



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ул. Алеутская, 45а, каб. 318, г. Владивосток, 690090
Телефон: (423) 241-18-58, факс: (423) 241-20-01

Е-mail: ombudsman@primorsky.ru

ОКПО 27872314, ОГРН 1142540006916

ИНН/КПП 2540205140/254001001

30.03.2023 № 58/139

На № _____ от _____

Председателю комитета
по экономической политике
и собственности
Законодательного Собрания
Приморского края

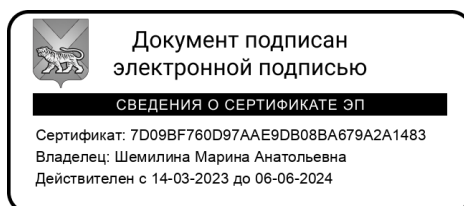
Исакову В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с Законом Приморского края от 12 мая 2014 года № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» представляю Вам итоговый доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2022 год для рассмотрения на заседании комитета по экономической политике и собственности Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 142 л. в 1 экз.

С уважением,
Уполномоченный



М.А. Шемилина



ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Приморском крае за 2022 год**



Владивосток

2023 год

Оглавление:

ИНСТИТУТ

- | | | |
|----|---|----|
| 1. | Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае..... | 5 |
| 2. | Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае..... | 6 |
| 3. | Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей | 8 |
| 4. | Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае..... | 18 |

ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

- | | | |
|----|--|----|
| 5. | Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного..... | 20 |
| 6. | Поддержка бизнеса в связи с введением санкций недружественных стран и в условиях частичной мобилизации | 27 |
| 7. | Результаты работы по проблемам, обозначенным в ранее представленных Докладах Уполномоченного | 34 |
| 8. | Количественные и качественные показатели работы с обращениями..... | 37 |
| | Истории успеха | 42 |
| 9. | ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ | |

	Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае.....	58
10.	Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2022 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшении делового климата.....	94
	Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2023 году.....	101



Конституция Российской Федерации

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В.В. Путин:

"В тех условиях, в которых мы сейчас находимся, выходом может быть только одно - максимальная экономическая свобода для людей, которые занимаются бизнесом".

*(из выступления на встрече с женщинами летного состава
российских авиакомпаний 5 марта 2022г.)*

ИНСТИТУТ

1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Деятельность института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 07.05.2013г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

Закон Приморского края от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

Поставленную перед Институтом бизнес-омбудсменов задачу по обеспечению гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления аппарат Уполномоченного решает через ключевые направления своей деятельности – защита индивидуального права, работа по решению системных проблем, с которыми сталкивается бизнес, просветительская работа и совершенствование законодательства.

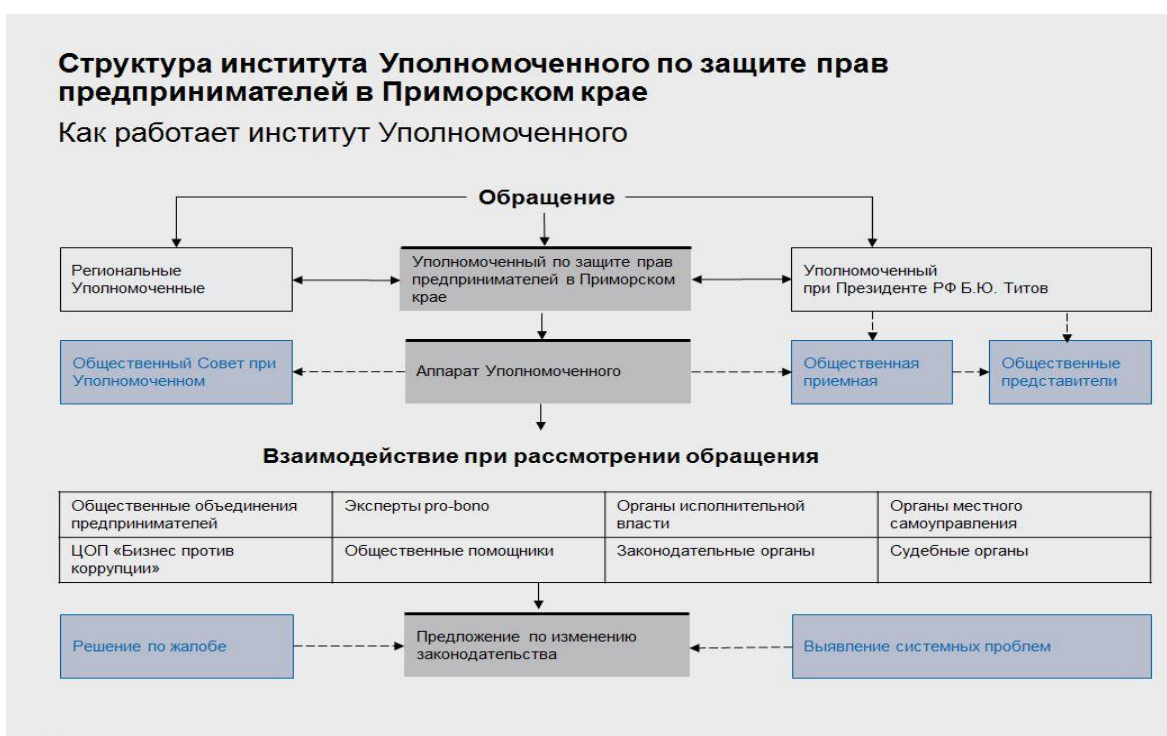
Комментарий Уполномоченного:

«Приоритетом в работе Уполномоченного является восстановление прав и законных интересов предпринимателей, если они нарушены, но стратегической является работа, направленная на решение системных проблем».

2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Приморского края, штатная численность аппарата составляет восемь человек.

На инфографике представлена структура работы Уполномоченного.



За отчетный период в реализации полномочий и повышении эффективности работы по защите прав и законных интересов добросовестных субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному помогали созданные ранее Общественные институты.

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях - 28

Эксперты в отдельных отраслях экономики - 5

Эксперты PRO BONO – 11

Общественный Совет при Уполномоченном

С персональным составом можно ознакомиться на интернет-странице Уполномоченного на официальном сайте Правительства Приморского края <https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>.

Общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах края помогают приблизить правозащитный институт для каждого предпринимателя независимо от расстояния до краевого центра и места осуществления деятельности. Так, за отчетный год к общественным помощникам Уполномоченного за помощью и консультацией по различным вопросам ведения бизнеса обратились 145 предпринимателей, в рамках текущей деятельности помощниками проведено 12 встреч с главами муниципальных образований, 79 встреч с предпринимателями. Общественные помощники через созданные в мессенджерах чаты информируют предпринимателей об изменениях действующего законодательства, о мерах государственной поддержки, анонсируют проведение важных для ведения предпринимательской деятельности мероприятий. Уполномоченным и его аппаратом организовано три онлайн совещания для общественных помощников. Как правило, помощники приглашаются для участия в работе Общественного совета при Уполномоченном. Для оперативного взаимодействия и обмена опытом работы организован совместный чат WhatsApp с участием Уполномоченного.

Основным механизмом взаимодействия Уполномоченного с экспертами pro bono является подготовка правового заключения и рекомендаций Уполномоченному по дальнейшим действиям при рассмотрении наиболее сложных жалоб, в том числе связанных с признаками коррупции или незаконным, по мнению заявителей возбужденному уголовному делу. Заседания с участием экспертов проходят как в форме рабочих совещаний по конкретным жалобам бизнеса, так и в формате общественных советов при Уполномоченном.

3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Уполномоченный непосредственно участвует в реализации государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечивая гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения этих прав органами публичной власти и их должностными лицами.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае является государственным органом Приморского края и взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ на основе подписанного в 2013 году Меморандума «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей». Работа осуществляется при методологии аппарата федерального Уполномоченного в единой электронной системе работы с обращениями предпринимателей.

Основные формы взаимодействия указаны в ранее представленных Докладах Уполномоченного. Они остаются неизменными, дополняются и актуализируются, исходя из текущей ситуации.

Перечень предложений по решению системных проблем бизнеса, направленных в отчетном году в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова приведен в статье 5 настоящего Доклада.

Уполномоченный и его аппарат принимают участие в проводимых федеральным бизнес-омбудсменом конференциях, совещаниях и вебинарах, а также в межрегиональных совещаниях уполномоченных. Так, на общероссийской конференции уполномоченных приморским бизнес-омбудсменом подняты две проблемы: повышение субъектам

предпринимательской деятельности фиксированных ставок по ранее выданным кредитам, связанное с повышением ключевой ставки ЦБ, нарушение моратория на проверки в сфере муниципального контроля. На совместной конференции региональных уполномоченных и ООО «ОПОРА России» в Ярославской области приморским Уполномоченным обозначена проблема и предложены решения по вопросу необходимости сохранения специальных режимов налогообложения для субъектов МСП ювелирной отрасли, а в рамках Юридической недели в Екатеринбурге представлены предложения по мерам поддержки в условиях частичной мобилизации, по повышению эффективности механизма оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Эффективная работа Уполномоченного по улучшению правового положения бизнеса в регионе, напрямую влияющего на обеспечение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, невозможна без тесного взаимодействия с региональными отделениями всероссийских ассоциаций бизнеса (РСПП, Опора России, Деловая Россия, ТПП), с региональными отраслевыми объединениями предпринимателей, некоммерческими организациями и органами власти всех уровней.

20 бизнес-объединений сотрудничают с Уполномоченным в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии

Уполномоченный отстаивает интересы бизнеса в работе 33 коллегиальных органов

14 соглашений подписано Уполномоченным с территориальными управлениями федеральных органов власти в части взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

В отчетном году продолжилось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с отраслевыми региональными объединениями предпринимателей: «ПАЛЭКС», «Основа», «Ассоциация фармацевтов»,

«Объединенная ассоциация грузовых автоперевозчиков и экспедиторов», «Дальневосточный Союз предприятий марикультуры», «Ассоциация юристов», профильные комитеты региональной «Опоры», «Ассоциация рыбохозяйственных предприятий Приморья», «Региональная гильдия риелторов Владивостока».

Руководители региональных бизнес-ассоциаций входят в состав Общественного совета при Уполномоченном. В отчетном году Уполномоченный продолжил взаимодействие с Цифровой Платформой «ЗаБизнес.РФ» <https://забизнес.рф>, которая начала функционировать в конце 2019 года по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина (далее – Платформа). Платформа представляет собой электронный ресурс для приема обращений предпринимателей в связи с оказанием на них давления со стороны правоохранительных органов и является еще одним механизмом в системе государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Взаимодействие с Платформой осуществляется в различных направлениях от информирования Уполномоченным приморских предпринимателей о деятельности такого механизма правовой защиты до выработки консолидированных предложений по гуманизации уголовного законодательства в РФ. В настоящее время на Платформе зарегистрировано 39 предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Приморского края.

Совместно с генеральным директором Платформы Элиной Сидоренко в апреле 2022 года была организована конференция «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Приморский край» с участием Губернатора края О.Н. Кожемяко и руководителей силовых и правоохранительных ведомств региона. В рамках конференции Э. Сидоренко, М. Шемилина, Д. Попов, заместитель прокурора Приморского края и О. Головащенко, заместитель начальника УМВД России по Приморскому краю провели совместный личный прием предпринимателей, обратившихся на Платформу.

Конференция стала площадкой для прямого диалога делового

сообщества, представителей органов власти и правоохранительных органов федерального, регионального и муниципального уровня по обсуждению современных механизмов защиты прав предпринимателей, а также вопросов административного и силового давления на бизнес со стороны правоохранительных органов.

Комментарий Уполномоченного:

«В настоящее время, как никогда, остро стоит вопрос о коррекции уголовной политики в части создания необходимых условий для развития российского предпринимательства».

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач осуществлялось в тесном взаимодействии с органами государственной власти Приморского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления.

Уполномоченный и его аппарат традиционно участвуют в рассмотрении актуальных вопросов предпринимательства в рамках совещаний, заседаний комитетов и рабочих групп, а также в процессе подготовки и предварительного обсуждения изменений законодательства по вопросам государственной поддержки предпринимателей, защиты их прав, вносят предложения, основываясь на мнении делового сообщества.

Для обеспечения паритета интересов общества, государства и бизнеса при реализации социально-экономической политики Приморского края Уполномоченный и его представители входят в состав 33 коллегиальных органов.

В отчетном году М. Шемилина вошла в состав регионального Общественного совета федерального партийного проекта «Предпринимательство», утвержденного Решением Президиума Генерального совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» от 02.03.2022. На первом же заседании был поднят вопрос о проблеме МСП

в ювелирной отрасли в связи с отменой спецрежимов и, уже в новом году, подготовлен перечень актуальных проблем, тормозящих развитие бизнеса, решение которых находится на федеральном уровне.

Участие Уполномоченного в составе совещательных и координационных органов позволяет получать и использовать в работе информацию о текущем состоянии экономики в регионе, а также содействовать поддержанию баланса частных и публичных интересов, предоставляет возможности для более эффективного и оперативного решения проблем предпринимателей с целью улучшения бизнес-климата в регионе.

Кроме того, в отчетном году взаимодействие с органами власти осуществляется в рамках рассмотрения конкретных обращений в целях досудебного решения возникших проблем или восстановления нарушенных прав заявителей и в рамках совместной проработки мотивированных предложений, подготовленных аппаратом Уполномоченного и направленных на снижение административного давления и совершенствования регуляторной базы.

Уполномоченный считает, что внесудебное (досудебное) урегулирование существующего или потенциального конфликтов является наиболее ресурсосберегающим механизмом взаимодействия для всех заинтересованных сторон. Судебные разбирательства всегда сопровождаются большими финансовыми и временными издержками, содержат, в том числе и репутационные риски, что отрицательно влияет на состояние делового климата.

Уполномоченным эта работа ведется через публичные обсуждения таких возможностей на самых разных площадках и путем содействия урегулированию конкретных спорных ситуаций. Так в отчетном году было организовано информационное онлайн мероприятие с осуществляющими на территории края деятельность коммерческими арбитражами и медиаторами. В настоящее время прорабатывается вопрос заключения соглашений с коммерческими арбитражами о сотрудничестве и создания

Консультационного центра при Уполномоченном по внесудебному разрешению споров.

Правительство Приморского края совместно с Инвестиционным Агентством края в 2022 году инициировали проведение «Часа инвестора», на котором еженедельно с участием всех заинтересованных сторон проводится работа по урегулированию спорных вопросов, возникающих при реализации на территории края инвестиционных проектов. Уполномоченный является участником этого процесса и контролирует соблюдение прав инвесторов при разрешении спорных вопросов.

По мнению Уполномоченного эффективное разрешение спора без обращения в суд сохраняет ресурсы частной и публичной стороны, доверие и готовность к дальнейшему конструктивному взаимодействию, а значит может рассматриваться в качестве меры поддержки предпринимателей вообще и инвесторов в частности.

Органы прокуратуры осуществляют прокурорский надзор за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный взаимодействует с органами прокуратуры Приморского края на постоянной основе, являясь членом Совета и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов, принимая участие в работе совещаний и коллегий по вопросам, связанным с защитой прав предпринимателей и инвесторов.

В 2022 году совместно с прокурорами проведено 11 личных приемов предпринимателей, на которые обратились 59 субъектов. С прокуратурой края проведена большая совместная работа по недопущению нарушений прав предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, соблюдению законодательства со стороны административных комиссий.

В отчетном году Уполномоченным в адрес органов прокуратуры направлено 27 писем и запросов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей, в рамках рассмотрения которых органами прокуратуры были проведены проверки, дана оценка законности действий или бездействий органов публичной власти, принятых нормативных актов,

приняты меры прокурорского реагирования. Всего в 2022 году по итогам рассмотрения обращений Уполномоченного органами прокуратуры были применены меры прокурорского реагирования в 7 случаях, отменено более 350 административных материалов в сфере муниципального контроля, в двух случаях - должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Примеры взаимодействия с органами прокуратуры в 2022 году.

➤ Правовой анализ поступивших к Уполномоченному обращений выявил признаки нарушения органом местного самоуправления моратория на проведение проверок, установленного Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336). Уполномоченным было установлено, что на территории города Владивостока Управлением наружной рекламы и информации администрации города Владивостока (далее – Управление) совместно с правовым управлением администрации города Владивостока выработана позиция, согласно которой мероприятия по проверке соблюдения действующего законодательства по размещению вывесок не относятся к муниципальному контролю и, как следствие, Постановление № 336 в части моратория на проверки и нормы о продлении срока исполнения предписаний к ним не применяется.

Уполномоченным по данному факту в прокуратуру Приморского края был направлено письмо с изложением своей позиции о наличии признаков нарушения моратория на проверки со стороны муниципального органа, предложено провести проверку и принять меры прокурорского реагирования при необходимости. Прокуратурой Приморского края поддержана позиция Уполномоченного, по итогам проверки было установлено, что Управление фактически осуществляет контрольные функции в нарушение действующего законодательства (отсутствие соответствующего правового регулирования). Учитывая изложенное

прокуратурой Приморского края главе города Владивостока внесено представление.

➤ Проведенный юристами аппарата Уполномоченного правовой анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по вопросу большого количества отказов Территориального управления Федерального агентства Росрыболовства по Приморскому краю (далее – ТУ ФАР) в согласовании деятельности в рамках проектной документации (при осуществлении деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания) выявил признаки наличия излишних требований со стороны ТУ ФАР при оказании государственной услуги. В адрес Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры направлено письмо о проведении проверки в отношении действий сотрудника ТУ ФАР. По итогам проверки прокуратурой установлено, что два решения об отказе в согласовании осуществления деятельности в рамках проектной документации не соответствуют п. 73 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по согласованию строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утв. Приказом Федерального агентства по рыболовству от 11.11.2020 № 597 (критерии принятия решения о согласовании строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания). Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой позиция Уполномоченного поддержана, руководителю Управления внесено представление об устранении нарушений закона по установленным фактам.

➤ В рамках рассмотрения обращения, поступившего в адрес

Уполномоченного, по вопросу проведения администрацией города Владивостока проверки в отношении земельного участка заявителя, установлено, что в августе месяце Управлением муниципальной собственности г. Владивостока (далее – УМС) проведено контрольное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального земельного контроля (мониторинг безопасности) в отношении земельного участка, арендуемого заявителем. Проведенный правовой анализ выявил признаки нарушения действующего законодательства в сфере контроля, о чем было направлено письмо в адрес главы города Владивостока и запрос в адрес прокурора города Владивостока о проведении прокурорской проверки законности действий должностных лиц УМС. По результатам проверки прокуратурой г. Владивостока доводов обращения Уполномоченного в интересах предпринимателя о несогласии с действиями сотрудников администрации г. Владивостока при проведении муниципального земельного контроля были выявлены нарушения, выразившиеся в проведении сотрудниками администрации города контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований) с нарушением положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Прокуратурой города позиция Уполномоченного поддержана, в администрацию г. Владивостока внесено представление.

➤ Правовой анализ, поступившего в адрес Уполномоченного обращения ИП, в котором заявитель сообщал о предоставлении земельного участка, занимаемого его нестационарными торговыми объектами (далее – объекты НТО), на праве аренды третьим лицам, выявил не только признаки нарушения действующего законодательства при принятии решения со стороны уполномоченного органа муниципального образования, но и правовые «изъяны» в действующем МПА. Все объекты НТО ИП были размещены согласно схеме размещения, утвержденной Постановлением

администрации Партизанского городского округа от 17.12.2018 № 1405-па, с заявителем заключены соответствующие договоры на право размещения объектов НТО. По мнению Уполномоченного, в обращении имелись все признаки нарушения прав предпринимателя, поэтому было направлено письмо в прокуратуру Приморского края с просьбой применения мер прокурорского реагирования в целях восстановления нарушенных прав. Дополнительно Уполномоченный обратил внимание прокурора края на нормы, действующего «Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Партизанского городского округа», утвержденное постановлением администрации Партизанского городского округа от 16.02.2016 г. № 111-па.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного проведена проверка действий должностных лиц, по результатам которой доводы Уполномоченного подтвердились, прокуратурой г. Партизанска направлены материалы по признакам преступлений коррупционной направленности в СО по г. Партизанску СУ СК России по Приморскому краю, а в отношении выявленных по установленным Уполномоченным несоответствиях действующему законодательству положений МПА «Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Партизанского городского округа», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 16.02.2016 г. № 111-па, внесено прокурорское представление об устранении нарушений.

➤ На рассмотрение к Уполномоченному поступило обращение НО «Дальневосточный Союз предприятий марикультуры», в котором заявитель ставит под сомнение законность действий должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в сфере охраны биологических ресурсов службы в пгт. Посьет пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю, поскольку инспекторы по государственному контролю охраны морских биологических ресурсов проверяют не находящиеся в их компетенции сферы хозяйственной

деятельности предприятий марикультуры. Проведенный юристами аппарата Уполномоченного правовой анализ информации, изложенной в обращении, выявил признаки нарушений со стороны должностных лиц при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, о чем Уполномоченным было направлено письмо в органы прокуратуры. Военная прокуратура Тихоокеанского флота по итогам проверки сообщила информацию о привлечении должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в сфере охраны биологических ресурсов к дисциплинарной ответственности за неуставное нахождение на подконтрольной территории и без форменной одежды.

4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

В целях информирования неограниченного круга лиц о деятельности государственного правозащитного органа, об итогах рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступающих в адрес бизнес-омбудсмена, о нововведениях в законодательстве Уполномоченным и его аппаратом используются все возможные ресурсы. Во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На сайте Уполномоченного имеется функция интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

С 2014 года на интернет-сайте Уполномоченного действует раздел «Арсенал предпринимателя», в котором размещается важная и актуальная для предпринимателей информация, в том числе, Памятки по различным темам, разработанные аппаратом Уполномоченного. Так, в 2022 году в

связи с актуальностью тем были созданы разделы «Поддержка бизнеса 2022» и «Частичная мобилизация», где размещена актуальная информация о законодательстве и мерах поддержки для бизнеса в условиях экономических санкций со стороны недружественных стран и в условиях частичной мобилизации.

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности, кроме публикации анонсов о планируемых просветительских мероприятиях, на сайте создан специальный раздел «Вебинары», где размещаются записи проведенных с участием уполномоченных органов, экспертов вебинары по различным актуальным для бизнеса темам.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей подведены итоги деятельности региональных уполномоченных в 2022 году в медиапространстве: зафиксировано 523 упоминания в СМИ о приморском Уполномоченном или правозащитном институте региона.

До марта 2023 Уполномоченным велись аккаунты в социальных сетях «Facebook» и «Instagram», количество участников в которых на момент прекращения их использования в марте прошлого года составляло более 5000 (21 марта 2022 года Тверской районный суд г. Москвы удовлетворил требование Генпрокуратуры и признал корпорацию Meta экстремистской организацией, Meta внесена в реестр экстремистских организаций, ее деятельность в России по поддержанию указанных соцсетей признана экстремистской деятельностью).

После 21.03.2022 Уполномоченным открыты группы для общения с интернет-аудиторией в социальных сетях «В контакте» и «Телеграм», сегодня количество участников в них составляет около 3000.

Уполномоченный ведет активную разъяснительную и информационную работу через созданные группы в мессенджерах WhatsApp, Viber.

Стоит отметить большую роль общественных помощников

Уполномоченного в работе по информированию предпринимателей в муниципальных районах края. Через созданные в WhatsApp группы помощниками регулярно доводятся до предпринимателей необходимые разъяснения инициативно или по запросу. Всего через чаты общественных помощников оперативно получают информацию около 2000 человек.

Страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства ПК
<https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>

<https://m.vk.com/m.shemilina> t.me/Shemilina_MA

Горячая линия омбудсмена

8 (423) 241-20-01

Прямой телефон для сообщений в WhatsApp

8 914 797 80 31

Всего охват участников в социальных сетях и мессенджерах составляет около 7000.

ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

5. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного

Перечень полномочий, которыми наделен региональный Уполномоченный при осуществлении своей деятельности, содержится в ст.10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и ст. 10 закона Приморского края от 12.05.2014 № 420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае».

Законодательство предоставляет Уполномоченному ряд специальных полномочий, ниже приведена статистика их реализации.

Участие в судебных спорах – 6 (количество заседаний - 9)

Участие в проверках – 2

Посещение СИЗО – 0

Подготовка и направление мотивированных предложений - 23

Реализуя свои полномочия, Уполномоченный в 2022 году принял участие в 6 арбитражных спорах на стороне предпринимателей в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в четырех из которых одной стороной являлись уполномоченные органы администрации г. Владивостока. Решения по этим искам были вынесены не в пользу предпринимателей. Суть спора состояла в оспаривании отказа УМС г. Владивостока в предоставлении меры государственной поддержки в части заключения дополнительного соглашения на продление договоров аренды земельных участков по договорам, продленным на неопределенный срок. Примечательно, что решения по искам по аналогичным спорам в некоторых других субъектах РФ были приняты в пользу субъектов предпринимательской деятельности. Вопрос об единообразной практике по предоставлению указанной государственной меры поддержки Уполномоченный поднимался на всех уровнях, но решения ситуация не изменилась, решения судов оставлены без изменения и вступили в законную силу. На момент подготовки Доклада работа по двум делам не закончена: решение по делу «С» проиграно в первой и апелляционной инстанциях, в настоящее время обжалуется в Верховном Суде РФ, решение по делу «В П» обжалуется в кассационном суде.

В 2022 году в статью 25.5.1 КоАП РФ были внесены поправки, позволяющие региональному Уполномоченному по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника. Уполномоченный по

приглашению компании «ПТК «К» принял участие в рассмотрении административного дела в УФАС по Приморскому краю. По итогам рассмотрения предпринимателю был вынесен минимальный размер административного штрафа, который предприниматель, воспользовавшись рекомендацией Уполномоченного, в соответствии с изменениями законодательства, уплатил в установленные сроки в размере 50%.

Уполномоченному предоставлено право принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке. В рамках реализации указанного полномочия в отчетном году **Уполномоченный принял участие в 2-х проверках по приглашению предпринимателей.** Принято участие в контрольно-надзорных мероприятиях, которые состоялись 15.02.2022 - Главное управление МЧС России по Приморскому краю и 17.02.2022 - Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченным не установлено нарушений со стороны проверяющих органов.

Заявлений в адрес Уполномоченного на посещение предпринимателей, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, в 2022 году не поступало.

В ходе работы с обращениями и выявлении системных проблем возникает необходимость корректировки действующего регулирования предпринимательской деятельности. Уполномоченный совместно с бизнес-сообществом готовит мотивированные предложения органам государственной власти Приморского края, органам местного самоуправления, депутатам Законодательного Собрания Приморского края и Государственной Думы РФ от Приморского края о необходимости принятия (отмены) нормативных правовых актов, внесения изменений в

действующие нормативные правовые акты или признания их утратившими силу.

Предложения по изменению федеральных норм направляются в адрес Уполномоченного при Президенте РФ для работы с ними на федеральном уровне. Реализация этого полномочия является, прежде всего, формой контроля, в ходе которого вырабатываются предложения для нивелирования имеющихся в правовом регулировании негативных факторов, способствующих нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Так в 2022 году в адрес Бориса Титова, Уполномоченного при Президенте РФ, подготовлено и направлено 11 мотивированных предложений о внесении изменений в действующее федеральное законодательство:

- о существующих пробелах в законодательстве, приводящих к проблемам в деятельности предприятий негосударственной сферы безопасности, предложено проработать предложения общественного помощника Уполномоченного в Приморском крае в этой сфере для включения проблем отрасли в Доклад Президенту РФ;

- о внесении изменений в ст. 89 Налогового кодекса РФ в части определения сроков ознакомления налогоплательщика с решением налогового органа о проведении проверки;

- о рассмотрении вопроса об инициировании снятия с контроля пп. "Г" п. 4 поручений Президента Российской Федерации (временное ограничение для общепита) по итогам совещания с членами Правительства РФ от 24.10.2021 при условии посещения объектов общественного питания при предъявлении QR-кода;

- об инициировании рассмотрения предложений на уровне Правительства Российской Федерации о приостановке сроков введения обязанности по маркировке новых групп товаров и введению моратория на привлечение к ответственности за несоблюдение требований по маркировке в рамках частей 1-2 ст.15.12 Кодекса Российской Федерации

об административных;

- о недопущения принятия проекта Федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», предусматривающего введение единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений из числа коммерческих компаний;

- о рассмотрении на уровне Правительства Российской Федерации предложений по сохранению специальных налоговых режимов для малых предприятий ювелирной отрасли, а именно: о внесении изменений в ст. 1 Федерального закона № 47-ФЗ от 09.03.2022 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части исключения из нее пунктов 2 и 3;

- о возможности оказания поддержки рекламной отрасли, а именно: о направлении в адрес Правительства Российской Федерации инициативы об увеличении срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с использованием высокотехнологических средств демонстрации рекламы, таких как цифровые экраны, в целях окупаемости инвестиций путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022» в части дополнения норм постановления соответствующим приложением «Особенности разрешительной деятельности в сфере рекламы» (по аналогии с приложением № 15);

- о направлении предложений по поддержке самозанятых при получении кредитных каникул, а именно: выйти с инициативой на федеральный уровень о снятии максимального размера кредита в целях получения кредитных каникул для физических лиц, внести изменение в абз. 2 п. 1 Постановления № 352, после слов «для потребительских кредитов (займов), заемщиками по которым являются физические лица» исключить слова «, - 300 тыс. рублей»;

- о поддержке позиции Ассоциации рыбохозяйственных предприятий Приморья при принятии проекта Федерального закона «О внесении

изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в части повышения эффективности распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», способного оказать негативное воздействие не только на экономическую составляющую рыбохозяйственного комплекса страны, но и на социальные вопросы Дальневосточных регионов России;

- о возможности выхода с перечнем инициатив в сфере автомобильных грузовых перевозок в адрес Правительства РФ;

- о возможности обращения в Центральный банк Российской Федерации с предложением по снижению максимального значения размера вознаграждений, устанавливаемых кредитными организациями в рамках платежных систем за осуществление переводов денежных средств с использованием платежных систем по оплате товаров при продаже канцелярских товаров, по торговому эквайрингу МСС код № 5943, о принятии соответствующих решений Советом директоров Банка России;

По большинству из перечисленных предложений федеральным Уполномоченным Б.Ю. Титовым направлены обращения в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, приморским Уполномоченным в отчетный период были направлены мотивированные предложения по совершенствованию нормативной базы в адрес главы региона и Правительства ПК, представителям законодательной власти всех уровней, главам муниципальных образований.

Направлено мотивированных предложений:

Уполномоченному при Президенте РФ – 11

Депутатам ГД РФ от ПК – 5

Сенаторам ПК – 4

Главам МО – 3

Депутатам Государственной Думы РФ:

- о недопустимости принятия законопроекта № 47595-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- о недопущении повышения размера фиксированных кредитных ставок по ранее заключенным кредитным договорам (инициирование НПА на федеральном уровне);
- о рассмотрении вопросов по изменению сроков маркировки и ограничению маркировки новых товаров, мораторию на штрафы (*см. выше*);
- о недопущения принятия проекта Федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», предусматривающего введение единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений из числа коммерческих компаний;
- о поддержке ювелирной отрасли в части снятия ограничений на применение специальных налоговых режимов с 01.01.2023.

Сенаторам Приморского края:

- о недопустимости принятия законопроекта № 47595-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- о недопущении повышения размера фиксированных кредитных ставок по ранее заключенным кредитным договорам (инициирование НПА на федеральном уровне);
- о недопущения принятия проекта Федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», предусматривающего введение единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений из числа коммерческих компаний;
- (дважды направлялись письма) - о поддержке ювелирной отрасли в части снятия ограничений на применение специальных налоговых режимов с 01.01.2023.

Главам муниципальных образований Приморского края

- о внесении изменений в Постановление администрации города Владивостока от 29.03.2013 № 845 «Об утверждении схемы размещения

нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа» в части внесения объекта по обращению предпринимателя;

- о внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока от 17.12.2009 № 197-МПА «Порядок формирования, ведения и опубликования Перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» в части дополнения Перечня имущественной поддержки по заявлению хозяйствующих субъектов;

- о рассмотрении вопроса об оказании возможных мер поддержки предприятиям рекламной отрасли в период санкционных ограничений.

6. Поддержка бизнеса в связи с введением санкций недружественных стран и в условиях частичной мобилизации

Настоящую проверку на прочность бизнес и аппарат Уполномоченного прошли в период ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Прошедший год стал очередным серьезным испытанием для бизнеса. Не успев полностью восстановиться после двух лет ковидных ограничений, бизнес вновь столкнулся с новыми трудностями и вынужден был работать в изменившихся условиях, обусловленных санкционным давлением со стороны недружественных государств и объявленной частичной мобилизацией.

Особенно остро рынок отреагировал на изменившиеся условия в первом квартале 2022 года. Бизнес впервые столкнулся с таким количеством рисков одновременно: рушились устойчивые коммерческие связи, логистические цепочки; появились новые проблемы с

осуществлением всех видов международных перевозок, с оплатой международных контрактов; появились риски нарушений сроков исполнения государственных и муниципальных контрактов из-за существенного роста закупочных цен и усложнения логистических цепочек; появились сложности при получении разрешений на вывоз промышленных товаров в страны – члены Евразийского экономического союза; экспорта пиломатериалов; проблемы с получением импортного оборудования, комплектующих и ингредиентов; повышение кредитных ставок вслед за повышением ключевой ставки ЦБ содержало риски невозврата заемных средств и следующего за этим банкротства компаний; волатильность валюты и связанный с этим ажиотажный рост спроса на товары первой необходимости. Проблемы появились на различных этапах хозяйственной деятельности. Это была суровая проверка предпринимательства на жизнестойкость. Бизнес должен был пройти период адаптации к новым условиям, вынужден был пересмотреть свои бизнес-планы, не только перестраивать свой бизнес, но и искать новые направления.

Беспрецедентные санкции потребовали от всех ветвей власти принятия срочных экономических мер поддержки, многие из которых принимались в результате диалога и конструктивного взаимодействия органов власти и бизнеса. Наш правозащитный институт помогал бизнесу адаптироваться.

В конце февраля уже был анонсирован телефон горячей линии бизнес-омбудсмена, на который в круглосуточном режиме предприниматели могли направить сообщение с вопросом, предложением или сообщить о проблеме.

В марте на сайте Уполномоченного создан специальный раздел «Поддержка 2022», в котором размещалась актуальная официальная информация о мерах государственной поддержки бизнеса в условиях санкций.

Уполномоченным в первые дни марта проведены онлайн встречи с

руководителями предпринимательских объединений в целях получения информации о наличии трудностей и рисков, с которыми столкнулся бизнес в связи с введением экономических санкций недружественными странами. 02 марта 2022 года проведено заседание Общественного совета при Уполномоченном, по итогам которого подготовлена и направлена в адрес Губернатора Приморского края служебная записка с целью информирования главы региона о возникших проблемах и выработанных предложениях по мерам поддержки приморского бизнеса в новых условиях. Уполномоченным было предложено инициировать мораторий на проверки, предоставить «зеленую улицу» предприятиям, готовым работать в сфере импортозамещения, исключить все административные препоны при оказании государственных услуг по выдаче разрешительных документов.

С начала марта под председательством Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко начали проводиться отраслевые встречи с бизнесом, на которых, зачастую, в ручном режиме Правительство края, профильные министерства помогали найти решение проблемных вопросов как отдельным предприятиям, так и отраслям в целом.

Правительством Приморского края был создан штаб по оказанию помощи региональным предприятиям на фоне введения санкций. Уполномоченный не был включен в его состав, но принимал участие в проводимых совещаниях, где представлял предложения, сформулированные на основе обращений предпринимателей на «горячую линию». Работа в этой части велась в тесном взаимодействии с бизнес-объединениями. Меры региональной поддержки, принятые в отчетном году приведены в разделе 9 Доклада *(Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае)*.

Решение большей части проблем предпринимателей в условиях введения санкций было связано с необходимостью принятия решений на федеральном уровне, в связи с чем подготовленные Уполномоченным совместно с бизнес-объединениями и на основе поступивших обращений

предложения по мерам поддержки бизнеса были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю. Титова и полномочного представителя Президента РФ по ДФО Ю.П. Трутнева, депутатам Государственной Думы и сенаторам от Приморского края.

Кроме этого, в отчетном году мы активно участвовали в регулярных совещаниях региональных уполномоченных по выработке предложений по минимизации рисков предпринимателей в сложившихся условиях, проводимых Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

По предложению региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей аппаратом федерального бизнес-омбудсмена в марте прошлого года проведен опрос о влиянии санкций на условия ведения бизнеса в стране. Согласно результатам опроса 84,1% респондентов указали, что санкции уже затронули их бизнес; 55,7% - отметили, что они еще не восстановились после ограничений, введенных для предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции; 73,2% - указали, что доля импортной составляющей в их бизнесе более 10 процентов <https://ombudsmanbiz.ru/2022/04/boris-titov-pochti-45-malogo-biznesa-v-rossii-stolknulis-s-deficitom-oborotnyh-sredstv/>

В связи с проведением Российской Федерацией специальной военной операции (СВО) 21.09.2023 была объявлена **частичная мобилизация**.

