

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.03.2023 № 92
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " марта 2023 г.

146. О проекте федерального закона № 316684-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за нарушение требований промышленной безопасности при добыче угля) – вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 3 апреля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.03.2023 16:59
№316684-8. 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » марта 2023 г.

№ 2904п-П51

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 12 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

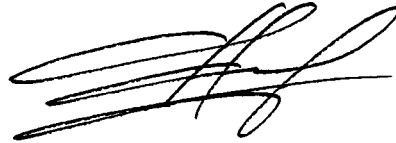
17 MAR 2023

6089940 (1.7)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 316684-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1,

ст. 21, 29, 33; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1743; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 47, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310, 2312; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260, 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4284, 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4584, 4585, 4590, 4591, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325, 6326, 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730, 6732; № 49, ст. 7025, 7056, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723, 1724; № 18,

ст. 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4329, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6752, 6757; № 53, ст. 7577, 7580, 7602, 7639, 7640, 7641, 7643; 2013, № 8, ст. 717, 718, 719, 720; № 14, ст. 1642, 1651, 1657, 1658, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2307, 2318, 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3442, 3454, 3465, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4026, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4059, 4078, 4081, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452; № 44, ст. 5624, 5633, 5643, 5644; № 48, ст. 6161, 6163, 6164, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342, 6343, 6344, 6345; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 6995, 6999, 7002, 7010; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096, 1097; № 14, ст. 1553, 1562; № 16, ст. 1834; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3377, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4224, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6142; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6653, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7547, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 81, 83, 84, 85; № 6, ст. 885; № 7, ст. 1023; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1804, 1805, 1811; № 14, ст. 2021; № 18, ст. 2614, 2619, 2620,

2623; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966, 3972, 3983, 3990, 3995; № 29, ст. 4346, 4354, 4356, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6711, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 76, 79, 84; № 7, ст. 918; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3881, 3882, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4250, 4251, 4252, 4259, 4282, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2456, 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3943, 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6575; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7556, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 36, 48, 83; № 7, ст. 973, 976; № 11, ст. 1577; № 15, ст. 2033, 2035; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937, 3938; № 30, ст. 4550, 4555, 4556; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4827, 4828, 4829, 4831, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 49, ст. 7522; № 53, ст. 8436, 8447, 8483, 8496; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12,

ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 14, ст. 1457, 1460; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 17, ст. 2027; № 18, ст. 2219, 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 23, ст. 2918, 2919; № 25, ст. 3161, 3162, 3163; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3845, 3847; № 30, ст. 4117, 4118, 4119, 4120, 4121, 4123, 4124, 4125, 4131; № 31, ст. 4473, 4476; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6174, 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819, 7822; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2436, 2438, 2443, 2449, 2450, 2451; № 17, ст. 2884; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4219, 4220, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111, 5114; № 52, ст. 8976, 8986; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210) следующие изменения:

1) в статье 3.5:

а) в части 1:

абзац первый после слов "частью 4 статьи 8.42, частями 2 и 3 статьи 8.50," дополнить словами "частью 3¹ статьи 9.1," после слов "частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14¹, статьей 7.14²," дополнить словами "частями 3¹ и 3² статьи 9.1,";

дополнить пунктом 3³ следующего содержания:

"3³) сумме выручки организации от реализации добытого на угольной шахте угля (горючих сланцев), полученной за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял добычу угля (горючих сланцев) на данной угольной шахте в предшествующем календарном году.";

б) дополнить частью 4⁷ следующего содержания:

"4⁷. Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки организации от реализации добытого на угольной шахте угля (горючих сланцев), не может превышать одной десятой совокупного размера суммы выручки от реализации угля (горючих сланцев), полученной за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял добычу угля

(горючих сланцев) на данной угольной шахте в предшествующем календарном году.";

2) в абзаце третьем части 1 статьи 3.12 слова "административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 9.1 настоящего Кодекса (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности)" заменить словами "административные правонарушения, предусмотренные частью 3 (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности) и частью 3¹ статьи 9.1 настоящего Кодекса";

3) в статье 7.3:

а) наименование дополнить словами ", а также планов и схем развития горных работ";

б) абзац первый части 2 после слов "связанных с использованием недрами," дополнить словами "а также планов и схем развития горных работ";

4) в абзаце первом части 2 статьи 8.10 слова "проведению дегазации при добыче (переработке) угля (горючих сланцев)," исключить;

5) в статье 9.1:

а) абзац первый части 3 после слов "промышленной безопасности опасных производственных объектов" дополнить словами

", за исключением случаев, предусмотренных частью 3¹ настоящей статьи,";

б) дополнить частями 3¹ - 3³ следующего содержания:

"3¹. Нарушение обязательных требований промышленной безопасности по предотвращению внезапных выбросов угля (породы и газа), обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, осуществлению аэрогазового контроля, проходке и креплению горных выработок, требований к противоаварийной защите в горных выработках при добыче угля (горючих сланцев) шахтным способом -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух лет до трех лет; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3². Нарушение, указанное в части 3¹ настоящей статьи, приведшее к возникновению аварии на опасном производственном объекте, повлекшей за собой смерть человека или причинение тяжкого вреда здоровью двух и более лиц, -

влечет наложение административного штрафа на контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты, в размере от пяти до десяти миллионов рублей.

