

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.02.2023 № 83**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " февраля 2023 г.

**75. О проекте федерального закона № 232894-8 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования размещения лыжных трас, троп и дорожек) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Двойных, Е.Г.Зленко, Т.А.Гигель, О.С.Забраловой, А.И.Кисловым, В.Ф.Новожиловым, депутатами Государственной Думы А.Б.Коганом, Е.В.Марковым, Б.В.Агаевым, З.З.Байгускаровым, Ю.И.Григорьевым, А.Б.Таймазовым, Ж.А.Рябцевой**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 1 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.02.2023 16.47  
№292031-8, 1.1

07 февраля 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, с учетом решения Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды от 31.01.2023 № 621, вносим на рассмотрение новую редакцию проекта федерального закона № 232894-8 с новым наименованием «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 7 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;
4. Перечень актов на 1 л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

А.Б. Коган

791

08 ФЕВ 2023

Вносится

сенаторами Российской Федерации:

А.В. Двойных

Е.Г. Зленко

Г.А. Гигель

О.С. Забраловой

А.И. Кисловым

В.Ф. Новожиловым

и депутатами Государственной Думы:

А.Б. Коганом

Е.В. Марковым

Б.В. Агаевым

З.З. Байгускаровым

Ю.И. Григорьевым

А.Б. Таймазовым

Ж.А. Рябцевой

*№ 232894-8* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2011, № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 1, ст. 55) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«5. При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются:

1) организация использования лесов, включая установление видов и параметров разрешенного использования лесов;

2) создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;

3) строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также возведение, эксплуатация и демонтаж некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

4) проведение мероприятий по сохранению лесов и по лесоустройству;

5) проведение мероприятий по сохранению природных ландшафтов, охране и использованию объектов животного и растительного мира, водных объектов;

6) благоустройство лесов и лесных участков.»;

2) в статье 21<sup>1</sup>:

в наименовании и части 1 слова «Возведение и эксплуатация» заменить словами «Возведение, эксплуатация и демонтаж»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Земли, которые использовались для возведения и эксплуатации некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, подлежат рекультивации.»

3) статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

1. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности, связанной с выполнением работ и оказанием услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, укрепления здоровья, отдыха граждан осуществляется с предоставлением лесных участков.

2. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, строительство, реконструкция и капитальный ремонт, ввод и вывод из эксплуатации, снос объектов капитального строительства, а также возведение, эксплуатация и демонтаж некапитальных строений, сооружений осуществляется в соответствии со статьями 21 и 21<sup>1</sup> настоящего Кодекса.

3. Строительство, реконструкция объектов капитального строительства и возведение некапитальных строений, сооружений (за исключением велосипедных, беговых и других дорожек и троп, а также сопутствующей инфраструктуры, необходимой для организации отдыха

граждан) допускается на части площади, не превышающей 20 процентов площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями.

4. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается осуществлять благоустройство лесов и лесных участков.

5. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах не допускается строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также возведение некапитальных строений, сооружений относящихся в соответствии с федеральными законами к жилым помещениям и (или) жилым домам.

6. Рекреационная деятельность на лесных участках осуществляется с учетом требований к освоению лесов, предусмотренных статьей 12 настоящего Кодекса.

7. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в аренду.

8. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

4) часть 1 статьи 88 изложить в следующей редакции:

«1. Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 настоящего Кодекса.».

## **Статья 2**

Статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5215) изложить в следующей редакции:

«Статья 98. Земли рекреационного назначения

1. К землям рекреационного назначения относятся земли, используемые для осуществления рекреационной деятельности (выполнение работ и оказание услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, охрана здоровья, отдыха граждан).

2. В состав земель рекреационного назначения включаются земельные участки, на которых располагаются объекты, относящиеся к туристским ресурсам и объектам туристической инфраструктуры, объекты спорта, объекты инфраструктуры в сфере здравоохранения и отдыха граждан и иные подобные объекты.

3. На землях рекреационного назначения допускается хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима

охраны и использования таких земель и располагающихся на них объектов, в том числе разрешенного использования земельных участков, разрешенного строительства.».

### **Статья 3**

Часть 3 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 30, ст. 3122; 2006, № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2009, № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6416) изложить в следующей редакции:

«3. Перевод земель лесного фонда и земельных участков из их состава, предназначенных или предоставленных для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в земли других категорий запрещается, за исключением случаев перевода таких лесных участков предоставленных государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности в земли особо охраняемых территорий и объектов в целях строительства объектов относящихся к туристским ресурсам и объектам



туристической инфраструктуры, объектов спорта, отдыха граждан и иных подобных объектов.».

**Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures in black ink. At the top right is a large, stylized signature. Below it are several smaller signatures, some with names written in print underneath, such as "В. Зленко". At the bottom, there are more signatures, including one that appears to be "А.В. Керман" and another with the number "10.2.365" written next to it.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) направлен на уточнение предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ) ограничений при размещении объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, и правового регулирования перевода земель лесного фонда, или земельных участков в составе таких земель, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, в земли других категорий.

В целях организации отдыха жителей и создания благоприятных условий проживания граждан к приоритетным направлениям деятельности органов государственной власти относится удовлетворение потребности в благоустроенных озелененных территориях общего пользования с соблюдением показателей допустимых уровней территориальной доступности и обеспеченности, установленных региональными нормативами градостроительного проектирования, на землях лесного фонда, примыкающих к населенным пунктам (при отсутствии других вариантов возможного размещения таких объектов).

В ходе реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, необходимо возводить общественные объекты капитального строительства рекреационного назначения: сооружения спорта и спортивного отдыха, бытового обслуживания населения (оказание услуг проката, общеоздоровительных услуг, фотоуслуг, услуг тренеров и инструкторов), с системами инженерно-технического обеспечения, соответствующие требованиям безопасности, включая требования безопасного уровня воздействия на окружающую среду и пожарной безопасности.

Важно отметить, что возведение таких общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения исключает возведение жилья, гостиниц, апартментов и иных объектов для проживания.

Для их размещения согласно действующему законодательству требуется перевод земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с ЛК РФ, в земли других категорий запрещается.

Между тем, в соответствии с частью 7 статьи 41 ЛК РФ для осуществления рекреационной деятельности лесные участки могут быть предоставлены как в аренду юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, так и в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям, муниципальным учреждениям.

Учитывая изложенное, в целях урегулирования сложившейся ситуации с недопущением коммерческого использования рекреационного потенциала лесных участков арендаторами, Законопроектом предлагается внести изменения статью 11 Федерального закона № 172-ФЗ, ограничив запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, земельными участками из состава земель лесного фонда, предоставленными в аренду физическим и юридическим лицам. При этом участки лесного фонда, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности государственным и муниципальным учреждениям, будет возможно переводить в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьями 94 и 98 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) к землям особо охраняемых территорий относятся земли рекреационного назначения – земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Таким образом, принятие решения о переводе земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для целей удовлетворения потребности населения в благоустроенных озелененных территориях общего пользования и реализации мероприятий по их благоустройству, исключает возможность злоупотребления и использования переведенного земельного участка в целях, отличных от рекреационных, в том числе для возведения жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Кроме того, в случае наличия в границах планируемого к переводу лесного участка лесопарковых и (или) зеленых зон, они подлежат компенсации в соответствии с частью 5 статьи 114 ЛК РФ и пунктом 17 Правил изменения границ земель, на которых располагаются леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации, и определения функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1755.

В соответствии с частью 3 статьи 41 ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация велосипедных и беговых дорожек, возведение некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21<sup>1</sup> ЛК РФ, допускается на части площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности

лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями.

При этом в целях обеспечения потребности и равных возможностей для населения в общедоступных занятиях физической культурой и спортом, пеших прогулках в лесу, возникает необходимость обустройства маршрутов для лыжников, велосипедистов и пешеходов, включая маломобильные группы населения по участкам, занятыми лесными насаждениями. Документами по стандартизации (федеральными сводами правил, межгосударственными стандартами) установлены параметры для лыжных трасс (например: ширина не менее 3 м для проезда специальных машин для уплотнения снега и прокладки лыжни, средняя длина – 5 км), пешеходных дорожек (с учетом движения по проходной части пешеходного пути маломобильных групп населения – не менее 2 м), велосипедных дорожек (двухполосных со встречным движением – 2,5-3,6 м), в связи с чем средняя площадь лыжных трасс и велопешеходных дорожек при реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, составляет 4 га.

В связи с этим Законопроектом предлагается дополнить статью 41 ЛК РФ положением, предусматривающим нераспространение установленных ограничений на случаи размещения велосипедных, беговых и других дорожек и троп, а также сопутствующей инфраструктуры, необходимой для организации отдыха граждан.