Следует отметить, что на тот момент объявления отдельные нормы законодательства требовали доработки в целях недопущения спада в экономике в условиях частичной мобилизации как самих субъектов предпринимательской деятельности, так и работников предприятий. Кроме этого, по состоянию на 21.09.2023 г. часть предпринимателей, преимущественно, из числа малого и микро бизнеса, не вели или не должным образом вели работу по воинскому учету во исполнение требований ФЗ «О мобилизационной подготовке и военной службе», иных НПА, регулирующих организацию воинского учета. Также, к сожалению, большая часть представителей малого бизнеса формально относилась к

утверждению Устава предприятия.

В связи с этим, звонки от субъектов предпринимательской деятельности по вопросам частичной мобилизации стали поступать на телефон горячей линии Уполномоченного буквально с 22 сентября. Предприниматели просили разъяснить законодательство: какие категории граждан подлежат частичной мобилизации, как работодателю правильно оформить трудовые отношения с работником при частичной мобилизации сотрудника, как оформить финансовые и иные обязательства индивидуальному предпринимателю (учредителю), если они подлежат мобилизации, обязаны ли предоставить отсрочку для оформления юридически значимых для передачи бизнеса документов, может ли быть призван забронированный работник, как обеспечить бронирование сотрудников, какие меры поддержки будут оказаны гражданам и бизнесу в случае мобилизации предпринимателя, поступали жалобы на большие очереди в нотариальных конторах. Это были тяжелые дни, так как в первые дни Уполномоченный и юристы аппарата, в связи с отсутствием регулирования многих норм в законодательстве, отсутствием федеральных разъяснений, не могли в полной мере ответить на большую часть поступающих вопросов.

В социальных сетях стало появляться много недостоверной информации, поэтому в первые дни после объявления частичной мобилизации на официальной странице Уполномоченного в сети интернет аппаратом бизнес-омбудсмена был создан раздел «Частичная мобилизация», в котором оперативно размещалась актуальная официальная информация по теме <https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/mobilizatsiya/>

Для обеспечения успешных действий в зоне СВО, важно сохранить экономику, поэтому надо дать возможность компаниям работать и оформить бронь на ключевых для предприятий сотрудников.

С первых дней после объявления частичной мобилизации

Уполномоченный совместно с бизнес-объединениями ставили вопрос о необходимости иного подхода при призыве индивидуальных предпринимателей, руководителей и учредителей компаний, предоставляя им отсрочки для завершения оформления юридически значимых документов. Закрывать не только предприятие, но и ИП невозможно за один день, так как имеются финансовые и социальные обязательства, в том числе и перед наемными работниками.

В целях принятия правильных решений при предоставлении доверенности и передачи управления бизнесом эксперты Уполномоченного подготовили памятку "Что значит передать управление бизнесом" для предпринимателей в случае их мобилизации, которая была размещена в специальном разделе на сайте Уполномоченного, в аккаунтах и чатах предпринимателей.

С участием экспертов приморского Женского комитета проведен семинар "Тревожный чемоданчик для бизнеса", на котором предпринимателям разъяснили порядок внесения изменений в уставные документы, порядок оформления доверенностей, предложили варианты действий для исключения рисков оставления бизнеса «без присмотра» в случае мобилизации собственника, руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Главный вопрос, о котором мы сразу заявили - конфликт законодательства: военнослужащий не может осуществлять предпринимательскую деятельность.

Исходя из текущей ситуации, на основании поступающих от субъектов предпринимательской деятельности вопросов и предложений Уполномоченным подготовлен перечень инициатив для внесения в действующее законодательство, который был направлен в адрес Губернатора Приморского края, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, депутатам Государственной Думы и сенаторам от Приморского края.

Комментарий Уполномоченного:

«В 2023 году мы с аппаратом продолжим работу по правовому просвещению субъектов малого предпринимательства в части минимизации рисков юридического лица при оформлении уставных документов и необходимости ведения воинского учёта».

Выражаю благодарность руководителю Гострудинспекции в Приморском крае И.К. Никуловой. Это был первый государственный орган, готовый встретиться с бизнесом и ответить на вопросы. Аппарат Уполномоченного организовал онлайн встречу для предпринимателей края с участием заместителя руководителя Гострудинспекции по Приморскому краю, которой дал разъяснения на все вопросы, касающиеся оформления работников, мобилизованных в рамках частичной мобилизации.

На федеральном уровне приняты ряд мер по поддержке бизнеса в условиях частичной мобилизации, в том числе в принятых нормах нашли свое отражение и предложения Уполномоченного.

Прежде всего разрешен законодательный конфликт: внесены изменения, которые позволяют призванным на военную службу по мобилизации предпринимателям оставаться собственниками своего дела и заниматься бизнесом как лично, так и через доверенных лиц. В соответствии с документом мобилизованные индивидуальные предприниматели, а также руководители и одновременно единственные учредители своих компаний получают отсрочку в пять дней для решения организационных вопросов и оформления нотариальной доверенности.

Кроме этого, изменены сроки и порядок сдачи отчетности и уплаты налогов для тех, кто призван. При этом сроки переноса распространяются на период прохождения военной службы и на несколько месяцев после окончания мобилизации или увольнения с военной службы. Таким образом, перед тем, как вернуться к платежам и сдаче отчетности, у предпринимателя будет время для восстановления прежней деловой активности.

Также в отношении мобилизованных предпринимателей приостанавливаются уже начатые выездные налоговые проверки, не могут быть назначены новые, кроме камеральных проверок деклараций по НДС и акцизам с суммой к возмещению и НДС/Л к возврату; не могут быть заблокированы счета. Приостанавливаются сроки вручения актов и рассмотрения материалов налоговых проверок, вынесения решений по ним, а также направления требований о представлении документов (информации), проведения допросов и т.д. Сроки ограничения – весь период службы и до 28 числа третьего месяца, следующего за месяцем окончания частичной мобилизации.

В сложной экономической ситуации 2022 года огромное значение имел уровень доверия к власти. По мнению Уполномоченного, стороны сложившегося диалога бизнеса и власти в Приморье этот экзамен выдержали. В результате совместных действий и личному участию Губернатора края в работе по оказанию поддержки отдельным отраслям экономики в условиях внешних санкций и частичной мобилизации обеспечена экономическая и социальная стабильность в Приморском крае.

7. Результаты работы по проблемам, обозначенным в ранее представленных Докладах Уполномоченного

Обязательным разделом ежегодного Доклада являются предложения Уполномоченного, направление на решение системных проблем бизнеса, улучшение правового положения субъектов предпринимательской деятельности, повышения эффективности деятельности Института уполномоченных, в целом улучшения бизнес-климата.

Исходя из практики, из предложенных в ранее представленных Докладах Уполномоченного инициатив, реализуется не более одной трети.

Часть предложений приморского бизнес-омбудсмена являются общими для бизнеса РФ, они включены в ежегодный Доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

В период подготовки ежегодного Доклада Уполномоченного за 2021 год уже были объявлены экономические санкции со стороны недружественных стран и Доклад был дополнен специальным разделом, содержащим восемнадцать предложений Уполномоченного о мерах поддержки бизнеса в связи с санкционным давлением, из которых более 70% были приняты полностью или частично на федеральном и региональном уровне.

В Докладе за 2021 год содержалось десять предложений по решению системных проблем, сложившихся в различных сферах предпринимательской деятельности, регулирование в которых осуществляется на федеральном уровне (стр. 66 Доклада 2021г.).

Большая часть из них не решена, некоторые потеряли актуальность или решены частично.

Так, представители малого и микробизнеса испытывают трудности при исполнении требований по маркировке отдельных групп товаров, особенно это касается сельской местности. Институту уполномоченных так и не удалось убедить Правительство РФ отложить введение обязательной маркировки новых категорий товаров до получения объективной аналитики состояния бизнеса и групп товаров, на которые ранее введена маркировка. Однако, в связи с санкционным давлением на бизнес, Правительством РФ в 2022 году были приняты меры по переносу сроков введения новых этапов маркировки отдельных групп товаров.

На протяжении последних нескольких лет Уполномоченный совместно с отраслевыми ассоциациями автомобильных грузоперевозчиков, комитетом по транспорту региональной ОПОРы поднимают на всех уровнях вопрос об инфраструктурной неустроенности международных автомобильных пограничных пунктов пропуска (МАПП), вызывающей скопление грузового автотранспорта в приморских пунктах пропуска (пробки), неорганизованность и несоблюдение очередности прохождения пограничного контроля. По инициативе Уполномоченного вопрос неоднократно обсуждался на встречах с ДВ транспортным

прокурором, на совещаниях в аппарате полпредства в ДФО, на Восточном экономическом форуме.

В 2020 году губернатором Приморского края было поддержано предложение бизнес-омбудсмана о внедрении порядка электронной очереди при пересечении границы на МАПП Приморья. Однако в 2021 году решение было отменено, что вновь создало стихийные очереди.

17.02.2023 года Федеральным законом №24-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 8.11.2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно нововведениям, Правительство Российской Федерации устанавливает перечень автомобильных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, в отношении которых устанавливается резервирование даты и времени в целях пересечения Государственной границы Российской Федерации и устанавливает требования к обустройству участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Комментарий Уполномоченного:

«Очень надеемся, что приморские МАПП войдут в правительственный перечень автомобильных пунктов пропуска, на которых будут применяться новые правила пересечения Государственной границы РФ».

По предложениям, направленным на решение проблем в лесной отрасли, в сфере марикультуры и использования земельных участков, включения в схемы НТО объектов бытовых услуг работа продолжается.

Предложение в части увеличения порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей с 300 000 рублей до 1 500 000 рублей для целей уплаты дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды

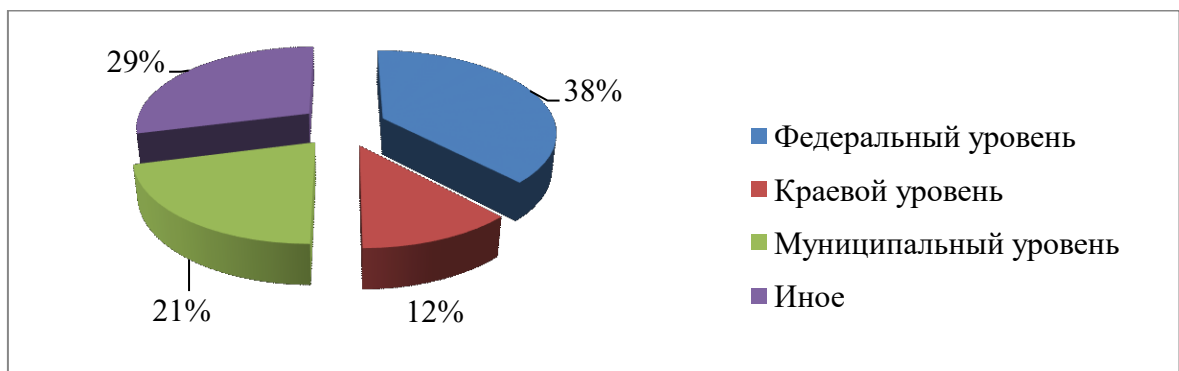
не принято и не обсуждается, так же, как и вопрос компенсации бизнесу затрат по исполнению государственных «северных» гарантий в отношении наемных работников.

8. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

За время работы регионального института Уполномоченного (на 01 января 2023 года) поступило 4216 обращений.

В 2022 году поступило 432 обращения, что на 24% больше, чем в 2021 году. Доля письменных жалоб, работа по которым завершена, составила порядка 96%. По итогам рассмотрения жалоб, в которых выявлено нарушение прав предпринимателей, в 87% права заявителя полностью или частично восстановлены, предоставлены письменные разъяснения действующего законодательства.

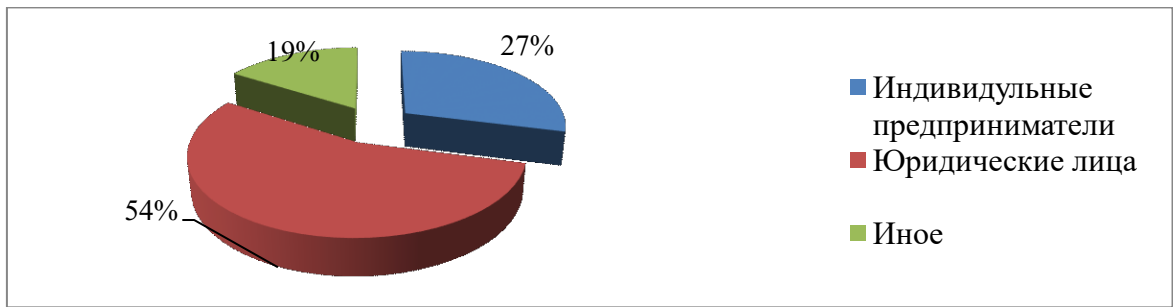
Структура письменных жалоб по органам власти



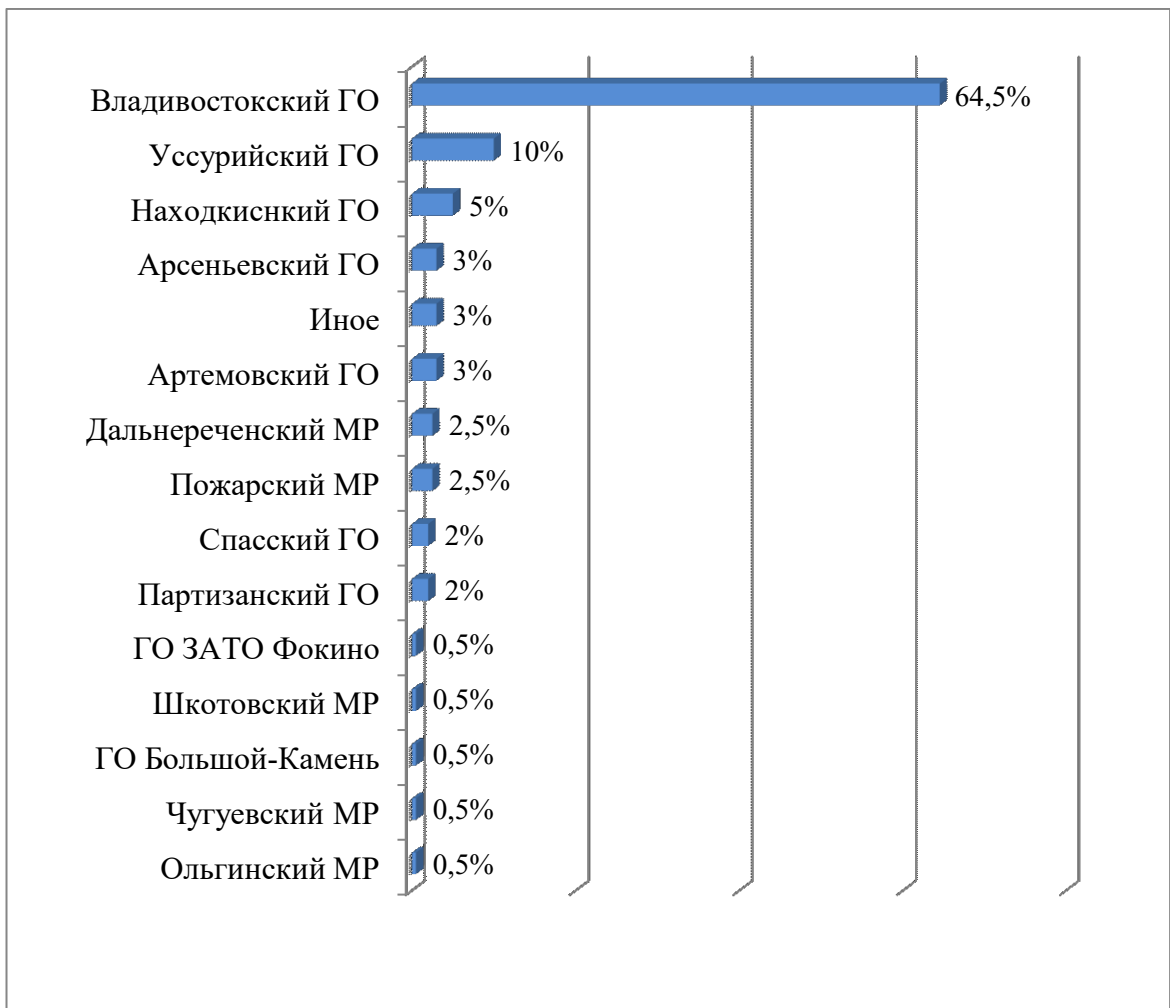
Динамика структуры жалоб по органам власти за последние годы меняется несущественно, в отчетном году жалоб на местные органы поступило на 9% меньше, чем в 2021 году.

Традиционно, больше письменных обращений поступает от юридических лиц, что и подтверждает диаграмма ниже.

Структура письменных жалоб по субъекту подачи



Письменные обращения по муниципальным образованиям

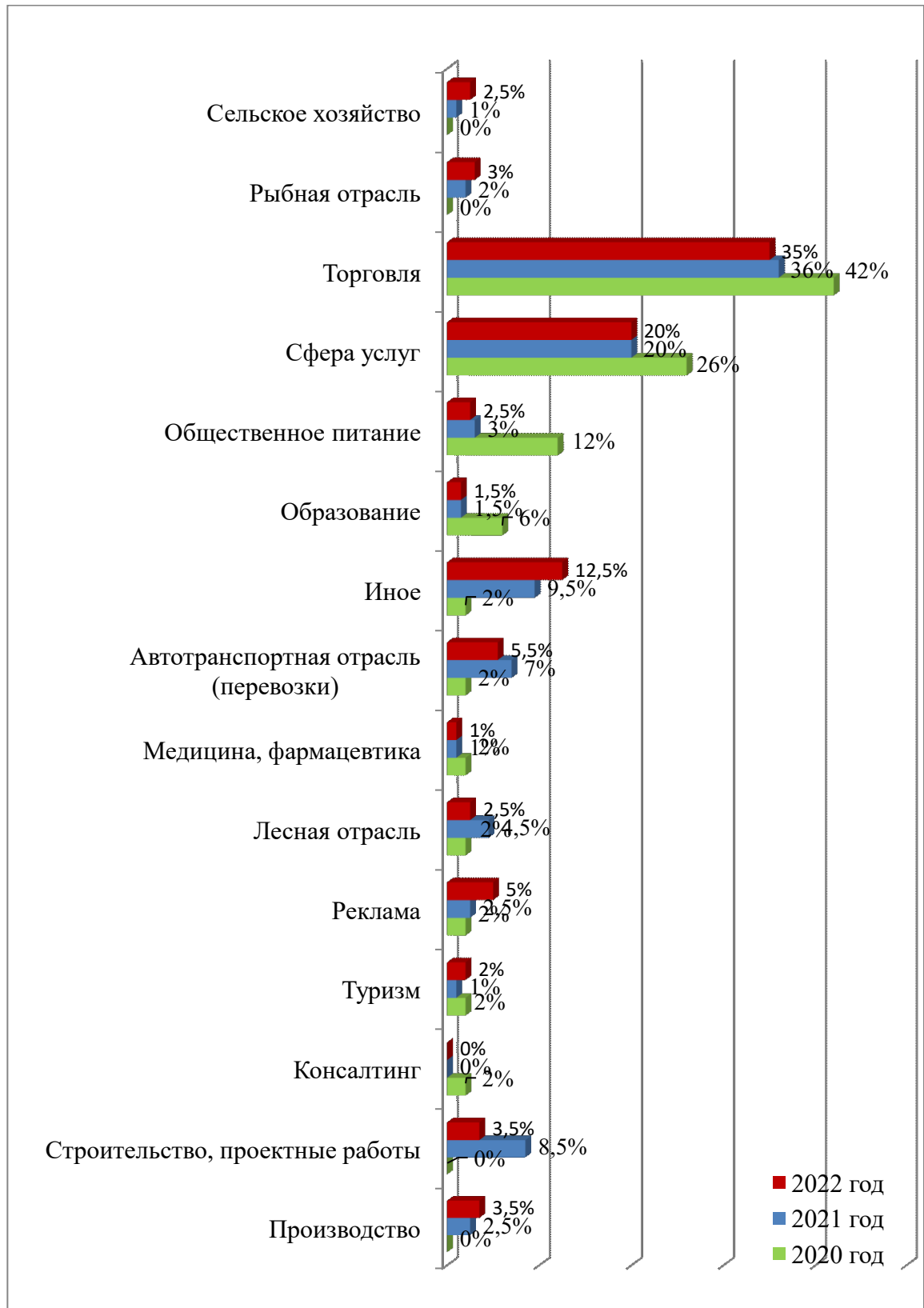


Объективно, наибольшее количество обращений поступило из крупных городов Приморья, в которых сосредоточена наибольшая часть субъектов предпринимательской деятельности – Владивосток, Уссурийск, Находка, Артем.

Более 57,5% от количества всех обращений направлено в адрес

Уполномоченного предпринимателями, осуществляющими деятельность в сферах торговли, услуг и общественного питания.

Структура обращений по сферам деятельности



Анализ письменных обращений по правоотношениям за 2022 год

В 2022 году предприниматели впервые столкнулись с таким количеством рисков, связанных с внешними экономическими санкциями, проводимой частичной мобилизацией и отставанием законодательного регулирования в новых условиях, поэтому большая доля обращений от общего количества (39,5%), поступивших в адрес Уполномоченного, содержали просьбы разъяснить или изменить действующее законодательство, инициировать те или иные меры поддержки.

В первом квартале отчетного года значительная часть поступивших в адрес Уполномоченного обращений от субъектов предпринимательской деятельности касалась рисков и затруднений в связи с введением экономических санкций недружественными странами и ожидаемых мер государственной поддержки для нивелирования влияния на бизнес негативных факторов. Количество обращений, связанных с проблемами вследствие введения санкций, составило более 10% от всего количества поступивших в 2022 году (3 место).

Отдельно следует отметить обращения, касающиеся действий региональных банков по повышению размера фиксированных ставок по ранее выданным кредитам в связи с повышением 28.02.2022г. Центральным Банком России ключевой ставки до 20%, их поступило 2,5 % от общего количества обращений в отчетном году.

Обращения предпринимателей по вопросам частичной мобилизации составили 1% от общего числа поступивших Уполномоченному жалоб и обращений.

Следует отметить, что в 2021 году наибольшее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, было связано со спорами двух хозяйствующих субъектов (15%) и арендными правоотношениями (14%). И только 13,5% обращений содержали предложения в законодательство.

В 2020 году - 55% обращений напрямую связаны с введением ограничительных мер в связи с распространением COVID-19.

Структура обращений по правоотношениям



ИСТОРИИ УСПЕХА

(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)

От частного к общему: по итогам рассмотрения обращений от трех предпринимателей восстановлены права 209 субъектов предпринимательской деятельности

При выявлении и решении системных проблем при рассмотрении обращения конкретного заявителя, выигрывают все субъекты предпринимательской деятельности, которые работают в данной сфере или деятельность которых затрагивает данное регулирование.

Так произошло при рассмотрении поступивших в адрес Уполномоченного трех обращений предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Владивостока. Заявители указывали на нарушение уполномоченным органом администрации города моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Ход рассмотрения этих жалоб подробно описан на стр. 13 в качестве примера эффективного взаимодействия с органами прокуратуры края.

По результатам работы по трем обращениям были приняты меры прокурорского реагирования, главе города Владивостока внесено представление, по итогам рассмотрения которого распоряжением начальника управления наружной рекламы и информации администрации города Владивостока от 16.06.2022 № 19-2-2/р «Об отмене предписаний о демонтаже вывесок» отменено 352 предписания. На основании принятого решения 209 субъектов предпринимательской деятельности уведомлены об отмене указанных предписаний.

По результатам работы Уполномоченного ИП прекращено дело об административном правонарушении

В адрес Уполномоченного поступило обращение, в рамках которого было установлено, что в августе 2022 года членом административной комиссией Уссурийского городского округа (далее – Комиссия) в отношении ИП составлен протокол о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по ст.7.21 закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон № 44-КЗ).

По мнению Уполномоченного, исходя из правового анализа ситуации, установлено, что Комиссией нарушены нормы административного законодательства.

Так, согласно п. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ (вступил в силу 25.07.2022, то есть до составления протокола Комиссией) дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Проверка соблюдения правил благоустройства территории муниципального образования является одним из видов муниципального контроля (пп.10 п.1 ст.16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Таким образом, соблюдение обязательных требований в области благоустройства является предметом

муниципального контроля в сфере благоустройства (на проведение которого в Уссурийском городском округе действует Положение).

Исходя из императивных требований п. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении по ст. 7.21 Закона № 44-КЗ не может быть возбуждено по итогам составления протокола Комиссией.

В данном случае, в силу вышеуказанной нормы права, дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Таким образом, Комиссией нарушены нормы п. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ, протокол составлен в нарушение требований действующего административного законодательства.

Соответствующее мнение Уполномоченного было направлено заявителю, главе города и председателю Комиссии.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного постановлением административной Комиссии от 22 сентября 2022 года дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.21 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», в отношении ИП прекращено на основании пункта 9 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Администрацией Уссурийского городского округа проведена дополнительная проверка по изложенным фактам. По результатам служебного расследования, проведенного по фактам нарушения моратория, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

При содействии Уполномоченного застройщик заключил соглашение о техприсоединении к электрическим сетям

В адрес Уполномоченного поступило обращение от ООО «А» об имеющихся проблемах по условиям техприсоединения к электросетям при заключении соглашения с энергоснабжающей организацией.

ООО «А» осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере строительства многоквартирных домов в Находкинском городском округе.

По итогам инициированных заявителем проверок сетевой организации органами прокуратуры, антимонопольной службы нарушений со стороны ресурсной компании не выявлены.

Вместе с тем, застройщик считал выставленную за техприсоединение сумму необоснованно высокой и обратился за помощью к бизнес омбудсмену.

Первичный анализ обращения выявил отсутствие компетенции Уполномоченного по изложенным вопросам в силу наличия оспариваемых отношений двух хозяйствующих субъектов.

В связи с тем, что одна из компаний является энергоснабжающей, а порядок и сроки техприсоединения к электрическим сетям находятся на контроле у Губернатора края в рамках проводимой работы по улучшению инвестиционного климата в регионе, аппаратом Уполномоченного были направлены письма заместителям Председателя Правительства Приморского края, курирующим эти направления, в Министерство экономического развития края об инициировании рабочей встречи с целью досудебного урегулирования спора и оказания содействия в реализации проекта по строительству группы многоквартирных домов.

3 августа состоялось заседание рабочей группы проекта «Строительство» под председательством курирующего заместителя Председателя Правительства Приморского края Михаила Петрова, на котором по инициативе Уполномоченного был рассмотрен проблемный

вопрос заявителя, после чего начался конструктивный переговорный процесс между застройщиком и сетевой организацией.

15 сентября бизнес омбудсмен посетила строительный объект ООО «А», представитель застройщика подтвердил факт заключения соглашения о техприсоединении к электрическим сетям на обоюдно выгодных условиях. Строительные работы ведутся в соответствии с графиком, внешние санкции не повлияют на качество и сроки окончания проекта.

Комментарий Уполномоченного:

«Деятельность рабочей группы проекта «Строительство» осуществляется в рамках общей работы по улучшению инвестиционного климата. На заседаниях, в том числе рассматриваются конкретные проблемные ситуации, с которыми сталкиваются предприниматели-инвесторы. Работа группы имеет практический характер и нацелена на результат. Уполномоченные органы власти выступили в роли медиаторов в решении данной проблемы. В выигрыше оказались все».

При содействии бизнес-омбудсмена предпринимателю продлен договор аренды на арендуемое муниципальное помещение

В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП "Г" об оказании содействия в продлении договорных отношений с УМС г. Владивостока.

ИП много лет арендует муниципальное помещение для размещения производственной мастерской, дополнительно проводит в мастерской обучение по ковке металлических изделий.

При анализе обращения выявлено, что у заявителя образовалась задолженность по арендной плате за период более двух месяцев, что согласно договору аренды, является основанием для расторжения договора. Это означает, что в действиях должностных лиц администрации г. Владивостока по инициации процедуры расторжения

договора аренды нет нарушения действующего законодательства и, соответственно, формально, права ИП не нарушены. Ситуация осложнялась планируемой реконструкцией соседнего помещения.

Уполномоченный в таких ситуациях, понимая важность сохранения производственной мастерской, соблюдая частные и публичные интересы ищет варианты решения проблемы. Заявитель оплатил имеющиеся долги, Уполномоченным дополнительно была организована и проведена рабочая встреча с начальником управления муниципальной собственности администрации города Владивостока в целях выработки вариантов решения сложившейся проблемной ситуации по вопросу продолжения арендных отношений в целях сохранения бизнеса и рабочих мест.

По результатам рабочей встречи была достигнута договоренность о продлении договора аренды сроком на один год до начала реконструкции здания.

Уполномоченный способствовал отклонению изменений в Федеральный закон «О рекламе»

В адрес Уполномоченного поступило обращение отраслевой ассоциации рекламных компаний по вопросу принятия 15.07.2022 ГД ФС РФ в первом чтении проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» № 160605-8 (далее – Проект).

Указанный законопроект предлагал введение единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений из числа коммерческих компаний. В адрес Уполномоченного стали поступать, в том числе, и устные обращения предпринимателей, работающих в отрасли рекламы, по вопросу недопущения принятия Проекта, содержащего серьезные риски монополизации отрасли. Законопроект не проходил общественного обсуждения, инициатором проекта не

представлен анализ рынка рекламы, на основании которого сделаны выводы о наличии проблемы.

В рамках работы по данному вопросу Уполномоченным проведена рабочая встреча с предпринимателями отрасли с участием уполномоченных органов администрации города Владивостока, Правительства Приморского края. Всеми участниками совещания было высказано отрицательное мнение к предложенной редакции законопроекта.

Анализ законопроекта в предложенной редакции показал, что, в случае его принятия, произойдет монополизация рекламной отрасли в лице единого оператора, как следствие, массовый уход действующих субъектов предпринимательской деятельности с рынка рекламы. Ввиду этого, значительно снизятся налоговые поступления в муниципальные бюджеты, в том числе из-за предоставления единому оператору мест для размещения рекламных конструкций без проведения аукциона.

Сформированное с учетом мнения предпринимательского сообщества и полученных статистических данных некоторых муниципальных образований Приморского края мнение Уполномоченного направлено в адрес депутатов ГД ФС РФ от Приморского края, члена Совета Федерации ФС РФ от Приморского края Талабаевой Л.З., председателя ГД ФС РФ; председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности, президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Приморского края.

По результатам общей работы Института уполномоченных, бизнес-объединений на территории России 08.11.2022 Государственной Думой ФС РФ законопроект снят с рассмотрения.

Предложения Уполномоченного о переносе сроков обязательной маркировки некоторых групп товаров были услышаны на федеральном уровне

В адрес Уполномоченного поступили обращения субъектов предпринимательской деятельности (НКО "Дальневосточная ассоциация производителей питьевых, минеральных вод и безалкогольных напитков", 2 обращения от ООО «Арсеньевский молочный комбинат») по вопросу внедрения маркировки товаров в складывающейся нестабильной экономической ситуации, обусловленной введением внешнеэкономических санкций.

В целях защиты и сохранения действующего бизнеса в условиях непрогнозируемой экономической ситуации Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и депутатов ГД РФ от Приморского края направлено письмо об инициировании рассмотрения предложений на уровне Правительства Российской Федерации по:

- приостановке сроков введения обязанности по маркировке новых групп товаров;
- введению моратория на привлечение к ответственности за несоблюдение требований по маркировке в рамках частей 1-2 ст.15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 477 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части поддержки участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации" отложено до 1 декабря 2023 года введение обязательной маркировки молочной продукции для фермеров.

Также до 1 декабря 2023 года откладывается обязанность отправлять информацию в систему мониторинга и маркировки для

организаций, которые закупают молочную продукцию и воду для собственных нужд или производства.

Что касается продовольственных магазинов, которые только продают эти товары, для них срок обязательной передачи сведений через кассу в ту же систему по молоку был отложен до сентября 2022 года, а по бутилированной воде, кроме минеральной, до марта 2023 года.

При содействии Уполномоченного продлен тестовый режим автоматических пунктов весового и габаритного контроля на территории Приморского края

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу оказания возможной поддержки транспортной отрасли.

Так, заявитель обращает внимание, что в сложный период функционирования транспортной отрасли, связанный с экономическими санкциями, которые привели к прекращению поставок запасных частей, комплектующих агрегатов и транспортных средств, повышения кредитных ставок, приостановки деятельности лизинговых компаний, сфера грузоперевозок нуждается в дополнительной поддержке.

Как один из вариантов мер поддержки Уполномоченный предложил рассмотреть вопрос о возможности продления тестового режима автоматических пунктов весового и габаритного контроля на территории Приморского края до окончания санкционного режима.

В рамках работы над обращением Уполномоченным в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Министерство) направлено письмо о продлении тестового режима автоматических пунктов весового и габаритного контроля на территории Приморского края до окончания санкционного режима.

От Министерства получена информация о принятии приказа Министерства от 11.03.2022 № 153-ОД «О продлении тестового режима автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, на автомобильных дорогах общего пользования регионального

или межмуниципального значения Приморского края», согласно которому тестовый режим автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, расположенных на участках автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края км 34+450 – км 34+650 Шкотово – Партизанск и км 15+546 – км 15+746 Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово продлен до 13.04.2022, далее приказом (от 24.10.2022 № 492-ОД), был продлен тестовый режим на неопределённый срок.

Предложения Уполномоченного о мерах поддержки частично поддержаны муниципалитетами края

В период введения санкций в адрес Уполномоченного обратились предприниматели, занятые в рекламной отрасли, с предложениями о введение дополнительных мер муниципальной поддержки.

Уполномоченным направлены соответствующие предложения главам муниципальным образований Приморского края.

Некоторые муниципалитеты (Арсеньевский ГО, Анучинский МО, Владивостокский ГО, Спасский ГО, Лесозаводский ГО, Пограничный МО, Пожарский МО, Ханкайский МО) приняли дополнительные меры.

При содействии Уполномоченного ИП признан соответствующим условиям получения микрокредита

В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП по вопросу получения микрокредита, из которого следует, что заявитель через центр «Мой бизнес» в Приморском крае подала заявление в Микрокредитную компанию «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края» (далее – Микрокредитная компания) на предоставление микрозайма на пополнение оборотных средств для развития интернет-магазина по продаже детской обуви на электронной площадке.

Согласно данным ЕГРИП ИП зарегистрирована на территории Приморского края в г. Находка (по прописке), но в настоящее время временно проживает в г. Ростов-на-Дону.

Микрокредитной компанией в отношении ИП вынесено решение об отказе в предоставлении микрозайма на основании осуществления деятельности не на территории Приморского края.

Правовой анализ ситуации юристами аппарата выявил нарушение прав предпринимателя, так как согласно п. 2.1 Правил предоставления микрозайма для возможности получения микрокредита субъект малого и среднего предпринимательства должен быть зарегистрирован на территории Приморского края и фактически осуществлять свою деятельность не менее 6 месяцев. Кроме этого, деятельность ИП через интернет-магазин.

Уполномоченным направлено письмо в адрес Министерства экономического развития Приморского края (далее – Министерство) о наличии признаков нарушения прав предпринимателя и содействии в их восстановлении.

По результатам взаимодействия Министерства и Микрокредитной компании принято решение о соответствии ИП критериям для получения микрозайма, в адрес ИП направлено письмо о подготовке заявки на микрозайм.

При содействии Уполномоченного удалось минимизировать размер повышения кредитной ставки по ранее заключенному договору

В адрес Уполномоченного поступило письмо ИП «Ч» о значительном повышении кредитной ставки по ранее заключенному кредитному договору в связи с повышением ключевой ставки ЦБ.

Учитывая неблагоприятную экономическую ситуацию, Уполномоченным в рамках работы над обращением и обращениями аналогичного характера проведена работа совместно с прокуратурой

Приморского края, Правительством Приморского края, управлением ЦБ по ДФО.

По результатам взаимодействия вопрос по данному заявителю был решен, кредитная ставка не повышалась.

Повышение отдельными региональными банками фиксированных кредитных ставок по ранее выданным кредитам явилось большой проблемой в марте отчетного года. Формально банки имели на это право в большинстве случаев, но в текущей экономической ситуации был огромный риск неплатежей по кредитам и банкротства компаний. Уполномоченный проинформировал о наличии проблемы Губернатора Приморского края, Правительство Приморского края, Уполномоченного при Президенте РФ, члена Совета Федерации ФС Российской Федерации Талабаеву Л.З.

Активную позицию заняла прокуратура Приморского края, под председательством прокурора края было проведено совещание с кредитными организациями, проведены проверки по поступившим в адрес Уполномоченного обращениям, предпринимателям даны разъяснения.

Уполномоченному удалось помочь предпринимателям с расширением рынка сбыта в муниципалитете

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей пгт. Дунай о расширении рынка сбыта собственной продукции. Предприниматели обращают внимание на тот факт, что при видимом наличии мест под размещение НТО, торговля в них идет по принципу перепродажи купленной продукции.

Предприниматели обращают внимание на необходимость выделения дополнительных мест под НТО либо организации ярмарочных пространств для торговли продукцией собственного производства.

