



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фарраховым Айратом Закиевичем в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фаррахова Айрата Закиевича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

г. Казань,
23 марта 2023 года
№ 1915-VI ГС



Ф.Х. Мухаметшин

Проект вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан и
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.З. Фарраховым

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Внести в пункт 2 статьи 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 35, ст. 3607, № 49, ст. 4849; 2012, № 53, ст. 7644; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 48, ст. 6679) следующие изменения:

а) подпункт 3 дополнить словами «, а также несовершеннолетние, систематически (три раза и более в течение 12 месяцев) уходившие с места постоянного либо временного проживания, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими общественно опасного деяния или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо в случае невозможности их передачи родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 статьи 21 настоящего Федерального закона»;

б) подпункт 5 дополнить словами «, либо в случае неоднократного в течение шести месяцев совершения ими правонарушений, предусмотренных статьями 6.1¹, 6.8, 7.27, частью 1 статьи 11.1, статьей 11.15, частью 1 статьи 11.17, частями 1 и 2 статьи 20.1, статьями 20.2, 20.3 – 20.3², 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при необходимости предупреждения совершения ими повторного правонарушения»;

в) подпункт 6 дополнить словами «, либо в случае неоднократного в течение шести месяцев совершения ими правонарушений, предусмотренных статьями 6.1¹, 6.8, 7.27, частью 1 статьи 11.1, статьей 11.15, частью 1 статьи 11.17, частями 1 и 2 статьи 20.1, статьями 20.2, 20.3 – 20.3², 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при необходимости предупреждения совершения ими повторного правонарушения».

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 22 Федерального закона
«Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработан в целях совершенствования законодательства в сфере организации профилактической работы с несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, а также направлен на развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, достижение основных задач в указанной сфере.

Федеральным законом «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) определена система органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которой органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) – структурные подразделения территориальных органов МВД России и в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 120-ФЗ являются специализированным субъектом профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ЦВСНП в целях защиты жизни и здоровья, профилактики совершения повторных правонарушений проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения.

В целях обеспечения гарантий соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних правонарушителей, а также соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов Министерством внутренних дел Российской Федерации была принята Концепция развития центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России на среднесрочную перспективу на 2017 – 2019 годы (*приказ МВД России от 01.03.2017 №93*). В ходе реализации положений данной Концепции решен вопрос раздельного содержания воспитанников ЦВСНП (в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности совершенного деяния) не только в ночное (спальные помещения), но и в дневное время (игровая, классные комнаты). На сегодняшний день образовательная и медицинская деятельности в ЦВСНП лицензированы.

В пункте 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ определены категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 22 Федерального закона № 120-ФЗ в части расширения перечня указанных категорий. Речь идёт об эффективном использовании профилактических возможностей ЦВСНП в работе с детьми и подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или находящимися в социально опасном положении.

Согласно статистическим данным, по состоянию на 01.01.2023 в органах внутренних дел России состоят на учете 66046 семей, признанных субъектами профилактики находящимися в социально опасном положении. В 2022 году выявлено 60055 безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, нуждающихся в помощи со стороны государства.

Особого внимания заслуживают дети, систематически (три раза и более в течение 12 месяцев) уходившие с места постоянного либо временного проживания.

Ежегодно в федеральном розыске находится около 40 тыс. детей.

Каждый четвертый подросток совершал такие уходы неоднократно (2016 г. – 13,6 тыс.; 2017 г. – 11, 4 тыс.; 2018 г. – 11 тыс.; 2019 г. – 11,5 тыс.; 2020 г. – 11 тыс., 2021 – 9,6 тыс.; 2022 – 8,7 тыс.).

В течение 2022 года 569 несовершеннолетних (2018 г. – 820; 2019 г. – 809, 2020г. – 849; 2021 г. – 654), самовольно ушедших из семей и государственных учреждений, стали участниками преступлений.

Ребенок, находясь без контроля со стороны родителей или иных законных представителей, зачастую становится не только правонарушителем, но и жертвой преступления.

В прошедшем году 99 (2018 г. – 110; 2019 г. – 114; 2020 г. -144; 2021 г. – 119) детей, находящихся в розыске, стали жертвами преступлений, из них погибло – 10 (2018 г. – 23, 2019 г. – 14; 2020 г. – 24; 2021 г. – 19). По иным причинам (несчастный случай, суицид) погибло 73 ребенка (2018 г. – 129; 2019 г. – 77; 2020 г. – 85; 2021 г. – 83).

В настоящее время при установлении местонахождения самовольно ушедших несовершеннолетних последние подлежат направлению в государственные учреждения, режим функционирования которых не предполагает наличия условий, исключающих возможность повторного самовольного ухода.

Помещение же в ЦВСНП обозначенной категории детей не только позволит гарантированно обеспечить последующее их возвращение к месту жительства, но и установить причины самовольного ухода из семьи и прекращения учебы, факты угрозы жизни или здоровью несовершеннолетнего, вовлечения в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несовершеннолетних преступлений, а также принять соответствующие меры и при необходимости рассмотреть вопрос содержания такой категории подростков отдельно.

Не меньшего внимания заслуживает ряд категорий несовершеннолетних, систематически (неоднократно, в течение 6 месяцев) совершающих отдельные виды административных правонарушений (посягающих на общественную нравственность, порядок и безопасность, в области охраны собственности, на транспорте), в том числе до достижения возраста привлечения к административной ответственности. Принимаемые к таким лицам меры ограничены профилактическими беседами и рассмотрением материалов в отношении родителей на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Как правило, попавшие на скамью подсудимых подростки ранее совершали правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности.

Согласно статистическим данным органов внутренних дел России, в 2022 году выявлено 170458 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, из них в органы внутренних дел доставлено 89754 подростка, из которых 33569 не достигли возраста административной ответственности.

Законодательством предусмотрено привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших повторное административное правонарушение (мелкое хищение, побои). Данная мера не распространяется на подростков, не достигших возраста административной ответственности (16 лет). Пользуясь этим, несовершеннолетние совершают неоднократные правонарушения, фактически не неся никакой ответственности за содеянное, а также они используются взрослыми лицами для реализации их преступно-корыстных планов.

В условиях кризиса современного общества и изменения моральных и ценностных установок возросло число подростков, склонных к асоциальному поведению в общеобразовательных учреждениях. Причинно-следственной связью такого поведения не всегда являются имеющиеся проблемы в воспитании. Возросло количество подростков, которые сознательно игнорируют общепринятые нормы и при этом вступают в конфликт с законом.

В настоящее время нормативных оснований для проведения с указанной категорией подростков профработы в условиях ЦВСНП не имеется, но при этом назрела такая необходимость. Работа с указанной категорией детей должна быть последовательной, с глубоким изучением истинных причин девиантного поведения.

Внесение изменений в статью 22 Федерального закона № 120-ФЗ будет способствовать снижению количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных, реализации защиты прав несовершеннолетних, созданию условий для формирования достойной жизненной перспективы и совершенствованию механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Принятие законопроекта не потребует приостановления, изменения, дополнения, признания утратившими силу действующих актов федерального законодательства или их принятия. Проект не содержит положений, предусматривающих расходование средств федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.З. Фаррахов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 22
Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, а также не приведет к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.З. Фаррахов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.З. Фаррахов