3³. Нарушение, указанное в части 3¹ настоящей статьи, приведшее к возникновению аварии на опасном производственном объекте, повлекшей за собой смерть двух и более лиц, -

влечет наложение административного штрафа на контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты, в размере от одной сотой до одной десятой совокупного размера суммы выручки организации от реализации угля (горючих сланцев), добытого на угольной шахте, на которой произошла такая авария, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял добычу угля (горючих сланцев) на данной угольной шахте в предшествующем календарном году, но не менее пятнадцати миллионов рублей.";

в) абзац первый части 4 после слов "не содержит" дополнить словом "признаков";

г) дополнить примечанием 2¹ следующего содержания:

"2¹. Для целей настоящей статьи под контролирующим лицом организации, эксплуатирующей угольные шахты, понимается юридическое лицо, имеющее право прямо или косвенно (через подконтрольных ему лиц) распоряжаться в силу участия в подконтрольной организации и (или) на основании договоров доверительного управления имуществом и (или) простого товарищества, и (или) поручения, и (или) акционерного соглашения, и (или) иного соглашения, предметом которого является осуществление прав, удостоверенных акциями (долями) подконтрольной организации, более чем 50 процентами голосов в высшем органе управления подконтрольной организации либо право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более 50 процентов состава коллегиального органа управления подконтрольной организации.";

б) в абзаце первом части 11 статьи 19.5 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

7) часть 1 статьи 23.1 после слов "(в части грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области

промышленной безопасности)," дополнить словами "частями 3² и 3³ статьи 9.1,";

8) в статье 23.31:

а) в наименовании слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

б) в части 1 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор", после слов "связанных с использованием недрями," дополнить словами ", а также планов и схем развития горных работ", после слов "(в части грубого нарушения требований промышленной безопасности)," дополнить словами "частью 3¹ статьи 9.1,";

в) в части 2:

в пункте 1 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

в пункте 2 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

в пункте 3 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

в пункте 4 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

в пункте 5 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор";

9) в пункте 9 части 2 статьи 23.34 слова "государственного горного надзора" заменить словами "федерального государственного горного надзора";

10) в пункте 39 части 2 статьи 28.3 слова "государственный горный надзор" заменить словами "федеральный государственный горный надзор", слова "частью 3 статьи 9.1" заменить словами "частями 3, 3² и 3³ статьи 9.1".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан во исполнение абзацев второго, четвертого подпункта «а», абзаца третьего подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса, состоявшегося 2 декабря 2021 г., утвержденного 31 декабря 2021 г. № Пр-2576.

Целью законопроекта является совершенствование существующих и создание новых механизмов обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством санкционного и профилактического воздействия на должностных и контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты, в том числе обеспечение повышения скорости пресечения правонарушений в сфере промышленной безопасности, представляющих угрозу жизни и здоровью людей, а также конкретизация наиболее опасных нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации угольных шахт.

Анализ правоприменительной практики показал, что возможность выбора при назначении санкций между незначительным для большинства организаций угольной промышленности штрафом либо значительно более значимым для них административным приостановлением деятельности приводит к частым случаям продолжения эксплуатации угольных шахт с нарушениями обязательных требований промышленной безопасности по предотвращению внезапных выбросов угля (породы и газа), обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, осуществлению аэрогазового контроля, проходке и креплению горных выработок, требований к противоаварийной защите в горных выработках при добыче угля (горючих

сланцев) шахтным способом, несущими значительную опасность для жизни граждан, а также несет в себе существенные коррупционные риски.

В действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) отсутствует конкретный перечень наиболее опасных нарушений промышленной безопасности, представляющих угрозу жизни и здоровью людей (для угольных шахт – несоблюдение обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, осуществлению аэрогазового контроля, проходке и креплению горных выработок, требований к противоаварийной защите, а также требований к работникам, занятым на работах в горных выработках), по которым для недопущения тяжких последствий должны оперативно применяться такие меры административного воздействия, как административное приостановление деятельности, либо административный штраф в размере, позволяющем достичь профилактических целей данного вида административного наказания, что не позволяет предупреждать и своевременно пресекать наиболее опасные нарушения.