Уполномоченным в адрес Министерства промышленности и торговли Приморского края направлено письмо с предложением о рассмотрении вопроса о возможности направления в органы местного самоуправления, в частности, ЗАТО Фокино, пгт Дунай рекомендаций по расширению рынка сбыта собственной продукции посредством организации дополнительных мест НТО или ярмарок под указанные цели.

По итогам состоявшегося совещания с представителями Министерства и местной администрации вопрос был решен.

Предложения Уполномоченного частично учтены при принятии МПА

Работа над проектом решения Думы города Владивостока «О внесении изменений в решение Думы города Владивостока от 30.07.2015 № 505 «Об установлении величин корректирующего и функционального коэффициентов, применяемых при расчете арендной платы за землю в городе Владивостоке» велась с 2021 года, неоднократно направлялись предложения.

Позиция Уполномоченного: в сложившихся экономических реалиях не корректно принимать муниципальный акт, где для ряда предпринимателей предусмотрено повышение арендной платы в несколько раз.

Уполномоченным предложено предусмотреть для данных видов функционального использования земельных участков понижающие коэффициенты и установить срок применения до конца текущего года, далее учитывать состояние экономики и текущую ситуацию, в таком контексте предложения не были поддержаны.

Учтено предложение Уполномоченного для строительной сферы в части реализации инвестиционных проектов.

С учетом повышения инвестиционной привлекательности Владивостокского городского округа было рекомендовано рассмотреть

возможность выделения приоритетных направлений по видам отраслей осуществления экономической деятельности с установлением пониженных коэффициентов на основе практики других муниципальных образований Дальнего Востока и принимая во внимание региональные практики в целях создания наилучших условий для ведения бизнеса действующих субъектов предпринимательства, а также потенциальных инвесторов.

В принятом МПА порядка 58 коэффициентов существенно понижены по сравнению с предыдущей редакцией проекта, по 12-ти-изменений не произошло.

При содействии Уполномоченного земельный участок, арендованный субъектом малого предпринимательства включен в Перечень имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

В обращении к Уполномоченному предприниматель жаловался на действия администрации города Владивостока в части получения из УМС отказа на свое заявление о внесении арендуемого им земельного участка в перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам МСП.

Заявителю было отказано в связи с тем, что участок не свободен от прав третьих лиц, заявителю предлагается его фактически освободить, инициировав расторжение арендных отношений.

Уполномоченный полностью поддержал позицию заявителя о несогласии с отказом и посчитал, что его права нарушены.

После проведения дополнительного анализа отказного письма УМС Владивостока в адрес главы города было направлено заключение Уполномоченного об отсутствии у УМС законных оснований для отказа и предложением досудебного восстановления нарушенного права субъекта предпринимательской деятельности. Также было направлено письмо прокурору Приморского края, где было указано на факты,

подтверждающие необоснованность отказа и нарушение права заявителя на получение имущественной поддержки. Согласно сведениям Единого реестра субъектов МСП заявитель, ИП, относится к указанной категории. По мнению Уполномоченного, отказ УМС не соответствует нормам п. 4 ст.18 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и аналогичным положениям п. 2.2. (абз.2) МПА Владивостока от 17.12.2009 № 197-МПА «Порядок формирования, ведения и опубликования Перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП во Владивостоке».

Указанные НПА содержат исключения в части наличия имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства, также была нарушена процедура формирования перечня, которая не предполагает отказа на стадии принятия заявлений, т.к. согласно п. 2.3. данного муниципального акта, сформированный проект Перечня уполномоченным органом направляется на рассмотрение в Координационный совет по развитию МСП, а далее в Думу Владивостока на утверждение.

Администрация города согласилась с доводами бизнес омбудсмена и проинформировала, что вопрос о включении земельного участка в Перечень имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, будет рассмотрен на ближайшем заседании Координационного совета.

По итогам работы Уполномоченного земельный участок включен Перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, что позволило ИП сохранить бизнес и рабочие места.

Благодаря оперативному взаимодействию с Приморским ГУФСИН заявителю была предоставлена возможность реализовать свое право на «закрытие» статуса ИП

В адрес Уполномоченного поступило обращение от индивидуального предпринимателя, отбывающего наказание в местах лишения свободы, связанное с невозможностью юридического оформления прекращения предпринимательской деятельности, а именно - исключения ИП из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее-ЕГРИП).

Бизнес-омбудсменом был разъяснен заявителю общий порядок прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, который предусматривает последовательность действий, проводимых с учетом норм Федерального закона от 08.08.2011 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», сообщено о ситуации в УФНС по Приморскому краю, проведены переговоры с руководством ГУФСИН по Приморскому краю.

Благодаря взаимодействию всех указанных структур, 12 сентября индивидуальный предприниматель на основании личного заявления и решения регистрирующего органа был исключен из ЕГРИП.

Комментарий Уполномоченного:

«Индивидуальные предприниматели, независимо от фактического осуществления деятельности, обязаны уплачивать фиксированный страховой взнос, это всегда было проблемой для тех ИП, в отношении которых при возбуждении уголовных дел применялись санкции в виде содержания под стражей и в случае отбывания наказания в местах лишения свободы. В настоящее время в законодательство внесены изменения, но не все об этом знают и, в целом, испытывают трудности в проведении необходимых действий в таких ситуациях».

Экономический эффект по итогам работы Уполномоченного по рассмотрению некоторых обращений

Удалось восстановить нарушенные права 209 предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере благоустройства на территории г. Владивостока (штрафы могли составить **более 17,5 млн. рублей**)

Инвестор-застройщик смог подключить строящийся жилой комплекс к энергетической инфраструктуре (экономия затрат составила **порядка 7 млн. рублей**)

Предпринимателям оплатили задолженность по исполненным государственным контрактам на сумму – **5,6 млн. рублей**

Установлены экономически обоснованные коэффициенты, используемые при расчете арендной платы муниципального имущества, снижение сумм арендной платы коснется порядка 1179 объектов (земельных участков), находящихся в аренде у предпринимателей

Снятие ГД РФ с рассмотрения законопроекта № 160605-8 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» позволило сохранить 90% предприятий рекламной отрасли края (порядка 10 тысяч рабочих мест). Сохранено поступлений в консолидированный бюджет на сумму **порядка 34,12**

ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

9. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае

Для мониторинга динамики количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Приморского края Уполномоченный использует данные ФНС России.

Так, по данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, по состоянию на 10.01.2023 года в Приморском крае зарегистрировано – 84 947 субъектов предпринимательской деятельности (рост составил чуть больше 1,2%). Необходимо отметить, что это первое увеличение субъектов МСП, начиная с 2019 года. Самое значительное снижение количества субъектов МСП произошло по итогам 2020 года и составило 4%.

На начало 2023 года в едином реестре указаны 33 786 юридических лиц, отнесенных к категории «микро», 2 789 юридических лиц отнесены к категории «малые» и 211 юридических лиц – «средние».

Индивидуальных предпринимателей категории «микро» значится наибольшее количество – 47 674, ИП (малые) – 483, ИП (средние) - 4.

Таким образом, МСП, осуществляющее на территории Приморского края деятельность, в большей степени относится к категории «микро»: ИП категории «микро» составляют 56,1% от количества всех субъектов МСП, всего **МСП категории «микро» - 81460 субъектов, что составляет 95,9%** всего количества. Всего 0,25 % субъектов от всего количества МСП отнесены к категории «средний». На территории ДФО – бизнес категории «микро» составляет – 96,4%, «средний» - 0,22% от всего количества МСП в округе.

Для сравнения данные на 10.01.2022 года:

- 83910 субъектов МСП, из них юридических лиц – 36415 и 47495 индивидуальных предпринимателей. По итогам 2022 года рост количества ИП составил – 1,4%, по юридическим лицам – 1%.

По ДФО по состоянию на 10.01.2023 года в реестре указаны 307506 субъектов МСП и 729448 работников, рост по сравнению с 10.01.2022 года (306933 СПД и 701455 работников) составил менее процента, порядка 0,18% СПД и рост работающих составил порядка 3,9%.

За период 2022 года по Приморскому краю отмечен рост занятых в МСП на 5875 работников. По данным ФНС единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.01.2023 в крае 212168 работников, что на 2,84% выше, чем в 2021 году.

По данным УФНС по Приморскому краю в 2022 году зарегистрировано 9212 индивидуальных предпринимателей.

Количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения - 21237 индивидуальных предпринимателей.

Сумма фактических поступлений в консолидированный бюджет Приморского края в 2022 году составила по УСН 15% - 4,6 млрд. руб., по УСН 6% - 10 млрд. руб.

По данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, в Приморском крае значится субъектов МСП по состоянию:

10.01.2023 – 84 947 (+ 1,2%)

10.01.2022 – 83 910 (-1%)

10.01.2021 – 84 839 (-4%)

10.01.2020 – 88 444 (-1%)

10.01.2019 – 89 539 (+0,5%)

10.01.2018 – 89 085 (+,04%)

10.01.2017 – 88 739

Комментарий Уполномоченного:

«За последние четыре года в крае впервые отмечен рост количества субъектов МСП».

Уполномоченный принимает участие в системной работе Правительства Приморского края по развитию малого и среднего бизнеса на территории региона. В 2022 году реализация мероприятий в этой сфере осуществлялась в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и соответствующих региональных проектов Приморского края.

Правительством Приморского края в целях оказания услуг и мер

поддержки для субъектов МСП созданы и действуют региональные институты развития бизнеса: Центр поддержки предпринимательства, Центр развития экспорта, Центр инноваций социальной сферы, Региональный центр инжиниринга, Гарантийный фонд, Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края». Эти организации ориентированы на оказание комплексной консультационной, информационной и финансовой поддержки приморским предпринимателям. АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края» (далее – Агентство) сопровождает инвестиционные проекты по принципу «одного окна».

Уполномоченный в своей работе сотрудничает и осуществляет взаимодействие с указанными инфраструктурными организациями на основании ранее заключенных соглашений. На их площадках проводятся встречи с бизнесом, вебинары, Единый день КНД.

В 2022 году годовой размер поручительств, предоставленных Гарантийным фондом Приморского края субъектам МСП составил 2,9 млрд. рублей.

Деятельность Микрокредитной компании «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края» направлена на повышение доступности финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса путем предоставления льготных микрозаймов (до 5 млн рублей по ставке от 1% годовых). В отчетном периоде Микрокредитной компанией выдано 318 микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Центр инноваций социальной сферы проводит системную работу по выявлению социальных предпринимателей, осуществляет адресное сопровождение, консультирование по вопросам реализации проектов социальных предпринимателей. По итогам 2022 года 360 субъектов малого и среднего предпринимательства были включены в перечень социальных предприятий Приморского края, выдано 85 грантов на сумму 42,3 млн. на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства.

Центр развития экспорта обеспечивает продвижение продукции приморских производителей на международные рынки. В 2022 году 35 субъектов МСП размещены на зарубежных площадках электронной торговли, сформирован реестр потенциальных экспортеров Приморского края из 100 организаций, 62 субъекта МСП заключили экспортные контракты, организовано 5 мероприятий по приему зарубежных делегаций и деловых миссий, утверждена экспортная программа Приморского края.

Региональный центр инжиниринга осуществляет поддержку малых предприятий по вопросам модернизации и внедрения инновационных технологий в производство.

Данные организации работают на единой площадке Центра «Мой бизнес» (г. Владивосток, ул. Тигровая, 7).

В 2022 году Центром «Мой бизнес» оказана поддержка (включая информационно-консультационные, образовательные услуги) 5179 начинающим и действующим предпринимателям и 467 самозанятым гражданам, оказаны комплексные услуги 1249 субъектам МСП.

По оценке Правительства Приморского края, экономика края в новых реалиях сохранила свою устойчивость и показала потенциал для развития. Так, ВРП в 2022 году составил почти 1,5 триллиона рублей, что больше показателя прошлого года на 200 миллиардов рублей.

Несмотря на трудности, связанные с внешними экономическими санкциями, некоторые отрасли региона показали существенный рост: транспортная и логистическая сфера (+33%), ввод жилья (+17%), туризм (+11%), инвестиции (+46 %).

За девять месяцев 2022 года в экономику региона было вложено 230 миллиардов рублей. В край инвестируют более двух тысяч резидентов TOP и СПВ.

В 2022 году резиденты вложили в проекты порядка 250 миллиардов рублей, создали 7,4 тысячи рабочих мест.

При этом, по данным УФНС по Приморскому краю, количество

налогоплательщиков, которые воспользовались льготами, установленными Законом Приморского края от 19.12.2013 № 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» за 9 месяцев 2022 года (не наступил срок представления (25.03.2023) налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за 2022 год, на основании которых формируются данные сведения) - 237 организаций, инвестиционным налоговым вычетом воспользовались - 2 организации, льготу по налогу на прибыль участники региональных инвестиционных проектов не заявляли.

В границы ТОР был включен Дальнегорск, а в начале текущего года – Арсеньев. Благодаря ТОР в моногородах будут производить беспилотники, картон и продукцию из борной кислоты.

Безусловно, инвестиционную привлекательность региона увеличивает Восточный экономический форум. В 2022 году на форуме Правительство края подписало 38 соглашений на 30 миллиардов рублей.

Системная работа по улучшению инвестиционного климата на территории Приморского края, которая ведется Правительством региона совместно с Уполномоченным, ТУ ФОИВ, органами местного самоуправления и предпринимательскими бизнес-объединениями, способствует реализации инвестпроектов на территории Приморского края.

В прошлом году было серьезно реформировано инвестиционное законодательство края. Приморье вошло в число 19 субъектов России, которые подтвердили внедрение Регионального инвестиционного стандарта, благодаря чему регион получил из федерального бюджета почти 400 миллионов рублей. Это означает, что Приморье обеспечивает инвесторам весь набор финансовых, имущественных и административных мер поддержки.

В рамках реализации дорожной карты проекта «Инвестиции» в целях повышения качества регионального законодательства о механизмах

защиты и поддержки инвесторов был упрощен процесс получения статусов приоритетного и масштабного проекта Приморского края, которые являются региональной мерой поддержки и дают инвесторам возможность претендовать на получение инвестиционного налогового вычета и имущественной поддержки. По итогам 2022 года 25 проектов признаны приоритетными инвестиционными проектами (ПИП) Приморского края. Общей стоимостью более 250 млрд рублей.

Инвестагентством сформировано 11 готовых «пакетных» предложений для инвесторов и 650 свободных земельных участков и помещений под реализацию проектов.

На новый уровень вышло государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) в Приморье. За минувший год Приморский край поднялся сразу на 43 позиции во всероссийском рейтинге ГЧП и занял 21 место. Сегодня в крае действует 28 концессионных соглашений на 49 миллиардов рублей, в том числе восемь соглашений на 30 миллиардов за 2022 год.

В работе еще более 50 ГЧП-проектов в сфере ЖКХ, образования и спорта, которые будут реализованы при поддержке Минвостокразвития через механизм дальневосточной концессии.

В рамках работы по улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации реализуются, утвержденные Губернатором края Дорожные карты по направлениям. Уполномоченный принимает активное участие в разработке Дорожных карт и их реализации, входит в составы рабочих групп и является ответственным по ряду мероприятий в сфере КНД.

Под председательством Губернатора края работает инвестиционный совет. На сайте Инвестиционного Агентства работает канал прямой связи инвесторов и руководства региона <https://invest.primorsky.ru/ru/>

Возникшие при реализации проектов проблемы разрешаются на «Часе инвестора», который, как было отмечено ранее, можно считать площадкой по досудебному решению проблемных вопросов инвесторов.

Для создания благоприятного бизнес климата, достижения баланса частных и публичных интересов Уполномоченный считает необходимым дальнейшее совершенствование организации процедуры ОРВ в отношении проектов нормативно правовых актов, принимаемых органами исполнительной, законодательной власти Приморского края и органами местного самоуправления.

В Приморском крае проведение оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ) осуществляется на единой площадке <https://regulation-new.primorsky.ru> (далее — портал ОРВ), где размещаются как региональные так и муниципальные акты и их проекты в целях выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для государства.

За отчетный период на портале ОРВ проведена процедура ОРВ в отношении 71 проекта региональных нормативных правовых актов (далее – НПА) Приморского края и в отношении 321 проекта муниципальных нормативных правовых актов (далее - МПА), экспертиза 100 действующих нормативных акта, оценка фактического воздействия (далее — ОФВ) проведена в отношении четырех НПА Приморского края и 17 МПА.

По итогам проведения процедуры ОРВ по проектам НПА и МПА за 2022 год по 1,5 % (6 проектов) от общего числа были подготовлены отрицательные заключения уполномоченного органа об ОРВ.

На основании предложения Уполномоченного в 2022 году на портале ОРВ был размещен раздел «Калькулятор расчёта стандартных издержек», необходимый для оценки регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность от предлагаемых в проектах НПА норм <https://regulation-new.primorsky.ru/Regulation/Calculator>

Участие Уполномоченного, его аппарата и общественных помощников в подготовке отзывов на проекты НПА в рамках процедур ОРВ мы рассматриваем в качестве меры профилактики нарушений прав неограниченного круга предпринимателей возможным

«недружественным» регулированием экономической сферы. Через этот инструмент содействуем повышению качества нормотворчества в целом.

Аппаратом Уполномоченного в рамках ОРВ подготовлено:

2022 году - 67 отзывов на проекты НПА

за период с 2015 по 2022 год - 566 отзывов на проекты НПА

Как правило, омбудсмен участвует в оценке проектов, особо значимых для бизнеса или вводящих новые требования. Замечания и предложения, представленные в отзывах бизнес-омбудсмена на проекты НПА и МПА в 2022 году, учтены в 80% случаев.

Типичными замечаниями являются отсутствие обоснованного расчета стандартных издержек от введения новых норм, финансово-экономического обоснования предложенных проектов нормативных актов, особенно это касается муниципального уровня; встречаются избыточные требования в части запроса документов, которые публичными органами могут быть получены самостоятельно и предоставление необоснованно широких полномочий для должностных лиц по трактованию правового акта при его правоприменении.

Так, в отчетном году, с учетом проведения в крае системной работы по снижению административного давления и повышению качества профилактической работы со стороны контрольных органов, Уполномоченным были проанализированы в рамках ОРВ проекты программ профилактики по муниципальным видам контроля. Выяснилось, что большая часть муниципальных органов контроля в проектах программам профилактики предусматривают только два из семи, возможных по закону, видов профилактических мероприятий. Об итогах работы бизнес-омбудсмен доложила на заседании Совета по КНД. Следует отметить, что более 50% предложений бизнес-омбудсмена были учтены уполномоченными органами при утверждении программ.

Системно изменить подход при принятии важных для бизнеса решений может дальнейшее развитие ОРВ и ОФВ. Уполномоченным в Правительство края представлены предложения в части привлечения предпринимателей к участию в оценке, повышения эффективности организации ОРВ на муниципальном уровне, изменения уполномоченными органами подхода к работе с возражениями в отзывах на проекты, недопустимости принятия нормативных актов, подлежащих, но не прошедших процедуру ОРВ.

Полагаем, что реализация предложений Уполномоченного могут существенно повысить активность бизнеса в процедурах ОРВ и качество регулирования предпринимательской деятельности в целом. А это может быть важным инструментом региона в привлечении и удержании инвесторов. Совместная с бизнес-сообществом и Правительством края работа по совершенствованию процедур ОРВ будет продолжена.

Комментарий Уполномоченного:

«По итогам проводимого Минэкономразвития РФ рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству проведения ОРВ за 2022 год Приморский край сохранил свою позицию во второй группе из пяти «хороший уровень» <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=39764>».

В марте 2022 года Правительство края оперативно отреагировало на изменение внешнеэкономической ситуации: был принят план первоочередных мер для устойчивого развития экономики в условиях санкций, состоящий из 105 мер поддержки бизнеса и населения. На поддержку предприятий сельского хозяйства, добывающей промышленности, кинотеатров и малого бизнеса было направлено 1,4 миллиарда рублей.

Также для бизнеса снизили ставки по микрокредитам и комиссию Гарантийного фонда, предоставили на полгода отсрочку по уплате процентов и налоговых платежей, продлили сроки действия градостроительных и разрешительных документов.

Приняты и действуют меры налогового стимулирования для субъектов МСП.

Увеличено количество видов экономической деятельности, по которым начинающие предприниматели могут воспользоваться режимом «налоговые каникулы» (в течение двух налоговых периодов по ставке 0%) на 29 видов деятельности по УСН, на 13 видов по патентной системе налогообложения.

Снижены налоговые ставки: в 2 раза и более по УСН для отдельных видов деятельности (доходы – с 6% до 3% либо до 1%, доходы-расходы – с 15% до 7,5% либо до 5%); в 4 раза по налогу на имущество для кинозалов (с 2% до 0,5%).

Кроме этого, 18 органов исполнительной власти Приморского края предоставляют 78 различных субсидий на общую сумму 8,3 млрд. руб.

Самыми востребованными региональными мерами поддержки в 2022 году по оценке Министерства экономического развития Приморского края являются предоставление поручительств и микрозаймов субъектам МСП.

Со стороны Правительства России в 2022 году было утверждено более 300 антикризисных мер для поддержки российской экономики в условиях санкций, в том числе специальные меры для отдельных отраслей. Наиболее массовые и популярные среди предпринимателей: мораторий на проверки, льготные кредиты и перенос сроков уплаты налогов, автоматическое продление более ста видов разрешительных документов, договоров аренды на государственное имущество. Меры государственной поддержки, гибкость бизнеса позволили завершить год существенно лучше, чем первоначально ожидалось экспертами.

Действие ряда мер, введенных в отдельных сферах в рамках антикризисных мероприятий, продлено до конца 2023 года Федеральным законом от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Федерации» и иными нормативными актами.

Анализ влияния контрольно-надзорной деятельности на осуществление предпринимательской деятельности в Приморском крае за 2022 год

Реформа контрольно-надзорной деятельности является одним из важных направлений государственной политики по снижению административного давления на бизнес.

С июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который является ключевым нормативным правовым актом, определившим профилактический вектор контрольно-надзорной деятельности (далее - КНД) и важнейшие принципы, направленные на обеспечение баланса частных и публичных интересов.

Работа Уполномоченного, направленная на снижение необоснованной административной нагрузки на бизнес и обеспечение контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий проводится на системной основе и содействует реформе КНД. В этой связи Уполномоченный проводит просветительскую работу среди предпринимателей, в том числе совместно с предствателями контрольно-надзорных ведомств; информирует органы публичной власти, предпринимателей и общественность о положении дел в бизнес-среде; принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов; проводит опросы субъектов предпринимательской деятельности и мониторинги контрольных мероприятий; участвует в совершенствовании нормативной базы в этой сфере и «корректировке» правоприменительной практики.

В 2022 году на состояние КНД и уровень административного давления существенное влияние оказал введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) мораторий на плановые и внеплановые проверки бизнеса. Так, по информации Минэкономразвития Приморского края в 2022 году в регионе проведено на 69 % меньше контрольных (надзорных) мероприятий, чем в 2021 году.

Объявленный в 2022 году мораторий имел достаточно широкий спектр действия и распространялся в отношении всех категорий контролируемых лиц, а не только в отношении субъектов МСП, как было ранее в 2021 году. В Постановлении № 336 приведен закрытый перечень оснований и видов государственного контроля, объектов и видов деятельности, в отношении которых мораторий не действует; прямо закреплено, что не допускается подмена контрольных (надзорных) мероприятий административными расследованиями.

С введением моратория на проведение проверок приоритет в работе контрольных ведомств сместился на профилактику нарушений и анализ работы хозяйствующих субъектов с использованием информационных систем.

Все действия контролирующих органов отражаются в информационных системах: Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора); Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; информационные системы контрольных (надзорных) органов; информационная система досудебного обжалования.

С 1 января 2023 года судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц стало возможным только после их досудебного обжалования (часть 2 статьи 39

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Использование цифрового сервиса «Жалоба на решение контрольных органов» федеральной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» должно уменьшить сроки рассмотрения жалоб, исключить необходимость детального изучения административных регламентов различных ведомств, обеспечить экономию времени и средств на подачу жалоб и их рассмотрение, увеличить эффективность работы с обращениями бизнеса. Для удобства предпринимателей на странице Уполномоченного на сайте Правительства Приморского края размещена ссылка на сайт «Госуслуги» в раздел досудебного обжалования.

С сентября 2022 года на базе Единого реестра видов контроля государственного и муниципального контроля (надзора) начал функционировать реестр объектов контроля, содержащий сведения о контролируемом лице, объекте контроля, категории риска (классе опасности), типе, виде и подвиде объекта.

Работа Уполномоченного в этой сфере в отчетном году дополнилась еще одним направлением - осуществлением контроля за соблюдением моратория на проверки со стороны контрольно-надзорных органов. Мы работали в тесном взаимодействии с органами прокуратуры Приморского края и Правительством Приморского края. Каждый известный нам случай нарушения моратория со стороны контрольных органов становился предметом пристального внимания и разбирательства, принятия мер прокурорского реагирования. 6% обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году касались сферы КНД.

Кроме введенного моратория в 2022 году были приняты два пакета поправок в КоАП РФ, которые смягчают административную ответственность для бизнеса и усиливают правозащитную роль региональных уполномоченных. О необходимости принятия этих норм Институт бизнес-омбудсменов указывал в своих ежегодных Докладах и

напрямую обращался в Правительство РФ.

Поправками введены нормы, которые долго ждал бизнес, что за один и тот же состав административного правонарушения не могут одновременно привлекаться к ответственности физическое, должностное и юридическое лицо; за несколько нарушений наказывают как за одно, если они выявлены в ходе одного контрольного (надзорного) мероприятия и ответственность установлена в одной статье (ее части) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятые поправки распространили на все категории контролируемых лиц правило о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение; закрепили, что дело об административном правонарушении, связанное с несоблюдением обязательных требований, являющихся предметом государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона № 248-ФЗ, не может быть возбуждено без проведения контрольного мероприятия, проверки и оформления акта по результатам такого мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом.

Поправки в КоАП РФ, вступившие в действие с 25.07.2022 дополнили деятельность Уполномоченного еще одним направлением в части контроля за соблюдением прав предпринимателей со стороны административных комиссий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства. *(Положительный пример работы в этой сфере отражен на стр. 43 раздела «Истории успеха»).*

Рассматривая жалобу конкретного ИП Уполномоченным выявлена системная проблема в практике работы административных комиссий в муниципальных образованиях без учета изменений в КоАП РФ. Был проведен анализ деятельности всех административных комиссий края за период с 25.07.2022 г., который выявил нарушения в части проведения членами комиссий контрольных мероприятий в нарушение Положений о соответствующем виде контроля и объявленного моратория на проверки, привлечения к административной ответственности субъектов

предпринимательской деятельности по ст.7.21 закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» без проведения контрольных мероприятий в нарушение п. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ. Позиция Уполномоченного была поддержана прокурором края, были проведены проверки органами прокуратуры деятельности административных комиссий в этой части, приняты меры прокурорского реагирования.

В целях обеспечения защиты прав предпринимателей и усиления роли региональных уполномоченных принятыми в КоАП РФ изменениями была закреплена возможность их участия в качестве защитника в производстве по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, ранее такая возможность действовала только для федерального уполномоченного.

Правительством Приморского края совместно с Уполномоченным, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом реализуется проект «Контрольно-надзорная деятельность». Министерство экономического развития Приморского края, как уполномоченный орган, осуществляет мониторинг мероприятий Дорожной карты, реализация которой направлена на снижение административного давления на бизнес. По итогам 2022 года указанная Дорожная карта исполнена на 98%.

Постановлением Губернатора Приморского края от 31.08.2018 № 46-пг создан Совет по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Приморского края (далее – Совет по КНД), в состав которого входят Уполномоченный, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющие контроль (надзор) на территории Приморского края (далее - ТО ФОИВ) и представители краевых предпринимательских объединений.

Практически на каждое заседание Совета по КНД бизнес-омбудсмен представляет для рассмотрения итоги мониторингов КНД, на основании которых проводится оценка влияния деятельности органов,

уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), на инвестиционный климат Приморского края; выносит для обсуждения предложения, направленные на снижение административного давления, увеличение доли профилактических мероприятий при осуществлении контроля. Членами Совета проводится анализ ключевых показателей Индекса административного давления в Приморском крае.

Аналогичная работа проводится в каждом муниципальном образовании Приморского края. Действующие Советы по развитию малого и среднего предпринимательства наделены полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере контрольно-надзорной деятельности. Уполномоченный принимает участие в заседаниях муниципальных Советов. Так, в 2022 году принято участие в 17 заседаниях Советов.

На официальном сайте Правительства Приморского края, странице Министерства экономического развития Приморского края опубликован перечень контрольно-надзорных органов с порталами для отправки документов субъектами контроля при проведении контрольных мероприятий, с информацией можно ознакомиться по ссылке:

<https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/kontakty-knd.php>.

В целях достижения полного, оперативного и удобного информирования предпринимателей по вопросам осуществления муниципального контроля Уполномоченный периодически проводит мониторинг информации, размещенной в разделах на официальных сайтах органов местного самоуправления.

По информации Минэкономки Приморского края в 2022 году по данным ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» в Приморье проведено 3533 проверки, из которых федеральными контрольными органами - 2440 (69,5%), региональными контролерами - 1074 (30%), в рамках муниципального контроля - 19 (0,5%).

В 2021 году количество проверок составило 11728, из которых федеральными контрольными органами - 10935 (93,23%), региональными

контролерами - 735 (6,27%), муниципальными - 58 (0,5%).

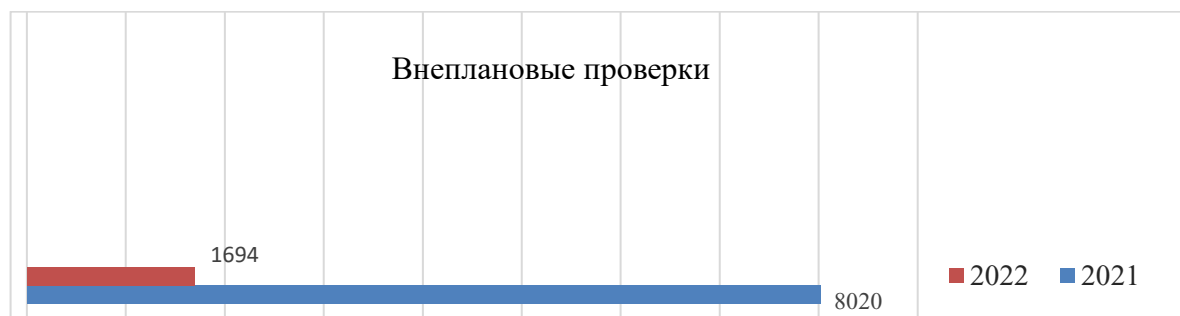
Доля профилактических мероприятий, проведенных региональными органами контроля, составляет 82 % от общего числа взаимодействий, доля предупреждений - 49 %.

Ниже приведена информация по контрольно-надзорным мероприятиям на территории Приморского края по данным, предоставленным в адрес Уполномоченного контрольными органами.

В связи с действующим в 2022 году мораторием на проведение контрольных мероприятий роста плановых проверок, проводимых федеральными контрольными органами (ТУ **ФОИВ**) в отношении субъектов предпринимательской деятельности, не наблюдается, их количество сократилось в 4,4 раз по отношению к 2021 году.



Количество внеплановых контрольных мероприятий со стороны федеральных контрольных органов сократилось в 6,2 раза по сравнению с 2021 годом, однако наблюдается увеличение количества внеплановых проверок у Ространснадзора, что в большей степени связано с повышенным вниманием к обеспечению всеми хозяйствующими субъектами требований транспортной безопасности в связи с текущей обстановкой.



По предоставленной **РОИВ** в адрес Уполномоченного информации плановые контрольные мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности органами регионального контроля в 2022 году не осуществлялись.



Вместе с тем, как показано на диаграмме выше, количество внеплановых проверок в 2022 году со стороны региональных контролеров по сравнению с периодом 2021 года увеличилось.

Как показано на диаграмме ниже, контрольные мероприятия провели четыре ведомства, причем, если Жилищная инспекция уменьшила количество проверок по сравнению с 2021 годом, то Инспекция РСН и КДС увеличила их количество в 3,85 раз, что связано с проведением проверок по инициативе застройщиков при получении разрешительных документов.



Индекс административного давления.

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей совместно с экспертами Института экономики роста им. П.А. Столыпина с 2018 года ежегодно формируется Индекс административного давления (далее – Индекс), который является частью Ежегодного доклада федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации. Основная задача Индекса – проанализировать правоприменительную практику на основе данных различных систем учета информации о результатах контрольных и надзорных мероприятий, выработать рекомендации по ее совершенствованию с целью снижения административного давления на бизнес.

Индекс отражает показатели:

P1 – доля предупреждений от общего числа наказаний;

P2 – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;

P3 – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Для формирования Индекса за 2021 год анализировалась правоприменительная практика восьми ведомств, на долю которых приходится более 58% контрольных и надзорных мероприятий – Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС, Росздравнадзора, Ространснадзора. Источниками данных для составления Индекса послужили сведения территориальных органов федеральных органов власти, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росстата, судебная статистика, информация от региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Индекс - это не просто аналитический инструмент, но инструмент для субъектов Российской Федерации для того, чтобы корректировать поведение деятельности контрольных и надзорных органов на территории субъекта. По итогам 2021 года Агентство стратегических инициатив

интегрировало отдельные показатели Индекса в показатели Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Приморский край по итогам 2020 года находился на 64 месте среди 85 субъектов РФ, по итогам 2021 года улучшил показатели на 9 пунктов.

В течении 2022 года Правительством Приморского края совместно с Уполномоченным, контрольно-надзорными органами, осуществляющими деятельность на территории региона при участии Главного федерального инспектора и органов прокуратуры велась системная работа по улучшению показателей Индекса.

Ниже приведены данные по предоставленной в адрес Уполномоченного информации по трем показателям Индекса по итогам 2022 года. Зеленым цветом выделены показатели с положительной динамикой, красным - отрицательной.

Анализ динамики показал, что ТУ Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росприроднадзора и Росздравнадзора, улучшили все показатели, которые применяются для расчета Индекса.

В целом, в связи с введенным мораторием на проверки заметно снижение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия.

Следует отметить и работу большинства федеральных органов в части реформирования контрольной работы на профилактическую.

В Приложении № 2 приведены диаграммы динамики показателей по итогам 2022 года, применяемых для расчета Индекса административного давления, по каждому контрольному органу (ТУ ФОИВ по ПК).

Показатели для расчета Индекса по итогам 2022 года

№	Наименование ФОИВ	Р2		Средний показатель ведомства по итогам 2021г.	
		Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов (%)		ДФО	РФ
		2022	2021		
1	МЧС*	3,8	1,1	2,7	6,6
2	Россельхознадзор	4,9	5,8	3,7	2,6
3	Роспотребнадзор*	5,96	12	10,5	12,5
4	Ространснадзор	1,7	9,6	11,7	1,5
5	Росприроднадзор	7,3	54,3	34,2	25,1
6	Роструд*	0,3	0,6	1,2	0,9
7	Ростехнадзор	1,1	3,1	6,0	6,3
8	Росздравнадзор	0,07	0,2	2,6	1,5

№	Наименование ФОИВ	Р1		Средний показатель ведомства по итогам 2021г.	
		Доля предупреждений от общего числа наказаний (%)		ДФО (2021)	РФ (2021)
		2022	2021		
1	МЧС*	78	43,7	73,8	56,2
2	Россельхознадзор	45,5	53,0	37,1	31,4
3	Роспотребнадзор*	37,9	19,6	18,2	11,6
4	Ространснадзор	11,1	5,7	9,9	2,6
5	Росприроднадзор	24,4	18,9	22,2	13,1
6	Роструд*	3,2	21,1	30,6	31,3
7	Ростехнадзор	34,8	9,7	19,2	12,8
8	Росздравнадзор	0	0	32,0	20,9

№	Наименование ФОИВ	РЗ Доля профилактич. мероприятий от общего числа контрольно- надзорных и проф. мероприятий (%)		Средний показатель ведомства по итогам 2021г.	
		2022	2021	ДФО	РФ
1	МЧС*	89,3	19,6	24,9	26,2
2	Россельхознадзор	66,3	26,2	39,8	
3	Роспотребнадзор*	67	17,9	24,4	27
4	Ространснадзор	68,9	нет	-	1,5
5	Росприроднадзор	91,9	нет	-	-
6	Роструд*	98,8	92,7	66,9	45,6
7	Ростехнадзор	27,0	35,5	38,7	34,7
8	Росздравнадзор	98,5	58,8	53,0	57,9

Несмотря на существенное снижение контрольных мероприятий, Уполномоченным и экспертным сообществом отмечается ряд нерешенных проблем в нормативно-правовом регулировании и организации контрольно-надзорной деятельности.

Так, на значительное число видов государственного контроля (надзора) действие Федерального закона № 248-ФЗ не распространяется (более 40, в том числе наиболее важных для бизнеса налогового, таможенного, финансового, пограничного контроля, контроля антимонопольного законодательства, оборота оружия, частной охранной и детективной деятельности и т.д.).

