



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 297967-8
«О внесении изменений в статью 13.46
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
4 апреля 2023 года
№ 3462-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 294967-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Статья 1

Внести в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2021, № 9, ст. 1466) следующие изменения:

1) дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

"3. Неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию установленных в соответствии с федеральным законом требований к сетям и средствам связи, используемым для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными

законами, мероприятий в целях реализации задач, возложенных на указанные органы, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц от одной тысячной до трех тысячных размера суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц от одной сотой до трех сотых размера суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное

правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона рублей.";

2) дополнить примечаниями следующего содержания:

"Примечания:

1. Под неисполнением обязанности обеспечивать реализацию установленных в соответствии с федеральным законом требований к сетям и средствам связи, используемым для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях реализации задач, возложенных на указанные органы, в настоящей статье понимается осуществление на территории субъекта Российской Федерации деятельности в области оказания услуги связи на основании лицензии, для которой такая обязанность определена лицензионными требованиями и в рамках которой определена соответствующая территория оказания услуги связи,

при отсутствии предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами выдаваемого уполномоченным федеральным органом (федеральными органами) исполнительной власти акта ввода в эксплуатацию технических средств, разрешающего ввод в эксплуатацию технических средств для проведения таких мероприятий, либо подтверждения выполнения оператором связи утвержденного по согласованию с территориальным органом федеральной службы безопасности плана по внедрению технических средств для проведения оперативно-разыскных мероприятий на введенной в эксплуатацию сети электросвязи (фрагменте сети электросвязи).

2. Для целей применения настоящей статьи выручка от реализации товара (работы, услуги) определяется на рынке оказания соответствующего лицензии вида услуги связи того субъекта Российской Федерации, где выявлено правонарушение, предусмотренное настоящей статьей."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения выполнения операторами связи лицензионных требований, обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию услуг связи, и связанных с реализацией требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-разыскных мероприятий (далее - требования СОРМ) уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

Реализация требований СОРМ направлена на обеспечение безопасности граждан и государства, борьбы с использованием телефонных звонков с подменой номера вызывающего абонента в мошеннических целях, а также для распространения заведомо ложных сообщений об угрозах террористических актов.

Результаты контрольной (надзорной) деятельности показывают, что не все операторы связи в полном объеме обеспечивают реализацию требований СОРМ или не обеспечивают совсем.

По информации Роскомнадзора, количество выявленных нарушений лицензионных требований, связанных с реализацией требований СОРМ, составило:

- за 2017 г. - 1788 нарушений (258 нарушителей - юр. лица);
- за 2018 г. - 1292 нарушения (237 нарушителей - юр. лица);
- за 2019 г. - 1237 нарушений (196 нарушителей - юр. лица);
- за 2020 г. - 867 нарушений (177 нарушителей - юр. лица);
- за 2021 г. - 1110 нарушений (206 нарушителей - юр. лица).

В 2017 г. за нарушения, связанные с реализацией требований СОРМ, вынесено 199 предупреждений и оформлено 184 штрафа на общую сумму около 3,75 млн. руб. (далее - количество предупреждений / количество штрафов / сумма штрафов).

В 2018 г. - 203 / 327 / около 7 млн. руб.

В 2019 г. - 179 / 290 / около 5 млн. руб.

В 2020 г. - 151 / 124 / около 2,2 млн. руб.

В 2021 г. - 82 / 246 / около 11,5 млн. руб.

При этом анализ судебной практики показывает, что при рассмотрении в суде материалов о таких нарушениях часто принимаются решения о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера для индивидуальных предпринимателей или субъектов малого и среднего предпринимательства, а также при одновременном выявлении нарушений, связанных с реализацией требований СОРМ, по нескольким лицензиям, правонарушитель привлекается к ответственности как за совершение одного административного правонарушения.

Действующей редакцией статьи 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (полномочиями по составлению протоколов об административных нарушениях наделена ФСБ России) за неисполнение собственником или иным владельцем технологической сети связи, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по реализации требований к сетям и средствам связи, используемым для проведения мероприятий уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц - от 300 до 500 тысяч рублей, а повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от 2 до 6 млн. рублей.

Законопроектом предлагается дополнить статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частями 3 и 4, устанавливающими административную ответственность за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований СОРМ в виде "оборотного штрафа" от размера суммы выручки от оказания услуг связи соответствующего вида лицензируемой деятельности, при оказании которых совершено административное правонарушение, полученной на территории субъекта Российской Федерации, где правонарушение было выявлено, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, связанное с неисполнением операторами связи обязанности обеспечивать реализацию требований СОРМ.

По оценке Минцифры России, основанной на данных операторов связи, выручка от оказываемых услуг связи в регионах Российской Федерации составляет (в млрд. руб.):

1,6 - 2 (Тульская область, Чеченская Республика, Челябинская область);

8 - 25 (Краснодарский край, Санкт-Петербург);
от 50 и выше (Москва и Московская область).

При первичном нарушении расчетный размер штрафа может составить (min 0,001 / max 0,003 от суммы выручки, в млн. руб.) :

1,6 - 6 (Тульская область, Чеченская Республика, Челябинская область);
8 - 75 (Краснодарский край, Санкт-Петербург);
от 50 и выше (Москва и Московская область).

При повторном нарушении (min 0,01 / max 0,03 от суммы выручки, в млн. руб.) - соответственно 16 - 60, 80 - 750 и от 500 и выше.

По информации, представленной на сайтах производителей, стоимость оборудования для реализации требований СОРМ зависит от передаваемого оператором связи трафика и скорости передачи. Например, для скорости 0 - 3 Гбит/с стоимость оборудования составит от 2 до 4,5 млн рублей, для скорости 3 - 6 Гбит/с - от 3 до 6 млн рублей, для скорости 6 - 10 Гбит/с от 4 до 7,5 млн. рублей. При этом в эту стоимость будут включены работы по монтажу и пусконаладке, услуги по хранению данных в течение 3 лет и гарантийное обслуживание оборудования в течение 1 года с даты поставки.

Для операторов связи, которые не имеют финансовой возможности приобрести оборудование для реализации требований СОРМ на начальном этапе своей деятельности, на рынке телекоммуникаций предоставляются услуги по реализации требований СОРМ без покупки оборудования. Такие услуги соответствуют требованиям законодательства по обеспечению требований СОРМ. Стоимость подключения услуги зависит от объема передаваемого трафика и составляет от 500 тыс. рублей до 800 тыс. рублей с ежемесячной арендной платой от 55 до 110 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, предлагаемый размер административного штрафа за нарушение, связанное с отказом от внедрения оборудования для реализации требований СОРМ, соразмерен затратам оператора связи (лицензиата) на покупку указанного оборудования.

Применение "оборотного штрафа" за отказ от реализации требований СОРМ на сетях связи сопоставимого со стоимостью соответствующего оборудования или его аренды приведет к сокращению количества правонарушений в указанной сфере.

Решения, предлагаемые к принятию проектом федерального закона, не повлияют на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, не повлекут дополнительных расходов федерального бюджета, расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц.

Законопроект не затрагивает деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решения, предлагаемые законопроектом, не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие законопроекта не ухудшит социально-экономическое положение субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку направлено только на тех, кто не выполняет установленные обязательные требования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет увеличения расходного обязательства Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.