В целях обеспечения применения административного наказания в виде административного приостановления деятельности либо штрафа, соразмерного общественной опасности правонарушения, состоящего в невыполнении требований к проведению дегазации при добыче угля (горючих сланцев), законопроект предусматривает дополнение статьи 9.1 «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» КоАП новой частью 3.1. Указанная проектируемая новая часть определяет самостоятельный состав административного правонарушения, заключающегося в нарушении отдельных требований промышленной безопасности (в том числе невыполнение требований к проведению дегазации при добыче угля (горючих сланцев)), и устанавливает санкцию в виде административного штрафа, повышенного по сравнению

со штрафами за другие нарушения требований промышленной безопасности размера, либо административного приостановления деятельности для юридических лиц или повышенного размера административного штрафа либо дисквалификации для должностных лиц за совершение такого правонарушения.

При этом наделение соответствующих должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, полномочиями по применению административного наказания в виде административного приостановления деятельности или указанного штрафа за совершение указанных конкретизированных новой частью 3.1 правонарушений в отношении юридических лиц, предлагаемое законопроектом, создаст условия для немедленного пресечения выявленных нарушений и позволит предотвратить наступление тяжких последствий, а также повышения эффективности профилактического воздействия на организации, эксплуатирующие угольные шахты.

Необходимо отметить, что, по статье 9.1 КоАП административное приостановление деятельности применялось:

- в 2016 году 1485 раз;
- в 2017 году 1742 раза;
- в 2018 году 1756 раз;
- в 2019 году 1653 раза;
- в 2020 году 1107 раз;
- в 2021 году 1281 раз;
- дисквалификация применялась: 7, 13, 12, 14, 10 раз соответственно.

Также во исполнение абзаца четвертого подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса, состоявшегося 2 декабря 2021 г., утвержденного 31 декабря 2021 г. № Пр-2576, в целях обеспечения соблюдения требований по рациональному использованию и охране недр, а также по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, законопроект

предусматривает расширение состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 КоАП «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов» путем включения в него нарушений требований планов и схем развития горных работ. Изменения, предлагаемые законопроектом, позволят обеспечивать соблюдение пользователями недр всех обязанностей, установленных пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в полном объеме, а также привести во взаимное соответствие с указанным Законом понятийный аппарат, используемый в КоАП, в части наименования «федеральный государственный горный надзор».

Также действующий КоАП не содержит норм, направленных на повышение уровня правосознания и дисциплинированности учредителей (участников) организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, а также обеспечение понимания личной ответственности за состояние безопасности при принятии ими решений, в том числе по вопросам финансирования мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на принадлежащих им предприятиях.

Для обеспечения понимания личной ответственности учредителей (участников) организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов угольной отрасли, за состояние безопасности при принятии ими решений, в том числе влияющих на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на принадлежащих им предприятиях, законопроектом предусматривается возможность применения в отношении контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты, мер административной ответственности в случаях возникновения на шахтах аварий или инцидентов, повлекших за собой смерть или причинение тяжкого вреда здоровью двух и более лиц, в том числе наложения на контролирующих лиц

административного штрафа в размере, кратном сумме выручки от осуществления такими организациями деятельности по добыче угля. В указанных целях законопроект дополняет статью 9.1 «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности

в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» КоАП новой частью 3.2, устанавливающей ответственность указанных лиц за совершение такого правонарушения с применением штрафа соответствующего размера, а также новым примечанием 2.1, вводящим определение понятия «контролирующее лицо организации, эксплуатирующей угольные шахты».

Размеры санкций, вводимых проектируемой частью 3.2 статьи 9.1 КоАП, а также способ их определения прямо предусмотрены абзацем третьим подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса, состоявшегося 2 декабря 2021 г., утвержденного 31 декабря 2021 г. № Пр-2576.

Таким образом, указанные предлагаемые законопроектом изменения конкретизируют составы административных правонарушений, совершаемых на объектах ведения горных работ и связанных с несоблюдением требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, требований по рациональному использованию и охране недр, по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, а также усиливают меры ответственности соразмерно современным экономическим показателям и создают условия для немедленного пресечения выявленных нарушений путем наделения соответствующих должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, полномочиями по применению административного наказания в виде административного приостановления деятельности за совершение указанных правонарушений.

Законопроект не устанавливает обязательных требований.

Законопроект содержит нормы, пересматривающие действующие виды ответственности за нарушение обязательных требований.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации. Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, при этом позволит снизить избыточную административную нагрузку на них. Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных таким органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует принятия следующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

1. Приказ Ростехнадзора «О внесении изменений в перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Ростехнадзора от 27 октября 2017 г. № 454».

Обоснование: пункт 2, подпункты «б» и «в» пункта 5, пункты 7, 8 и 10 статьи 1 проекта федерального закона.

Срок подготовки: до 31 августа 2023 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 марта 2023 г. № 611-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Демина Александра Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

6061393 (1.4)