Предприниматели указывают на отсутствие административного регламента проведения налогового предпроверочного анализа.

Несмотря на внесенные изменения в КоАП, о которых говорилось выше, проблема подмены контрольных (надзорных) мероприятий

административными расследованиями сохраняется.

Проблема административного давления на бизнес при проведении контрольно-надзорных мероприятий, в большей степени, заключается даже не в самом количестве проверок, а в количестве требований, объеме запрашиваемых документов и высоких штрафных санкциях.

Пункт 9 статьи 52 Федерального закона № 248 указывает на обязанность инспектора незамедлительно информировать своего руководителя, если в рамках профилактического визита будет установлено, что объекты контроля представляют «явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». Эта информация используется для принятия решения о проведении проверочных мероприятий. Однако законодательного определения и критериев «явной непосредственной угрозы причинения вреда» в законе не приведено, что создает риски расширительного толкования оснований для внепланового контроля. Термин «явная угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» является неконкретной и субъективной категорией. С целью того, чтобы профилактический визит не являлся поводом для последующих проверок, предлагается исключить пункт 9 из статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом в отношении консультирования указано, что информация, ставшая известной должностному лицу контрольного органа в ходе его проведения, не может использоваться для оценки на предмет соблюдения обязательных требований. В отношении профилактического визита должно действовать такое же правило, либо следует закрепить, что внеплановая проверка может быть проведена, только если в ходе профилактического визита будет выявлен реальный факт причинения вреда.

По-прежнему остается проблемной зоной внеплановые проверки субъектов предпринимательской деятельности, инициированные жалобами граждан или других субъектов предпринимательской

деятельности в рамках недобросовестной конкуренции и т.п. Вопросы обязательного проведения идентификации и аутентификации заявителей остаются открытыми. Все это дает возможность конкурентам «нагнетать» давление посредством системного направления жалоб и последующих внеплановых проверок.

По прежнему основная доля мероприятий по контролю касается предпринимателей, работающих открыто. Легальный добросовестный бизнес считает недоработкой, что хозяйствующие субъекты из «серой» зоны по-прежнему не проверяются, что способствует развитию недобросовестной конкуренции, нарушая принцип равенства всех перед законом.

В работе по снижению административного давления в Приморском крае особую роль играют **органы прокуратуры**, которые совместно с бизнес-омбудсменом проводят мониторинг ситуации с контрольно-надзорными мероприятиями, пресекают необоснованные проверки. Принятыми мерами прокурорского реагирования корректировалась деятельность должностных лиц органов власти, как при планировании контрольных мероприятий, так и при их проведении.

Конструктивная работа Уполномоченного с органами прокуратуры края осуществляется на основании действующего соглашения о взаимодействии, поддерживается постоянный диалог и информационный обмен, сформированы подходы к организации совместной деятельности по защите прав и законных интересов предпринимателей.

По данным прокуратуры Приморского края в 2022 году поступило 95 жалоб на действия (бездействие) органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов государственной власти Приморского края (г. Владивосток – 9, г. Лесозаводск – 2, г. Уссурийск – 9, г. Партизанск – 2, г. Дальнегорск – 1, г. Арсеньев – 2, Ленинский район г. Владивостока – 28, Фрунзенский район г. Владивостока – 16, Анучинский район – 2, Михайловский район – 1, Хасанский район - 23). По каждому обращению

обеспечено проведение проверок, при наличии оснований приняты меры реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав.

Анализ указанных обращений показал, что в большинстве случаев юридические лица и индивидуальные предприниматели указывали в обращениях сведения о нарушении порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, порядка проведения проверок контролирующими органами.

Органами прокуратуры края в 2022 году приняты меры реагирования в отношении 43 нормативных правовых актов, регламентирующих предпринимательскую деятельность (г. Владивосток – 7, г. Арсеньев – 2, г. Лесозаводск – 1, г. Большой Камень – 3, г. Уссурийск – 3, г. Находка – 1, г. Партизанск – 4, г. Дальнегорск – 2, Анучинский район – 2, Ольгинский район – 1, Кавалеровский район – 2, Октябрьский район – 5, Хорольский район – 5, Чугуевский район – 5).

В результате рассмотрения мер прокурорского реагирования к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей привлечено 20 должностных лиц органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов государственной власти Приморского края (г. Владивосток – 1, г. Уссурийск – 3, Советский район – 1, Кировский район – 4, Красноармейский район – 8, Октябрьский район – 1, Пожарский район – 1, Чугуевский район – 1).

В 2022 году в органы прокуратуры края поступило 705 заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе 614 заявлений из федеральных органов, 63 заявления из региональных контролирующих органов, 28 заявлений из муниципальных органов. Указанные проверочные мероприятия организованы в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п.3 постановления

Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в связи с угрозой причинения вреда общественным ценностям.

По результатам рассмотрения согласовано проведение контрольных (надзорных) мероприятий по 122 заявлениям, поступившим из федеральных органов (17,3 %). Кроме того, принято 583 решений об отказе в согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (82,7 %), из которых 513 по заявлениям федеральных органов, 57 по заявлениям региональных органов, 13 – муниципальных органов.

По данным прокуратуры края в 2022 году контролирующими органами проведено 942 плановые проверки, из них подавляющее большинство плановых проверок проведено территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае (940), органами регионального контроля проведено 2 плановых проверки.

В анализируемый период органами прокуратуры края в отношении субъектов предпринимательской деятельности проведено 3511 проверочных мероприятий.

В 2022 году возбуждено 27 уголовных дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности по экономическим статьям, связанным с осуществлением ими предпринимательской деятельности (г. Владивосток – 5, Ленинский район г. Владивостока – 2, Первомайский район г. Владивостока – 6, Фрунзенский район г. Владивостока – 4, г. Лесозаводск – 2, г. Большой Камень – 2, г. Уссурийск – 5, Хасанский район - 1).

Наибольшее число уголовных дел возбуждено по признакам преступлений, предусмотренных ст. 145.1 УК РФ (не выплата заработной платы) – 11.

Мера пресечения в виде заключения под стражу применена в отношении 1 субъекта предпринимательской деятельности при

расследовании возбужденного в отношении него уголовного дела (Ленинский район г. Владивостока).

Дальневосточная транспортная прокуратура, Приморская транспортная прокуратура сообщают, что в 2022 году ими рассмотрено свыше 200 обращений о возможных нарушениях прав хозяйствующих субъектов, в том числе при проведении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля, жалоб на решения, действий (бездействий) должностных лиц контролирующих, правоохранительных органов. По 20-ти обращениям доводы заявителей признаны обоснованными (10%).

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования, внесенных руководителям органов государственного контроля (надзора) и таможен, к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц за нарушения действующего законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей.

Проведено порядка 129 проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Поднадзорными прокуратуре органами предварительного расследования возбуждено 31 уголовное дело о преступлениях, совершенных субъектами предпринимательской деятельности. Меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателей не избирались.

Комментарий Уполномоченного:

«Исполнение законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей и инвесторов находится в органах прокуратуры на постоянном контроле».

По предоставленным **Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой** данным за отчетный период 2022 года в прокуратуру

поступило 3 обращения от субъектов предпринимательской деятельности, проведено 28 проверок в отношении предпринимателей.

Материалы проверок в отношении предпринимателей по экономическим статьям, в порядке п.2 ч.2 ст 37 УПК РФ в правоохранительные органы не направлялись (*право прокурора выносить постановление о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам, выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства*).

В анализируемом периоде должностные лица территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края к дисциплинарной, административной ответственности за нарушения законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности не привлекались.

Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю (УМВД России по Приморскому краю) сообщает, что за период 2022 года в крае зарегистрировано 103 преступления экономической направленности, совершенные субъектом предпринимательской деятельности, по которым возбуждены уголовные дела.

Преступления зарегистрированы в 15-ти муниципальных образованиях: Владивостокский городской округ (65), Уссурийский ГО (10), Хасанский муниципальный округ (3), Ханкайский МО (2), Находкинский ГО (7), Артемовский ГО (2), Партизанский ГО (1), ГО Большой Камень (2), Лесозаводский ГО (2), ГО Спасск-Дальний (2), Дальнереченский ГО (1), Пожарский МО (1), Арсеньевский ГО (2), Кавалеровский МО (2), Ольгинский муниципальный районз (1).

Направлены в суд уголовные дела, возбужденные по 89-ти преступлениям экономической направленности, совершенных субъектами предпринимательской деятельности, в том числе: Владивостокский ГО

(40), Уссурийский ГО (39), Пограничный МО (2), Находкинский ГО (1), Лазовский МО (2), ГО Большой Камень (1), ГО Спасск-Дальний (2), Черниговский МР (1), Дальнереченский ГО (1).

В отношении 23-х субъектов предпринимательской деятельности была применена мера пресечения «содержание под стражу»: Владивостокский ГО (16), Уссурийский ГО (4), Хасанский МО (1), Артемовский ГО (1), ГО Большой Камень (1).

Зарегистрировано 29 преступлений, по которым возбужденные уголовные дела по статье 145.1 УК РФ в отношении субъектов предпринимательской деятельности, связанных с невыплатой (задержкой) заработной платы в отношении наемных работников. Уголовные дела возбуждены: Владивостокский ГО (17), Уссурийский ГО (2), Находкинский ГО (2), Партизанский ГО (1), ГО Большой Камень (2), ГО Спасск-Дальний (1), Дальнереченский ГО (1), Пожарский МО (1), Арсеньевский ГО (2).

Зарегистрировано 4 преступления, по которым возбуждены уголовные дела в отношении субъектов предпринимательской деятельности по признакам преступления, предусмотренного статьей 171 УК РФ (незаконное предпринимательство), в том числе: Владивостокский ГО (2), Кавалеровский МО (1), Ольгинский МР (1).

В период 2022 года уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 169 УК РФ (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности), не возбуждались.

Зарегистрировано 3 преступления, по которым возбуждены уголовные дела в отношении должностных лиц администраций муниципальных образований и Правительства Приморского края по признакам преступлений, предусмотренных статьями 290 (получение взятки) и 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве), Уголовные дела возбуждены: Владивостокский ГО (1), Хасанский МО (2).

За период 2022 года уголовные дела в отношении субъектов предпринимательской деятельности по признакам преступлений,

предусмотренных статьями 291 (дача взятки) и 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве), не возбуждались.

«важно строго следить за законностью возбуждаемых уголовных дел, а также за соблюдением разумных сроков расследования, проявлять принципиальность при избрании меры пресечения. Это ваша прямая обязанность на начальной стадии уголовного судопроизводства», - из выступления В.В. Путина на расширенной коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Следственное управление по Приморскому краю (СУ СК России по Приморскому краю) информирует, что в 2022 году следственными органами следственного управления возбуждено 72 уголовных дела в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Всего в производстве следователей следственного управления находилось 98 уголовных дел указанной категории, из которых 47 уголовных дел окончено производством, из них 19 уголовных дел направлено в суд вместе с обвинительным заключением, 28 уголовных дел прекращено.

В 2022 году мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении подозреваемых (обвиняемых) по уголовным делам о преступлении, совершенных в сфере предпринимательской деятельности не избиралась.

Уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 291.1 УК РФ, в отношении должностных лиц администраций муниципальных образований и органов власти Приморского края не возбуждались и не расследовались.

Вместе с тем, в производстве следственного отдела по Хасанскому району следственного управления находится уголовное дело в отношении главы Зарубинского городского поселения, возбужденное, в том числе по признакам преступления, предусмотренного пунктом «в» части 5 статьи 290 УК РФ, по факту получения последним через посредника взятки в виде денег в общей сумме 167 000 рублей за беспрепятственную приемку и

оплату работ, производимых в рамках заключенных муниципальных контрактов, а также за общее попустительство по службе.

Уголовные дела в отношении субъектов предпринимательской деятельности по признакам преступлений, предусмотренных статьями 169, 171, 291, 291.1 УК РФ в следственном управлении не возбуждались и не расследовались.

Управление федеральной налоговой службы по Приморскому краю сообщает, что за 2022 год в части проведенных контрольно-надзорных мероприятий, общее количество проведенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности плановых проверок составило - 92, из них 2 проверки, по итогам которых не выявлено правонарушений. Общее количество проведенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности внеплановых проверок 436, по всем проверкам установлены правонарушения.

Комментарий Уполномоченного:

«В целях профилактики налоговых правонарушений УФНС совместно с Уполномоченным ведут активную просветительскую и консультационную работу: на электронных ресурсах бизнес-омбудсмена публикуется важная информация для налогоплательщиков, создан чат в месенджере для Уполномоченного и руководителей ИФНС для оперативного взаимодействия, проводятся совместные мероприятия для бизнеса».

Поданные, в том числе удовлетворенные, судебные иски о приостановлении предпринимательской деятельности в связи с выявленными правонарушениями в налоговом органе отсутствуют.

Общая сумма всех назначенных административных штрафов в отношении субъектов предпринимательской деятельности за 2022 год по результатам проведенных проверок (плановых и внеплановых) составила 25,3 млн. руб.

Арбитражный суд Приморского края предоставил в адрес Уполномоченного статистику по количеству рассмотренных дел за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

- 405 дел по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) федеральных государственных органов, в том числе антимонопольных органов - 91, судебных приставов-исполнителей - 140, из них 117 дел, по которым требования заявителей удовлетворены (в том числе антимонопольных органов - 19, судебных приставов-исполнителей - 58). Количество дел данной категории увеличилось по сравнению с 2021 годом на 15%, при этом доля удовлетворенных дел увеличилась на 1,3% и составила 28,9%.

- 96 дел по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов субъектов РФ, из них 27 дел, по которым требования заявителей удовлетворены. Количество дел данной категории уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 18%, при этом доля удовлетворенных дел снизилась с 35% до 28%.

- 50 дел по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, из них 12 дел, по которым требования заявителей удовлетворены. Количество дел данной категории уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 24%, а доля удовлетворенных дел увеличилась с 18% до 24%.

- 61 дело по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных внебюджетных 2 органов (в том числе пенсионного фонда - 32), из них 45 дел, по которым требования заявителей удовлетворены (в том числе пенсионного фонда - 27).

- 82 дела об оспаривании ненормативных правовых актов налоговых органов и действий (бездействия) должностных лиц, их них 10 дел, по которым требования заявителей удовлетворены. Количество дел данной

категории по сравнению с 2021 годом осталось, практически, одинаковым (86 дел в 2021 году), но отмечен рост доли удовлетворенных дел с 6% до 12,2%.

- 716 дел об оспаривании ненормативных правовых актов таможенных органов и действий (бездействия) должностных лиц, их них 283 дела, по которым требования заявителей удовлетворены. Количество дел данной категории по сравнению с 2021 годом осталось, практически, одинаковым (731- в 2021г.), но заметно уменьшилась доля удовлетворенных дел с 57% до 39,5%.

- 38 дел об оспаривании ненормативных правовых актов, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды, их них 5 дел, по которым требования заявителей удовлетворены.

- 87 дел об оспаривании ненормативных правовых актов, связанных с применением законодательства о земле, их них 12 дел, по которым требования заявителей удовлетворены. Количество дел данной категории по сравнению с 2021 годом значительно снизилось (на 38%, 229 дел – в 2021 г.), на 1,8% увеличилась доля удовлетворенных исков.

- 43 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6, 15 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль):

с принятием решения о привлечении к административной ответственности 21 дело, в том числе 1 дело с назначением административного наказания в виде приостановления предпринимательской деятельности.

В 2021 году в 5 случаях было принято решение о приостановлении деятельности.

Общая сумма всех назначенных штрафов по рассмотренным делам об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам 2022 года снизилась на 43%

и составила 15 200 500 рублей, из них взыскано (уплачено добровольно) за отчетный период 4 259 000 рублей.

Комментарий Уполномоченного:

«Следует отметить, что в прошлом году в два раза чаще, чем в 2021 году иски предпринимателей к налоговым органам были удовлетворены, значительно уменьшилось количество «земельных» споров».

Одна из главных задач **Федеральной антимонопольной службы** — защищать конкуренцию во всех сферах бизнеса. Антимонопольная служба проверяет соблюдение антимонопольного законодательства, выявляет и пресекает правонарушения и привлекает нарушителей к ответственности.

Уполномоченный и УФАС по Приморскому краю взаимодействуют на основании ранее заключенного Соглашения.

Количество поступивших в Приморский УФАС России заявлений субъектов предпринимательской деятельности, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) должностных лиц органов местного самоуправления и органов исполнительной власти по сравнению с 2021 годом уменьшилось почти в два раза. Такая динамика наблюдается с 2017 года.

В таблице ниже приведено количество обращений, по которым приняты меры антимонопольного реагирования и по которым отказано в принятии мер антимонопольного реагирования (по данным ведомства, представленным в адрес Уполномоченного).

Количество жалоб (обращений) субъектов предпринимательской деятельности по исполнению законодательства о федеральной контрактной системе возросло почти на 47% по сравнению с 2021 годом и составило 427, с подтвердившимися фактами нарушений – 127 (29,7%, в 2021 г. - 22,3%).

Количество результатов торгов, признанных незаконными потребованию УФАС по Приморскому краю – 5 (количество торгов с

выявленными фактами нарушений).

Наименование Муниципального образования	Количество заявлений, по которым приняты меры антимонопольного реагирования	Количество заявлений, по которым отказано в принятии мер антимонопольного реагирования в связи с отсутствием нарушения АМЗ
Артемовский ГО	1	-
Владивостокский ГО	2	3
Лесозаводский ГО	-	1
Лучегорское городское поселение	-	1
Партизанский ГО	-	1
Уссурийский ГО	1	-
Органы государственной власти		
органы государственной власти РФ, организации, выполняющие их функции	2	2
региональные органы власти	1	8

В 2022 году Приморское УФАС России не подавало в суд иски о признании решением суда незаконными нормативных актов органов местного самоуправления, органов государственной власти Приморского края, регламентирующих деятельность в сфере предпринимательства.

УФАС выдавало предупреждения о внесении изменений в нормативно-правовые акты органов местного самоуправления и органов государственной власти Приморского края, исключая антиконкурентные нормоположения.

За отчетный год Управлением ФАС одно должностное лицо органов региональной власти было привлечено к административной ответственности за совершение антиконкурентных действий в сфере предпринимательской деятельности, должностных лиц органов местного

самоуправления, привлеченных к административной ответственности за совершение действий, не соответствующих антимонопольному законодательству не было.

10. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2022 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшении делового климата

Ежегодно Уполномоченным на основе анализа поступивших жалоб и обращений, а также по результатам проведенных личных приемов субъектов предпринимательской деятельности, встреч с предпринимателями и с бизнес объединениями, итогов, проведенных аппаратом Уполномоченного опросов (анкетирования), выявляются и обобщаются системные проблемы, негативно влияющие на развитие бизнеса в регионе.

По итогам совместной с бизнес-сообществом работы формируются предложения, направленные на решение выявленных проблем, в том числе и через совершенствование правового регулирования.

Решение наибольшей части системных проблем, с которыми обращаются предприниматели, лежит в плоскости федеральных органов власти.

1. Проблема. Отсутствие в законодательстве нормы о продлении действия договоров лесопользования, если они были заключены на основании оформленных ранее лицензий на срок свыше одного года. Судами такие договоры признаются торговыми, что дает право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов.

Несмотря на сложившуюся судебную практику позиция уполномоченных органов ДФО иная, лесопользователям отказывают в продлении таких договоров, изменения в нормативную базу не вносятся.

Предложение по решению: утвердить отраслевыми нормативными документами судебную практику, в которой договоры аренды признаются «торговыми» и перезаключаются без конкурсных процедур.

2.Проблема. Введенная в 2014 году **процедура получения разрешения (сертификат СИТЕС)** на экспорт ясеня маньчжурского и дуба монгольского в качестве меры государства по борьбе с незаконными рубками ценных пород и защите ресурса для ответственного лесопользователя в настоящее время **превратилась в административный барьер**. Задачей процедуры было подтверждение легальности ее происхождения.

В настоящее время полный учет движения «леса» и пиломатериалов производится в государственной системе ЕГАИС-лес, вся необходимая информация имеется в системе. Порядок процедуры выдачи разрешения (сертификата) СИТЕС, сама процедура морально устарела, дублирует ЕГАИС-лес, содержит серьезные коррупционные риски.

Предложение по решению: Уполномоченный поддерживает мнение экспертов по отмене процедуры получения разрешения (сертификата) СИТЕС, как дублирующей Единую государственную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС).

3.Проблема. **Лесоперерабатывающие предприятия Приморья несут убытки, вынуждены сокращать объемы заготовки и переработки древесины** так как вследствие введенных внешних экономических санкций, запрета на экспорт отдельных пиломатериалов со стороны Правительства РФ не могут отправлять продукцию, например, на японский рынок.

Рынок Европы закрылся для компаний западных российских регионов, они вынужденно переориентировались на Китай - через тот же Дальний Восток. При этом цены на основные группы лесоматериалов при экспорте в Китай, по оценке отраслевой ассоциации, упали на треть.

Предложение по решению: в целях поддержки лесной отрасли предлагается временно снять ограничения на экспорт круглых

(необработанных) лесоматериалов из дуба и ясеня диаметром более 40 см, что позволит сохранить предприятия лесопромышленного комплекса и рабочие места.

4.Проблема. Риск прекращения деятельности предприятий марикультуры на законно предоставленных рыбоводных участках вследствие запрета на осуществление марикультурной деятельности в охранной зоне Дальневосточного морского биосферного государственного природного заповедника. Приказ Федерального агентства научных организаций от 12 октября 2016 года № 50 «Об утверждении Положения о Дальневосточном морском биосферном государственном природном заповеднике», приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 45-н «Об утверждении Положения о Дальневосточном морском биосферном государственном природном заповеднике» существенно изменили режим охранной зоны ДВМЗ – введен запрет на любую рыбохозяйственную деятельность в её границах, организацию рыбоводных участков. Вместе с тем, указанные акты были приняты без публичного обсуждения, без согласования с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Приморского края.

Предложение по решению: внести норму в Положение о Дальневосточном морском биосферном государственном природном заповеднике в части разрешения деятельности предприятиям марикультуры, не наносящим ущерб окружающей среде.

5.Проблема. Отсутствие прямой нормы о включении нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг населению и услуг общественного питания в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема НТО).

Несколько лет не решается вопрос и отклоняются инициативы Уполномоченного о регулировании процедуры включения нестационарных объектов, в которых осуществляется предпринимательская деятельность в сфере бытовых услуг в схему НТО.

Включение в схему размещения НТО объектов, предоставляющих бытовые услуги и услуги общественного питания населению, действующим федеральным законодательством напрямую не предусмотрено, так как размещение НТО осуществляется на основании Схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ о торговле).

Вместе с тем, некоторые муниципальные образования по умолчанию включают этот вид нестационарных объектов в схемы НТО, остальные муниципальные образования считают необходимым внесение соответствующих изменений в региональное (федеральное) законодательство.

Следует отметить, что сложившейся единообразной практики по разрешению данной проблемы в субъектах РФ нет.

Предложение по решению – сложившаяся практика в субъектах РФ показывает возможность решения данного вопроса на уровне региона или муниципалитета без внесения изменений в ФЗ о торговле.

Уполномоченный, помимо внесения изменений в ФЗ о торговле, предлагает на региональном уровне внести изменения в НПА, регулирующий формирование схем НТО (Приказ департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15 декабря 2015 года № 114 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов»).

6. Проблема. Ограничения в возможности применения патентной системы налогообложения (далее - ПСН) из-за неактуальности и экономической необоснованности установленных налоговым законодательством объемов выручки и численности занятых сотрудников в сфере грузоперевозок.

П.5 ст. 346.43 НК РФ определяет, что при применении ПСН индивидуальный предприниматель вправе привлекать наемных

работников, в том числе по договорам гражданско-правового характера. При этом средняя численность наемных работников не должна превышать за налоговый период 15 человек по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым ИП, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

В то же время, п.6 346.43 НК РФ позволяет индивидуальным предпринимателям иметь на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) до 20 автотранспортных средств при оказании услуг по перевозке грузов и пассажиров, предназначенных для оказания таких услуг.

С учетом обязательного регулирования времени дня и отдыха водителей значительно сокращается возможность применения патента индивидуальными предпринимателями в указанной сфере.

Кроме этого, предприниматели считают, что сдерживающим фактором развития патентной системы ограничение годового дохода в 60 млн. руб., что при современном уровне стоимости перевозок не позволяет применять патент даже микробизнесу.

Указанные параметры были определены на момент введения ПСН в 2012 году и с тех пор не пересматривались, хотя критерии по выручке для субъектов МСП в целях применения УСН были увеличены в 2020 году.

Предложение по решению - внести изменения в п.5 ст. 346.43 НК РФ, в пп.1 п.6 ст. 346.45 НК РФ увеличив предельные значения показателей в два раза.

7.Проблема. Отсутствие индексации установленной в 2014 году величины порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей в размере 300 000 рублей для целей уплаты дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды, которая была введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ и ни разу не индексировалась, является в современных условиях ничтожно малой и экономически необоснованной. При этом, согласно статистических данных инфляция в 2014 году составила – 11,36%,

в 2015 – 12,9%, в 2016 – 5,4%, в 2017 – 2,5%, в 2018 – 4,3%, в 2019 – 3% в 2020 – 4,9%, в 2021 – 8,39%, 2022- 12,4%.

За этот же период значительно увеличился МРОТ, изменился порядок применения районных и северных коэффициентов (Постановление Конституционного суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года), увеличился порог дохода при применении специальных налоговых режимов, величина рассматриваемого дохода никак не соотносится со средними отраслевыми размерами заработной платы.

Предложение по решению: увеличить порог величины годового дохода, минимум, до 1 500 000 рублей.

8.Проблема. Отсутствие стимула к легализации заработных плат наемных работников из-за неснижения страховых взносов до уровня не более 15 процентов для всего бизнеса и с первого рубля выплат. В 2020 году в числе мер поддержки МСП было принято решение о применении пониженного тарифа 15 процентов по страховым взносам в отношении выплат, превышающих МРОТ. Согласно аналитическим данным, приведенным в Докладе Президенту, указанная мера поддержки способствовала увеличению поступлений от страховых взносов, НДФЛ и сохранению занятости. В 2022 году в числе мер поддержки обсуждался вопрос о необходимости снижения тарифов по страховым взносам до уровня 15 процентов для субъектов МСП с первого рубля выплат. До июля включительно по поручению Президента Российской Федерации этот вопрос должно было проработать федеральное правительство, однако решения не принято.

Предложение по решению - инициировать внесение изменений в НК РФ в части снижении тарифов по страховым взносам до уровня 15 процентов для субъектов МСП со всех выплат, независимо от того превышают они МРОТ или нет.

9.Проблема. Неравные конкурентные условия для индивидуальных предпринимателей, реализующих маркируемые товары (обувь, изделия из натурального меха, лекарственные средства), в

связи с закреплением в НК РФ прямого ограничения для них применять патентную систему налогообложения. Патент – один из наиболее удобных режимов налогообложения для ИП. В ноябре 2020 года в федеральное законодательство были внесены изменения для расширения возможности применения ПСН в сфере розничной торговли, увеличив допустимую площадь торговых залов для целей применения данного специального режима до 150 кв. м. Однако указанная возможность фактически нивелирована для торговли непродовольственными товарами закрепленным в подпункте 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ прямым ограничением применять ПСН для розничной торговли обувью, изделиями из натурального меха и лекарственными средствами. Особенно остро данная проблема касается розничной торговли товарами легкой промышленности, принадлежащих к одной товарной группе (одежда и обувь) и универсальных магазинов в муниципальных образованиях в сельской местности, вынужденных переходить на упрощенную систему налогообложения, нести риски роста налоговой нагрузки и дополнительные затраты на бухгалтерское обслуживание из-за более сложного администрирования упрощенной системы налогообложения.

Предложение по решению - инициировать внесение изменений в подпункт 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ в части введения возможности применять ПСН в отношении розничной торговли всеми видами маркируемых товаров, не исключая обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства.

10.Проблема. Неравная конкуренция в связи с бездействием органов власти в отношении незаконной предпринимательской деятельности.

Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся в заведомо невыгодных конкурентных условиях, нежели граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без должной регистрации.

Предложение по решению – активизировать разъяснительную

работу среди граждан о возможности регистрации в качестве самозанятого, повысить эффективность выявления и пресечения незаконной предпринимательской деятельности.

Определить единый орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, координацию работы по пресечению нелегального предпринимательства, оборота контрафактной продукции или сформировать на уровне региона и муниципальных образований, в зависимости от вида деятельности, межведомственные рабочие группы по пресечению незаконной предпринимательской деятельности.

Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу ФС РФ о внесении изменений в КоАП РФ в части кратного увеличения штрафных санкций по ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица).

Комментарий Уполномоченного:

«Все обозначенные проблемы направлены для рассмотрения в аппарат федерального Уполномоченного на предмет возможности включения в его ежегодный Доклад Президенту РФ».

Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2023 году.

1. В связи с принимаемыми федеральным Правительством мерами в рамках реформы КНД, предприниматели не обозначают в перечне основных проблемы в этой сфере. Вместе с тем, трудности возникают при

проведении отдельных контрольно-надзорных мероприятий или при осуществлении отдельного вида контроля. На стр. 81-83 Доклада представлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере КНД на федеральном уровне.

2. Для упрощения взаимодействия и повышения правовой грамотности субъектов МСП предлагаем разработать и внедрить в Приморском крае полноценный портал по контрольно-надзорной деятельности с возможностью прямого взаимодействия контролируемого лица с контрольным органом и передачи документов в электронном виде.

3. В связи с вступившими в 2022 году изменениями административного законодательства необходимо в текущем году уделить особое внимание организации муниципального контроля на территории Приморского края: мониторинг работы административных комиссий в части привлечения к административной ответственности субъектов предпринимательской деятельности, анализ Программ профилактики по муниципальным видам контроля и разделов по КНД на официальных сайтах муниципальных образований.

4. По итогам 2023 года предлагаем сформировать Атлас лучших муниципальных практик по аналогии с Атласом, формируемым АСИ. Включать в повестки заседаний Инвестиционного совета при Губернаторе края выступления глав муниципальных образований с информацией о лучшей (худшей) муниципальной практике по формированию благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

5. ОРВ - про открытость и доверие бизнеса к власти, поэтому необходимо активнее вовлекать в процесс не только предпринимателей, но и органы власти, являющиеся инициаторами проектов НПА, МПА. В 2023 году следует обратить внимание именно на доверие, чтобы по всем поступившим на проекты предложениям и замечаниям экспертов

уполномоченные органы предоставляли обоснование своих решений об их принятии или отклонении. По аналогии с порядком оценки применения обязательных требований (ст. 5 Закона Приморского края от 02.06.2022 № 126-КЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Приморского края») предлагаем вменить обязанность инициаторам проекта совместно с уполномоченным на проведение ОРВ органом власти проводить совещания коллегиальных органов с приглашением участвующих в ОРВ экспертов по итогам публичного обсуждения НПА, МПА при несогласии с замечаниями и предложениями экспертов и получении хотя бы одного отрицательного отзыва. Ни один проект нормативного правового акта, получивший отрицательный отзыв, не должен приниматься без проведения согласительных совещаний. В этой связи, в очередной раз предлагаем предусмотреть в нормативных документах по регулированию процедуры ОРВ блокирующего свойства (предложению - 5 лет).

6. В целях повышения эффективности организации процедуры ОРВ на муниципальном уровне предлагаем провести рейтинг муниципальных образований по итогам 2023 года по аналогии с рейтингом регионов, проводимым Минэкономки РФ.

7. В целях снижения административного давления предлагаем наложить мораторий на введение новых региональных требований при осуществлении предпринимательской деятельности, влекущих дополнительные материальные и иные издержки бизнеса, за исключением требований, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, обеспечения государственной безопасности, исключения вреда жизни и здоровью граждан.

Основные проблемы, обозначенные предпринимателями при ранее проводимых опросах.

2013 год - в качестве первоочередной проблемы предприниматели

обозначали низкое качество государственного и муниципального управления.

2014 год – обозначены среди первых проблемы в части сокращения объемов заказов и снижения деловой активности, высокие ставки по кредитам и проверки надзорных органов.

2015 год - на вопрос, что мешает развитию бизнеса - более 75% опрошенных предпринимателей ответили «снижение покупательского спроса», на втором месте - 48% - высокие ставки по кредитам, на третьем - проверки надзорных органов, а также рост налоговой нагрузки и общее снижение деловой активности – 33%.

2016 год - на первом месте обозначена проблема роста цен и тарифов - 86%, на втором – сложность с доступом к кредитным ресурсам - 79% и на третьем – снижение покупательского спроса - 79%.

2017 год – в проблемах указаны также высокие тарифы на электроэнергию и теплоснабжение, далее высокие налоги, на третьем месте была обозначена проблематика по введению онлайн касс и дополнительные затраты на их обслуживание, на четвертой позиции - снижение покупательского спроса.

2018 год - предприниматели вновь поставили проблему снижения покупательского спроса на первое место - 21%, на второе - высокие тарифы - 20%, при расхождении в один процент эти проблемы можно назвать особо актуальными для предпринимателей в равной степени.

2019 год - высокую налоговую нагрузку отметили порядка 35%, отмену ЕНВД обозначили 14%, низкую покупательскую способность 10%, высокие тарифы 8%, проблемой введение маркировки обозначили 7% опрошенных.

2020 год - приостановление деятельности – самая серьезная проблема года, для приморских предпринимателей ограничения действовали дольше, чем в других субъектах ДФО.

2021 год - по данным опроса, как и в предыдущих периодах отмечают проблемы при налоговых проверках 10,9%, при технологическом

присоединении к электросетям 7,6%, получении земельного участка под коммерческую деятельность 7,2%.

Итоги опроса, который проводился Уполномоченным по итогам 2022 года, приведены в приложении №1.

В опросе приняли участие 372 субъекта предпринимательской деятельности из 30 муниципальных образований края

Следует отметить, что в 2022 году количество респондентов, которые не сталкивались с административным давлением увеличилось на 12% и составило 79,7% опрошенных.

Такое же количество предпринимателей, прошедших анкетирование, не стали обозначать проблемы бизнеса. 4,5% респондентов считают проблемными - подключение к сетям тепло- и водоснабжения, водоотведения, при технологическом присоединении к электросетям, но годом ранее данный показатель был выше, только по подключению к электросетям проблему отмечали более 7% . Проблему при участии в закупках обозначили – 3,9% опрошенных.

в 2021 году - 10,9% респондентов отмечали в качестве проблемы налоговые проверки, в 2022 году эту проблему выделили - 3,3% респондентов, что, по мнению Уполномоченного, связано с выстраиванием конструктивного диалога с налогоплательщиками со стороны УФНС по Приморскому краю и введенными ограничениями по проверкам.

Несмотря на проводимую Правительством края большую работу по сокращению сроков получения госуслуг, 2,4% респондентов указали на проблемы, возникающие при регистрации права собственности и при получении участка под коммерческую недвижимость, при получении разрешения на коммерческое строительство жилых домов – 1,2%.

Необходимо отметить, что в анкетировании (приложение №1 к Докладу) приняли участие 58,8% субъектов предпринимательской деятельности, которые являются микропредприятиями с численностью наемных работников до 10 человек; более 47% респондентов

осуществляют деятельность в сфере торговли; 18% - оказывают различные услуги и далее респонденты отметили порядка 37 различных сфер деятельности.

58% предпринимателей, прошедших опрос, отметили, что административная нагрузка на бизнес не изменилась, а 17% - увеличилась. В 2021 году 30% опрошенных говорили об увеличении административной нагрузки.

Более половины респондентов в 2022 году почувствовали на своем бизнесе действие объявленного моратория на проверки.

72,6% предпринимателей, участвующих в опросе, заявили, что их бизнес умеренно пострадал от воздействия внешних санкций, закрыли бизнес – 2%.

Данные опроса показали, что предприниматели края знают о деятельности институтов поддержки и развития. Так, 68% респондентов заявили, что знают о работе Уполномоченного, 43% опрошенных оценивают деятельность Уполномоченного положительно, 6% - отрицательно.

Более 50% опрошенных знают о деятельности центра поддержки предпринимательства Приморского края, Центра «Мой бизнес», треть опрошенных знает о деятельности Гарантийного фонда Приморского края и МКХ «Фонд развития Приморского края» (микрофинансовая компания), меньше всего респондентов знают о деятельности Центра инноваций социальной сферы, в сравнении с прошлым опросом показатели остаются практически на одном уровне и в этом направлении необходимо активно всем органам исполнительной власти и органам местного самоуправления вести информационную работу о деятельности данных организаций.

Вопрос: Знаете ли вы о таких институтах поддержки и развития бизнеса:



В организации инфраструктуры поддержки в 2022 году по данным опроса обратились 29% предпринимателей, более 70% в указанные структуры по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью не обращались.

Позитивно предприниматели оценили работу глав муниципальных образований во взаимодействии с бизнесом, 68% ответили, что глава открыт для взаимодействия с предпринимателями.