Жуков

Александр

С. Зенко

Заб

Ант

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации»**

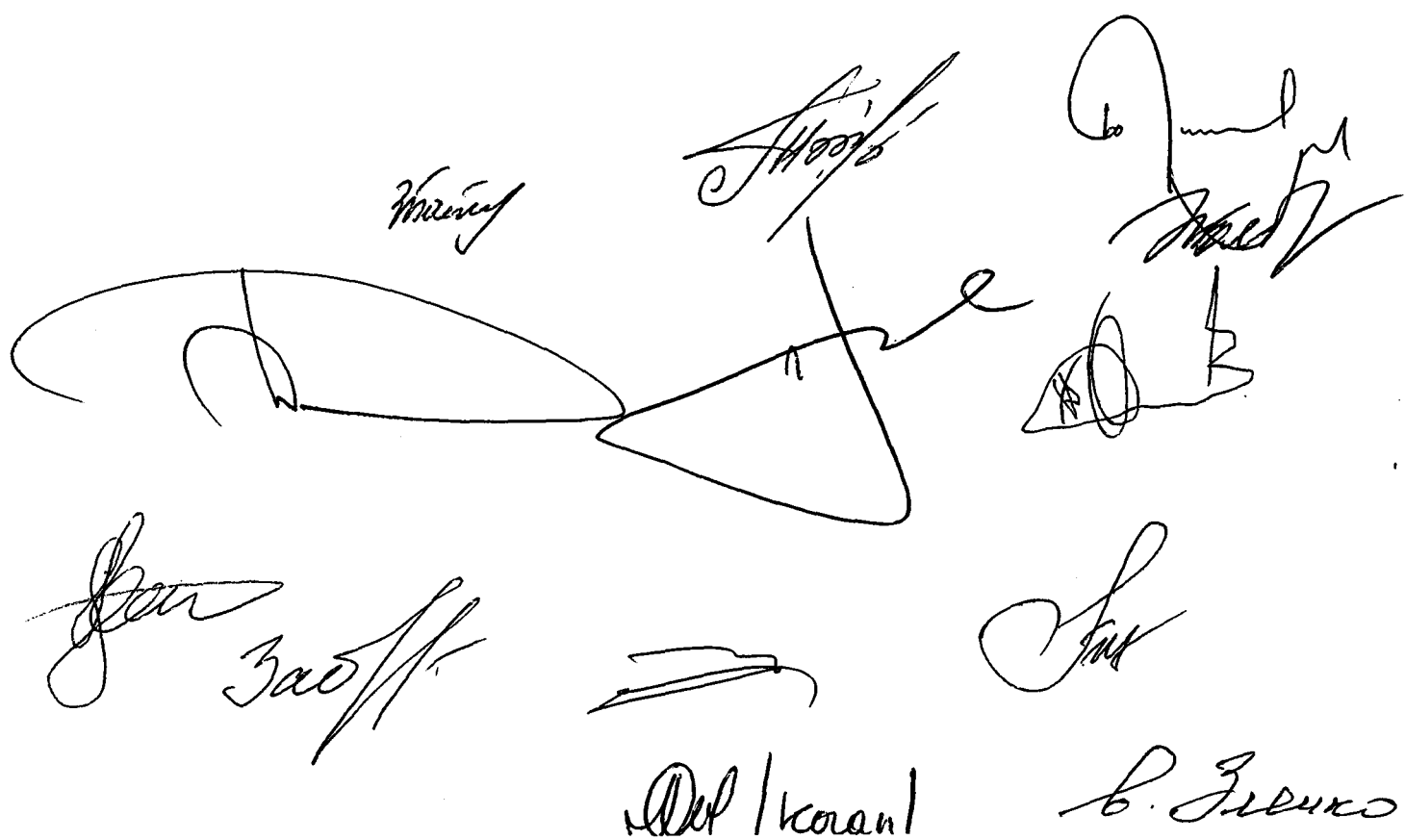
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Handwritten signatures of various individuals, including:

- Жуков
- Александр
- В. Семенов
- Защ
- Иван
- Сергей
- Дмитрий

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов.



Handwritten signatures and initials, including:

- Top left: *Минин*
- Top middle: *Александр*
- Top right: *Александр*
- Middle left: *Забо*
- Middle center: *Александр*
- Middle right: *Александр*
- Bottom center: *Александр*
- Bottom right: *В. Зенко*