестных участников рынка, осуществляющих нелегальную деятельность.

Вместе с тем употребление гражданами табачной продукции связано с нанесением вреда их здоровью, который многократно возрастает при употреблении нелегальной табачной продукции, при производстве которой, как правило, отсутствует контроль за выполнением требований технического регламента Таможенного союза "Технический регламент на табачную продукцию" (ТР ТС 035/2014).

Кроме того, в качестве целевой модели регулирования и контроля табачной отрасли при разработке законопроектов использована система государственного регулирования и контроля алкогольного рынка.

Вместе с тем основную нагрузку по обеспечению функций по контролю (надзору) в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства будут осуществлять вновь созданные подразделения в структуре Росалкогольрегулирования и его территориальных органов в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства".

Дата вступления в силу законопроекта соответствует дате вступления в силу проекта федерального закона "О государственном регулировании

производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства".

Законопроектом не устанавливаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект не оказывает влияние на реализацию государственных программ и соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не приведет к возникновению дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"**

Для реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" необходимо принятие проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.