Немного увеличилась по сравнению с 2021 годом доля респондентов, считающих, что в их муниципальном образовании комфортно работать, с 62,8% до 76% в 2022 году. 53,3% опрошенных посоветовали бы начать бизнес в своем муниципалитете.

О деятельности коллегиальных органов на территории муниципалитета знают половина опрошенных, меньше респондентов (25%) знают о деятельности коллегиального органа по защите прав предпринимателей при прокуратуре.

53% респондентов оценивают перспективы развития своего бизнеса как «плохие», почти 80% указали на необходимость принятия дополнительных мер государственной поддержки для бизнеса в 2023 году. Вместе с тем, 37 % опрошенных хорошо оценивают перспективы развития своего бизнеса.

Комментарий Уполномоченного:

«Опрос (анкетирование) – это оперативный механизм получения обратной связи от предпринимателей о состоянии бизнес-климата для немедленного реагирования на обозначенные респондентами проблемы со стороны органов власти».

Приведенная в Докладе статистика, итоги опроса предпринимателей показывают, что экономика Приморского края развивается, Правительством региона создаются условия для реализации инвестиционных проектов и новых рабочих мест. Вместе с тем, обозначенные в настоящем Докладе системные проблемы бизнеса, а также выявляемые случаи необоснованного административного воздействия и избыточных административных барьеров показывают, что работы предстоит еще много.

Благодарю Губернатора Приморского края, Правительство Приморского края, депутатов Законодательного Собрания региона, территориальные управления федеральных органов власти, органы местного самоуправления, предпринимательские объединения, общественных помощников и экспертов Уполномоченного за взаимодействие, помощь и поддержку в деле защиты прав предпринимателей и инвесторов на территории Приморского края.

Уверена, что накопленный опыт взаимодействия и выстроенная система взаимоотношений с государственными органами, бизнес-сообществом позволят нам совместно обеспечить поступательное движение по созданию наиболее комфортного бизнес-климата в Приморском крае и соблюдение государственных гарантий защиты прав и

законных интересов предпринимателей и инвесторов Приморья с учетом соблюдения баланса интересов государства и бизнеса, который является неотъемлемой частью сильной экономики и процветающего общества.

За активную работу по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей в 2022 году Уполномоченный Приморского края награждена Почетной грамотой Президента Российской Федерации.

М.А. Шемилина

30 марта 2023 г.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае

г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318

Е-mail: ombudsman@primorsky.ru

тел/факс 8 (423) 241 20 01

**Перечень условных обозначений, символов, единиц,
сокращений и терминов**

1. ПК – Приморский край;
2. АПК – Администрация Приморского края;
3. ГО – городской округ
4. ИП – индивидуальный предприниматель;
5. НПА – нормативно правовой акт;
6. МПА – муниципальный нормативный правовой акт;
7. ЗаКС ПК – Законодательное Собрание Приморского края;
8. ФЗ – федеральный закон;
9. ПП РФ – постановление Правительства Российской Федерации;
10. ОРВ – оценка регулирующего воздействия;
11. СПВ – Свободный порт Владивосток;
12. ТОР – территория опережающего социально-экономического развития;
13. НТО – нестационарный торговый объект.

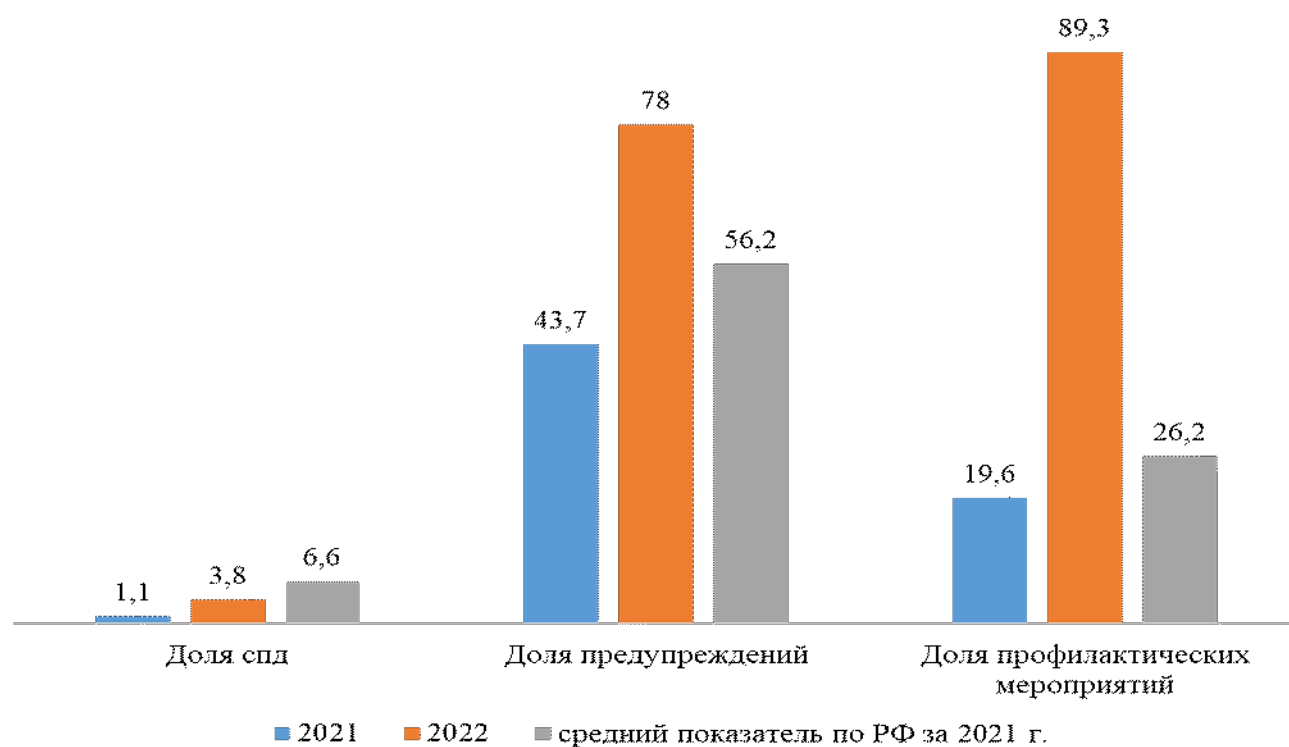


**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в
Приморском крае**

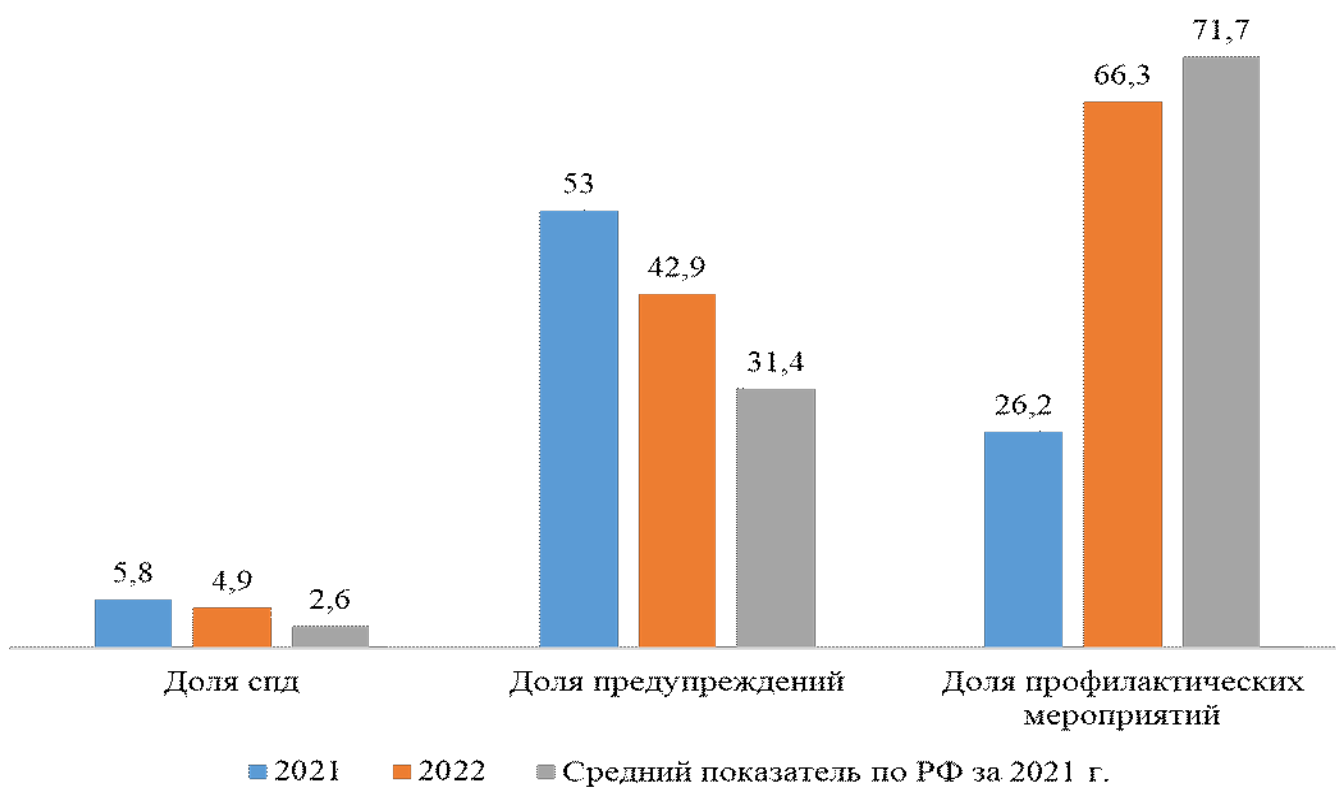
**ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ТУ ФОИВ ДЛЯ
РАСЧЁТА ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО
ДАВЛЕНИЯ**

2023 год

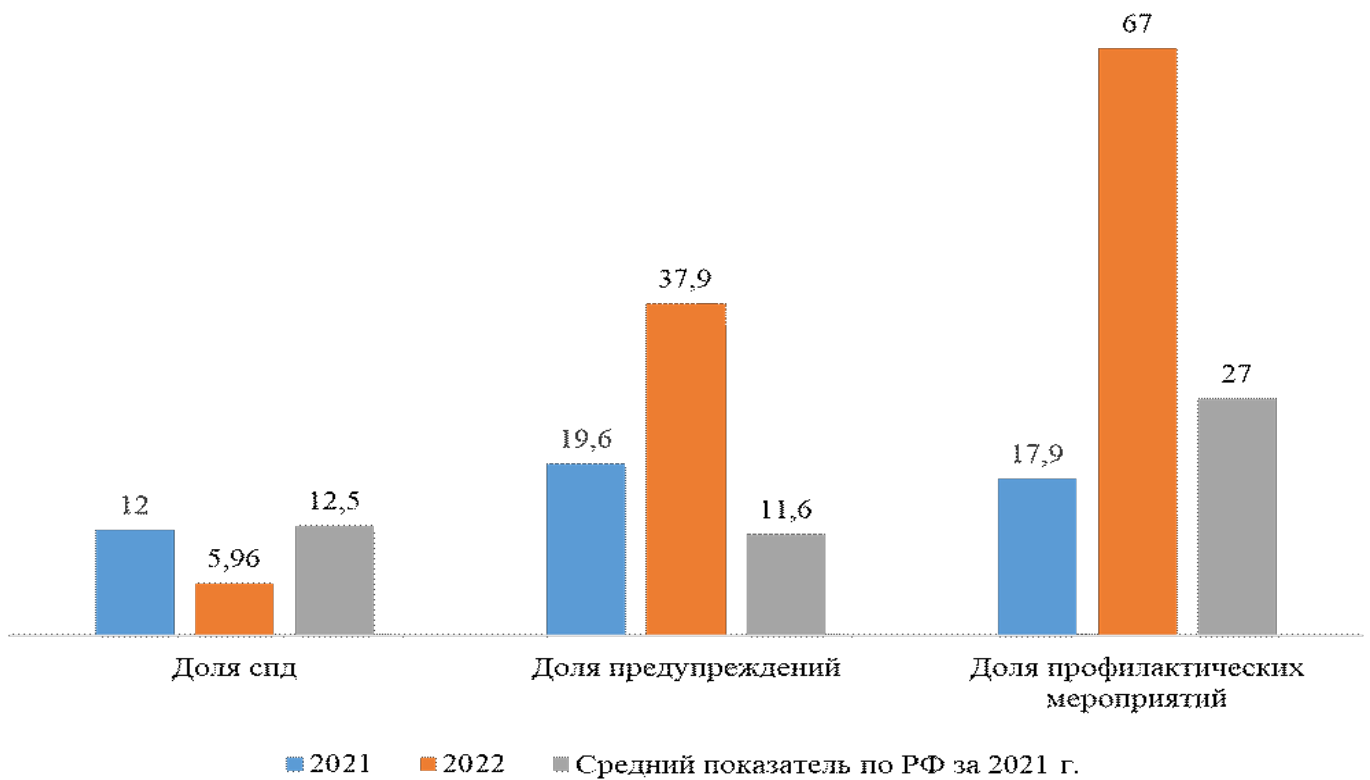
МЧС



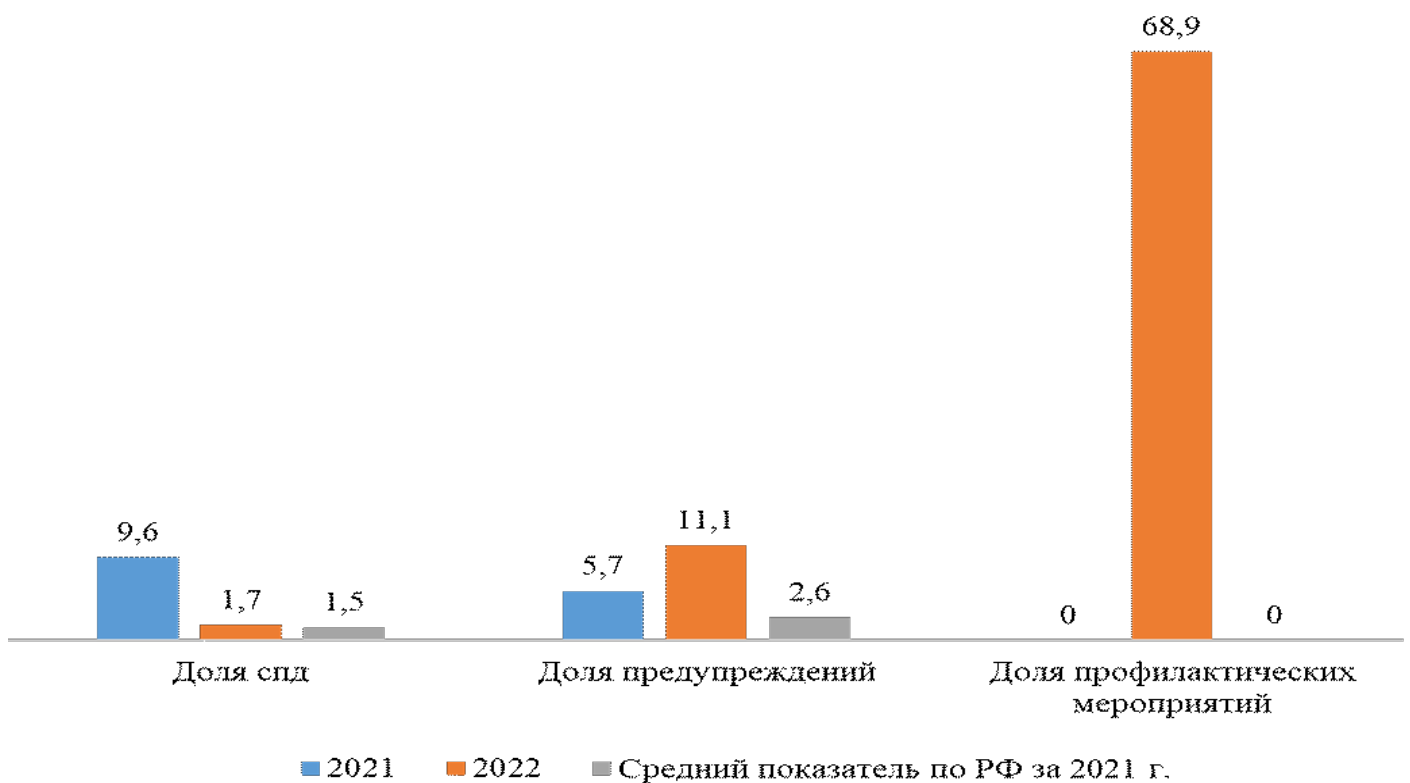
Россельхознадзор



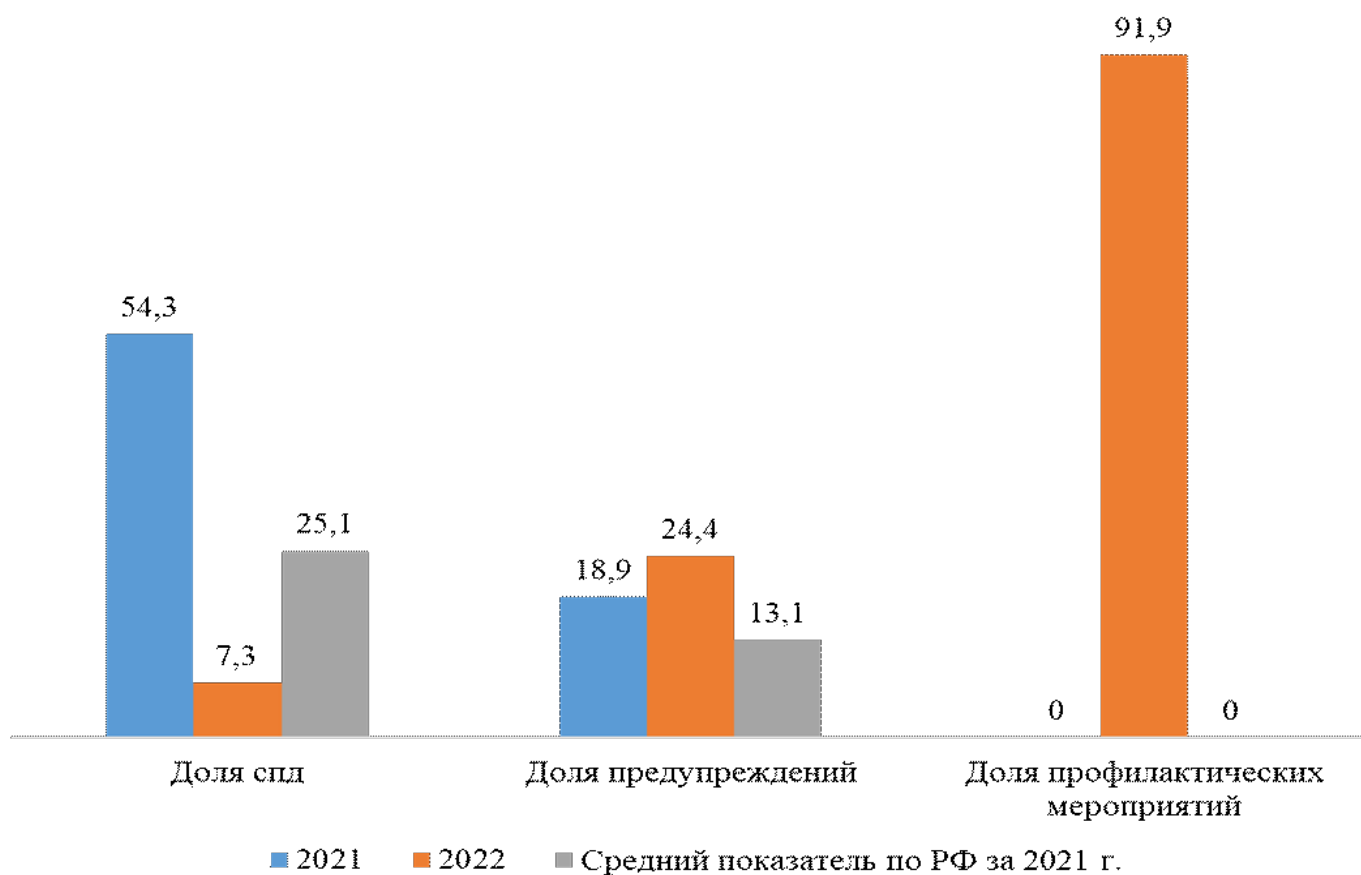
Роспотребнадзор



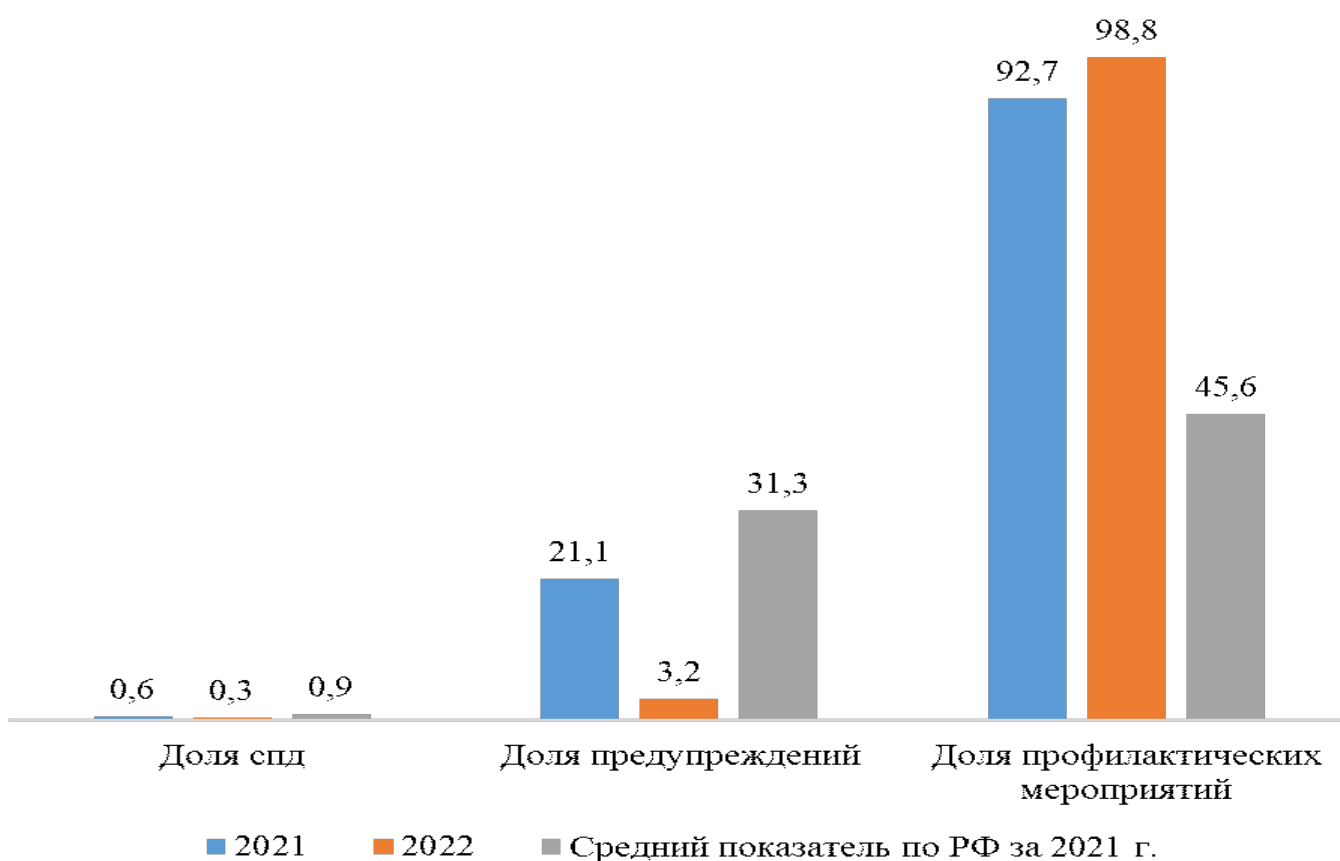
Ространснадзор



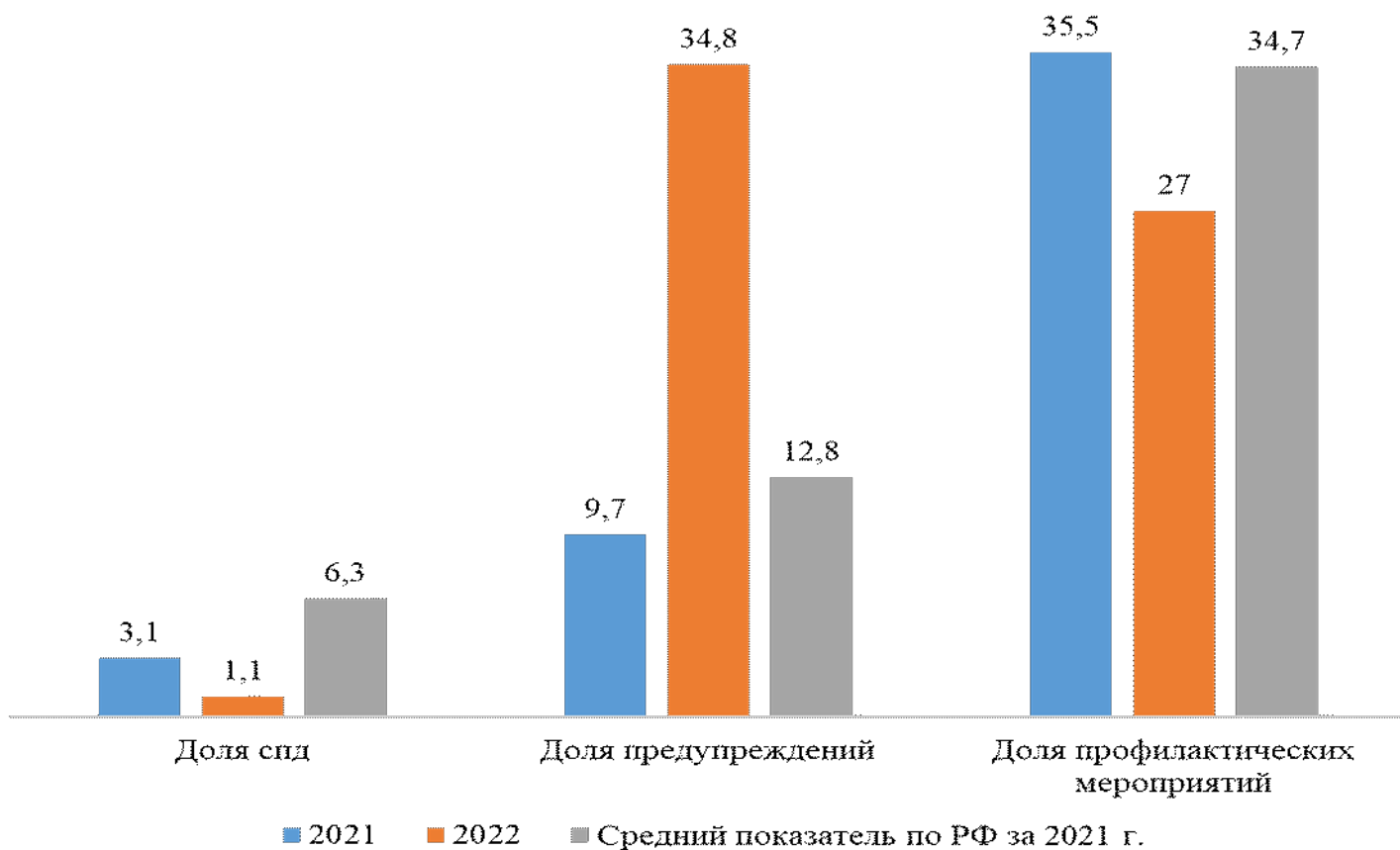
Росприроднадзор



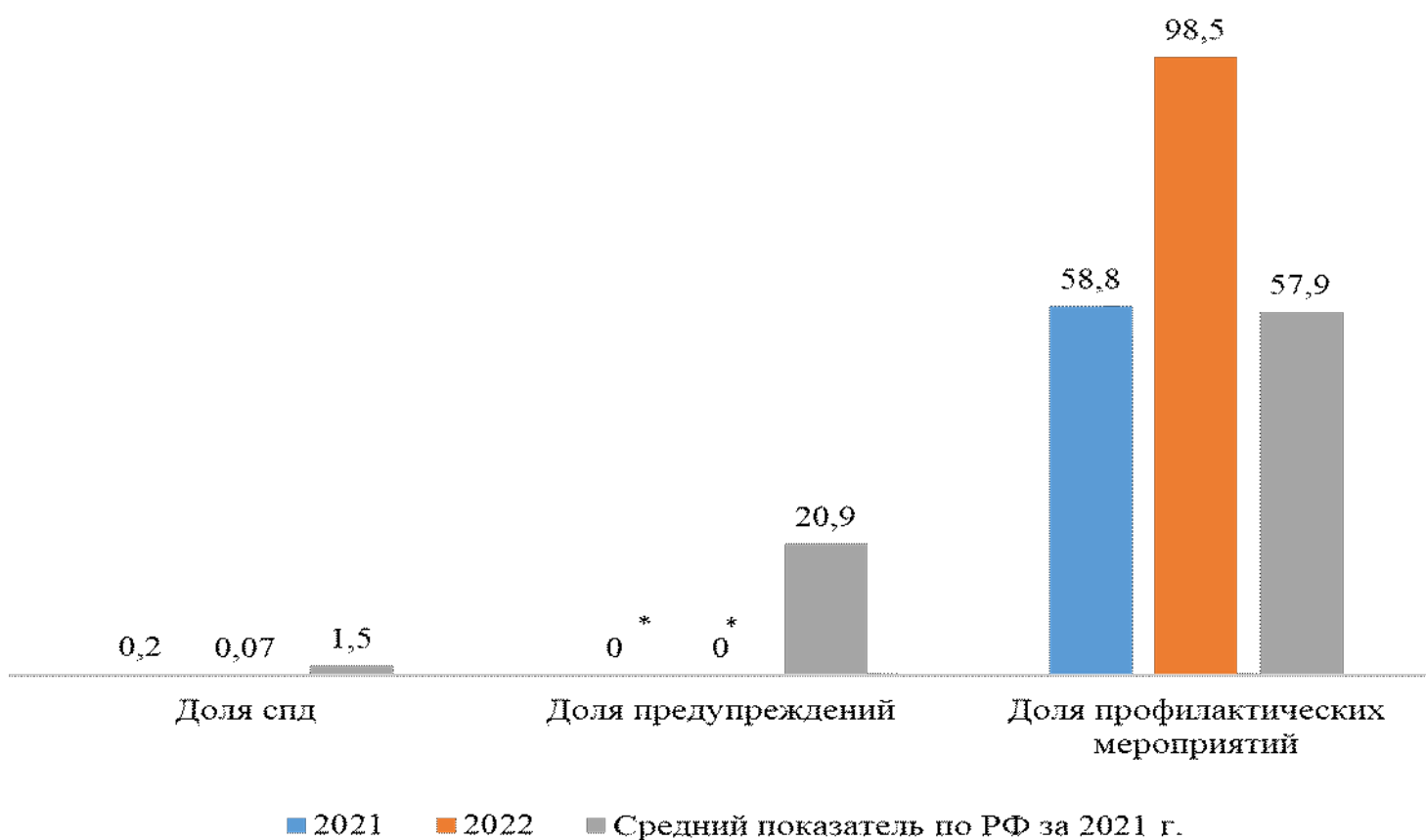
Роструд



Ростехнадзор



Росздравнадзор



*административные наказания не выносились



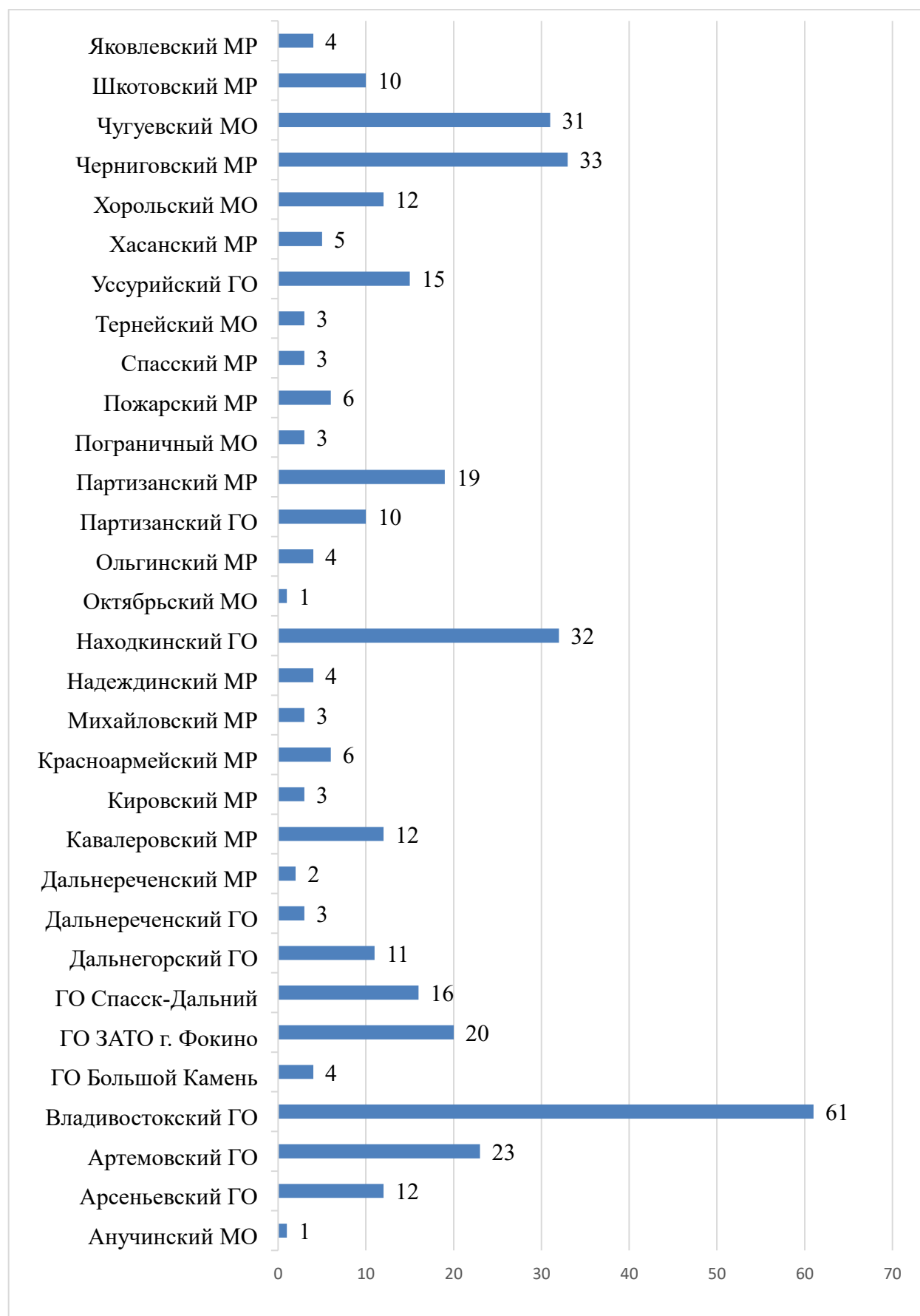
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в
Приморском крае

**РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ГОРОДСКИХ
ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ,
ОЦЕНКА УРОВНЯ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА
БИЗНЕС**

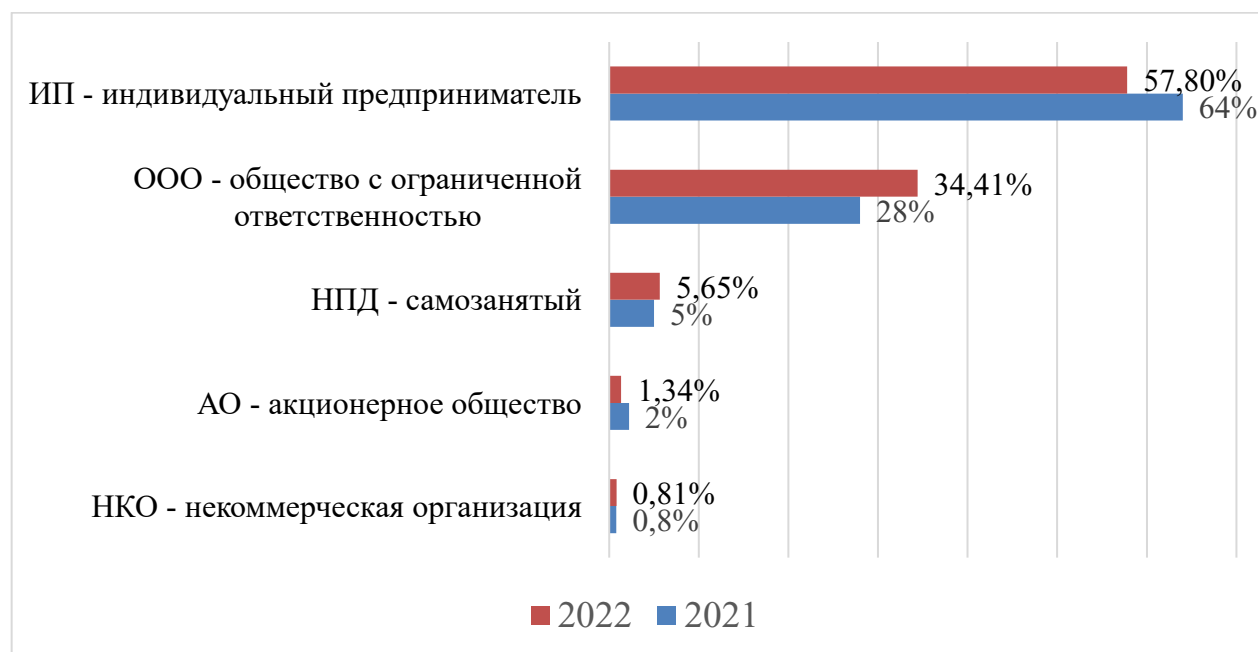
В анкетировании приняли участие **372** предпринимателя из
30 муниципальных образований Приморского края

2023 год

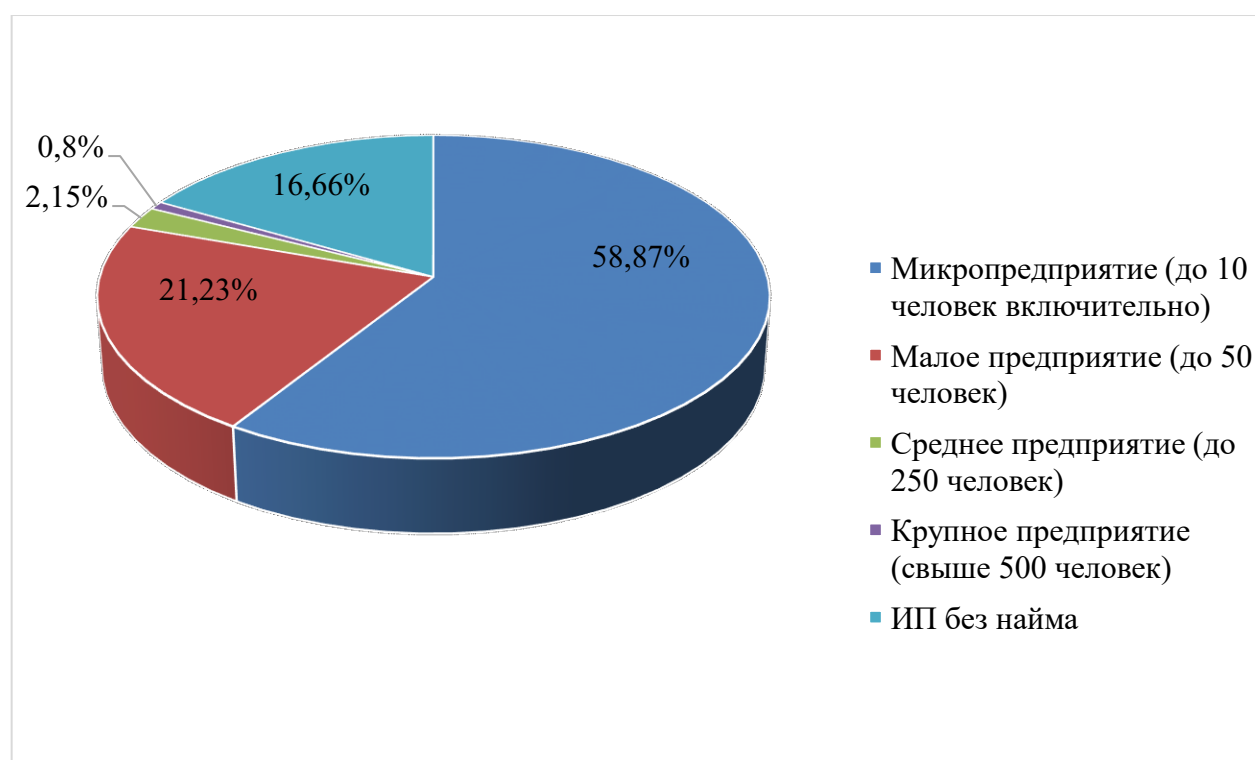
1. В каком муниципальном образовании вы осуществляете свою предпринимательскую деятельность?



2. Организационно-правовая форма Вашего предприятия



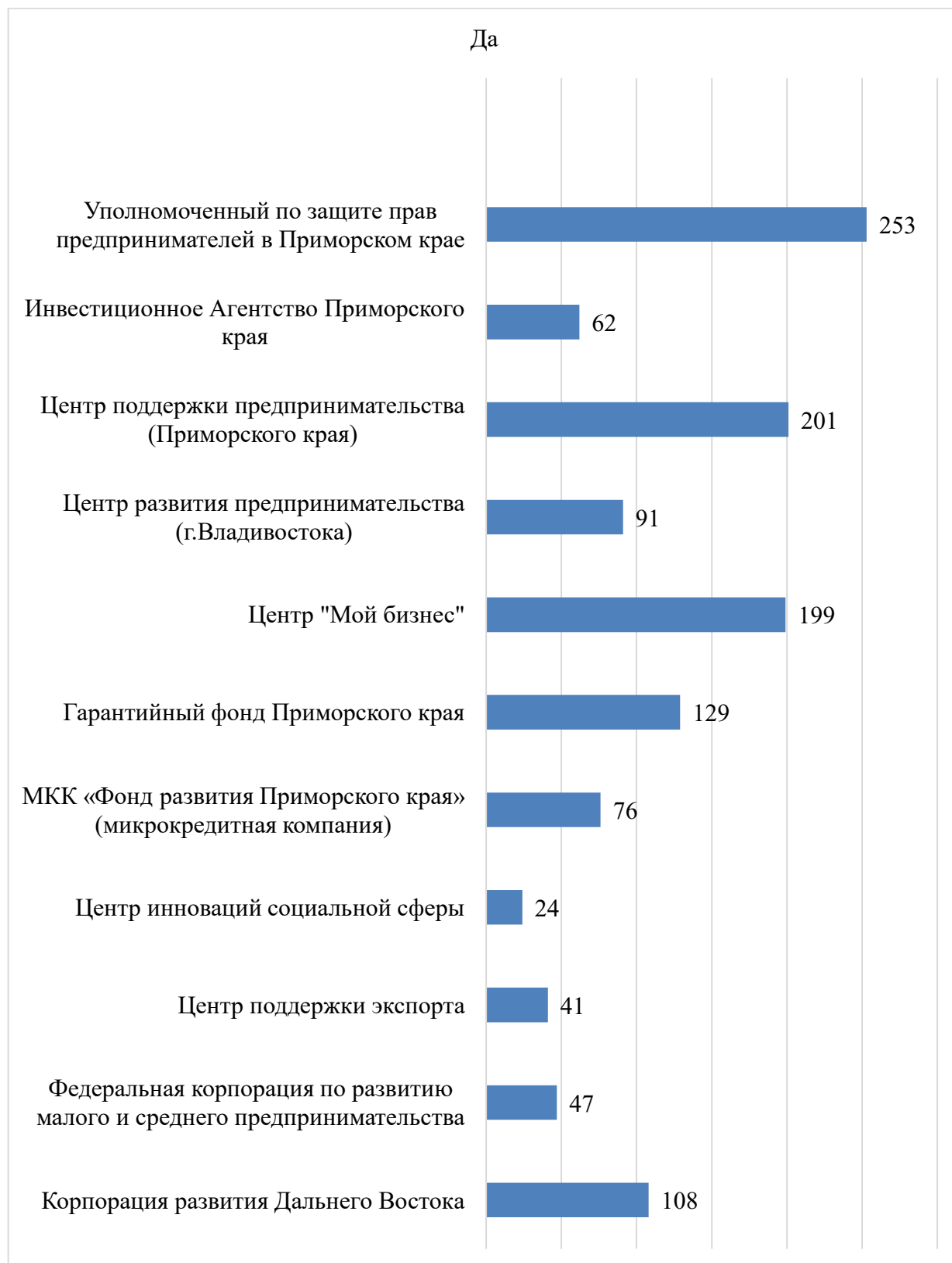
3. Какой из предложенных вариантов наиболее соответствует Вашей организации с точки зрения размера компании?



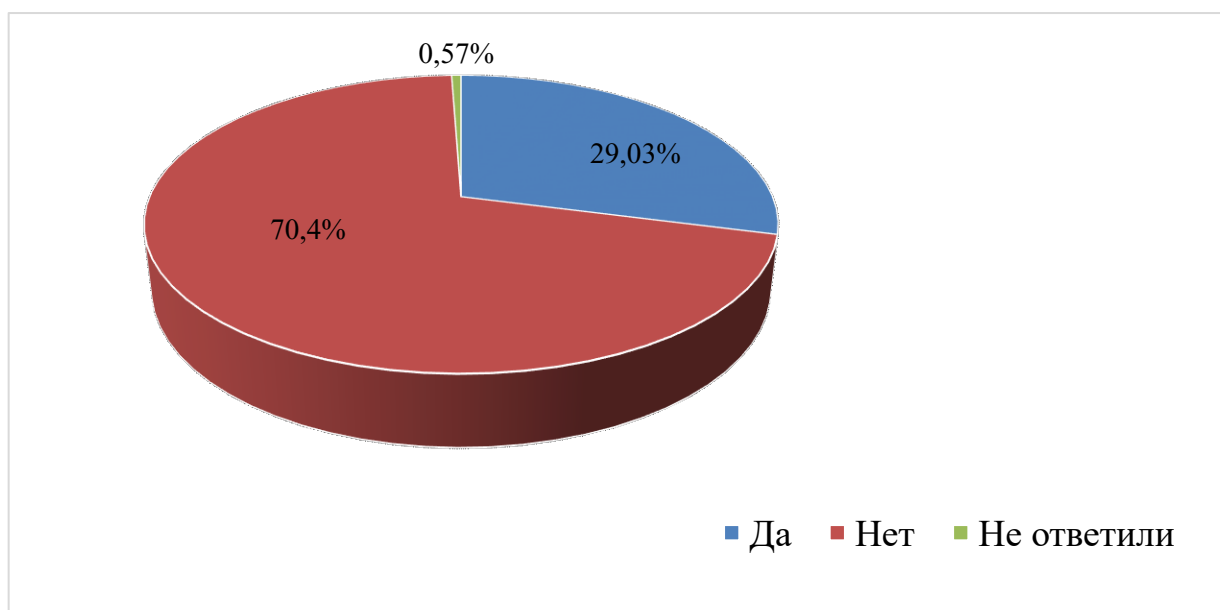
4. Назовите вид(ы) деятельности, которым(и) занимается Ваша организация:



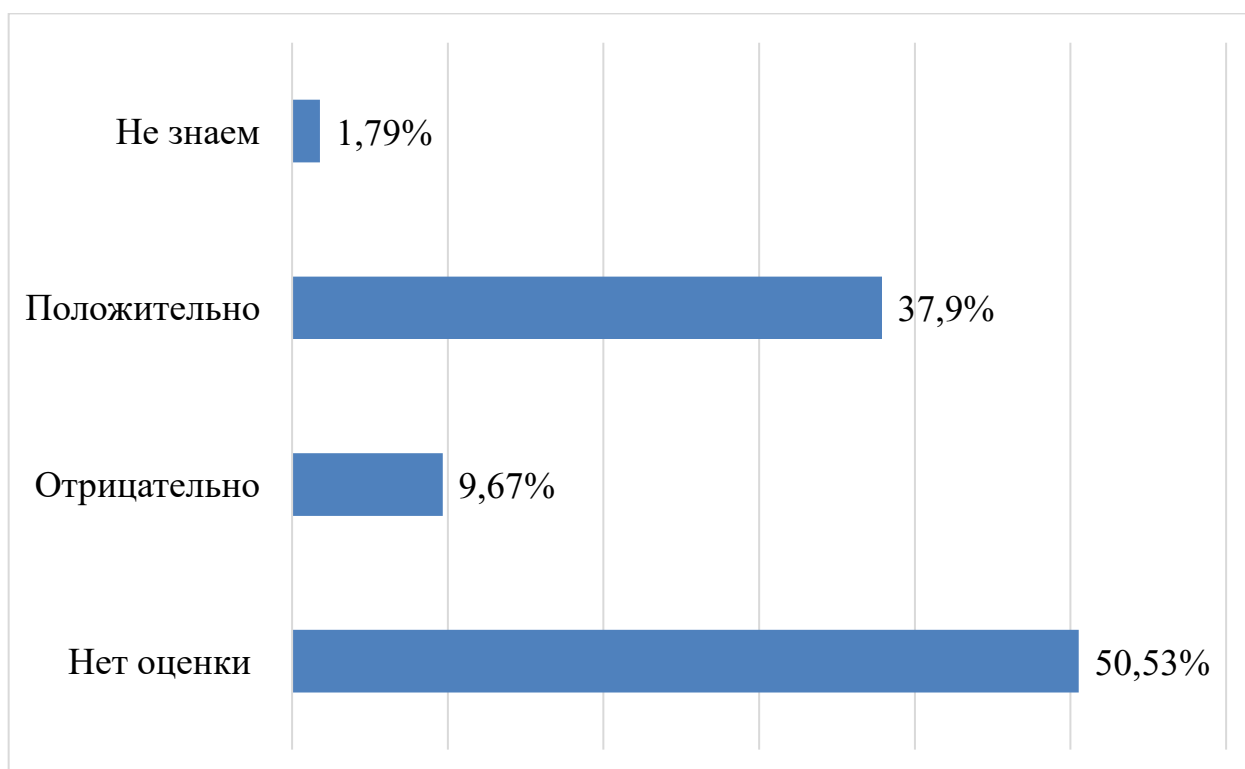
5. Знаете ли вы о таких институтах поддержки и развития бизнеса:



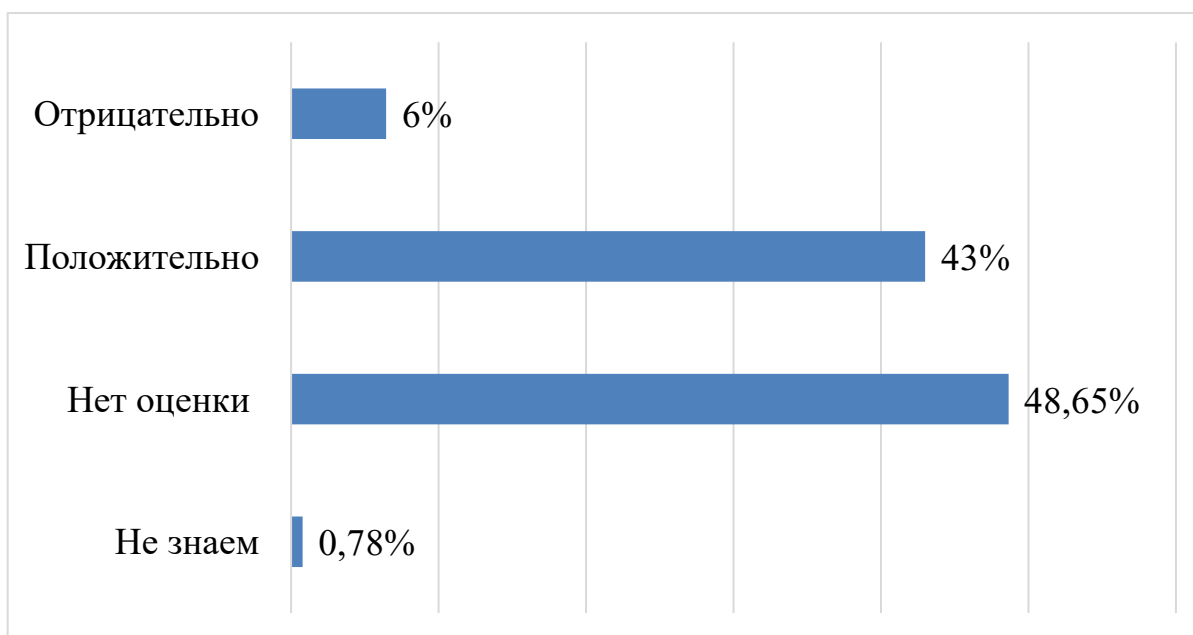
6. Обращались ли в указанные структуры в 2022 году по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью?



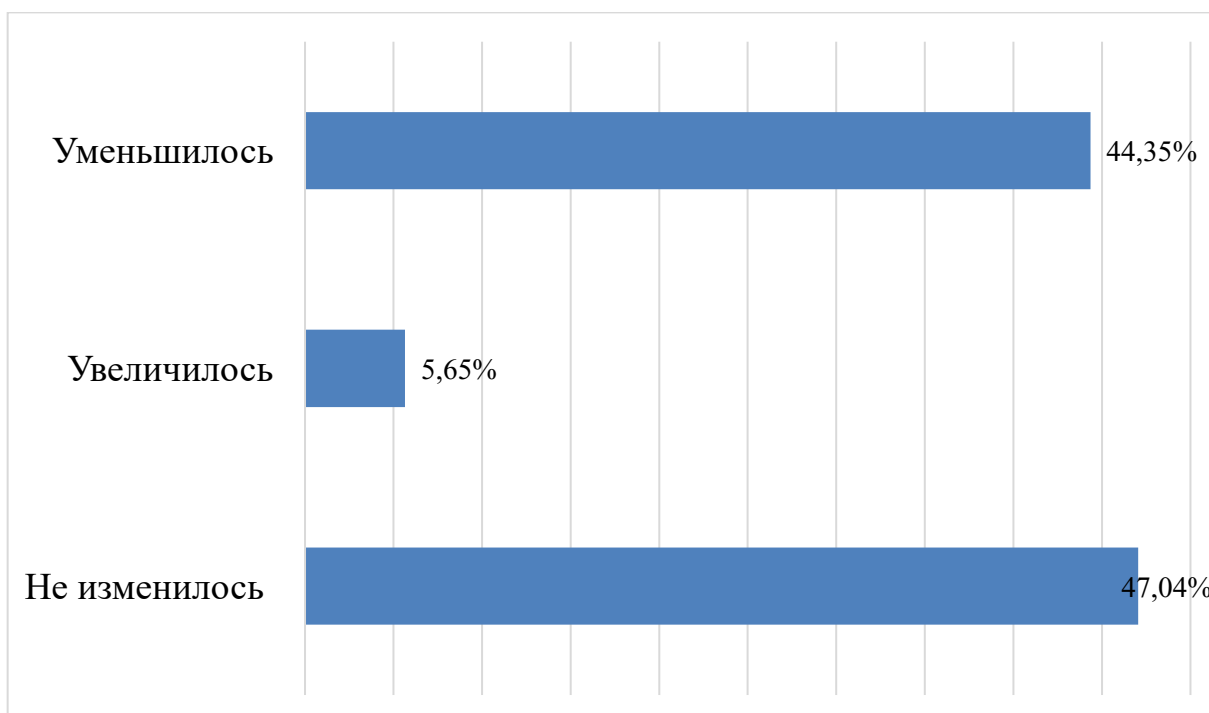
7. Как Вы оцениваете работу предпринимательских объединений (РСПП, ОПОРА России, Деловая Россия, ТПП РФ):



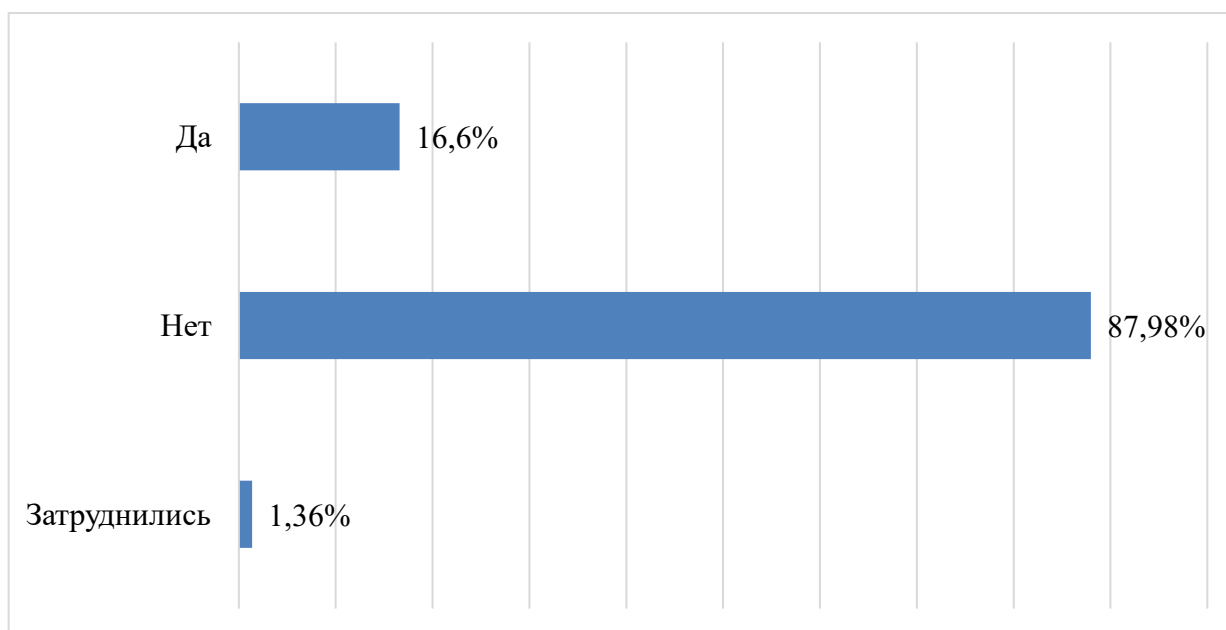
8. Как Вы оцениваете работу уполномоченного (бизнес-омбудсмена) по защите прав предпринимателей в Приморском крае:



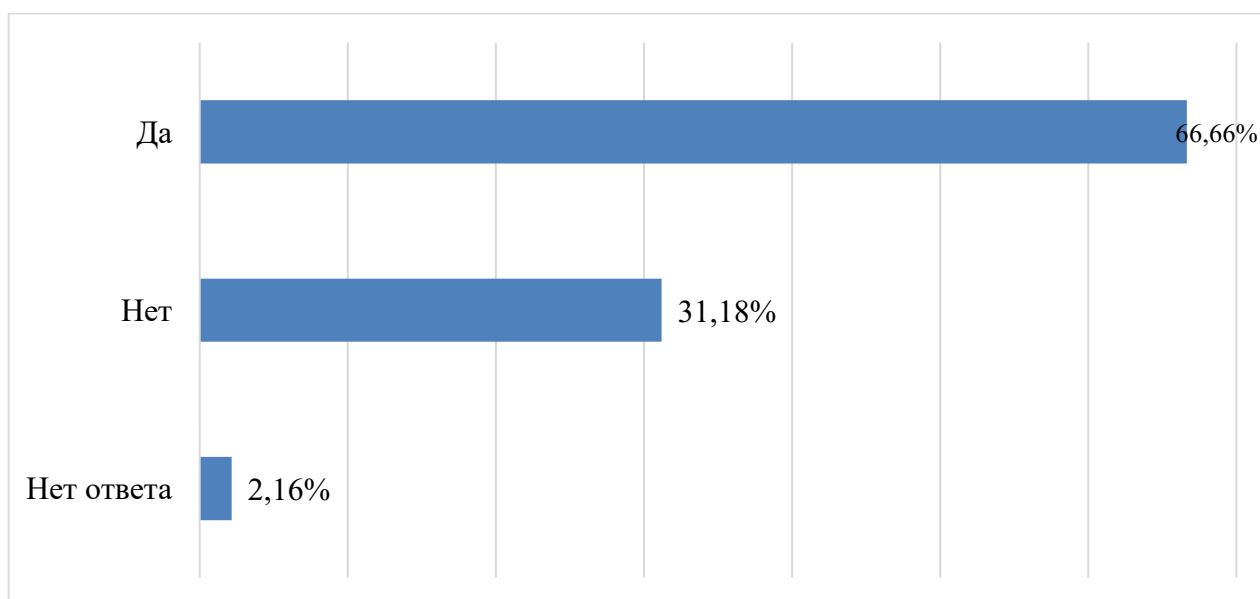
9. Как изменилось количество проверок Вашего бизнеса со стороны местной администрации в 2022 году по сравнению с 2021 годом:



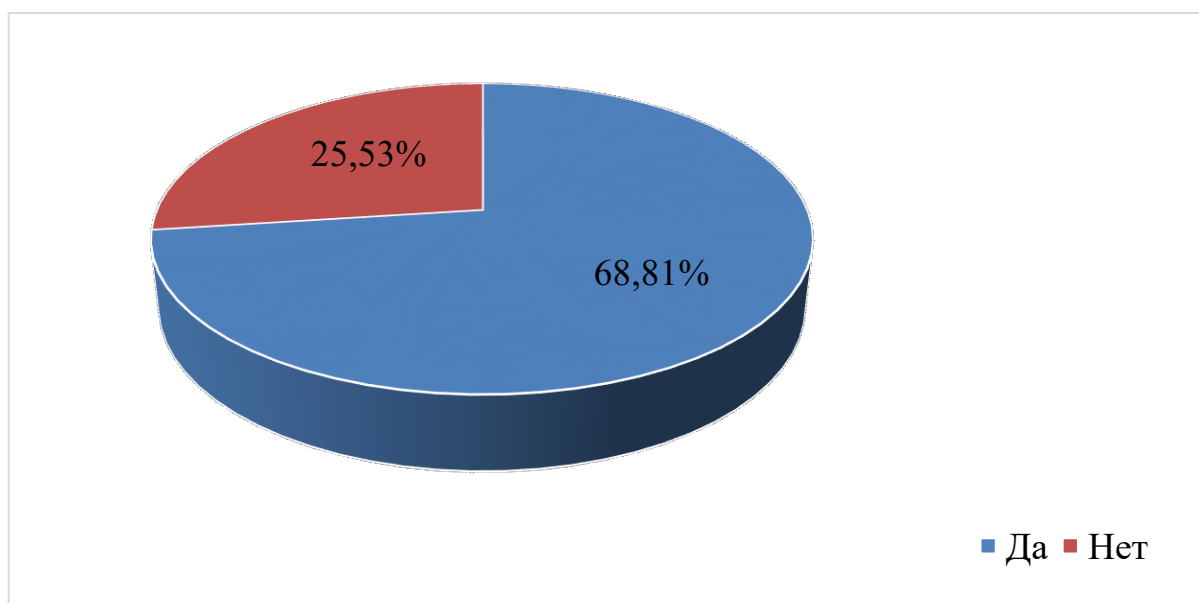
10. Были ли у вас проверки в 2022 году со стороны административной комиссии:



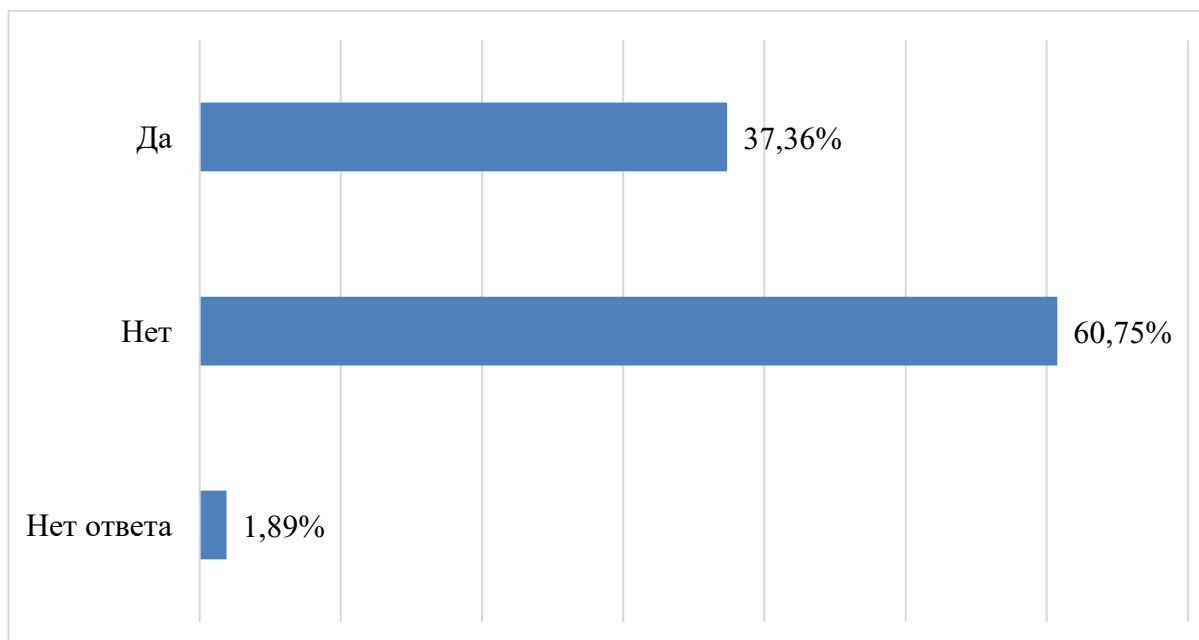
11. Доводится ли органами местной администрацией до бизнес-сообщества информация о планах развития муниципального образования:



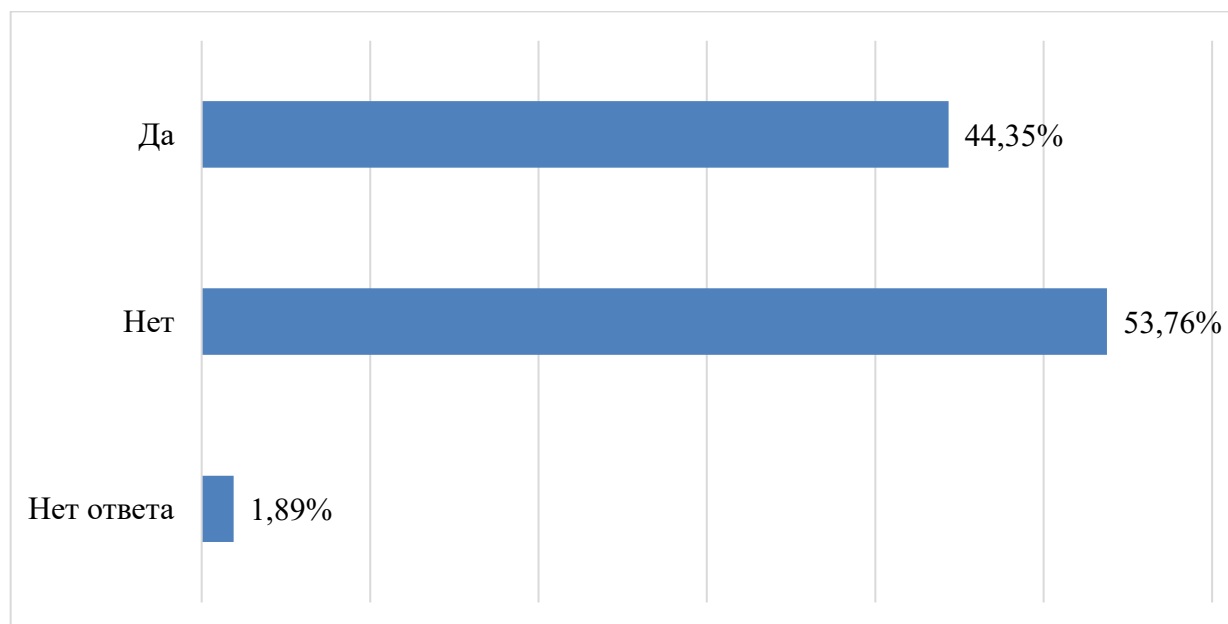
12. Открыт ли глава муниципалитета для взаимодействия с предпринимателями:



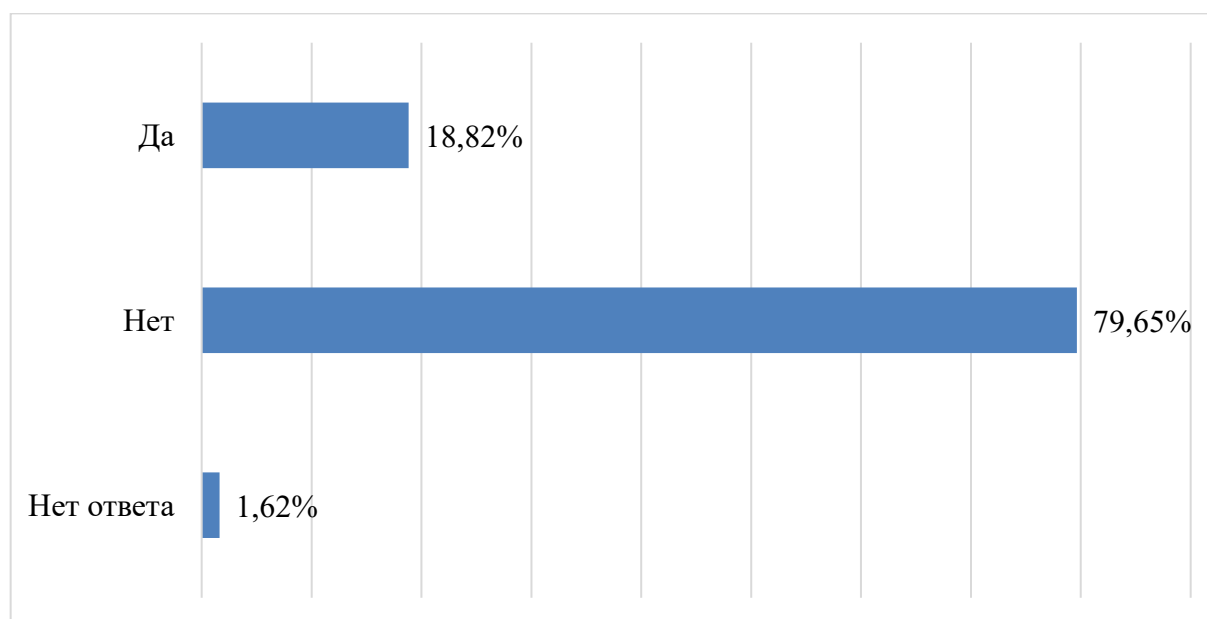
13. Знаете ли вы о внедрении в Вашем муниципальном образовании Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата?



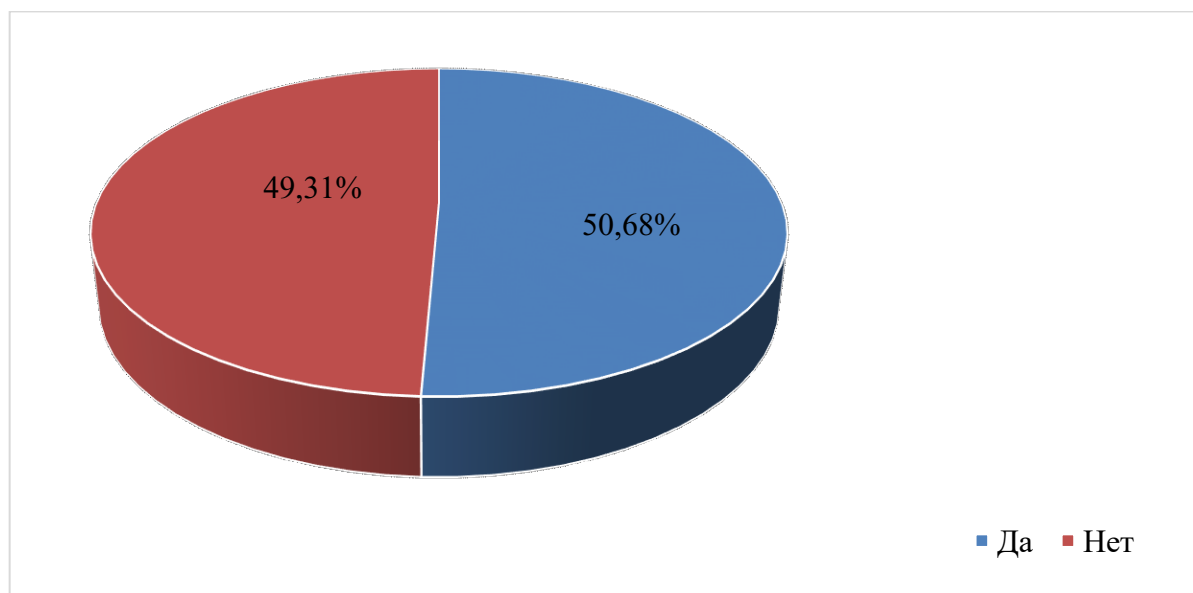
14. Знаете ли вы о проведении на муниципальном уровне процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность?



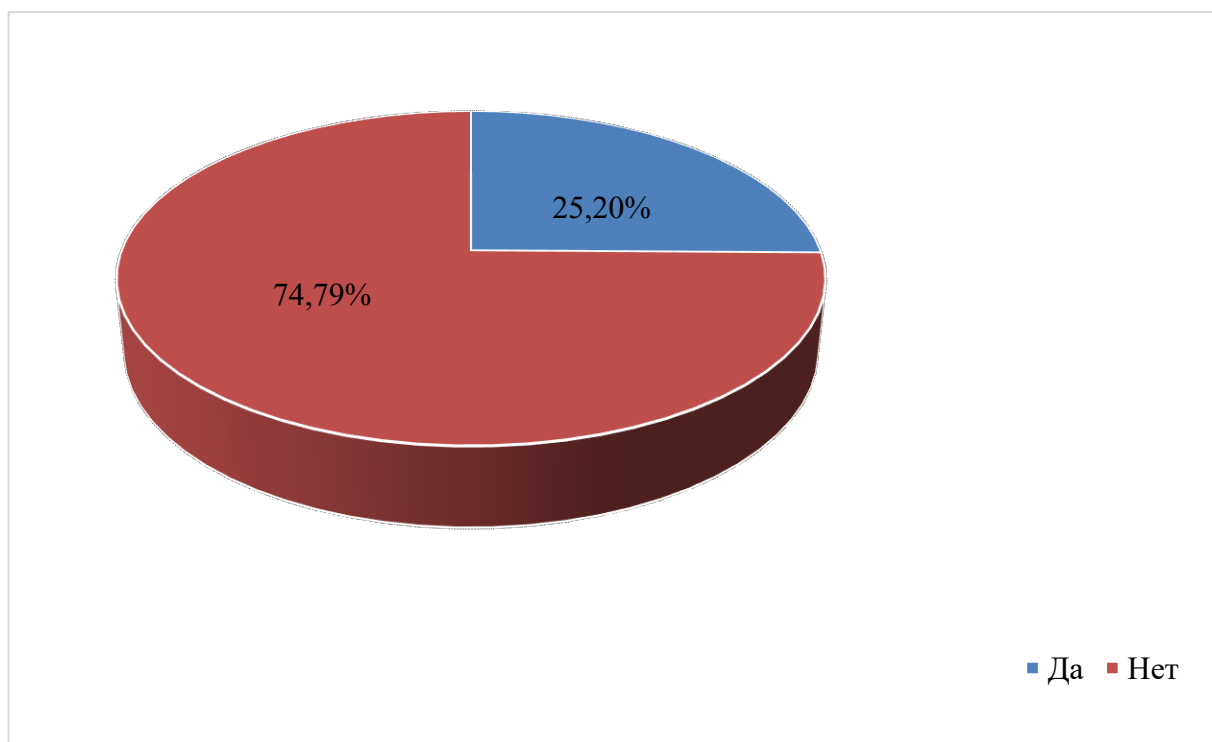
15. Принимали ли Вы участие в процедуре ОРВ в 2022 году?



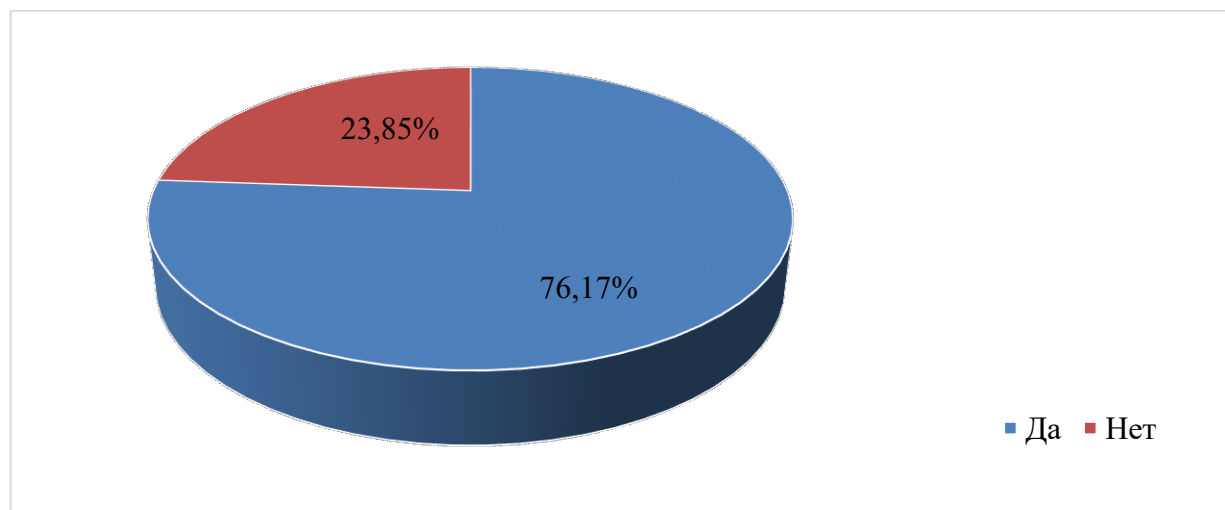
16. Знаете ли вы о деятельности коллегиального органа по развитию малого и среднего предпринимательства при главе муниципального образования?



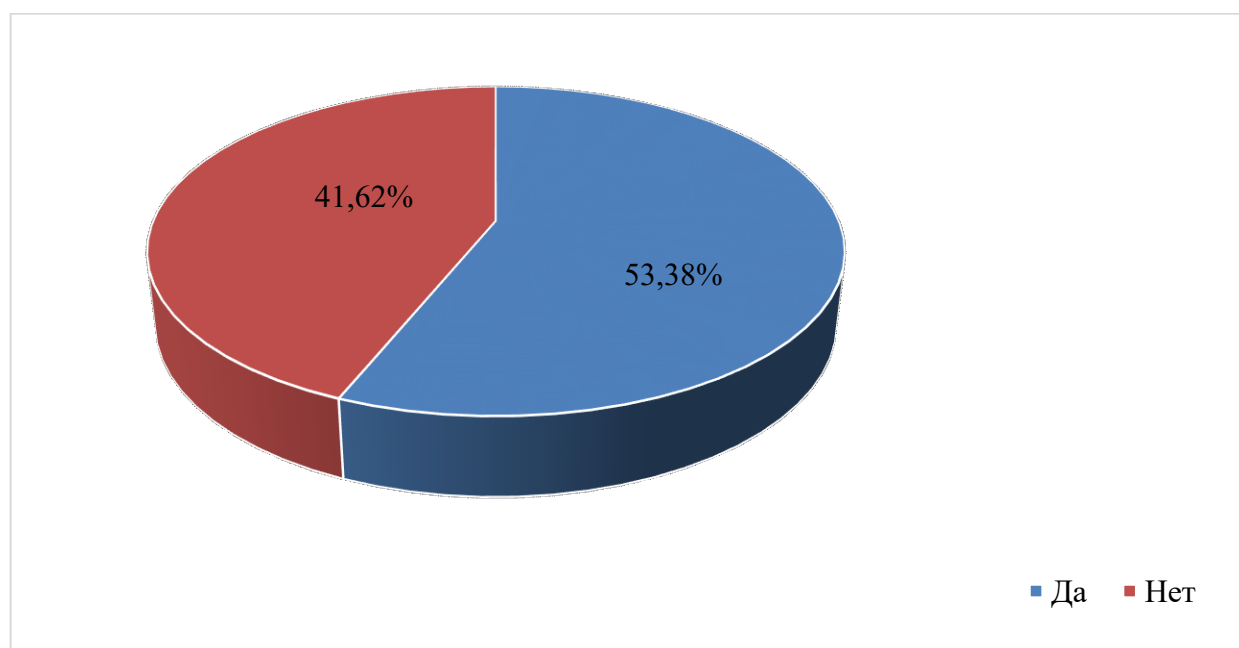
17. Знаете ли вы о деятельности коллегиального органа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Вашего муниципального образования?



18. Комфортно ли Вам работать в Вашем муниципальном образовании?

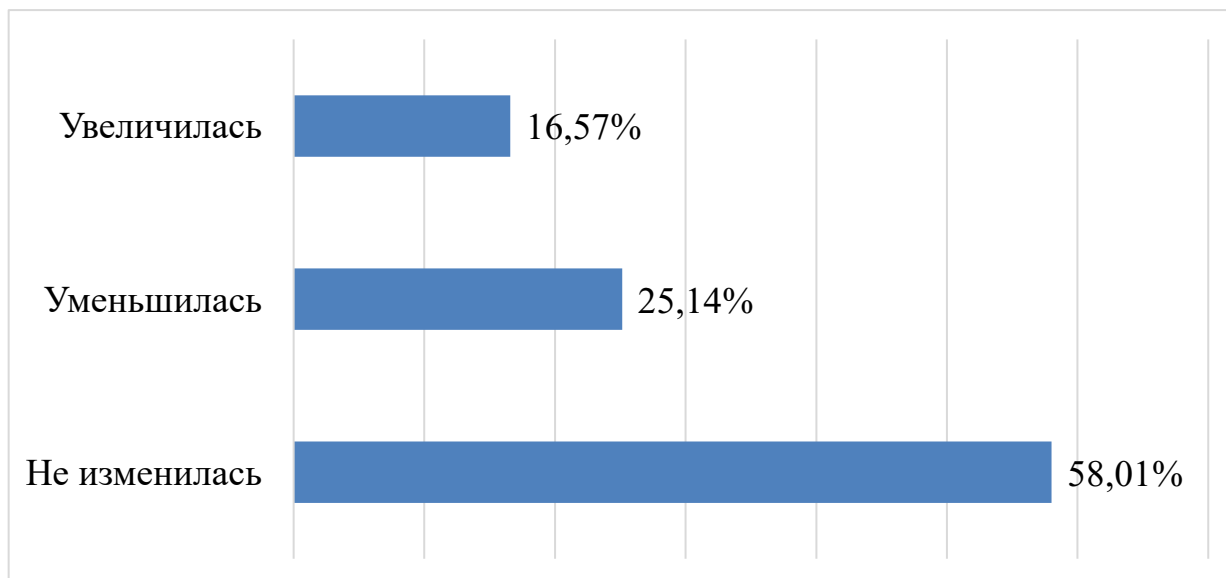


19. Посоветовали бы Вы начать бизнес в Вашем муниципалитете?

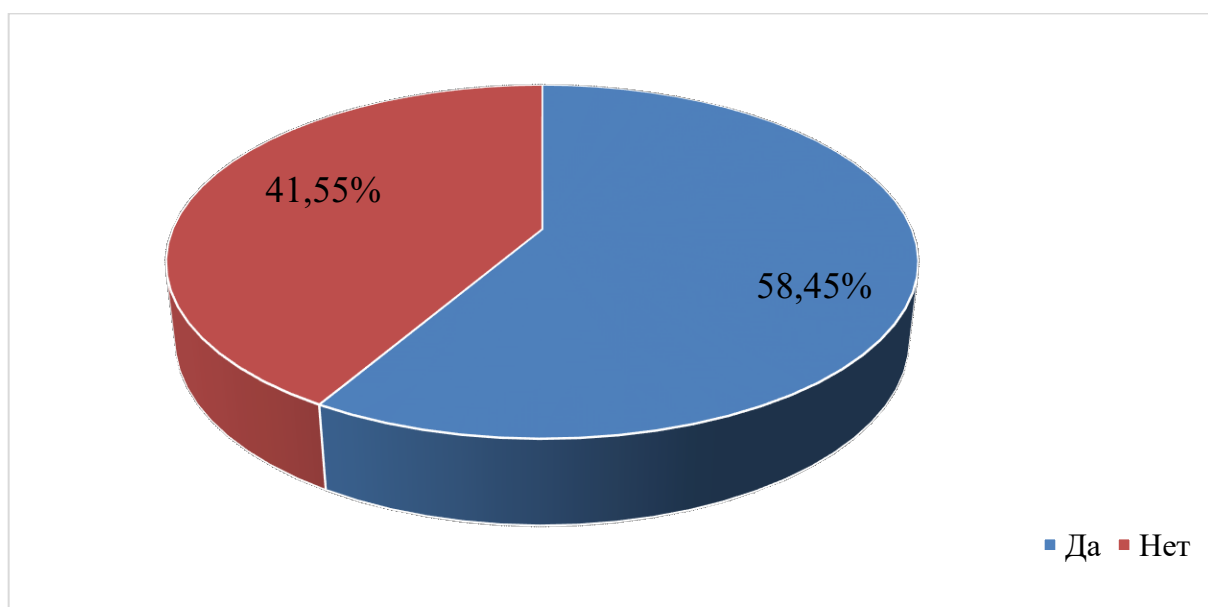


КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

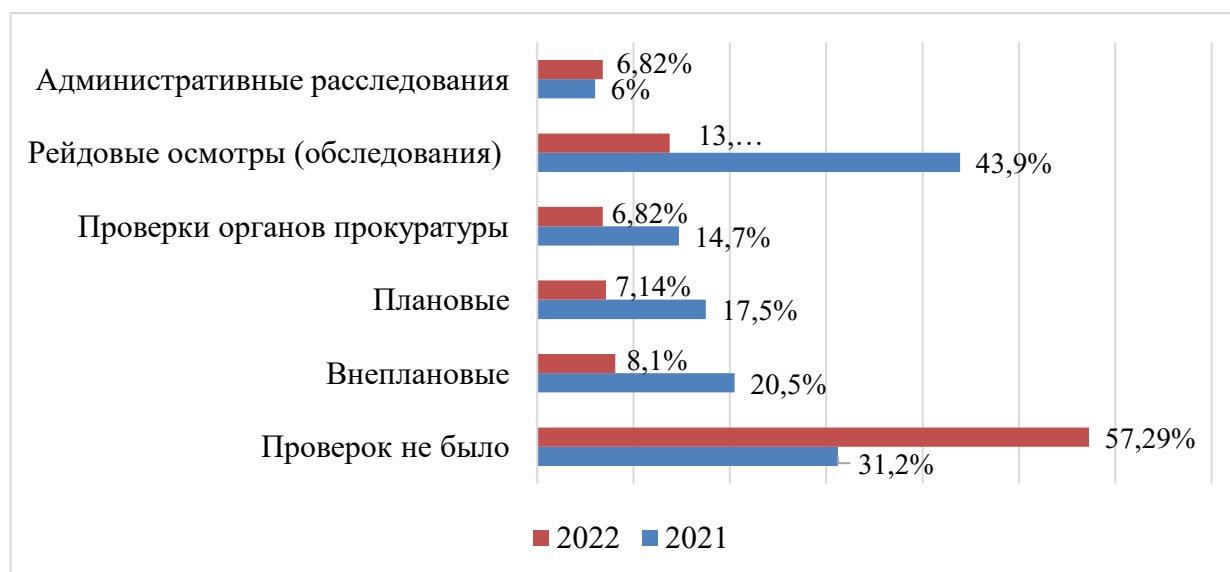
20. Как за последний год, в целом, изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес:



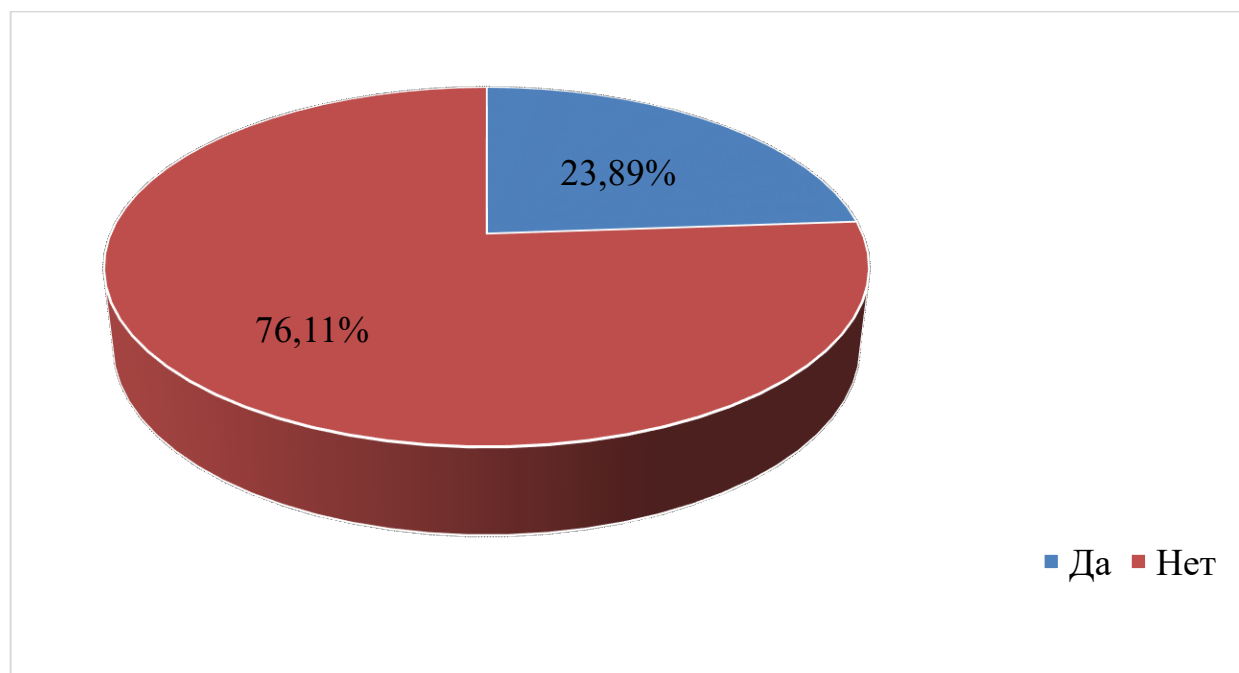
21. Почувствовал ли Ваш бизнес на себе действие объявленного моратория на проверки в 2022 году?



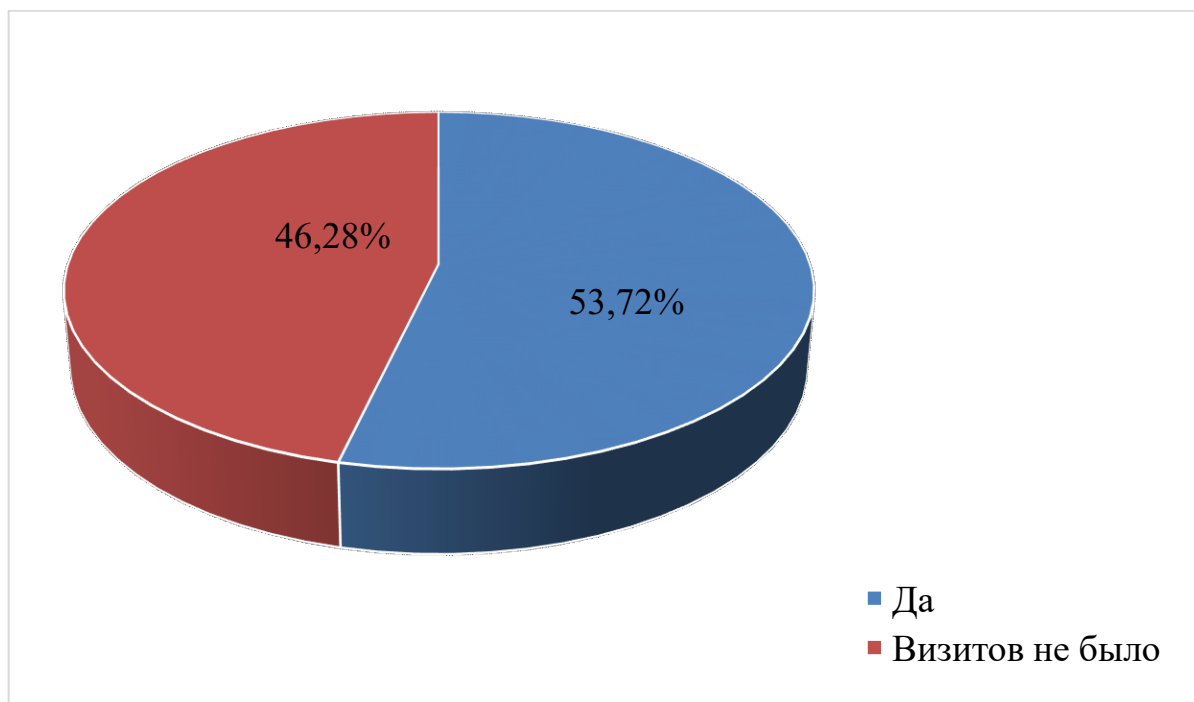
22. Какие виды контрольных мероприятий (проверки) были проведены в отношении Вашего бизнеса в 2022 году:



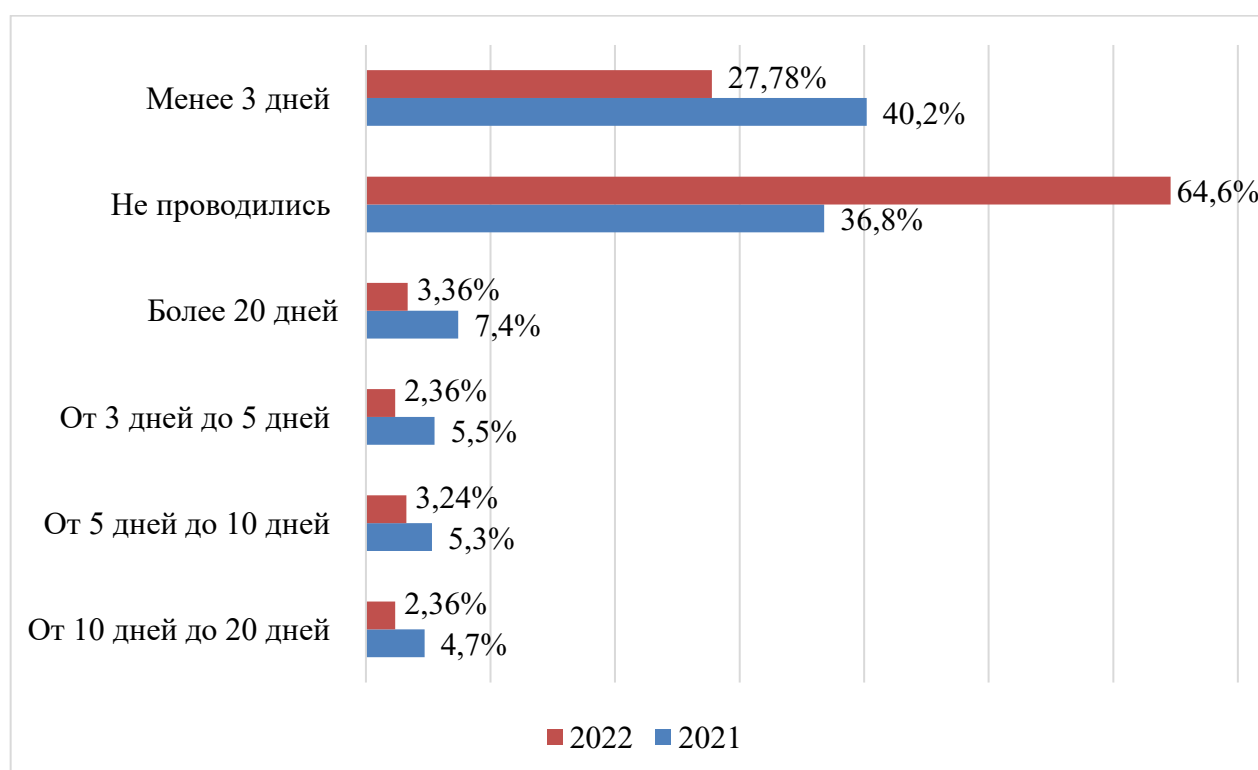
23. Проводились ли в 2022 году в отношении Вашего бизнеса профилактические визиты контрольных органов?



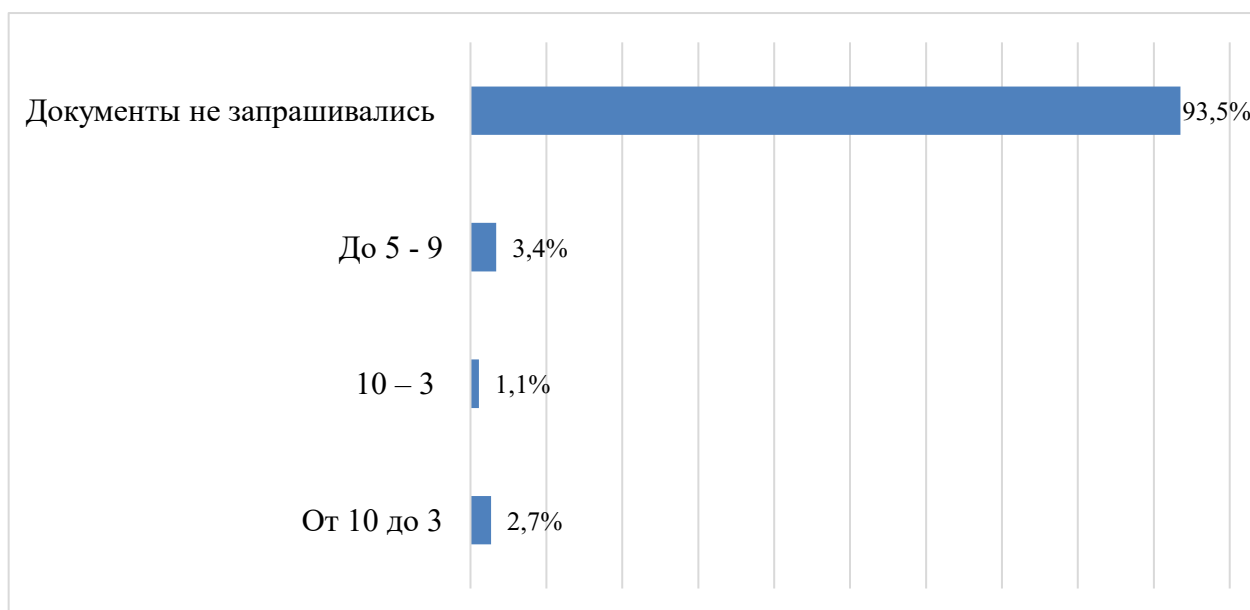
24. Если да, то удовлетворены ли вы итогом профилактического визита?



25. Какова средняя продолжительность проведения проверки?



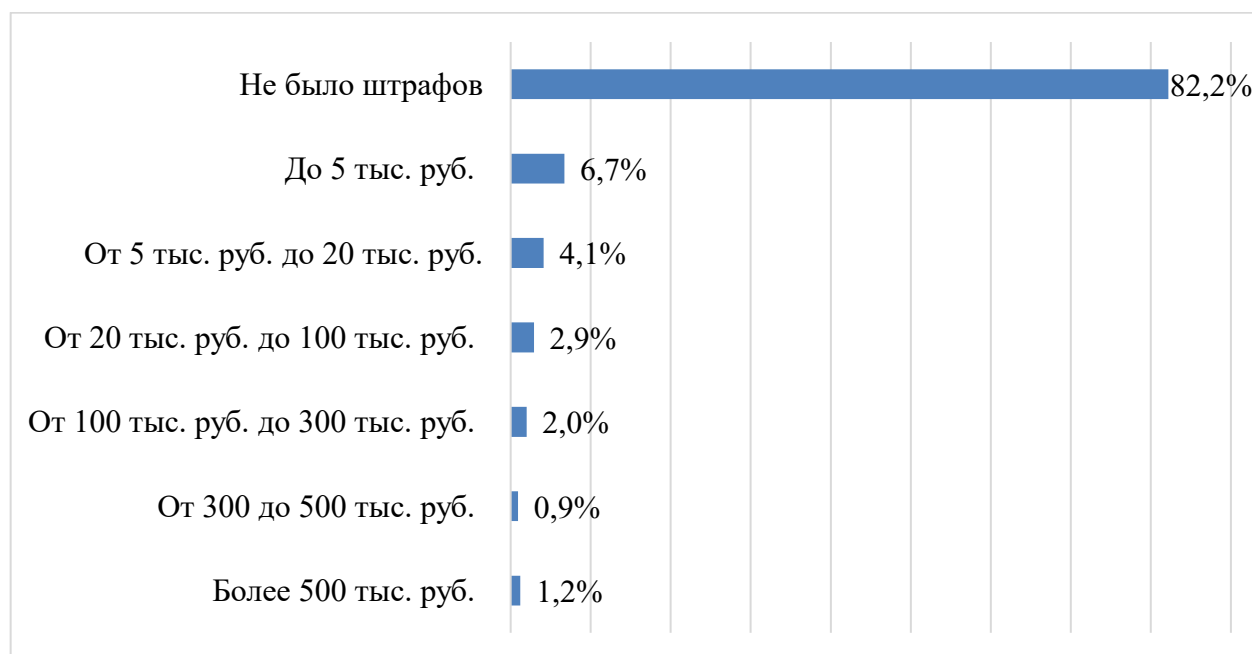
26. Какое среднее количество документов у Вашей компании запрашивается при проведении контрольного мероприятия:



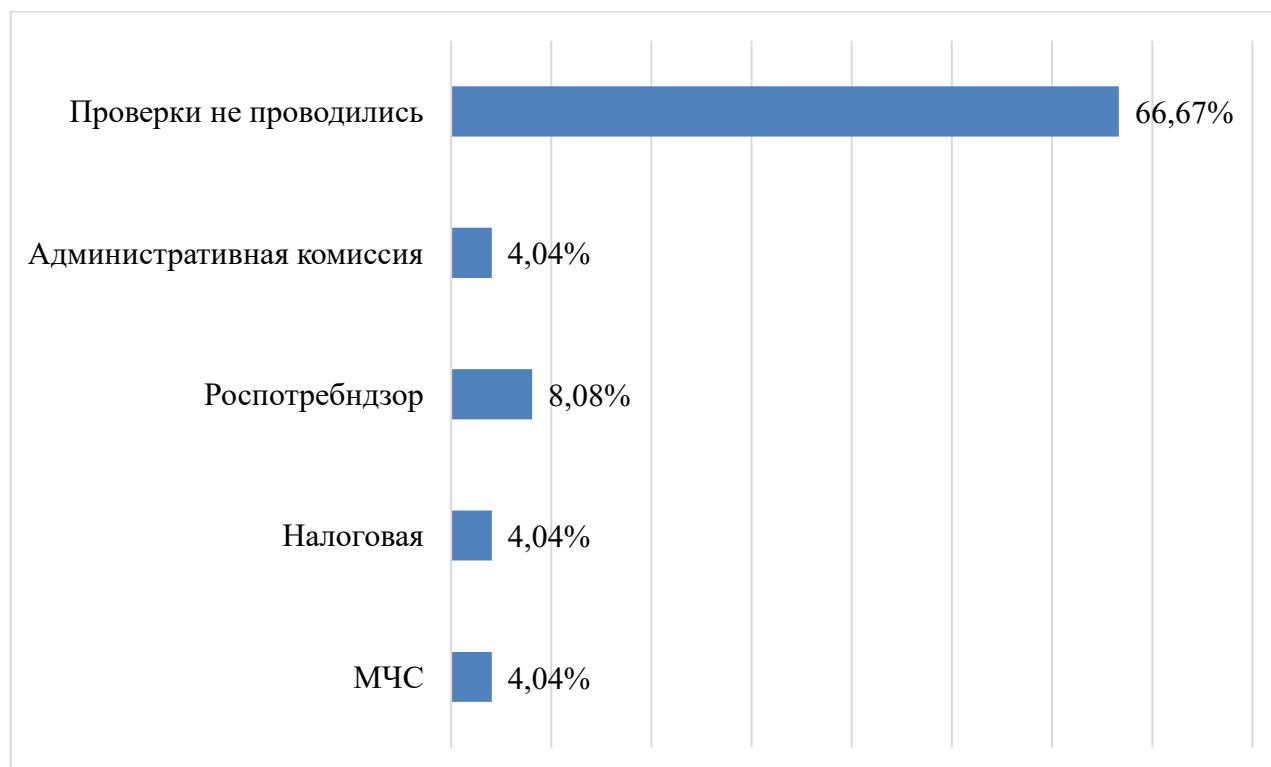
27. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2022 году:



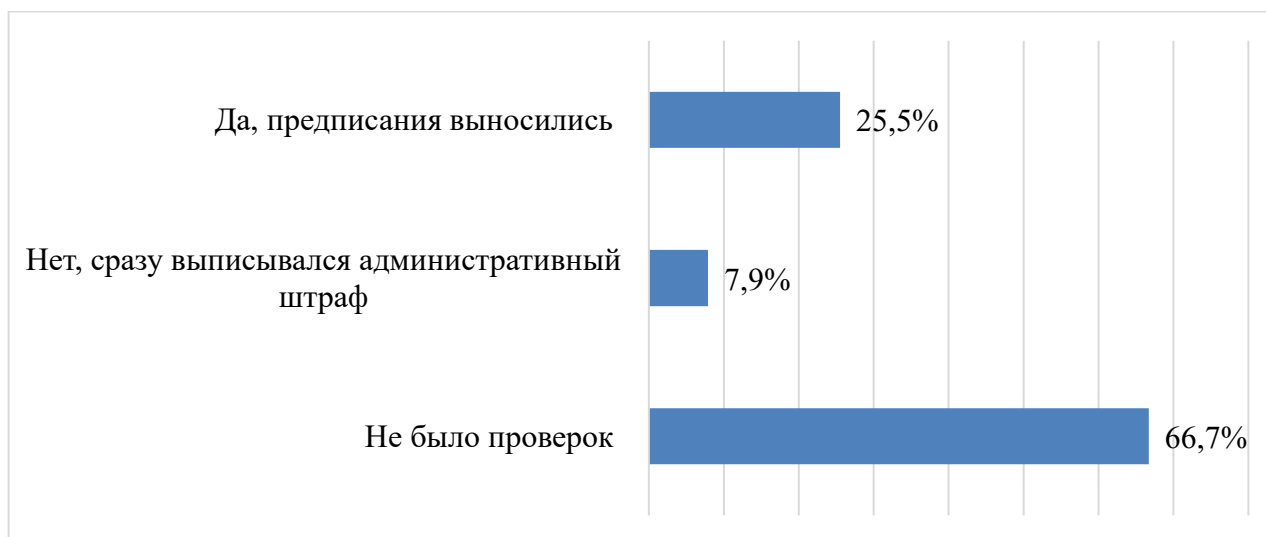
28. Укажите размер штрафов, которые Вы оплатили в 2022 году:



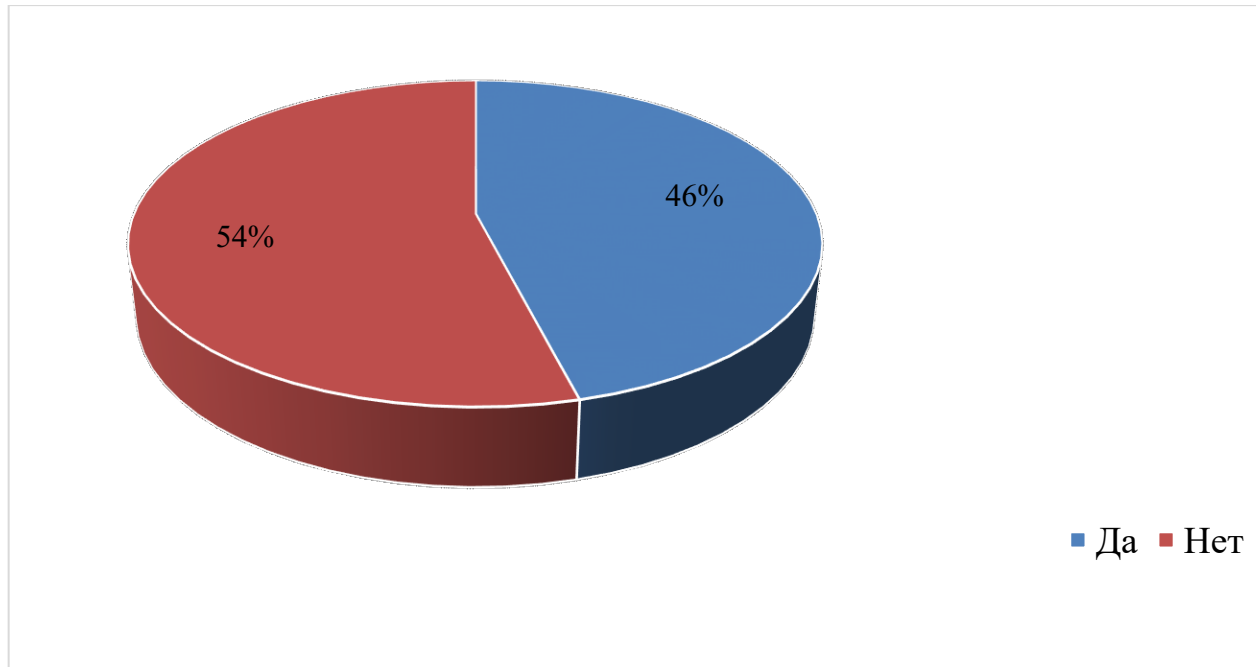
29. Какой из органов контроля (надзора) назначал вам предупреждение вместо административного штрафа за впервые совершенное административное правонарушение:



30. В ходе проведения у Вас контрольных (надзорных) мероприятий выносились ли предписания на устранение нарушений по результатам проверки:



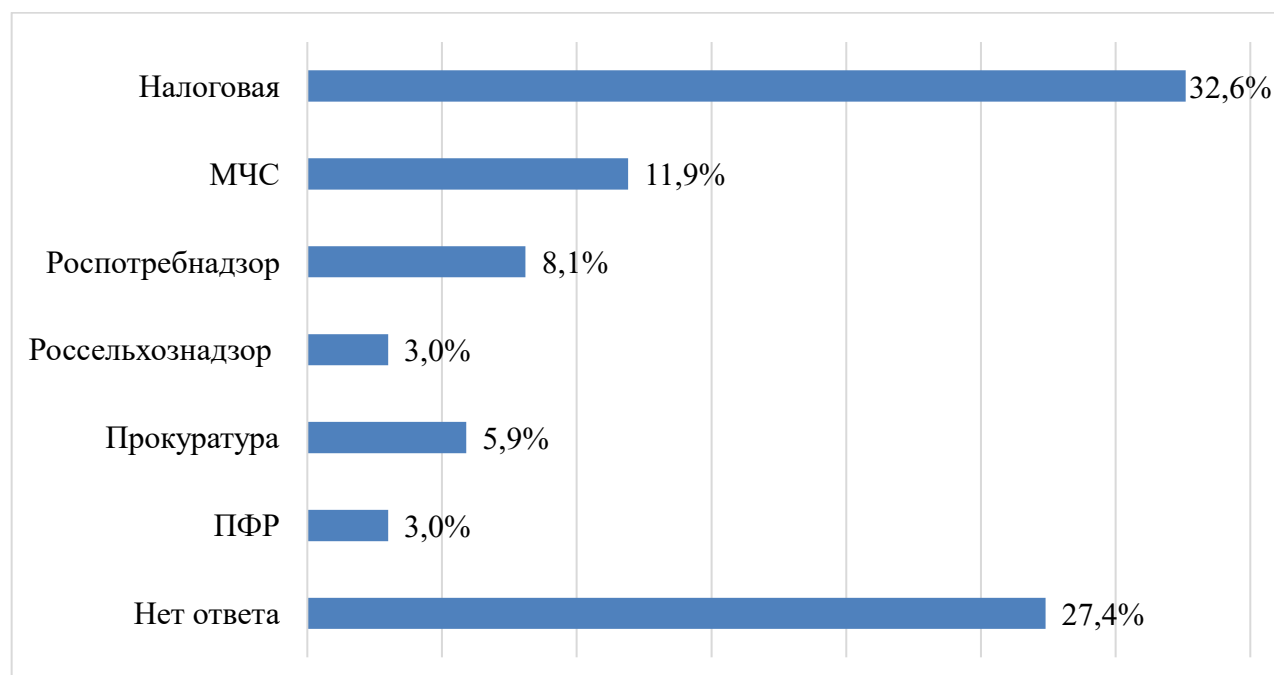
31. Знаете ли Вы о том, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей может принимать участие в проверке на основании письменного согласия заявителя:



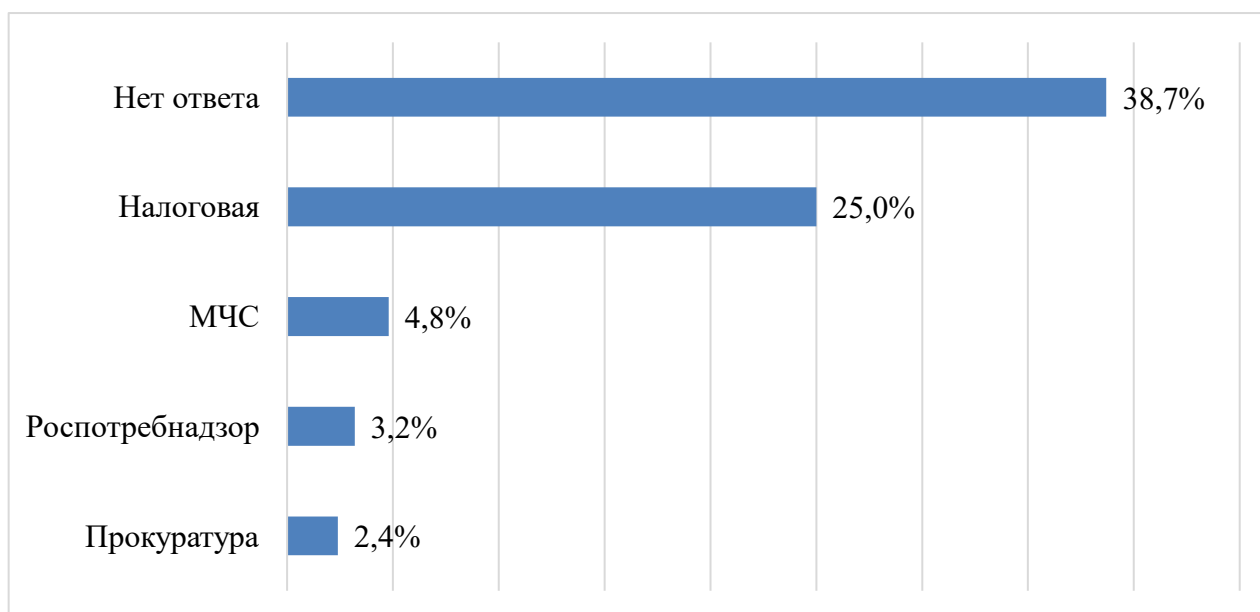
32. При решении какой проблемы или в какой ситуации Вы сталкивались в 2022 году с административным давлением, укажите, в чем оно выразалось:



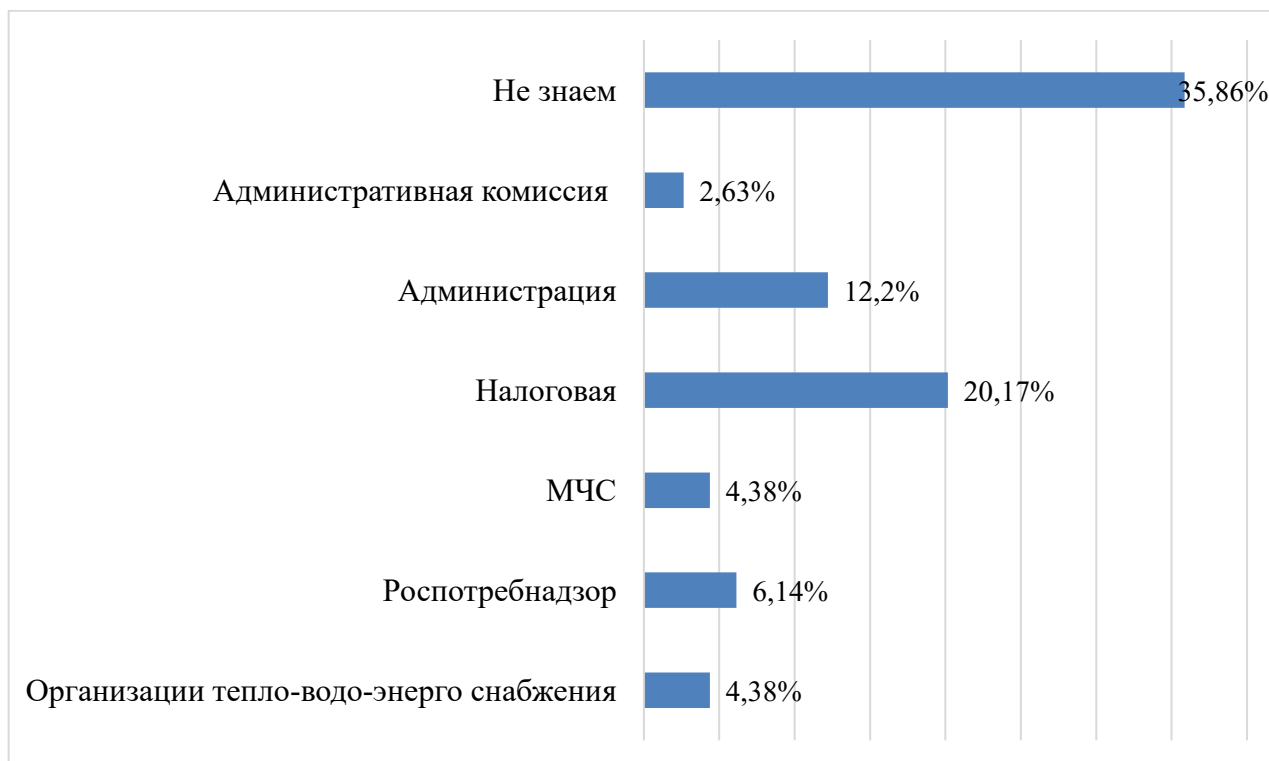
33. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса:



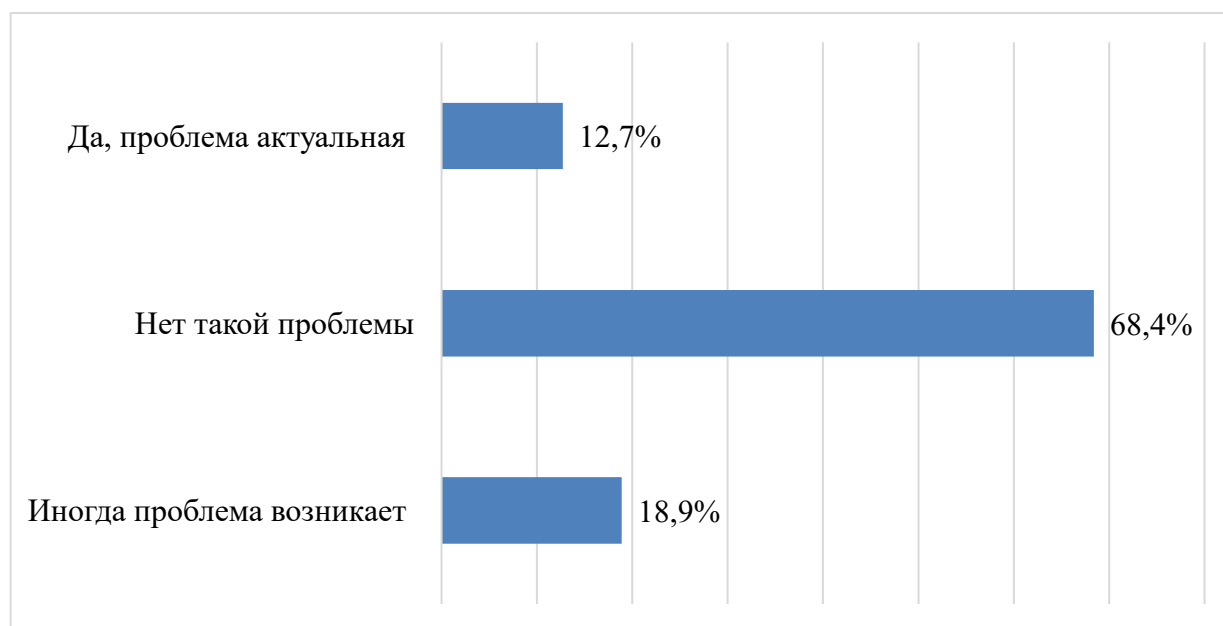
34. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на региональном уровне:



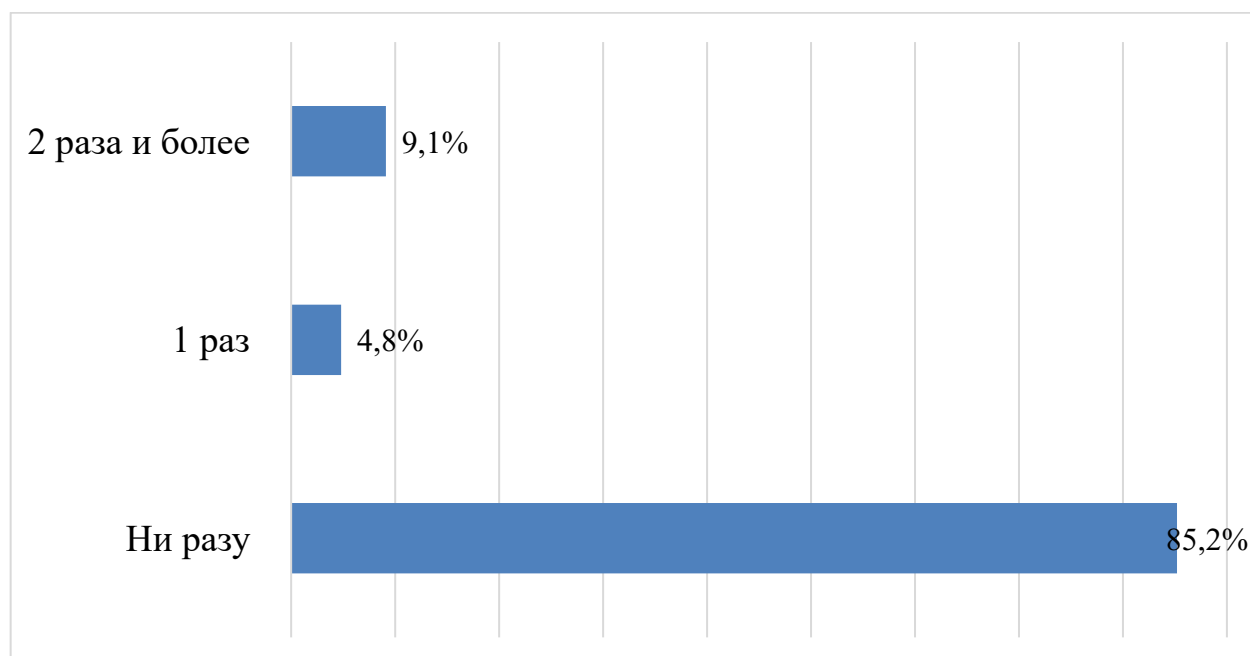
35. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на муниципальном уровне:



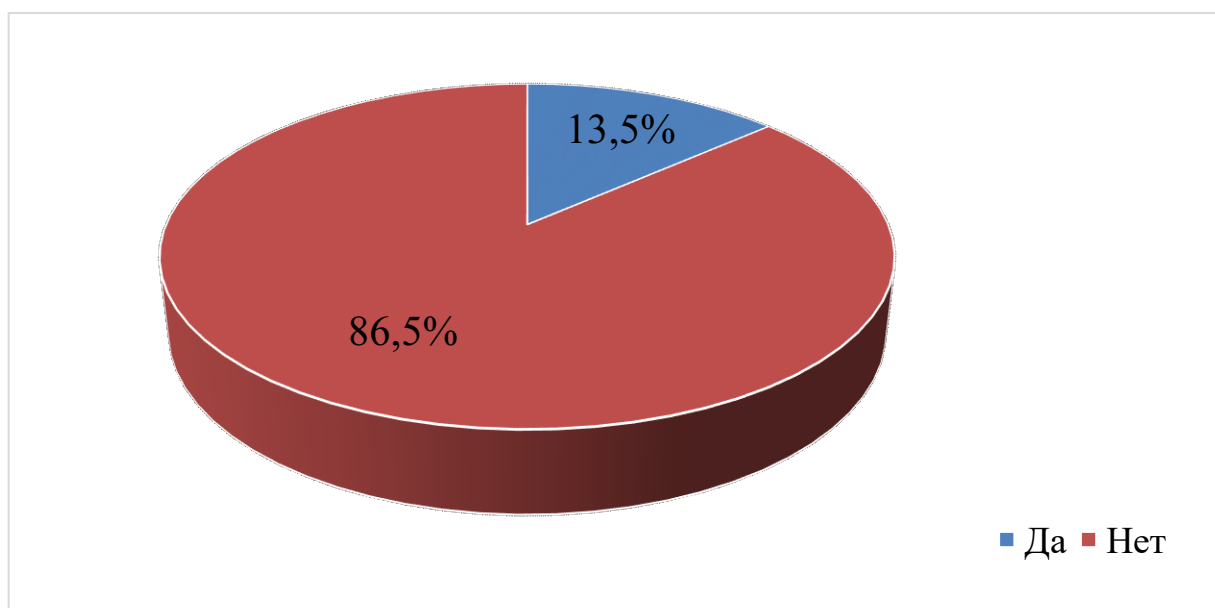
36. На ваш взгляд, существует ли проблема коррупции в муниципальном образовании, в котором Вы ведете предпринимательскую деятельность:



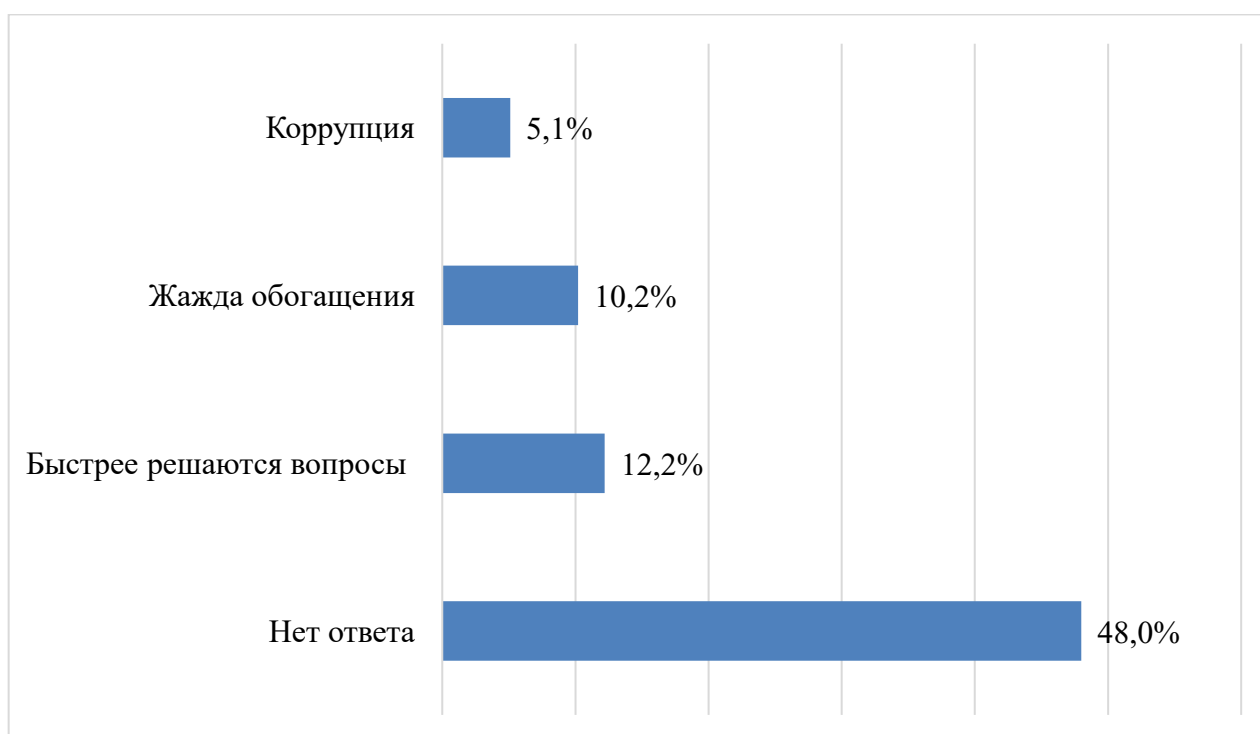
37. Сколько раз за последний год вам приходилось сталкиваться с явлениями коррупции при осуществлении предпринимательской деятельности:



38. Приходилось ли Вам сталкиваться с практикой уплаты неформальных платежей?



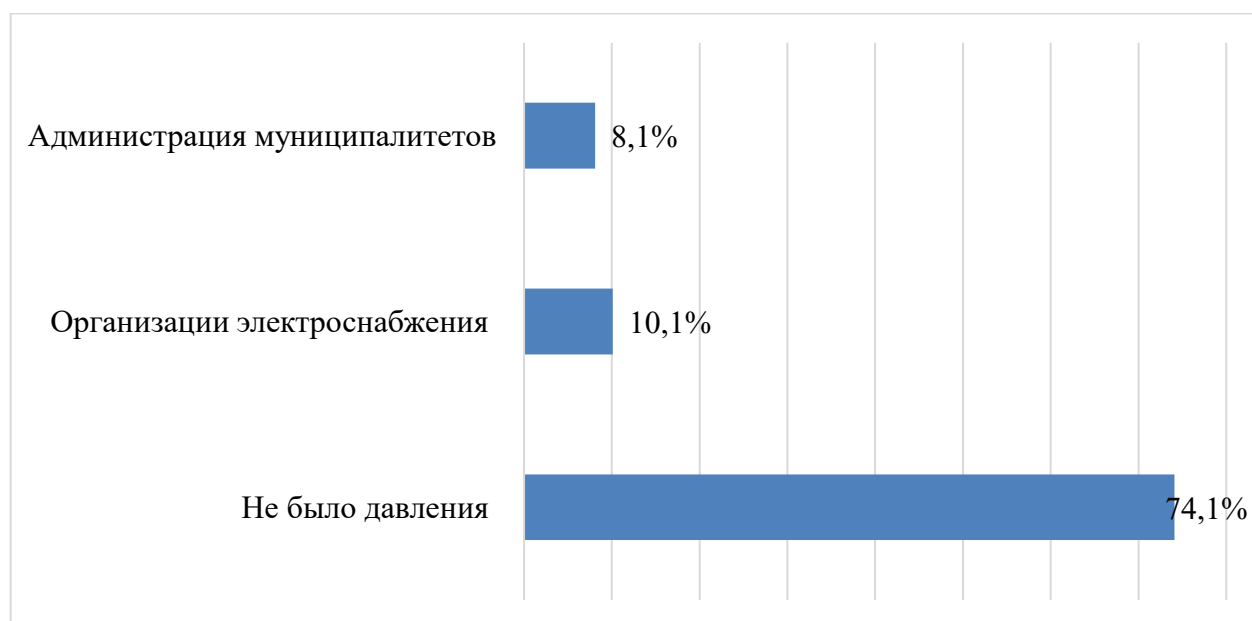
39. С чем, на Ваш взгляд, связана практика уплаты неформальных платежей?



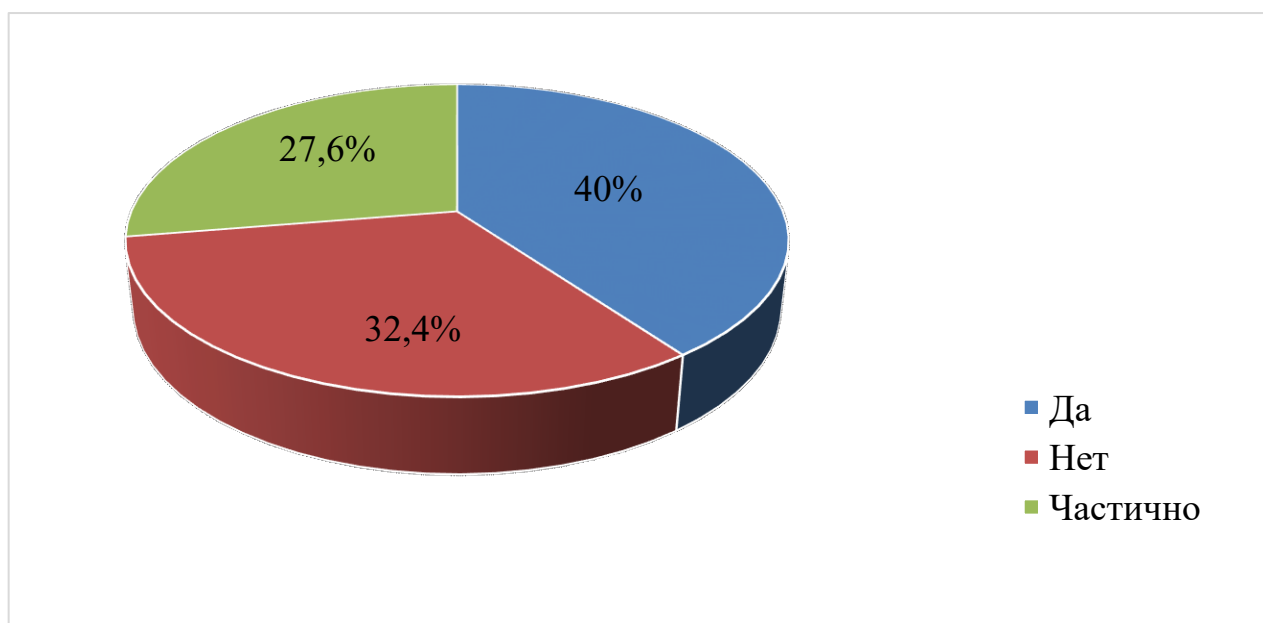
40. Знаете ли Вы о случаях в 2022 году, когда представители власти используют свое служебное положение для создания особо благоприятных условий отдельным фирмам?



41. Представители какого государственного органа власти, компании, относящейся к субъектам естественной монополии, оказывали на Вас административное давление при осуществлении предпринимательской деятельности (вынуждали на внесение неформальных платежей):



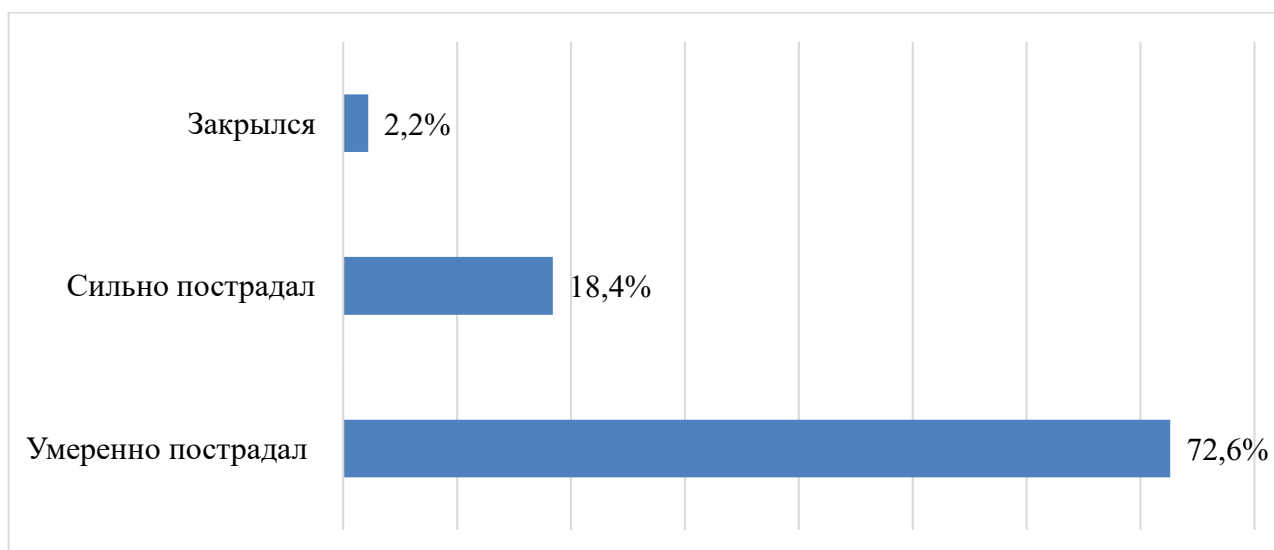
42. Отразились ли внешние санкции со стороны недружественных стран на Вашем бизнесе?



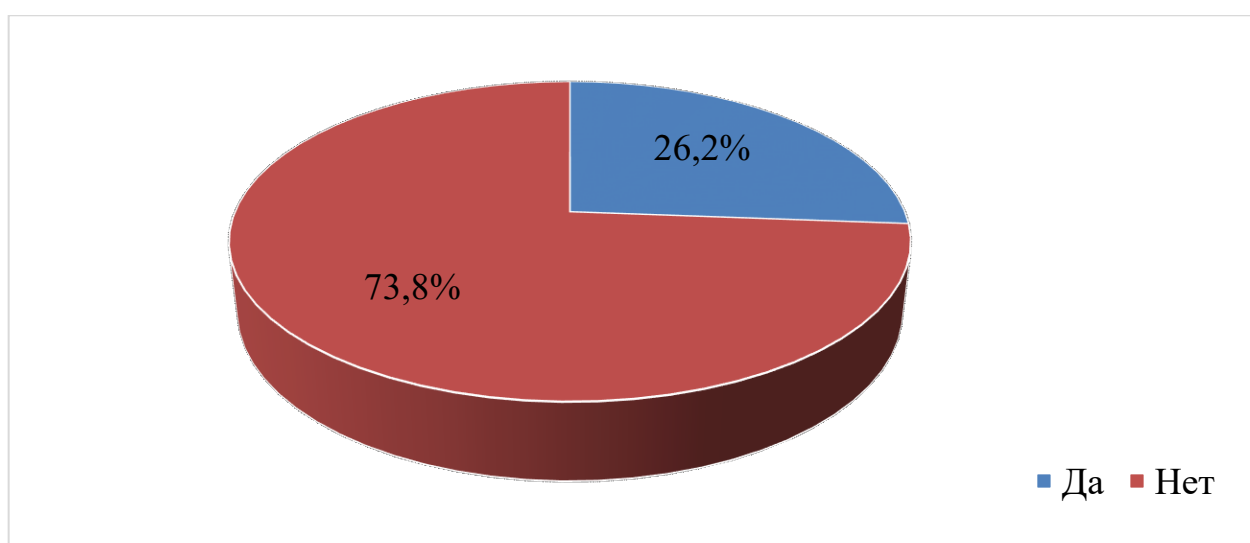
43. Если да, укажите в какой области:



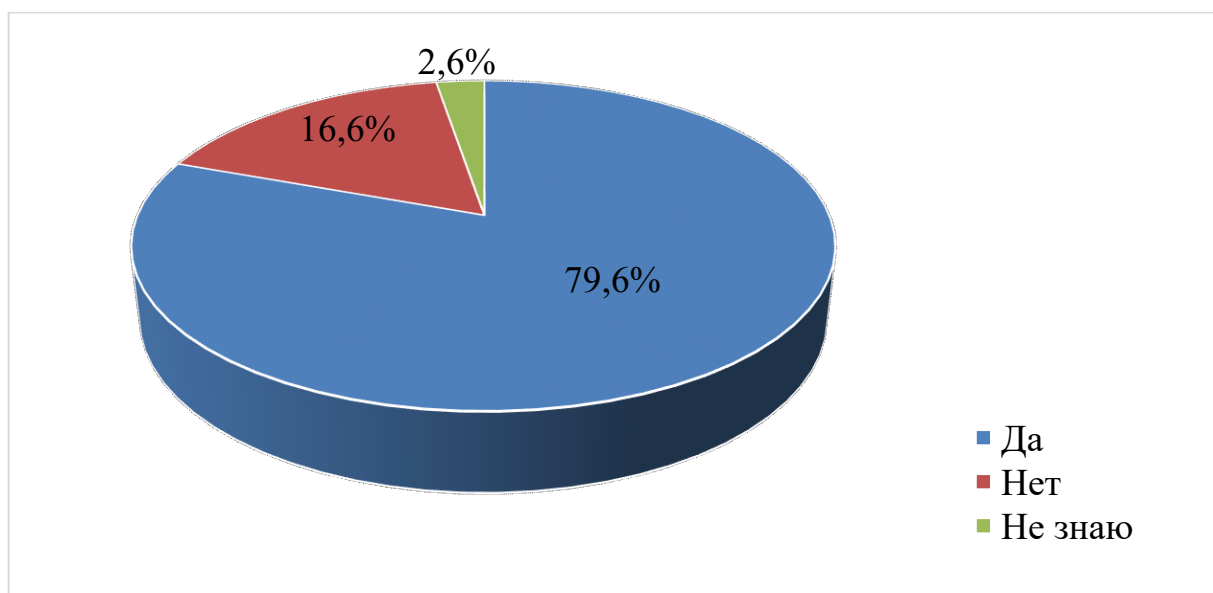
44. Оцените по 10 бальной шкале по итогам года на сколько пострадал Ваш бизнес от воздействия внешних санкций:



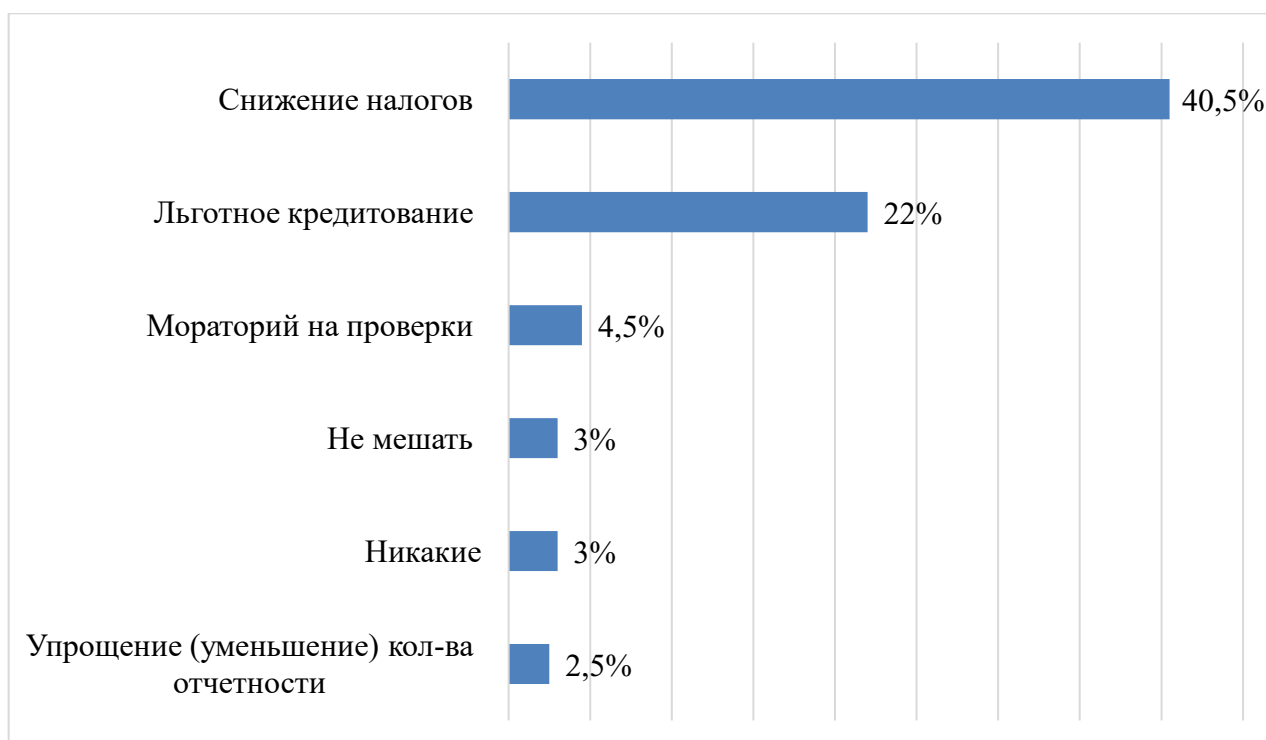
45. Воспользовались ли вы в 2022 году мерами государственной поддержки, в т.ч., предусмотренными Правительством РФ?



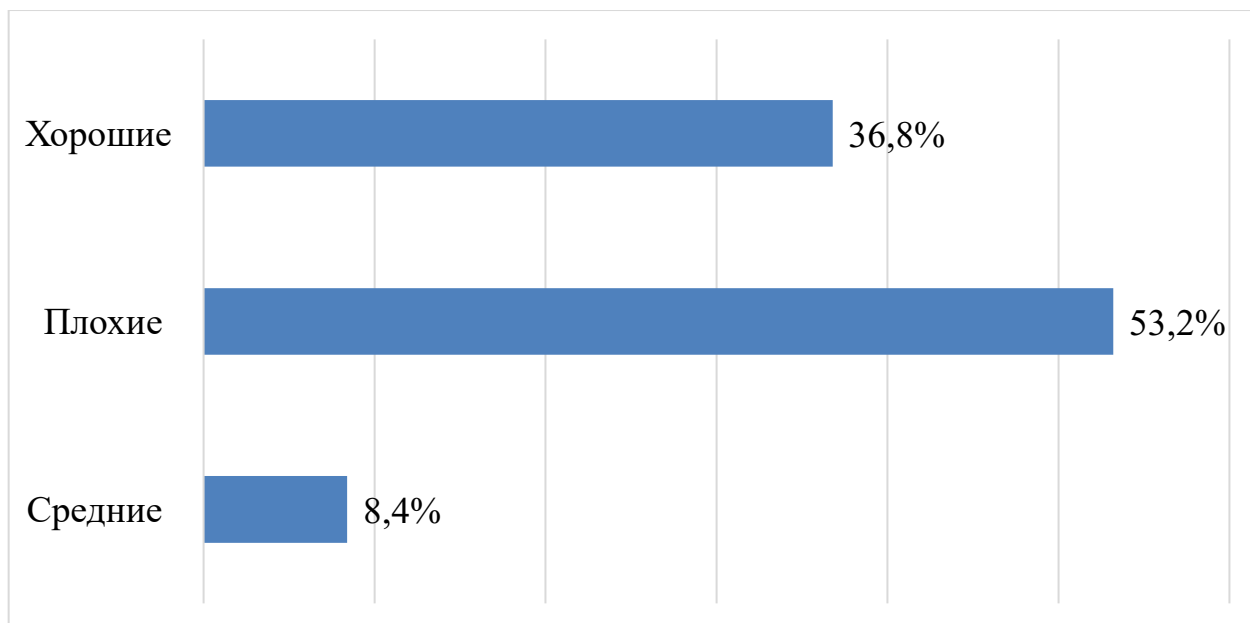
46. На ваш взгляд, есть ли необходимость принятия дополнительных мер государственной поддержки для бизнеса в 2023 году?



47. Если указали - да, то какие меры необходимо принять для дополнительной государственной поддержки бизнеса в 2023 году?



48. Как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в 2023 году?



**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском
крае**

г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318

Е-mail: ombudsman@primorsky.ru

тел/факс 8 (423) 241 20 01